



Bruxelles, den 11. juli 2018
(OR. en)

10721/18

**Interinstitutionel sag:
2017/0334(COD)**

**CODEC 1215
ECOFIN 690
UEM 252
PE 95
FC 38
REGIO 56
AGRISTR 53
PECHE 283
CADREFIN 153
SOC 474
FSTR 45**

ORIENTERENDE NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Vedr.: Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2017/825 for at øge finansieringsrammen for støtteprogrammet for strukturreformer og tilpasse dens overordnede målsætning
– Resultatet af Europa-Parlamentets drøftelser (den 2.-5. juli 2018 i Strasbourg)

I. INDLEDNING

Ordføreren, Ruža TOMAŠIĆ (EKR, HR), forelagde på vegne af Regionaludviklingsudvalget en betænkning med 18 ændringsforslag (ændringsforslag 1-18) til forordningsforslaget.

Der blev ikke fremsat andre ændringsforslag.

II. AFSTEMNING

Ved afstemningen den 4. juli 2018 vedtog plenarforsamlingen ændring 1-18 til forordningsforslaget. Der blev ikke vedtaget andre ændringsforslag. De vedtagne ændringer findes i bilaget.

Ved afstemningens afslutning blev forslaget henvist til fornyet behandling i udvalget i overensstemmelse med artikel 59, stk. 4, fjerde afsnit, i Europa-Parlamentets forretningsorden, hvilket betyder, at Parlamentets førstebehandling ikke blev afsluttet, og der ikke blev indledt forhandlinger med Rådet.

Støtteprogrammet for strukturreformer: finansieringsramme og overordnet målsætning *I**

Ændringer vedtaget af Europa-Parlamentet den 4. juli 2018 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/825 for at øge finansieringsrammen for støtteprogrammet for strukturreformer og tilpasse dens overordnede målsætning (COM(2017)0825 – C8-0433/2017 – 2017/0334(COD))¹

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

¹ Sagen blev henvist til fornyet behandling i det kompetente udvalg med henblik på interinstitutionelle forhandlinger, jf. forretningsordenens artikel 59, stk. 4, fjerde afsnit (A8-0227/2018).

Ændring 1

Forslag til forordning Betragtning -1 (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

(-1) Unionen skal efter anmodning fra medlemsstaterne bistå dem med at forbedre deres administrative kapacitet til at gennemføre EU-retten.

Ændring 2

Forslag til forordning Betragtning 1

Kommissionens forslag

Ændring

(1) Støtteprogrammet for strukturreformer ("programmet") blev oprettet med det formål at forbedre medlemsstaternes evne til at udforme og gennemføre vækstfremmende administrative reformer og strukturreformer, bl.a. gennem hjælp til at udnytte EU-fondene effektivt og virkningsfuldt. Støtte under programmet stilles til rådighed af Kommissionen efter anmodning fra en medlemsstat og kan dække en bred vifte af politikområder. Udvikling af solide økonomiske og **samfundsmæssige** strukturer, der sætter medlemsstaterne i stand til effektivt at absorbere chok og hurtigt komme på fode igen, bidrager til økonomisk og **social** samhørighed. Gennemførelsen af institutionelle, administrative og vækstfremmende strukturreformer er **et hensigtsmæssigt middel** til at sikre en sådan udvikling.

(1) Støtteprogrammet for strukturreformer ("programmet") blev oprettet med det formål at forbedre medlemsstaternes evne til at udforme og gennemføre vækstfremmende administrative reformer og strukturreformer **med europæisk merværdi**, bl.a. gennem hjælp til at udnytte EU-fondene effektivt og virkningsfuldt. Støtte under programmet stilles til rådighed af Kommissionen efter anmodning fra en medlemsstat og kan dække en bred vifte af politikområder. Udvikling af solide **økonomier og et solidt samfund, der bygger på stærke økonomiske, samfundsmæssige og territoriale** strukturer, der sætter medlemsstaterne i stand til effektivt at absorbere chok og hurtigt komme på fode igen, bidrager til økonomisk, **social og territorial** samhørighed. **Reformer, der støttes af programmet, kræver effektiv national og regional offentlig forvaltning samt alle interessenters ejerskab og aktive**

deltagelse. Gennemførelsen af institutionelle, administrative og vækstfremmende strukturreformer, *som er landespecifikke, og lokalt medansvar for strukturreformer, som er af interesse for Unionen, navnlig hos lokale og regionale myndigheder og arbejdsmarkedsparter, er hensigtsmæssige værktøjer* til at sikre en sådan udvikling.

Ændring 3

Forslag til forordning Betragtning 1 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

(1a) Effektiv levering og formidling af programmets resultater på EU-plan, nationalt og regionalt plan er nødvendigt for at sikre synligheden af resultaterne af de reformer, der indføres på grundlag af hver enkelt medlemsstats anmodning. Dette vil sikre udveksling af viden, erfaringer og bedste praksis, hvilket også er et af målene med programmet.

Ændring 4

Forslag til forordning Betragtning 1 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

(1b) Det forventes, at efterspørgslen efter støtte under programmet fortsat vil være høj, hvilket betyder, at det vil være nødvendigt at prioritere visse anmodninger. Hvor det er relevant, bør der gives præference til anmodninger, hvis sigte er at flytte beskatning fra arbejde til formue og forurening, fremme øget beskæftigelse og sociale politikker og

dermed social integration, bekæmpe skattesvig, -unddragelse og -undgåelse gennem øget gennemsigtighed, fastlægge strategier for innovativ og bæredygtig genindustrialisering og forbedre uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemerne. Der bør navnlig være fokus på anmodninger om støtte med en høj grad af demokratisk støtte og inddragelse af partnere, og som har afsmittende virkninger på andre sektorer. Programmet bør supplere andre instrumenter for at undgå overlapninger.

Ændring 5

Forslag til forordning Betragtning 1 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

(1c) I sine bestræbelser på at styrke medlemsstaternes evne til at udforme og gennemføre vækstfremmende strukturreformer bør programmet ikke erstatte eller træde i stedet for midler fra medlemsstaternes nationale budgetter eller anvendes til at dække løbende udgifter.

Ændring 6

Forslag til forordning Betragtning 3

Kommissionens forslag

Ændring

(3) En styrkelse af den økonomiske og **social**e samhørighed gennem **en styrkelse af strukturreformer** er afgørende for en vellykket deltagelse i Den Økonomiske og Monetære Union. Det er især vigtigt for de medlemsstater, der ikke har euroen som

(3) En styrkelse af den økonomiske, **social**e og **territoriale** samhørighed gennem **strukturreformer, som gavner Unionen, og som er i overensstemmelse med dens principper og værdier**, er afgørende for en vellykket deltagelse **og**

valuta, og som ønsker at blive en del af euroområdet.

øget konvergens i Den Økonomiske og Monetære Union **og sikrer dens langsigtede stabilitet og velstand**. Det er især vigtigt for de medlemsstater, der **endnu** ikke har euroen som valuta, og som ønsker at blive en del af euroområdet.

Ændring 7

Forslag til forordning Betragtning 4

Kommissionens forslag

(4) Det er derfor - under den del af programmets overordnede mål, der handler om reaktion på økonomiske og sociale udfordringer - hensigtsmæssigt at understrege, at en styrkelse af **samhørigheden**, konkurrenceevnen, produktiviteten og **en bæredygtig vækst** og **jobskabelse** også bør bidrage til forberedelserne på deltagelse i euroområdet for de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta.

Ændring

(4) Det er derfor – under den del af programmets overordnede mål, der handler om reaktion på økonomiske og sociale udfordringer – hensigtsmæssigt at understrege, at en styrkelse af **den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed**, konkurrenceevnen, produktiviteten, **bæredygtig vækst, jobskabelse** og **social inklusion og reduktion af forskellene mellem medlemsstater** og **regioner** også bør bidrage til forberedelserne på deltagelse i euroområdet for de medlemsstater, der **endnu** ikke har euroen som valuta.

Ændring 8

Forslag til forordning Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) **Det** er også nødvendigt at angive, at aktionerne og aktiviteterne under programmet kan være til fordel for reformer, der kan hjælpe de medlemsstater, der ønsker at indføre euroen, med forberedelserne på deltagelse i

Ændring

(5) **I betragtning af de positive erfaringer, som Unionen har haft med den tekniske bistand, der er ydet til andre lande, som allerede har indført euroen, er det** også nødvendigt at angive, at aktionerne og aktiviteterne under programmet kan være til fordel for

euroområdet.

reformer, der kan hjælpe de medlemsstater, der *tiltrådte Unionen på et senere tidspunkt, og som* ønsker at indføre euroen, med forberedelserne på deltagelse i euroområdet.

Ændring 9

Forslag til forordning Betragtning 5 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

(5a) Syv medlemsstater, nemlig Bulgarien, Tjekkiet, Kroatien, Ungarn, Polen, Rumænien og Sverige, er traktatmæssigt forpligtede til at træffe forberedelse til at deltage i euroområdet. Nogle af disse medlemsstater har gjort ringe fremskridt hen imod dette mål i de senere år, hvilket gør Unionens støtte til deltagelse i euroen stadig mere relevant. Danmark og Det Forenede Kongerige er ikke forpligtede til at tilslutte sig euroområdet.

Ændring 10

Forslag til forordning Betragtning 5 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

(5b) Regionale og lokale myndigheder har en vigtig rolle at spille i forbindelse med strukturreformer i en grad, som afhænger af den enkelte medlemsstats forfatningsmæssige og administrative organisation. Det er derfor hensigtsmæssigt at fastsætte et passende niveau for inddragelse og høring af regionale og lokale myndigheder ved udarbejdelsen og gennemførelsen af

strukture reformer.

Ændring 11

Forslag til forordning Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) For at imødekomme den stigende efterspørgsel efter støtte fra medlemsstater og i betragtning af behovet for støtte til gennemførelse af strukture reformer i medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, bør bevillingerne til programmet øges til et niveau, der er tilstrækkeligt til at sætte Unionen i stand til at dække de anmodende medlemsstaters behov.

Ændring

(6) For at imødekomme den stigende efterspørgsel efter støtte fra medlemsstater og i betragtning af behovet for støtte til gennemførelse af strukture reformer, ***som er af interesse for Unionen***, i medlemsstater, der ***endnu*** ikke har euroen som valuta, bør bevillingerne til programmet øges til et niveau, der er tilstrækkeligt til at sætte Unionen i stand til at dække de anmodende medlemsstaters behov, ***ved at anvende fleksibilitetsinstrumentet under Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013^{1a} Denne forøgelse bør ikke have en negativ indvirkning på andre prioriteter i samhørighedspolitikken. Medlemsstaterne bør desuden ikke have pligt til at overføre deres nationale og regionale bevillinger fra de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fonde) med henblik på at udfylde programmets finansieringsunderskud.***

^{1a} Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884).

Ændring 12

Forslag til forordning Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) For at kunne yde **støtte** med mindst mulig forsinkelse bør Kommissionen kunne anvende en del af finansieringsrammen til også at dække omkostningerne til aktiviteter, der tjener som støtte for programmet, f.eks. udgifter knyttet til kvalitetskontrol og **overvågning** af projekter på stedet.

Ændring

(7) For at kunne yde **kvalitetsstøtte** med mindst mulig forsinkelse bør Kommissionen kunne anvende en del af finansieringsrammen til også at dække omkostningerne til aktiviteter, der tjener som støtte for programmet, f.eks. udgifter knyttet til kvalitetskontrol, **overvågning** og **evaluering** af projekter på stedet. **Disse omkostninger bør stå i et rimeligt forhold til den samlede værdi af omkostningerne i forbindelse med støtteprojekterne.**

Ændring 13

Forslag til forordning Betragtning 7 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændring

(7a) For at sikre en problemfri rapportering om gennemførelsen af programmet til Europa-Parlamentet og Rådet bør den periode, inden for hvilken Kommissionen skal fremlægge de årlige tilsynsrapporter, præciseres.

Ændring 14

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 1

Forordning (EU) 2017/825

Artikel 4 – stk. 1

Kommissionens forslag

Programmets overordnede mål er at bidrage til institutionelle, administrative og vækstfremmende strukturelle reformer i medlemsstaterne gennem støtte til **nationale** myndigheder til foranstaltninger, der tager sigte på reformering og styrkelse af institutioner, styring, offentlig administration og økonomiske og samfundsmæssige sektorer som reaktion på økonomiske og sociale udfordringer med henblik på at styrke samhørighed, konkurrenceevne, produktivitet, bæredygtig vækst, jobskabelse og investeringer, **der** også vil forberede medlemsstater på deltagelse i euroområdet, navnlig i forbindelse med økonomisk styring, herunder gennem støtte til en effektiv, virkningsfuld og gennemsigtig anvendelse af EU-fondene.

Ændring

Programmets overordnede mål er at bidrage til institutionelle, administrative og vækstfremmende strukturelle reformer i medlemsstaterne gennem støtte til **medlemsstaternes myndigheder, herunder om fornødent regionale og lokale myndigheder**, til foranstaltninger, der tager sigte på reformering og styrkelse af institutioner, styring, offentlig administration og økonomiske og samfundsmæssige sektorer som reaktion på økonomiske og sociale udfordringer med henblik på at styrke **økonomisk, social og territorial** samhørighed, konkurrenceevne, produktivitet, bæredygtig vækst, jobskabelse, **social inklusion, bekæmpelse af skatteunddragelse og fattigdom, investeringer og reel konvergens i Unionen, hvilket** også vil forberede medlemsstater på deltagelse i euroområdet, navnlig i forbindelse med økonomisk styring, herunder gennem støtte til en effektiv, virkningsfuld og gennemsigtig anvendelse af EU-fondene.

Ændring 15

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 1 a (ny)

Forordning (EU) 2017/825

Artikel 5 – stk. 1 – litra d a (nyt)

1a) I artikel 5, stk. 1, tilføjes følgende litra:

da) at støtte inddragelse og høring af de regionale og lokale myndigheder ved udarbejdelsen og gennemførelsen af strukturreformer i et omfang, der står i forhold til disse regionale og lokale myndigheders beføjelser og ansvar inden for den enkelte medlemsstats forfatningsmæssige og administrative struktur.

Ændring 16

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1 – nr. 3 – litra a

Forordning (EU) 2017/825

Artikel 10 – stk. 1

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet er fastsat til 222 800 000 EUR i løbende priser.

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet er fastsat til 222 800 000 EUR i løbende priser, **hvoraf 80 000 000 EUR skal stilles til rådighed fra fleksibilitetsinstrumentet i henhold til Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013*.**

*** Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884).**

Ændring 17

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 3 a (nyt)

Forordning (EU) 2017/825

Artikel 16 – stk. 2 – afsnit 1 – indledning

Gældende ordlyd

2. **Kommissionen** forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en årlig tilsynsrapport om gennemførelsen af programmet. Rapporten skal indeholde oplysninger om:

Ændring

3a) I artikel 16, stk. 2, affattes indledningen således:

"2. Fra 2018 og til og med 2021 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en årlig tilsynsrapport om gennemførelsen af programmet. Rapporten skal indeholde oplysninger om:"

Ændring 18

Forslag til forordning
Artikel 1 – stk. 1 – nr. 3 b (nyt)

Forordning (EU) 2017/825

Artikel 16 – stk. 2 – afsnit 1 – litra d a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændring

3b) I artikel 16, stk. 2, indsættes følgende litra:

"da) resultaterne af kvalitetskontrol og overvågning af støtteprojekter på stedet"