



Bruxelles, 7 iulie 2023
(OR. en)

10738/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0235(NLE)**

**FRONT 208
COWEB 89
MIGR 216**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	7 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 397 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Albania privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Albania

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 397 final.

Anexă: COM(2023) 397 final



Bruxelles, 7.7.2023
COM(2023) 397 final

2023/0235 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Albania privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Albania

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Una dintre sarcinile Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă („agenția”) este de a coopera cu țările terțe în ceea ce privește domeniile care intră sub incidența Regulamentului privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european [Regulamentul (UE) 2019/1896 – „regulamentul”] „inclusiv prin eventuala trimitere operativă a echipelor de gestionare a frontierelor în țări terțe”¹. În mod specific, agenția, ca parte a poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european, trebuie să asigure gestionarea europeană integrată a frontierelor², o componentă a acesteia fiind cooperarea cu țările terțe în domeniile care intră sub incidența regulamentului, cu un accent deosebit pe țările terțe învecinate și pe țările de origine sau de tranzit pentru migrația ilegală³. Agenția poate coopera cu autoritățile țărilor terțe competente în domeniile care intră sub incidența regulamentului în măsura necesară pentru îndeplinirea sarcinilor sale⁴ și poate desfășura acțiuni legate de gestionarea europeană integrată a frontierelor pe teritoriul unei țări terțe, sub rezerva acordului țării terțe respective.

În temeiul articolului 73 alineatul (3) din regulament, în situațiile în care trebuie trimise echipe de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european către o țară terță în care membrii echipei vor exercita competențe de executare, Uniunea ar trebui să încheie cu țara terță respectivă un acord privind statutul. Un astfel de acord privind statutul ar trebui să se bazeze pe modelul pe care Comisia l-a elaborat în conformitate cu articolul 76 alineatul (1) din regulamentul menționat. Comisia a adoptat acest model la data de 21 decembrie 2021⁵.

Republica Albania se află pe ruta de migrație a Balcanilor de Vest, care înregistrează un nivel semnificativ de migrație ilegală către Uniunea Europeană, atât pe uscat, cât și prin Marea Adriatică. În 2022, agenția a înregistrat peste 144 000 de treceri ilegale și de încercări de trecere ilegală a frontierelor externe ale Uniunii Europene pe ruta Balcanilor de Vest. Migranții aflați în situație ilegală sunt vizați de grupuri infracționale organizate implicate în introducerea ilegală de persoane și sunt expuși unui risc ridicat de încălcare a drepturilor omului. Nivelul ridicat al sosirilor ilegale și al cererilor de azil exercitate, de asemenea, o presiune semnificativă asupra unor state membre ale Uniunii Europene, ceea ce duce la necesitatea unei acțiuni comune și coordonate la nivelul Uniunii.

Albania a fost prima țară care a convenit asupra unui acord privind statutul cu Uniunea Europeană. Acest acord, bazat pe regulamentul anterior privind Poliția de frontieră și garda de

¹ Articolul 10 alineatul (1) litera (u) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european.

² Articolul 71 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

³ Articolul 3 litera (g) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

⁴ Articolul 73 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

⁵ Comunicarea COM(2021) 829 – Model al acordului privind statutul prevăzut în Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624.

coastă la nivel european [Regulamentul (UE) 2016/1624⁶], a fost semnat în octombrie 2018 și a intrat în vigoare la data de 1 mai 2019⁷.

Cu toate acestea, operațiunile comune desfășurate pe baza acestui acord privind statutul sunt limitate la frontierele terestre ale Albaniei cu Uniunea Europeană și la porțiuni din Marea Adriatică. Acționând în acest cadru limitat, Frontex a lansat două operațiuni comune în Albania, operațiunea comună „Albania Land”, la frontiera terestră a Albaniei cu Grecia (lansată la 22 mai 2019), și operațiunea comună „Albania Sea”, la frontiera maritimă a Albaniei (lansată la 24 martie 2021). În prezent, circa 150 de ofițeri Frontex participă la aceste operațiuni comune, care au dus la îmbunătățirea controlului la frontiere prin reducerea migrației ilegale și prin combaterea criminalității transfrontaliere.

La data de 18 noiembrie 2022 și în urma intrării în vigoare a Regulamentului (UE) 2019/1896, care a extins domeniul de aplicare al acordurilor privind statutul, Comisia a primit autorizația Consiliului de a deschide negocieri cu Republica Albania, precum și cu Muntenegru, Serbia și Bosnia și Herțegovina, în vederea încheierii unui acord privind activitățile operative care urmează să fie desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în țările respective pe baza acestui nou regulament. La data de 30 noiembrie 2022, Comisia a organizat o reuniune de lansare cu cele patru țări menționate anterior, în cadrul căreia au fost prezentate principalele noutăți ale modelului de acord privind statutul. Comisia Europeană, în numele Uniunii Europene, și Republica Albania au purtat negocieri formale în vederea ajungerii la un acord la 22 și 23 februarie 2023, la Tirana. Comisia consideră că obiectivele stabilite de Consiliu în cadrul directivelor sale de negociere au fost îndeplinite și că acordul este acceptabil pentru Uniune.

Propunerea de decizie a Consiliului atașată constituie temeiul juridic pentru încheierea Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Albania referitor la activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Albania.

Situația țărilor asociate spațiului Schengen

Prezenta propunere se bazează pe acquis-ul Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe. Cu toate acestea, Uniunea nu are competența de a încheia un acord privind statutul cu Republica Albania într-un mod care să îl facă obligatoriu pentru Norvegia, Islanda, Elveția și Liechtenstein. Pentru a se asigura că polițiștii de frontieră și alte categorii relevante de personal trimise de țările respective în Republica Albania beneficiază de același statut ca cel prevăzut în viitorul acord privind statutul, în declarațiile comune atașate la acordul privind statutul ar trebui să se precizeze că este de dorit să se încheie acorduri similare între Republica Albania și fiecare dintre țările asociate respective.

Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului⁸; prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul

⁶ Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a Consiliului, JO L 251, 16.9.2016, p. 1.

⁷ JO L 46, 18.2.2019, p. 3.

⁸ Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen, JO L 64, 7.3.2002, p. 20.

aplicării sale. În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Consolidarea controalelor pe teritoriul Republicii Albania va avea un impact pozitiv asupra gestionării frontierelor externe ale Uniunii, precum și a frontierelor Republicii Albania. Încheierea unui acord privind statutul ar fi corelată cu obiectivele și prioritățile mai ample de cooperare, astfel cum sunt prevăzute în Acordul de stabilizare și de asociere al Uniunii Europene cu Republica Albania⁹.

Încheierea unui acord privind statutul ar putea sprijini, de asemenea, eforturile și angajamentele mai ample ale Uniunii Europene de a dezvolta în continuare capacitățile¹⁰ și cooperarea pentru a contribui la gestionarea răspunsului în situații de criză și a promova convergența în chestiuni externe și de securitate între Uniune și Republica Albania.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al prezentei propuneri este reprezentat de articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și de articolul 79 alineatul (2) litera (c) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) din TFUE.

Competența Uniunii Europene de a încheia un acord privind statutul este prevăzută în mod explicit la articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896, care prevede că „[î]n situațiile în care trebuie trimise echipe de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent către o țară terță în care membrii echipei vor exercita competențe de executare, Uniunea [...] încheie cu țara terță respectivă un acord privind statutul”.

În temeiul articolului 3 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Uniunea are competență exclusivă în ceea ce privește încheierea unui acord internațional, în cazul în care încheierea acestuia este prevăzută de un act legislativ al Uniunii. Articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896 prevede că „Uniunea încheie cu țara terță respectivă” un acord privind statutul. Prin urmare, acordul care urmează să fie semnat și încheiat cu Republica Albania ține de competența exclusivă a Uniunii Europene. În conformitate cu articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896, acordul privind statutul propus se bazează pe modelul de acord adoptat de Comisie în decembrie 2021¹¹, ținând seama de dispozițiile convenite anterior ale acordului privind statutul existent cu Republica Albania¹².

- **Subsidiaritate și proporționalitate**

Necesitatea unei abordări comune

Un acord privind statutul va permite Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă să trimită în Republica Albania echipe europene de poliție de frontieră și gardă de

⁹ JO L 108, 29.4.2010, p. 3.

¹⁰ Cum ar fi formarea, conștientizarea situației, echipamentele, capacitatea de reacție, detașarea personalului etc.

¹¹ Comunicarea COM(2021) 829.

¹² [EUR-Lex - 22019A0218\(01\) - RO - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

coastă, utilizând toate posibilitățile oferite de Regulamentul (UE) 2019/1896. Fără un astfel de instrument, se pot efectua numai trimeri bilaterale ale statelor membre pentru a dezvolta și a pune în aplicare gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru a sprijini Republica Albania în gestionarea unui număr semnificativ de migranți care doresc să tranziteze teritoriul său dincolo de arealul geografic foarte limitat reglementat de actualul acord privind statutul încheiat cu Republica Albania. Prin urmare, este necesară o abordare comună pentru o mai bună gestionare a frontierelor Republicii Albania.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Fiind vorba de un nou acord, nu s-a putut efectua o evaluare sau o verificare a adecvării instrumentelor existente. Nu este necesară o evaluare a impactului pentru negocierea unui acord privind statutul.

• Drepturile fundamentale

Astfel cum se prevede în considerentul 88 din Regulamentul (UE) 2019/1896, Comisia va evalua situația drepturilor fundamentale din Republica Albania relevantă pentru domeniile reglementate de acordul privind statutul și va informa Parlamentul European cu privire la aceasta.

Acordul avut în vedere va conține măsuri practice legate de respectarea drepturilor fundamentale și va asigura respectarea deplină a drepturilor fundamentale în timpul desfășurării activităților organizate pe baza acordului. Acordul va prevedea un mecanism independent și eficace de tratare a plângerilor, în conformitate cu dispozițiile relevante ale Regulamentului (UE) 2019/1896, pentru a monitoriza și a asigura respectarea drepturilor fundamentale în toate activitățile organizate pe baza acordului.

• Protecția datelor

Va fi consultată Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor cu privire la dispozițiile acordului privind statutul legate de transferurile de date în cazul în care dispozițiile diferă substanțial de modelul de acord privind statutul.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Un acord privind statutul nu are, în sine, implicații financiare. Trimiterea efectivă a echipelor de polițiști de frontieră pe baza unui plan operațional ar implica suportarea unor costuri din bugetul agenției. Operațiunile viitoare efectuate în temeiul unui acord privind statutul vor fi finanțate din resursele proprii ale agenției, astfel cum se prevede în ciclul bugetar anual al Uniunii.

Contribuția Uniunii la Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă face deja parte din bugetul Uniunii, astfel cum se prevede în Concluziile Consiliului la Acordul privind cadrul financiar multianual.

5. ALTE ELEMENTE

• Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare

Comisia va asigura monitorizarea adecvată a punerii în aplicare a acordului privind statutul.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Albania privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Albania

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și articolul 79 alineatul (2) litera (c), coroborate cu articolul 218 alineatul (6) litera (a),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European¹³,

întrucât:

- (1) În conformitate cu Decizia 2023/XXX a Consiliului din [...], Acordul dintre Uniunea Europeană și Republica Albania referitor la activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Albania („acordul”) a fost semnat de [...] la data de [...], sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (2) În temeiul articolului 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁴, în situațiile în care trebuie trimise echipe de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european într-o țară terță în care membrii echipei vor exercita competențe de executare, Uniunea trebuie să încheie cu țara terță respectivă un acord privind statutul, pe baza articolului 218 din tratat.
- (3) Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului¹⁵; prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale.
- (4) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei¹⁶, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale. Având în vedere faptul că prezenta decizie constituie o dezvoltare a acquis-ului Schengen, Danemarca decide, în

¹³ JO C, , p. .

¹⁴ Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, JO L 295, 14.11.2019, p. 1.

¹⁵ Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen (JO L 64, 7.3.2002, p. 20).

¹⁶ Protocolul (nr. 22) privind poziția Danemarcei, JO C 326, 26.10.2012, p. 299.

conformitate cu articolul 4 din protocolul menționat, în termen de șase luni de la data la care Consiliul a decis cu privire la prezenta decizie, dacă o va transpune în legislația sa internă.

(5) Acordul ar trebui aprobat în numele Uniunii.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se autorizează, prin prezenta decizie, încheierea Acordului dintre Uniunea Europeană și Republica Albania privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Republica Albania („acordul”)¹⁷.

Articolul 2

Comisia notifică Republicii Albania, în numele Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 22 alineatul (1) din acord, consimțământul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul acordului.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării¹⁸.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

¹⁷ Textul acordului este publicat în JO L ... , p. .

¹⁸ Data intrării în vigoare a acordului va fi publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* de către Secretariatul General al Consiliului.