



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 juni 2024
(OR. fr)

10689/24

Interinstitutionellt ärende:
2024/0132(NLE)

PECHE 221

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	6 juni 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 234 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om fördelning av fiskemöjligheterna enligt genomförandeprotokollet (2024–2029) till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Kap Verde

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 234 final.

Bilaga: COM(2024) 234 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.6.2024
COM(2024) 234 final

2024/0132 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om fördelning av fiskemöjligheterna enligt genomförandeprotokollet (2024–2029) till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Kap Verde

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Kap Verde undertecknades den 12 februari 2007 och trädde i kraft den 30 mars 2007 med en löptid på fem år. Avtalet förlängs automatiskt och är således fortfarande i kraft. Ett tidigare femårigt genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om fiske började tillämpas den 20 maj 2019 och löper ut den 19 maj 2024.

Den 19 december 2023 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om ett nytt protokoll (*protokollet*) till partnerskapsavtalet om fiske.

På grundval av relevanta förhandlingsdirektiv¹ har kommissionen fört förhandlingar med Kap Verde om att ingå ett nytt genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Kap Verde. Målet är att ge unionsfartyg tillträde till Kap Verdes fiskezon för att fiska efter tonfisk och associerade arter, med iakttagande av de åtgärder som antagits av Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat). Förhandlingarna ledde till att en ny text till genomförandeprotokollet paraferades den 15 april 2024.

Det nya protokollet löper på fem år från och med den dag då det i enlighet med artikel 17 börjar tillämpas provisoriskt.

Syftet med det nya protokollet är att erbjuda unionsfartyg fiskemöjligheter i fiskezonerna i Kap Verdes vatten, i enlighet med vetenskapliga utlåtanden liksom rekommendationer utfärdade av Iccat. Ett annat syfte är att stärka samarbetet mellan unionen och Kap Verde genom att genomföra ramen för partnerskapsavtalet om fiske för främjande av en hållbar fiskeripolitik och ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Kap Verdes vatten, i båda parterns intresse.

Det nya protokollet ger unionsfartyg rätt att i Kap Verdes vatten fiska efter tonfisk inom ramen för de fiskemöjligheter som fastställs i protokollet.

I det nya protokollet fastställs följande fiskemöjligheter:

- 24 snörpvadsfartyg för tonfisk.
- 22 ytlångrevsfartyg.
- 10 spöfiskefartyg.

Stödfartyg i enlighet med relevanta resolutioner utfärdade av Iccat.

Det bör fastställas hur fiskemöjligheterna ska fördelas mellan medlemsstaterna.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Det huvudsakliga målet med det nya protokollet till partnerskapsavtalet om fiske är att tillhandahålla en uppdaterad ram som tar hänsyn till den gemensamma fiskeripolitikens

¹ Ref. 15485/23 + ADD 1, godkänt av Coreper I, den 15 december 2023, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16673-2023-INIT/en/pdf>.

prioriteringar och externa dimension. Detta kommer att bidra till att det strategiska partnerskapet mellan Europeiska unionen och Kap Verde kan fortsätta och stärkas.

I det nya protokollet fastställs fiskemöjligheter för unionsfartyg som fiskar efter tonfisk och associerade arter i Kap Verdes vatten. Det bygger på bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden liksom rekommendationer utarbetade av Iccat, som är den regionala fiskeriförvaltningsorganisation som ansvarar för förvaltningen av långvandrande fiskbestånd. De förvaltningsåtgärder som antagits av Iccat har också införts i de relevanta bestämmelser i den gemensamma fiskeripolitiken som gäller i Iccat-området, särskilt bestämmelserna i förordningen om fastställande av fiskemöjligheterna².

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om fiske är en del av unionens yttre åtgärder gentemot länderna i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet och har särskilt tagit hänsyn till unionens mål vad gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

Förhandlingarna om att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om fiske är ett konsekvent led i samarbetet mellan parterna när det gäller utveckling av fiskesektorn och handeln med fiskeriprodukter. Kap Verde omfattas av ett ”tillfälligt undantag”³ från reglerna om förmånsursprung för begränsade volymer beredda eller konserverade filéer och s.k. loins av tonfisk och beredda eller konserverade makrillfiléer och fregattmakrill- eller auxidmakrillfiléer med ursprung utanför EU. Genom detta undantag anses dessa produkter som inte har sitt ursprung i EU eller Kap Verde, men som bereds i Kap Verde, ändå ha sitt ursprung i Kap Verde och de kan således exporteras till EU utan tull när de förs in på EU:s marknad (GSP+).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i vilken det föreskrivs att rådet på förslag av kommissionen ska besluta om åtgärder om fördelning av fiskemöjligheter.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget omfattas av Europeiska unionens exklusiva befogenhet i enlighet med artikel 3.1 d i EUF-fördraget. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget står i proportion till målet att fastställa en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av fiskeverksamhet som bedrivs av unionsfartyg i tredjeländers vatten, vilket anges i artikel 31 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken. Förslaget är i

² EUT L 28, 31.1.2023, s. 1. Se avsnitt 3 och bilaga ID.

³ Detta ”tillfälliga” undantag har regelbundet förnyats sedan 2008 – det omfattar sedan 2017 konserver, filéer och s.k. loins av tonfisk – i avvaktan på att en nationell flotta utvecklas och att det undertecknas ett regionalt avtal om ekonomiskt partnerskap med medlemsstaterna i Västafricanska staters ekonomiska gemenskap (Ecowas), som Kap Verde ingår i.

överensstämmelse med dessa bestämmelser och de bestämmelser om ekonomiskt stöd till tredjeländer som fastställs i artikel 32 i den förordningen.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2023 beställde kommissionen en efterhandsutvärdering av protokollet för 2019–2024 till partnerskapsavtalet om fiske med Kap Verde samt en förhandsutvärdering av en eventuell förnyelse av protokollet⁴.

Vid efterhandsutvärderingen av protokollet för 2015–2018 konstaterades att protokollet kompletterade de övriga tillträdesavtalen i regionen och har gjort det möjligt för unionsfartyg att optimera nyttjandet av vandrande fiskbestånd, i enlighet med de regionala regler som fastställts av Iccat. I utvärderingen konstaterades att det i unionens fiskesektor finns ett starkt intresse av att fiska i Kap Verde och att förhandlingar om ett nytt protokoll är i båda parter intresse. Förhandlingar om ett nytt protokoll skulle också bidra till en bättre uppföljning, kontroll och övervakning samt till en bättre förvaltning av fiskeverksamheten i regionen.

Med tanke på storleken på den fiskezon som står under Kap Verdes jurisdiktion är det för unionen viktigt att behålla ett instrument som möjliggör ett nära sektorssamarbete med en viktig aktör inom havsförvaltningen på subregional nivå. För unionsflottan innebär det att den på nytt får tillträde till en viktig fiskezon där nyttjandestrategier kan genomföras på flerårig basis inom en internationell rättslig ram. Det gynnsamma geografiska läget för Mindelos hamn (ön São Vicente), i en viktig fiskezon, gör dessutom denna hamn till en potentiellt viktig landningshamn, vilket bidrar till att det planerade nya protokollet är relevant både för unionens fiskesektor och för partnerlandet. För Kap Verdes myndigheter är syftet att upprätthålla förbindelserna med unionen för att stärka havsförvaltningen, erhålla ett särskilt sektorsstöd som ger finansieringsmöjligheter under flera år och, genom fartygsverksamhet, inleda en industrialisering av beredningssektorn som ett led i diversifieringen av landets ekonomi.

För unionen är det viktigt att behålla detta instrument som möjliggör ett nära sektorssamarbete med ett land som är en viktig partner, en leverantör av fiskeriprodukter till unionen och en aktör på den internationella arenan och som har fiskeområden som är av intresse för unionens flotta.

- **Samråd med berörda parter**

Inom ramen för nämnda utvärdering samrådde kommissionen med medlemsstaterna, företrädare för branschen och internationella organisationer i det civila samhället samt Kap Verdes fiskeriförvaltning och företrädare för landets civilsamhälle. Samråd ägde också rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske. Av dessa samråd framgår att det ligger i Europeiska unionens och Kap Verdes intresse att behålla ett instrument som möjliggör ett fördjupat sektorssamarbete, med möjligheter till flerårig finansiering för Kap Verde.

⁴ Europeiska kommissionen, generaldirektoratet för havsfrågor och fiske, Defaux, V., Cappell, R., *Évaluation rétrospective et prospective du Protocole de mise en œuvre de l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche entre l'Union européenne et la République de Cabo Verde – Rapport final*, Europeiska unionens publikationsbyrå, 2023, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/814998>.

Fartygsägarna i unionen har ett intresse av upprätthålla tillträdet till en viktig fiskezon genom ett fiskeavtal.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen gav en oberoende konsult i uppdrag att göra förhands- och efterhandsutvärderingarna i enlighet med bestämmelserna i artikel 31.10 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget till förordning påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Detta förfarande inleds parallellt med förfarandena för förslaget till rådets beslut om undertecknande på unionens vägnar och provisorisk tillämpning av genomförandeprotokollet (2024–2029) till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Kap Verde och för förslaget till rådets beslut om dess ingående. Denna förordning ska tillämpas så snart som fiskeverksamhet får bedrivas i enlighet med avtalet, dvs. från och med den dag då protokollet börjar tillämpas provisoriskt.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om fördelning av fiskemöjligheterna enligt genomförandeprotokollet (2024–2029) till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Kap Verde

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Kap Verde¹ (*avtalet*), som godkändes genom rådets förordning (EG) nr 2027/2006², trädde i kraft den 30 mars 2007. Protokollet om fastställande av fiskemöjligheter och ekonomisk ersättning enligt avtalet löpte ut den 19 maj 2024.
- (2) Den 19 december 2023 antog rådet ett beslut³ som bemyndigade kommissionen att inleda förhandlingar med Kap Verde i syfte att ingå ett nytt genomförandeprotokoll (*protokollet*) till avtalet.
- (3) Kommissionen har, på Europeiska unionens vägnar, förhandlat fram ett nytt genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet (*protokollet*). Förhandlingarna ledde till att protokollet paraferades den 15 april 2024.
- (4) I enlighet med rådets beslut (EU) 2024/...⁴ undertecknades protokollet den [...], med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (5) De fiskemöjligheter för långvandrande fiskbestånd som fastställs i protokollet, i enlighet med de rekommendationer och resolutioner som antagits av Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten, bör fördelas mellan medlemsstaterna för protokollets hela tillämpningsperiod.
- (6) Dessa åtgärder är brådskande med tanke på den ekonomiska betydelsen av unionens fiskeverksamhet i Kap Verdes fiskezon och behovet av att minimera avbrotten i verksamheten. Protokollet kommer således att tillämpas provisoriskt från och med den

¹ Partnerskapsavtal om fiske mellan Europeiska gemenskapen och republiken Kap Verde (EUT L 414, 30.12.2006, s. 3).

² Rådets förordning (EG) nr 2027/2006 av den 19 december 2006 om ingående av ett partnerskapsavtal om fiske mellan Europeiska gemenskapen och republiken Kap Verde (EUT L 414, 30.12.2006, s. 1).

³ Rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om ingående av ett genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om fiske med Republiken Kap Verde (ref. 15485/23 + ADD 1, godkänt av Coreper I, den 15 december 2023). <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16673-2023-INIT/sv/pdf>.

⁴ Rådets beslut (EU) 2024/... av den ... 2024 om ... (EUT C [...], [...], s. [...]).

dag då det undertecknas, för att unionsfartygen ska kunna bedriva fiskeverksamhet så snart som möjligt. Denna förordning bör därför tillämpas från och med samma dag.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De fiskemöjligheter som fastställs genom genomförandeprotokollet till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och republiken Kap Verde (*protokollet*) ska under protokollets hela tillämpningsperiod fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:

a) Snörpvadsfartyg för tonfisk:

Spanien: 14 fartyg

Frankrike: 10 fartyg

Totalt 24 fartyg.

b) Spöfiskefartyg för tonfisk:

Spanien: 6 fartyg

Frankrike: 3 fartyg

Portugal: 1 fartyg

Totalt 10 fartyg.

c) Ytlångrevsfartyg:

Spanien: 17 fartyg

Portugal: 5 fartyg

Totalt 22 fartyg.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den [*dagen för undertecknande av protokollet infogas här*].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*