



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. juni 2024
(OR. fr)

10689/24

Interinstitutionel sag:
2024/0132(NLE)

PECHE 221

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	6. juni 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 234 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om fordeling af fiskerimulighederne i henhold til protokollen (2024-2029) om gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kap Verde

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 234 final.

Bilag: COM(2024) 234 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.6.2024
COM(2024) 234 final

2024/0132 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om fordeling af fiskerimulighederne i henhold til protokollen (2024-2029) om
gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og
Republikken Kap Verde**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kap Verde blev undertegnet den 12. februar 2007 og trådte i kraft den 30. marts 2007 for en periode på fem år. Aftalen forlænges stiltiende og er derfor stadig i kraft. Den foregående gennemførelsesprotokol til fiskeripartnerskabsaftalen, der havde en gyldighedsperiode på fem år, trådte i kraft den 20. maj 2019 og udløber den 19. maj 2024.

Den 19. december 2023 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om en ny protokol (i det følgende benævnt "den nye protokol") til fiskeripartnerskabsaftalen.

Kommissionen har i henhold til de relevante forhandlingsdirektiver¹ ført forhandlinger med Kap Verde om indgåelse af en ny protokol til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kap Verde. Målet er at give EU-fartøjer adgang til Kap Verdes fiskeriområde, således at de kan fiske efter tun og tilknyttede arter under overholdelse af de foranstaltninger, der er vedtaget af Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT). Efter afslutningen af forhandlingerne blev den 15. april 2024 paraferet en ny tekst til gennemførelsesprotokollen.

Den nye protokol omfatter en periode på fem år fra datoen for dens midlertidige anvendelse som fastsat i artikel 17.

Formålet med den nye protokol er at give EU-fartøjer fiskerimuligheder i fiskeriområderne i Kap Verdes farvande i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning og ICCAT's henstillinger. Formålet er desuden at styrke samarbejdet mellem Unionen og Kap Verde og derved gennemføre partnerskabsrammen for fiskeripartnerskabsaftalen med henblik på at udvikle en politik for bæredygtigt fiskeri og ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne i Kap Verdes farvande i begge parter interesse.

Den nye protokol giver EU-fartøjer mulighed for at fiske efter tun i Kap Verdes farvande og indeholder fiskerimuligheder som følger:

I den nye protokol fastsættes følgende fiskerimuligheder:

- 24 notfartøjer til tunfiskeri
- 22 langlinefartøjer med flydeline
- 10 stangfartøjer

samt hjælpefartøjer i overensstemmelse med de gældende ICCAT-resolutioner.

Det bør fastsættes, hvordan fiskerimulighederne skal fordeles mellem medlemsstaterne.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Hovedformålet med den nye protokol til fiskeripartnerskabsaftalen er at skabe en ajourført ramme, hvori der tages hensyn til prioriteterne i reformen af den fælles fiskeripolitik og

¹ Ref. 15485/23 + ADD 1, godkendt af Coreper 1, den 15.12.2023, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16673-2023-INIT/en/pdf>

dennes eksterne dimension. Dette vil bidrage til at videreføre og styrke det strategiske partnerskab mellem Den Europæiske Union og Kap Verde.

I den nye protokol fastsættes fiskerimuligheder for EU-fartøjer, der fisker efter tun og tilknyttede arter i Kap Verdes farvande. Den er baseret på den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og henstillinger fra ICCAT, som er den regionale fiskeriforvaltningsorganisation, der har ansvaret for forvaltningen af stærkt vandrende fiskebestande. De forvaltningsforanstaltninger, der er vedtaget af ICCAT, er også indarbejdet i de relevante bestemmelser i den fælles fiskeripolitik, der gælder for ICCAT-området, navnlig bestemmelserne i forordningen om fiskerimuligheder².

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandlingerne om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen indgår som led i EU's optræden udadtil over for landene i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS), og der tages i forbindelse hermed navnlig hensyn til Unionens målsætninger vedrørende respekt for de demokratiske principper og menneskerettighederne.

Forhandlingerne om indgåelse af en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen indgår som en naturlig del af samarbejdet mellem parterne om udviklingen af fiskerisektoren og handelen med fiskevarer. Kap Verde er omfattet af en "midlertidig undtagelse"³ fra reglerne om præferenceoprindelse for så vidt angår begrænsede mængder tilberedte eller konserverede fileter og "loins" af tun samt tilberedte eller konserverede fileter af makrel eller fregattun eller fregatmakrel af ikke-EU-oprindelse. Denne undtagelse betyder, at sådanne varer, der har oprindelse i tredjelande, men ikke i Kap Verde, og som er forarbejdet i Kap Verde, får oprindelse i "Kap Verde" og derefter kan eksporteres til EU, uden at der opkræves told, når de kommer ind på EU-markedet (GSP+-ordningen).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er artikel 43, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, hvori det fastsættes, at Rådet på forslag af Kommissionen skal vedtage foranstaltninger om fordelingen af fiskerimuligheder.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget henhører under Den Europæiske Unions enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, litra d), i TEUF. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget står i et rimeligt forhold til den målsætning om at etablere en retlig, miljømæssig, økonomisk og social forvaltningsramme for EU-fartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande, der er fastsat i artikel 31 i forordningen om den fælles fiskeripolitik. Det er i overensstemmelse med

² EUT L 28 af 31.1.2023, s. 1. Se afsnit 3 og bilag ID.

³ Denne "midlertidige" undtagelse er blevet forlænget regelmæssigt siden 2008 — og har siden 2017 omfattet konserverede fileter og "loins" af tun i afventning af, at der udvikles en national flåde, og der undertegnes en økonomisk partnerskabsaftale (ØPA) med medlemsstaterne i Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater (ECOWAS), som Kap Verde med i.

nævnte bestemmelser og med de bestemmelser om finansiell bistand til tredjelande, der er fastsat i samme forordnings artikel 32.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2023 bestilte Kommissionen en efterfølgende evaluering af protokollen for 2019-2024 til fiskeripartnerskabsaftalen med Kap Verde samt en forhåndsevaluering af en eventuel ny protokol⁴.

I den efterfølgende evaluering af protokollen for 2015-2018 blev det konkluderet, at protokollen supplerede de øvrige adgangsordninger, der var indført i regionen, idet den gjorde det muligt for EU-fartøjer at optimere udnyttelsen af vandrende bestande under overholdelse af de regionale regler, der er fastsat af ICCAT. Det fremgår af evalueringen, at Unionens fiskerisektor har en stor interesse i at kunne fiske i Kap Verde, og at det er i begge parter interesse at forhandle om en ny protokol. Derudover vil forhandlingen om en ny protokol kunne bidrage til styrket tilsyn, kontrol og overvågning og en bedre forvaltning af fiskeriet i regionen.

For Unionen er det i lyset af det store fiskeriområde, som Kap Verde har under sin jurisdiktion, vigtigt at opretholde et instrument, der muliggør et tæt sektorsamarbejde med en vigtig partner om havforvaltning på subregionalt plan. For EU-flåden betyder dette, at der kan genetableres adgang til et vigtigt fiskeriområde med henblik på indførelse af fangststrategier i henhold til en flerårig international retlig ramme. Havnen Port de Mindelos geografiske placering (Ile São Vicente) i et område, hvor ressourcerne udnyttes kraftigt, betyder desuden, at den kan blive en vigtig landingshavn, hvilket er relevant i forbindelse med den planlagte nye protokol, både for Unionens fiskerisektor og for partnerlandet. For Kap Verdes myndigheder er målet at opretholde forbindelserne med Unionen med henblik på at styrke havforvaltningen, modtage en specifik sektorstøtte med flerårige finansieringsmuligheder og indlede industrialiseringen af dens forarbejdningssektor på grundlag af fartøjernes aktiviteter som led i diversificeringen af landets økonomi.

For Unionen er det vigtigt at opretholde et instrument, der muliggør et tæt sektorsamarbejde med et land, der er en vigtig partner, både som leverandør af fiskevarer til Unionen og som aktør på den internationale scene, og som råder over fiskepladser, der er af interesse for EU-flåden.

- **Høring af interessenter**

Kommissionen har som led i ovennævnte evaluering hørt medlemsstaterne, repræsentanter for sektoren, internationale civilsamfundsorganisationer, fiskeriforvaltningen i Kap Verde og repræsentanter for civilsamfundet i landet. Der har også fundet høringer sted i Det Rådgivende Råd for Højsøflåden. Disse høringer viser, at det er i Den Europæiske Unions og Kap Verdes interesse at opretholde et instrument, der muliggør et tæt sektorsamarbejde med

⁴ Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri, Defaux V., Cappell R. "Évaluation rétrospective et prospective du Protocole de mise en œuvre de l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche entre l'Union européenne et la République de Cabo Verde – Rapport final, Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2023, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/814998>

flerårige finansieringsmuligheder for Kap Verde. Hvad angår EU-rederne, er det i deres interesse at bevare adgangen til et vigtigt fiskeriområde i kraft af en fiskeriaftale.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen har i overensstemmelse med artikel 31, stk. 10, i forordningen om den fælles fiskeripolitik gjort brug af en uafhængig konsulent til at udarbejde de efterfølgende og forudgående evalueringer.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget til forordning har ingen indvirkning på EU-budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Denne procedure iværksættes sideløbende med procedurerne i forbindelse med forslaget til Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af protokollen (2024-2029) til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kap Verde og Rådets afgørelse om indgåelse af protokollen. Denne forordning finder anvendelse, så snart det er muligt at fiske i henhold til aftalen, dvs. på datoen for den midlertidige anvendelse af protokollen.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om fordeling af fiskerimulighederne i henhold til protokollen (2024-2029) om gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kap Verde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kap Verde¹ (i det følgende benævnt "aftalen") blev godkendt ved Rådets forordning (EF) nr. 2027/2006² og trådte i kraft den 30. marts 2007. Den tilhørende protokol om fastsættelse af fiskerimulighederne og den finansielle modydelse i henhold til aftalen udløb den 19. maj 2024.
- (2) Den 19. december 2023 vedtog Rådet en afgørelse³ om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Kap Verde om indgåelse af en ny protokol ("protokollen") til gennemførelse af aftalen.
- (3) Kommissionen har på Den Europæiske Unions vegne ført forhandlinger om en ny protokol til gennemførelse af nævnte partnerskabsaftale (i det følgende benævnt "protokollen"). Forhandlingerne resulterede i parafering af protokollen den 15. april 2024.
- (4) Protokollen blev i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2024/...⁴ undertegnet den [...] med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (5) De fiskerimuligheder for stærkt vandrende fiskebestande, der er fastsat i protokollen i overensstemmelse med de henstillinger og resolutioner, der er vedtaget af Den

¹ Fiskeripartnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kap Verde (EUT L 414 af 30.12.2006, s. 3).

² Rådets forordning (EF) nr. 2027/2006 af 19. december 2006 om indgåelse af en fiskeripartnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kap Verde (EUT L 414 af 30.12.2006, s. 1).

³ Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger på Den Europæiske Unions vegne med Republikken Kap Verde om indgåelse af en gennemførelsesprotokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kap Verde (Ref. 15485/23 + ADD 1, godkendt af Coreper 1, den 15.12.2023). <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-16673-2023-INIT/en/pdf>

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2024/... af ... 2024 om ... (EUT C [...] af [...], s. [...]).

Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet, bør fordeles mellem medlemsstaterne for hele dens anvendelsesperiode.

- (6) Foranstaltningerne har hastende karakter grundet den økonomiske betydning af Unionens fiskeri i Kap Verdes fiskeriområde og nødvendigheden af at begrænse afbrydelsen af dette fiskeri mest muligt. Protokollen finder derfor midlertidig anvendelse fra datoen for dens undertegnelse, således at EU-fartøjerne kan påbegynde fiskeriet hurtigst muligt. Denne forordning bør derfor finde anvendelse fra samme dato
-

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

De fiskerimuligheder, der fastsættes i protokollen om gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Kap Verde (i det følgende benævnt "protokollen"), fordeles mellem medlemsstaterne i hele nævnte protokols anvendelsesperiode som følger:

a) notfartøjer til tunfiskeri:

Spanien:	14	fartøjer
Frankrig	10	fartøjer
I alt	24	fartøjer

b) stangfartøjer til tunfiskeri:

Spanien:	6	fartøjer
Frankrig	3	fartøjer
Portugal:	1	fartøj
I alt	10	fartøjer

c) langlinefartøjer med flydeline:

Spanien:	17	fartøjer
Portugal:	5	fartøjer
I alt	22	fartøjer.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra [datoen for undertegnelsen af protokollen indsættes her].

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand