

Bruksela, 11 lipca 2018 r.  
(OR. en)

10721/18

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2017/0334(COD)

---

CODEC 1215  
ECOFIN 690  
UEM 252  
PE 95  
FC 38  
REGIO 56  
AGRISTR 53  
PECHE 283  
CADREFIN 153  
SOC 474  
FSTR 45

#### NOTA INFORMACYJNA

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/825 w celu zwiększenia puli środków finansowych Programu wspierania reform strukturalnych i dostosowania jego celu ogólnego  
– Wynik prac w Parlamencie Europejskim  
(Strasburg, 2–5 lipca 2018 r.)

---

#### I. WPROWADZENIE

W imieniu Komisji Rozwoju Regionalnego sprawozdawczyni Ruža Tomašić (ECR, HR) przedstawiła sprawozdanie zawierające 18 poprawek (poprawki nr 1–18) do wniosku dotyczącego rozporządzenia.

Nie zgłoszono żadnych innych poprawek.

## II. GŁOSOWANIE

Podczas głosowania, które odbyło się na sesji plenarnej w dniu 4 lipca 2018 r., przyjęto poprawki nr 1–18 do wniosku dotyczącego rozporządzenia. Nie przyjęto żadnych innych poprawek. Przyjęte poprawki zamieszczono w załączniku.

Po zakończeniu głosowania wniosek został odesłany do komisji parlamentarnej, zgodnie z art. 59 ust. 4 pkt 4 regulaminu Parlamentu Europejskiego, a tym samym pierwsze czytanie w Parlamencie nie zostało zakończone i rozpoczęły się negocjacje z Radą.

---

**Program wspierania reform strukturalnych: pula środków finansowych i cel ogólny \*\*\*I**

**Poprawki przyjęte przez Parlament Europejski w dniu 4 lipca 2018 r. w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2017/825 w celu zwiększenia puli środków finansowych Programu wspierania reform strukturalnych i dostosowania jego celu ogólnego (COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))<sup>1</sup>**

**(Zwykła procedura ustawodawcza: pierwsze czytanie)**

---

<sup>1</sup> Sprawa została odesłana do komisji właściwej w celu przeprowadzenia negocjacji międzyinstytucjonalnych na podstawie art. 59 ust. 4 akapit czwarty Regulaminu (A8-0227/2018).

## Poprawka 1

### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Motyw -1 (nowy)

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(-1) Unia jest zobowiązana wspierać wysiłki państw członkowskich, na ich wniosek, zmierzające do poprawy ich zdolności administracyjnej w zakresie wdrażania prawa Unii.***

## Poprawka 2

### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Motyw 1

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

(1) Program wspierania reform strukturalnych (zwany dalej „programem”) został utworzony na potrzeby wzmocnienia zdolności państw członkowskich w zakresie przygotowania i wdrożenia reform administracyjnych i strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy, w tym poprzez wsparcie na rzecz skutecznego i wydajnego wykorzystania funduszy unijnych. Komisja oferuje wsparcie w ramach programu na żądanie któregośkolwiek z państw członkowskich, które może obejmować szereg obszarów polityki. Rozwijanie odpornej gospodarki ***opartej*** na solidnych strukturach gospodarczych i ***społecznych***, które pozwalają państwu członkowskiemu skutecznie amortyzować wstrząsy i szybko się z ***nich*** otrząsnąć, stanowi wkład do spójności gospodarczej i ***społecznej***. Wdrożenie strukturalnych reform instytucjonalnych, administracyjnych

(1) Program wspierania reform strukturalnych (zwany dalej „programem”) został utworzony na potrzeby wzmocnienia zdolności państw członkowskich w zakresie przygotowania i wdrożenia reform administracyjnych i strukturalnych ***o europejskiej wartości dodanej*** pobudzających wzrost gospodarczy, w tym poprzez wsparcie na rzecz skutecznego i wydajnego wykorzystania funduszy unijnych. Komisja oferuje wsparcie w ramach programu na żądanie któregośkolwiek z państw członkowskich, które może obejmować szereg obszarów polityki. Rozwijanie odpornej gospodarki ***i odpornego społeczeństwa opartych*** na solidnych strukturach gospodarczych, ***społecznych*** i ***terytorialnych***, które pozwalają państwu członkowskiemu skutecznie amortyzować wstrząsy i szybko się z ***nich*** otrząsnąć, stanowi wkład do spójności gospodarczej, ***społecznej*** i

i reform strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy **jest odpowiednim narzędziem** do osiągnięcia takiego rozwoju.

**terytorialnej. Reformy wspierane w ramach programu wymagają sprawnej i skutecznej administracji publicznej na szczeblu krajowym i regionalnym, jak również poczucia odpowiedzialności i aktywnego uczestnictwa wszystkich zainteresowanych stron.** Wdrożenie strukturalnych reform instytucjonalnych, administracyjnych i reform strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy **i dostosowanych do poszczególnych krajów oraz przejęcie odpowiedzialności w terenie za reformy strukturalne leżące w interesie Unii, w szczególności przez organy lokalne i regionalne oraz partnerów społecznych, stanowią odpowiednie narzędzia** do osiągnięcia takiego rozwoju.

### Poprawka 3

**Wniosek dotyczący rozporządzenia  
Motyw 1 a (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

**(1a) Skuteczne osiągnięcie wyników programu i informowanie o nich na szczeblu unijnym, krajowym i regionalnym jest potrzebne, aby zapewnić widoczność wyników reform realizowanych w oparciu o wniosek każdego państwa członkowskiego. Działania te zapewniłyby wymianę wiedzy, doświadczeń i najlepszych praktyk, co jest również jednym z celów programu.**

### Poprawka 4

**Wniosek dotyczący rozporządzenia  
Motyw 1 b (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(1b) Oczekuje się, że zapotrzebowanie na wsparcie w ramach programu pozostanie wysokie, co oznacza, że niektóre wnioski należy traktować priorytetowo. W stosownych przypadkach pierwszeństwo należy przyznać wnioskowi, które mają na celu przeniesienie opodatkowania z pracy na majątek i zanieczyszczenia, promowanie silniejszej polityki zatrudnienia i polityki społecznej, a tym samym włączenia społecznego, zwalczanie oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania dzięki poprawie przejrzystości, wprowadzenie strategii na rzecz innowacyjnej i zrównoważonej reindustrializacji oraz poprawa systemów kształcenia i szkolenia. Należy zwrócić szczególną uwagę na wnioski o wsparcie, które charakteryzują się wysokim poziomem demokratycznego poparcia i zaangażowania partnerów i które wywierają efekt mnożnikowy na inne sektory. Program powinien uzupełniać inne instrumenty, aby uniknąć powielania działań.***

## **Poprawka 5**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia  
Motyw 1 c (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(1 c) W dążeniu do wzmocnienia zdolności państw członkowskich do przygotowania i przeprowadzenia reform strukturalnych wspierających wzrost, program nie powinien zastępować finansowania z budżetów krajowych państw członkowskich ani być wykorzystywany do pokrywania bieżących***

wydatków.

## Poprawka 6

### Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 3

*Tekst proponowany przez Komisję*

(3) Pogłębienie spójności gospodarczej i **społecznej** poprzez wzmocnienie reform strukturalnych ma kluczowe znaczenie dla pomyślnego **członkostwa** w unii gospodarczej i walutowej. Jest to szczególnie ważne dla państw członkowskich, których walutą nie jest euro, w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.

*Poprawka*

(3) Pogłębienie spójności gospodarczej, **społecznej i terytorialnej** poprzez wzmocnienie reform strukturalnych, **które przynoszą Unii korzyści i są zgodne z jej zasadami i wartościami**, ma kluczowe znaczenie dla pomyślnego **uczestnictwa i większej rzeczywistej konwergencji** w unii gospodarczej i walutowej **oraz zapewnienia jej długoterminowej stabilności i rozkwitu**. Jest to szczególnie ważne dla państw członkowskich, których walutą nie jest **jeszcze** euro, w ich przygotowaniach do przystąpienia do strefy euro.

## Poprawka 7

### Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 4

*Tekst proponowany przez Komisję*

(4) Właściwe jest zatem podkreślenie w celu ogólnym programu – tam, gdzie mowa o jego wkładzie w odpowiedź na wyzwania gospodarcze i społeczne – że zwiększenie spójności, konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu gospodarczego **i** tworzenia miejsc pracy powinno również stanowić wkład w przygotowania do przyszłego

*Poprawka*

(4) Właściwe jest zatem podkreślenie w celu ogólnym programu – tam, gdzie mowa o jego wkładzie w odpowiedź na wyzwania gospodarcze i społeczne – że zwiększenie spójności **gospodarczej, społecznej i terytorialnej**, konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy, **włączenia społecznego oraz ograniczenie**

członkostwa w strefie euro czynione przez te państwa członkowskie, których walutą nie jest euro.

*rozbieżności między państwami członkowskimi i regionami* powinno również stanowić wkład w przygotowania do przyszłego członkostwa w strefie euro czynione przez te państwa członkowskie, których walutą nie jest *jeszcze* euro.

## Poprawka 8

### Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 5

*Tekst proponowany przez Komisję*

(5) *Należy* również wskazać, że działania w ramach programu mogą wspierać reformy, *które mogą* ułatwić państwom członkowskim *pragnącym* przyjąć euro przygotowanie się do uczestnictwa w strefie euro.

*Poprawka*

(5) *Mając na uwadze pozytywne doświadczenia Unii w udzielaniu pomocy technicznej innym państwom, które przyjęły już walutę euro, należy* również wskazać, że działania w ramach programu mogą wspierać reformy *mogące* ułatwić państwom członkowskim, *które przystąpiły do Unii na późniejszym etapie integracji i pragną* przyjąć euro, przygotowanie się do uczestnictwa w strefie euro.

## Poprawka 9

### Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 5 a (nowy)

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

(5a) *Siedem państw członkowskich podlega traktatowemu zobowiązaniu do przygotowania się do udziału w strefie euro, a mianowicie Bułgaria, Republika Czeska, Chorwacja, Węgry, Polska, Rumunia i Szwecja. Niektóre z tych państw członkowskich w ostatnich latach poczyniły niewielkie postępy w dążeniu do*

*tego celu, co sprawia, że wsparcie przez Unię udziału w strefie euro nabiera coraz większego znaczenia. Dania i Zjednoczone Królestwo nie są zobowiązane do przystąpienia do strefy euro.*

## Poprawka 10

**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 5 b (nowy)**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

*(5b) Organy lokalne i regionalne mają do odegrania ważną rolę w reformie strukturalnej w stopniu, jaki zależy od organizacji konstytucyjnej i administracyjnej każdego państwa członkowskiego. Dlatego też należy zapewnić odpowiedni poziom zaangażowania organów regionalnych i lokalnych w przygotowanie i przeprowadzenie reform strukturalnych oraz odpowiedni poziom konsultacji z nimi w tym zakresie.*

## Poprawka 11

**Wniosek dotyczący rozporządzenia**  
**Motyw 6**

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

(6) Aby zaspokoić rosnące zapotrzebowanie państw członkowskich na wsparcie oraz ze względu na konieczność wsparcia wdrażania reform strukturalnych w państwach członkowskich, których

(6) Aby zaspokoić rosnące zapotrzebowanie państw członkowskich na wsparcie oraz ze względu na konieczność wsparcia wdrażania *leżących w interesie Unii* reform strukturalnych w państwach

walutą nie jest euro, należy zwiększyć przydział środków finansowych na program do poziomu, który pozwoli Unii zapewnić wsparcie odpowiadające potrzebom ubiegających się o nie państw członkowskich.

członkowskich, których walutą nie jest *jeszcze* euro, należy zwiększyć przydział środków finansowych na program, z *wykorzystaniem instrumentu elastyczności na mocy rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013<sup>1a</sup>*, do poziomu, który pozwoli Unii zapewnić wsparcie odpowiadające potrzebom ubiegających się o nie państw członkowskich. *Wzrost ten nie powinien mieć negatywnego wpływu na pozostałe priorytety polityki spójności. Ponadto państwa członkowskie nie powinny być zobowiązane do przesuwania środków krajowych i regionalnych przyznanych im z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w celu uzupełnienia braków w finansowaniu programu.*

---

<sup>1a</sup> *Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).*

## Poprawka 12

### Wniosek dotyczący rozporządzenia Recital 7

*Tekst proponowany przez Komisję*

(7) Aby zapewnić wsparcie *możliwie* z jak najmniejszym opóźnieniem, Komisja powinna móc wykorzystać część puli finansowej także na pokrycie kosztów działań wspomagających programu, takich jak wydatki związane z kontrolą jakości i *monitorowaniem* projektów w terenie.

*Poprawka*

(7) Aby zapewnić *wysokiej jakości* wsparcie z *możliwie* jak najmniejszym opóźnieniem, Komisja powinna móc wykorzystać część puli finansowej także na pokrycie kosztów działań wspomagających programu, takich jak wydatki związane z kontrolą jakości, *monitorowaniem* i *oceną* projektów w terenie. *Wydatki takie powinny być proporcjonalne do całkowitej wartości wydatków w ramach projektów wsparcia.*

## Poprawka 13

### Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 7 a (nowy)

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(7a) Aby zapewnić sprawne zdawanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdań z realizacji programu, należy określić termin, w którym Komisja ma przedstawiać roczne sprawozdania monitorujące.***

## Poprawka 14

### Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 1

Rozporządzenie (UE) nr 2017/825

Artykuł 4 – ustęp 1

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

Celem ogólnym programu jest wsparcie reform instytucjonalnych i administracyjnych oraz reform strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy w państwach członkowskich w drodze udzielenia wsparcia instytucjom **krajowym** w zakresie środków mających na celu reformowanie i wzmocnienie instytucji, sprawowania rządów, administracji publicznej oraz sektorów gospodarczych i społecznych, podejmowanych w związku z wyzwaniami gospodarczymi i społecznymi, z zamiarem zwiększenia spójności, konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy, a także inwestycji, co również przygotowuje do członkostwa w strefie euro, w szczególności w kontekście procesów związanych z zarządzaniem

Celem ogólnym programu jest wsparcie reform instytucjonalnych i administracyjnych oraz reform strukturalnych pobudzających wzrost gospodarczy w państwach członkowskich w drodze udzielenia wsparcia instytucjom **państw członkowskich, w tym w stosownych przypadkach na szczeblu regionalnym i lokalnym, w** zakresie środków mających na celu reformowanie i wzmocnienie instytucji, sprawowania rządów, administracji publicznej oraz sektorów gospodarczych i społecznych, podejmowanych w związku z wyzwaniami gospodarczymi i społecznymi, z zamiarem zwiększenia spójności **gospodarczej, społecznej i terytorialnej,** konkurencyjności, wydajności, zrównoważonego wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy, **włączenia**

gospodarczym, w tym przez wspieranie skutecznego, wydajnego i przejrzystego wykorzystania funduszy unijnych.

*społecznego, walki z uchylaniem się od opodatkowania i z ubóstwem, a także inwestycji i rzeczywistej konwergencji w Unii, co również przygotowuje do członkostwa w strefie euro, w szczególności w kontekście procesów związanych z zarządzaniem gospodarczym, w tym przez wspieranie skutecznego, wydajnego i przejrzystego wykorzystania funduszy unijnych.*

## **Poprawka 15**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia  
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 1 a (nowy)**

Rozporządzenie (UE) nr 2017/825

Artykuł 5 – ustęp 1 – litera d a (nowa)

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

*(1a) w art. 5 ust. 1 dodaje się literę w brzmieniu:*

*da) wspieranie zaangażowania instytucji lokalnych i regionalnych w przygotowywanie i wdrażanie reform strukturalnych oraz konsultacja z nimi w tym zakresie w stopniu odpowiadającym uprawnieniom i zakresowi odpowiedzialności tych instytucji regionalnych i lokalnych w ramach struktur konstytucyjnych i administracyjnych każdego państwa członkowskiego.*

## **Poprawka 16**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia  
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 3 – litera a**

*Tekst proponowany przez Komisję*

1. Pulę środków finansowych przeznaczonych na wdrażanie niniejszego programu ustala się na kwotę 222 800 000 EUR w cenach bieżących.

*Poprawka*

1. Pulę środków finansowych przeznaczonych na wdrażanie niniejszego programu ustala się na kwotę 222 800 000 EUR w cenach bieżących, z czego 80 000 000 EUR ma pochodzić z instrumentu elastyczności na mocy rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013\*;

---

\* *Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).*

**Poprawka 17**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia  
Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 3 a (nowy)**

Rozporządzenie (UE) nr 2017/825

Artykuł 16 – ustęp 2 – akapit 1 – wprowadzenie

*Tekst obowiązujący*

2. Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie roczne sprawozdanie monitorujące z wdrażania programu. Sprawozdanie to zawiera informacje o:

*Poprawka*

**(3a) w art. 16 ust. 2 wprowadzenie otrzymuje brzmienie:**

**„2. Poczynwszy od 2018 r. do 2021 r. włącznie** Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie roczne sprawozdanie monitorujące z wdrażania programu. Sprawozdanie to zawiera informacje o:”

## Poprawka 18

### Wniosek dotyczący rozporządzenia

#### Artykuł 1 – akapit 1 – punkt 3 b (nowy)

Rozporządzenie (UE) nr 2017/825

Artykuł 16 – ustęp 2 – akapit 1 – litera d a (nowa)

*Tekst proponowany przez Komisję*

*Poprawka*

***(3b) w art. 16 ust. 2 dodaje się lit. da) w brzmieniu:***

***„da) wyniki kontroli jakości i monitorowania projektów związanych z udzielaniem wsparcia w terenie; ”***