



Bruksela, 25 czerwca 2022 r.  
(OR. fr, en)

10685/22

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2021/0206(COD)

---

---

CLIMA 321  
ENV 668  
ENER 332  
TRANS 442  
SOC 406  
FIN 709  
RESPR 20  
COH 58  
CADREFIN 113  
CODEC 1013

#### NOTA

---

Od: Prezydencja  
Do: Rada

---

Nr dok. Kom.: 10920/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 1 COR 1 - COM(2021) 568 final

---

Dotyczy: Pakiet „Gotowi na 55”  
Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU  
EUROPEJSKIEGO I RADY ustanawiającego Społeczny Fundusz  
Klimatyczny  
– Podejście ogólne

---

#### I. WPROWADZENIE

1. 14 lipca 2021 r. Komisja przedłożyła Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, w ramach pakietu „Gotowi na 55”, wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego Społeczny Fundusz Klimatyczny<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. 10920/21 + COR 1 + ADD 1 + ADD 1 COR 1

2. Wniosek ma na celu złagodzenie społecznych i dystrybucyjnych skutków wprowadzenia odrębnego systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektorów budownictwa i transportu drogowego. W oparciu o plany społeczno-klimatyczne Fundusz wspiera środki i inwestycje mające pomóc gospodarstwom domowym znajdującym się w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstwom znajdującym się w trudnej sytuacji i użytkownikom transportu drogowego znajdującym się w trudnej sytuacji.
3. W Parlamencie Europejskim zarówno Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI), jak i Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (EMPL) są komisjami przedmiotowo właściwymi w ramach procedury wspólnych posiedzeń komisji. Komisja Budżetowa (BUDG) jest komisją zaangażowaną. Esther de Lange (PPE, NL) została wyznaczona na sprawozdawcę komisji ENVI, David Casa (PPE, MT) – komisji EMPL i Margarida Marques (S&D, PT) – komisji BUDG. 18 maja 2022 r. komisje ENVI i EMPL przyjęły sprawozdanie na temat wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie Społecznego Funduszu Klimatycznego. 8 czerwca 2022 r. Parlament odrzucił ogólny wniosek w sprawie EU ETS i przekazał go z powrotem komisji ENVI; w rezultacie głosowanie Parlamentu nad rozporządzeniem w sprawie Społecznego Funduszu Klimatycznego odbyło się na sesji plenarnej 22–23 czerwca 2022 r.
4. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny wydał opinię 8 grudnia 2021 r. Komitet Regionów wydał opinię na posiedzeniu 27–29 kwietnia 2022 r.

## **II. PRACE NA FORUM RADY**

5. Na szczeblu grupy roboczej, po wstępnych dyskusjach podczas prezydencji słoweńskiej, prezydencja francuska kontynuowała analizę wniosku na dziewięciu posiedzeniach mających na celu zbliżenie stanowisk delegacji w odniesieniu do różnych aspektów wniosku.
6. Na podstawie przeprowadzonych prac 17 marca 2022 r.<sup>2</sup> Rada ds. Środowiska przeprowadziła debatę orientacyjną, która dotyczyła w szczególności utworzenia Społecznego Funduszu Klimatycznego w powiązaniu z wprowadzeniem odrębnego systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektorów budownictwa i transportu drogowego.

---

<sup>2</sup> Dok. 6668/2/22 REV 2

7. Na posiedzeniach 1<sup>3</sup> i 8 kwietnia<sup>4</sup>, 4 maja<sup>5</sup> oraz na nieformalnym obiedzie 8 czerwca 2022 r. Komitet Stałych Przedstawicieli przeprowadził wymianę poglądów na temat głównych parametrów rozporządzenia w sprawie Społecznego Funduszu Klimatycznego w powiązaniu z wnioskiem dotyczącym odrębnego systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektorów budownictwa i transportu drogowego oraz na temat struktury budżetowej pakietu „Gotowi na 55”, aby zapewnić wytyczne do dalszych prac.
8. Następnie prezydencja przedstawiła dwa kompromisowe teksty<sup>6</sup> rozporządzenia w sprawie Społecznego Funduszu Klimatycznego, które zostały przeanalizowane przez grupę roboczą 10 i 14 czerwca 2022 r.
9. 17 czerwca 2022 r., w celu przygotowania dyskusji na temat tego dossier na forum Rady ds. Środowiska na posiedzeniu 28 czerwca 2022 r., Komitet Stałych Przedstawicieli przeanalizował trzeci kompromisowy tekst prezydencji<sup>7</sup>, w tym kwestie budżetowe, w odniesieniu do których usunięto wcześniejsze nawiasy kwadratowe. 22 czerwca 2022 r. Komitet Stałych Przedstawicieli przeanalizował czwarty tekst kompromisowy przedstawiony przez prezydencję<sup>8</sup>.
10. Po nieformalnym posiedzeniu Komitetu Stałych Przedstawicieli 24 czerwca 2022 r. prezydencja przygotowała piąty zmieniony tekst kompromisowy<sup>9</sup>, który został przeanalizowany na jego formalnym posiedzeniu 25 czerwca 2022 r. Dyskusje pokazały, że w odniesieniu do niektórych kwestii, w szczególności wielkości funduszu, delegacje nadal wyrażały zastrzeżenia. W wyniku tych dyskusji i z uwagi na rozbieżne opinie prezydencja podtrzymuje elementy tekstu kompromisowego, ponieważ wydaje się, że dają one największą możliwość wypracowania porozumienia w sprawie całego tekstu.

---

<sup>3</sup> Do. 7559/22

<sup>4</sup> Dok. 7713/22

<sup>5</sup> Dok. 8406/22

<sup>6</sup> Dok. 9321/22 + REV 1

<sup>7</sup> Dok. 9969/22 + ADD 1

<sup>8</sup> Dok. 10395/22

<sup>9</sup> Dok. 10395/1/22 + REV 1

### III. GŁÓWNE ELEMENTY TEKSTU KOMPROMISOWEGO

11. Tekst kompromisowy zmienia wniosek Komisji pod wieloma względami w odpowiedzi na wnioski i postulaty delegacji oraz zachowuje swój poziom wkładu w realizację celu pakietu „Gotowi na 55”. Koncentruje się na następujących aspektach:

#### Struktura budżetowa Funduszu

Tekst proponuje nową strukturę budżetową Funduszu finansowanego z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, pochodzących ze sprzedaży uprawnień w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektorów budownictwa i transportu drogowego. Pozwala to uniknąć natychmiastowego ponownego otwarcia wieloletnich ram finansowych (WRF), a jednocześnie korzystać z szeregu gwarancji związanych z budżetem Unii. W tym kontekście zmienia się art. 30d dyrektywy w sprawie EU ETS organizujący sprzedaż na aukcji uprawnień w ramach systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektorów budownictwa i transportu drogowego, zasilających Społeczny Fundusz Klimatyczny, w celu zapewnienia transferu ograniczonej kwoty dochodów jako zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel.

#### Czas funkcjonowania Funduszu

Fundusz obejmuje lata 2027–2032, aby uwzględnić wniosek dotyczący opóźnionego wejścia w życie systemu handlu uprawnieniami do emisji dla sektorów budownictwa i transportu drogowego.

#### Wielkość Funduszu

Załącznik II został zmieniony w celu uwzględnienia skrócenia czasu funkcjonowania (59 mld EUR), w związku z czym dostosowane zostały pule środków finansowych dla poszczególnych państw. W art. 9 w tekście dodano wyjaśnienie dotyczące kwoty redystrybucji netto między państwami członkowskimi.

#### Metoda alokacji

Tekst zachowuje brzmienie wniosku Komisji.

#### Wcześniejsze ustanowienie Funduszu

Tekst przewiduje kwalifikowalność wydatków z mocą wsteczną, od 1 stycznia 2026 r.

### Współfinansowanie

W tekście proponuje się skreślenie wkładu krajowego przewidzianego we wniosku Komisji.

### Bezpośrednie wsparcie dochodów

W tekście proponuje się utrzymanie bezpośredniego wsparcia dochodów poprzez wprowadzenie pułapu w wysokości 35 % szacunkowych łącznych kosztów planów społeczno-klimatycznych.

### Metoda zarządzania

Tekst przewiduje bezpośrednie zarządzanie wykonaniem w połączeniu z elementami zarządzania dzielonego, takimi jak krajowa pomoc techniczna i możliwość zwrócenia się do instytucji zarządzających i audytowych zajmujących się funduszami strukturalnymi bez konieczności dalszego zatwierdzenia przez Komisję. W art. 10 rozporządzenia w sprawie Społecznego Funduszu Klimatycznego proponuje się również zezwolenie państwom członkowskim, które sobie tego życzą, na przesunięcie do 15 % ich alokacji na Fundusz do ich programów objętych zarządzaniem dzielonym. Kwotę tę należy wykorzystać na te same cele, jak w Funduszu, ale można ją zrealizować za pośrednictwem programów w ramach EFRR, EFS, Funduszu Spójności lub Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji.

## **III. PODSUMOWANIE**

Rada jest proszona o rozwiązanie nierozstrzygniętych kwestii i o przyjęcie podejścia ogólnego na podstawie tekstu zawartego w załączniku do niniejszej noty. To podejście ogólne będzie stanowiło mandat Rady do przyszłych negocjacji z Parlamentem Europejskim w ramach zwykłej procedury ustawodawczej.

**Kompromis prezydencji w sprawie Społecznego Funduszu Klimatycznego<sup>10</sup>**

ROZDZIAŁ I

PRZEPISY OGÓLNE

*Artykuł 1*

***Przedmiot, zakres i cele***

Ustanawia się Społeczny Fundusz Klimatyczny („Fundusz”) od 2027 r. do 2032 r.

Zapewnia on państwowemu członkowskiemu wsparcie finansowe na środki i inwestycje uwzględnione w ich planach społeczno-klimatycznych („plany”).

Środki i inwestycje wspierane w ramach Funduszu przynoszą korzyści gospodarstwom domowym, mikroprzedsiębiorstwom i użytkownikom transportu znajdującym się w trudnej sytuacji i szczególnie dotkniętym włączeniem emisji gazów cieplarnianych z sektora budowlanego i sektora transportu drogowego w zakres dyrektywy 2003/87/WE, zwłaszcza gospodarstwom domowym doświadczającym ubóstwa energetycznego i obywatelom, (...) którzy mają ograniczony dostęp lub nie mają dostępu do adekwatnego transportu publicznego mogącego zastąpić samochody prywatne (...).

---

<sup>10</sup> Należy dodać art. 322 ust. 1 TFUE jako dodatkową podstawę prawną, aby umożliwić odstępstwo od art. 22 ust. 2 tytułu II rozporządzenia finansowego, wymagane w związku z wykorzystaniem na ten fundusz zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel.

Ogólnym celem Funduszu jest przyczynienie się do transformacji w kierunku neutralności klimatycznej poprzez przeciwdziałanie społecznym skutkom włączenia emisji gazów cieplarnianych z sektora budowlanego i sektora transportu drogowego w zakres dyrektywy 2003/87/WE. Celem szczegółowym Funduszu jest wspieranie gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji i użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji w drodze tymczasowego bezpośredniego wsparcia dochodów oraz w drodze środków i inwestycji mających na celu zwiększenie efektywności energetycznej budynków, obniżenie emisyjności ogrzewania i chłodzenia budynków, w tym integrację i magazynowanie w budynkach energii ze źródeł odnawialnych, oraz zapewnienie lepszego dostępu do bezemisyjnej i niskoemisyjnej mobilności i takiegoż transportu.

## *Artykuł 2*

### *Definicje*

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

- 1) „renowacja budynków” oznacza wszelkiego rodzaju renowację budynków związaną z energią, w tym izolację przegród zewnętrznych budynku, tj. ścian, dachu, podłogi, wymianę okien, wymianę urządzeń grzewczych, chłodzących i kuchennych, wentylacji oraz instalację wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych na miejscu;
- 2) „ubóstwo energetyczne” oznacza ubóstwo energetyczne zdefiniowane w art. 2 pkt [49] dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [rrrr/nnn]<sup>11</sup>;
- 3) „szacunkowe łączne koszty planu” oznaczają szacunkowe łączne koszty środków i inwestycji uwzględnionych w (...) planie;
- 4) „alokacja finansowa” oznacza bezzwrotne wsparcie finansowe w ramach Funduszu dostępne do przydzielenia lub przydzielone państwu członkowskiemu;
- 5) „gospodarstwo domowe” oznacza (...) <sup>12</sup> osobę mieszkającą samotnie lub grupę osób mieszkających razem, która lub które zapewniają sobie niezbędne do życia warunki;

---

<sup>11</sup> [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [rrrr/nnn] (Dz.U. C [...] z [...], s. [...]).]  
[Wniosek dotyczący przekształcenia dyrektywy 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej.]

<sup>12</sup> (...)

- 6) „cel pośredni” oznacza osiągnięcie jakościowe wykorzystywane do pomiaru postępów w realizacji środka lub inwestycji;
- 7) „wartość docelowa” oznacza osiągnięcie ilościowe wykorzystywane do pomiaru postępów w realizacji środka lub inwestycji;
- 8) „energia ze źródeł odnawialnych” oznacza energię z odnawialnych źródeł niekopalnych zdefiniowaną w art. 2 akapit drugi pkt 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001<sup>13</sup>;
- 9) „mikroprzedsiębiorstwo” oznacza przedsiębiorstwo, które zatrudnia mniej niż 10 pracowników i którego roczny obrót lub roczny bilans obliczony zgodnie z art. 3–6 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014<sup>14</sup> nie przekracza 2 mln EUR;
- 10) „użytkownik transportu” oznacza gospodarstwa domowe lub mikroprzedsiębiorstwa, które korzystają z różnych możliwości w zakresie transportu i mobilności;
- 11) „gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji” oznaczają gospodarstwa domowe doświadczające ubóstwa energetycznego lub gospodarstwa domowe, w tym gospodarstwa domowe o niższym średnim dochodzie, (...) które w znacznym stopniu odczuwają wpływ włączenia budynków w zakres dyrektywy 2003/87/WE na ceny i nie mają środków na renowację zajmowanego przez siebie budynku;

---

<sup>13</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz.U. L 328 z 21.12.2018, s. 82).

<sup>14</sup> Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (...) (Dz.U. L 187 z 26.6.2014, s. 1).

- 12) „mikroprzedsiębiorstwa znajdujące się w trudnej sytuacji” oznaczają mikroprzedsiębiorstwa, które w znacznym stopniu odczuwają wpływ włączenia budynków w zakres dyrektywy 2003/87/WE na ceny i nie mają środków na renowację zajmowanego przez siebie budynku;
- 13) „użytkownicy transportu znajdujący się w trudnej sytuacji” oznaczają użytkowników transportu, w tym z gospodarstw domowych o niższym średnim dochodzie[...], którzy w znacznym stopniu odczuwają wpływ włączenia transportu drogowego w zakres dyrektywy 2003/87/WE na ceny i nie mają środków na zakup pojazdów bezemisyjnych i niskoemisyjnych lub na przejście na alternatywne zrównoważone rodzaje transportu, w tym transport publiczny(...).
- (13a) „system techniczny budynku” oznacza urządzenia techniczne do ogrzewania pomieszczeń, chłodzenia pomieszczeń, wentylacji, ciepłej wody użytkowej, systemów automatyki i sterowania w budynku, wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych na miejscu i jej magazynowania, lub kombinację takich systemów, w tym systemy wykorzystujące energię ze źródeł odnawialnych, w budynku lub module budynku.

## ROZDZIAŁ II

### PLANY SPOŁECZNO-KLIMATYCZNE

#### *Artykuł 3*

#### ***Plany społeczno-klimatyczne***

1. Każde państwo członkowskie (...) przedkłada Komisji plan społeczno-klimatyczny („plan”) (...). Plan zawiera spójny zestaw istniejących lub nowych krajowych środków i inwestycji mających na celu zaradzenie skutkom ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych dla gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji oraz użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji, aby zapewnić przystępne cenowo ogrzewanie, chłodzenie i mobilność, jednocześnie wspomagając środki niezbędne do osiągnięcia celów klimatycznych Unii i przyspieszając ich realizację.
  - 1a. Każde państwo członkowskie zapewnia spójność między swoim planem a zaktualizowanym krajowym planem w dziedzinie energii i klimatu, o którym mowa w art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/1999.
2. W planie można uwzględnić środki krajowe zapewniające tymczasowe bezpośrednie wsparcie dochodów gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji i gospodarstw domowych, które są użytkownikami transportu znajdującymi się w trudnej sytuacji, w celu zmniejszenia wpływu wzrostu cen paliw kopalnych wynikającego z włączenia sektora budowlanego i sektora transportu drogowego w zakres dyrektywy 2003/87/WE.
3. W planie uwzględnia się krajowe (...) środki i inwestycje, których celem jest:
  - a) (...) zwiększenie efektywności energetycznej budynków, wdrożenie środków poprawy efektywności energetycznej, w tym związanych z systemami technicznymi budynków, przeprowadzenie renowacji budynków oraz obniżenie emisyjności ogrzewania i chłodzenia budynków, w tym integrację wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych;
  - b) (...) zwiększenie wykorzystania bezemisyjnych i niskoemisyjnych mobilności i transportu.

3a. Jeżeli państwo członkowskie posiada już krajowy system handlu uprawnieniami do emisji obejmujący sektor budowlany i sektor transportu drogowego lub pobiera podatek od emisji dwutlenku węgla, w planie można uwzględnić już wprowadzone środki krajowe służące złagodzeniu skutków i wyzwań społecznych, pod warunkiem że są one zgodne z niniejszym rozporządzeniem.

#### *Artykuł 4*

#### ***Zawartość planów społeczno-klimatycznych***

1. Plany społeczno-klimatyczne obejmują (...) następujące elementy:
  - a) konkretne środki i inwestycje zgodnie z art. 3, których celem jest ograniczenie skutków, o których mowa w lit. c) niniejszego ustępu, wraz z wyjaśnieniem, w jaki sposób skutecznie przyczyniłyby się one do osiągnięcia celów określonych w art. 1 w ogólnym kontekście odpowiednich polityk państwa członkowskiego;
  - b) konkretne środki towarzyszące (...) służące realizacji środków i inwestycji przewidzianych w planie oraz ograniczeniu skutków, o których mowa w lit. c) (...), jeżeli państwo członkowskie uzna je za konieczne do wdrożenia planu;
  - ba) informacje na temat istniejącego lub planowanego finansowania środków i inwestycji z innych źródeł unijnych, międzynarodowych, publicznych lub, w stosownych przypadkach, prywatnych, które przyczyniają się do realizacji środków i inwestycji określonych w planie;
  - c) oszacowanie prawdopodobnych skutków (...) wzrostu cen w wyniku włączenia sektora budowlanego i sektora transportu drogowego w zakres dyrektywy 2003/87/WE dla gospodarstw domowych, w szczególności dla występowania ubóstwa energetycznego, dla mikroprzedsiębiorstw i dla użytkowników transportu, obejmujące w szczególności oszacowanie i określenie gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji oraz użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji; skutki (...) te należy analizować (...) na odpowiednim szczeblu podziału terytorialnego (...) określonym przez każde państwo członkowskie, uwzględniając takie elementy, jak dostęp do transportu publicznego i podstawowych usług, oraz wskazując obszary, na których skutki te mogą być najbardziej odczuwalne (...);

- d) w przypadku gdy w planie przewidziano środki, o których mowa w art. 3 ust. 2, kryteria identyfikacji kwalifikujących się odbiorców końcowych – wskazanie planowanego terminu realizacji przedmiotowych środków oraz ich uzasadnienie na podstawie szacunków ilościowych i jakościowe wyjaśnienie, w jaki sposób środki przewidziane w planie mają zmniejszyć ubóstwo energetyczne i transportowe oraz podatność gospodarstw domowych (...) i gospodarstw domowych, które są użytkownikami transportu, na wzrost cen transportu drogowego i paliw grzewczych;
- e) planowane cele pośrednie, wartości docelowe i orientacyjny harmonogram realizacji środków i inwestycji, które należy zakończyć do dnia 31 lipca 2032 r.;
- f) szacunkowe łączne koszty planu (...) <sup>15</sup> wraz z odpowiednim (...) uzasadnieniem oraz wyjaśnieniem, w jaki sposób zachowują (...) one zgodność z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego oddziaływania planu;
- g) (...)
- h) wyjaśnienie, w jaki sposób w planie zapewniono, aby żadna z ujętych w nim inwestycji (...) ani żaden z ujętych w nim środków nie wyrządzały poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852; w tym celu Komisja przedstawia państwom członkowskim wytyczne techniczne dotyczące zakresu Funduszu; (...);
- i) ustalenia dotyczące skutecznego monitorowania i realizacji planu przez dane państwo członkowskie, w szczególności proponowanych celów pośrednich i wartości docelowych, (...) (...) <sup>16</sup> (...) stosownych wspólnych wskaźników zawartych w załączniku (X) (...), lub – jeżeli żaden z nich nie jest odpowiedni dla danego środka lub danej inwestycji – dodatkowych, indywidualnych wskaźników zaproponowanych przez państwo członkowskie;

---

<sup>15</sup> UWAGA: Wyjaśnienie dotyczące VAT: w momencie przedkładania planu, łączne szacunkowe koszty należy przedstawić bez VAT do celów porównywalności między planami (ponieważ państwa członkowskie mają różne poziomy VAT w odniesieniu do różnych pozycji wydatków). (...) Ponieważ płatności na szczeblu UE nie są powiązane z fakturami, lecz z celami pośrednimi i wartościami docelowymi, to do państw członkowskich należy decyzja, które koszty bazowe (które mogą obejmować VAT) mogą zostać pokryte przy wdrażaniu ich krajowych środków i inwestycji.

<sup>16</sup> (...)

j) w odniesieniu do przygotowania i, jeżeli to możliwe, realizacji planu – podsumowanie procesu konsultacji, przeprowadzonych zgodnie z art. 10 rozporządzenia (UE) 2018/1999 i krajowymi ramami prawnymi, z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami, jak również sposób odzwierciedlenia (...) ich wkładu (...) w planie;

k) wyjaśnienie systemu państwa członkowskiego służącego zapobieganiu korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także ich wykrywaniu i eliminowaniu podczas korzystania (...) z alokacji finansowych w ramach Funduszu, oraz ustalenia mające na celu unikanie podwójnego finansowania w ramach Funduszu i innych programów unijnych.

1a. Plan może obejmować działania w zakresie pomocy technicznej niezbędne do skutecznego zarządzania środkami i inwestycjami określonymi w planie oraz skutecznej realizacji tych środków i inwestycji.

2. Plany są zgodne z informacjami zawartymi i zobowiązaniami podjętymi przez państwa członkowskie w ramach Planu działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych oraz (...) w ramach ich programów operacyjnych polityki spójności na mocy rozporządzenia (UE) 2021/1060(...) <sup>17</sup>, w ramach ich planów odbudowy i zwiększania odporności zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 <sup>18</sup>, w ramach ich (...) planów dotyczących renowacji budynków (...) na mocy dyrektywy [wniosek w sprawie przekształcenia] (...) w ramach ich zaktualizowanych zintegrowanych krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu na podstawie rozporządzenia (UE) 2018/1999, a także w ramach ich (...) terytorialnych planów sprawiedliwej transformacji na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 <sup>19</sup>.

---

<sup>17</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności (Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 60).

<sup>18</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17).

<sup>19</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 1).

3. Przygotowując swoje plany, państwa członkowskie mogą zwrócić się do Komisji o zorganizowanie wymiany dobrych praktyk. Państwa członkowskie mogą również zwrócić się o wsparcie techniczne w ramach instrumentu ELENA ustanowionego umową Komisji z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym w 2009 r. lub w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240<sup>20</sup>.

3a. Aby pomóc państwom członkowskim w dostarczaniu informacji, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. c), Komisja wyznacza (...) wspólną wartość, którą należy uwzględnić w odniesieniu do ceny emisji dwutlenku węgla wynikającej z włączenia emisji gazów cieplarnianych z sektora budowlanego i sektora transportu drogowego w zakres dyrektywy 2003/87/WE.

3b. Plany sporządza się zgodnie ze wzorem przedstawionym w załączniku XX.

---

<sup>20</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240 z dnia 10 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 1).

## ROZDZIAŁ III

### WSPARCIE Z FUNDUSZU NA RZECZ PLANÓW SPOŁECZNO-KLIMATYCZNYCH

#### *Artykuł 5*

##### *Zasady funkcjonowania Funduszu (...)*

1. Fundusz zapewnia państwom członkowskim wsparcie finansowe na rzecz finansowania środków i inwestycji określonych w ich planach.
2. Wpłata wsparcia jest uzależniona od osiągnięcia celów pośrednich i wartości docelowych dotyczących środków i inwestycji określonych w planach. Te cele pośrednie i wartości docelowe są zgodne z celami klimatycznymi Unii (...) i celami rozporządzenia (UE) 2021/1119, i obejmują w szczególności:
  - a) efektywność energetyczną;
  - b) renowację budynków;
  - c) bezemisyjne i niskoemisyjne mobilność i transport;
  - d) redukcje emisji gazów cieplarnianych;
  - e) zmniejszenie liczby gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji, zwłaszcza gospodarstw domowych doświadczających ubóstwa energetycznego, mikroprzedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji oraz użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji (...).
3. W ramach Funduszu wspierane są wyłącznie środki i inwestycje zgodne z zasadą „nie czyni poważnych szkód”, o której mowa w art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852.

## Artykuł 6

### Kwalifikowalne środki i inwestycje, które należy uwzględnić w planach społeczno-klimatycznych

1. W szacunkowych łącznych kosztach planów państwa członkowskie mogą uwzględnić (...), między innymi, następujące środki i inwestycje, pod warunkiem że (...) są one ukierunkowane głównie na gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstwa znajdujące się w trudnej sytuacji lub użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji i mają na celu:
  - a) wspieranie renowacji budynków, zwłaszcza w przypadku osób zajmujących budynki o najgorszej charakterystyce energetycznej (...);
  - b) przyczynianie się do obniżenia emisyjności, w tym elektryfikacji, jeśli chodzi o ogrzewanie i chłodzenie budynków oraz gotowanie w nich, a także do integracji energii ze źródeł odnawialnych, które przyczyniają się do osiągnięcia oszczędności energii lub do ograniczania ubóstwa energetycznego;
  - c) wspieranie podmiotów publicznych i prywatnych w opracowywaniu i zapewnianiu przystępnych cenowo (...) rozwiązań z zakresu efektywności energetycznej oraz odpowiednich instrumentów finansowania zgodnie ze społecznymi celami Funduszu;
  - d) zapewnienie dostępu do bezemisyjnych i niskoemisyjnych pojazdów i rowerów, w tym wsparcie finansowe na ich zakup lub zachęty podatkowe do ich zakupu, jak również do odpowiedniej infrastruktury publicznej i prywatnej, w tym infrastruktury ładowania i tankowania paliwa; w przypadku wsparcia dotyczącego pojazdów niskoemisyjnych przedstawia się harmonogram stopniowego zmniejszania wsparcia;
  - e) przyznanie bezpłatnego dostępu do transportu publicznego lub dostosowanych taryf za dostęp do transportu publicznego, a także wspieranie zrównoważonej mobilności na żądanie i usług w zakresie mobilności współdzielonej;
  - f) wspieranie podmiotów publicznych i prywatnych w rozwijaniu i zapewnianiu przystępnych cenowo usług w zakresie bezemisyjnych i niskoemisyjnych mobilności i transportu oraz w korzystaniu z atrakcyjnych możliwości w zakresie aktywnej mobilności (...) na obszarach (...) geograficznych określonych w planie.

- 1a. Państwa członkowskie mogą uwzględnić środki zapewniające tymczasowe bezpośrednie wsparcie dochodów gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji i gospodarstw domowych, które są użytkownikami transportu znajdującymi się w trudnej sytuacji, w celu zamortyzowania wzrostu cen transportu drogowego i energii cieplnej. Takie wsparcie z Funduszu maleje z upływem czasu i jest ograniczone do bezpośredniego oddziaływania handlu uprawnieniami do emisji na sektor budowlany i sektor transportu drogowego. Środki te nie mogą stanowić więcej niż (...) 35 % szacunkowych łącznych kosztów planu, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. f).
- 1b. Państwa członkowskie mogą uwzględnić pomoc techniczną w celu pokrycia wydatków związanych z działaniami dotyczącymi szkoleń, programowania, monitorowania, kontroli, audytu i ewaluacji, które są niezbędne do zarządzania Funduszem i osiągnięcia jego celów, takich jak opracowania, wydatki na informatykę, konsultacje z zainteresowanymi stronami, działania informacyjne i komunikacyjne. Wydatki te można pokryć do wysokości [2,5 %] szacunkowych łącznych kosztów planu, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. (...)f).
- 1c.<sup>21</sup> Państwa członkowskie mogą uwzględnić środki i inwestycje, które zostały podjęte w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2026 r. i które są nadal realizowane w dniu 1 stycznia 2027 r., pod warunkiem że wspierają one realizację planów zatwierdzonych zgodnie z art. 16 ust. 1 i że spełniają wymogi określone w niniejszym rozporządzeniu.

---

<sup>21</sup> Odnosny motyw: „W celu antycypowania skutków rozszerzenia systemu ETS na sektor budowlany i sektor transportu drogowego oraz w celu zapewnienia płynnego przejścia do tego rozszerzenia, środki i inwestycje podjęte w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2026 r. powinny kwalifikować się do finansowania.”

## *Artykuł 7*

### ***Wylączenia z (...) zakresu planów społeczno-klimatycznych***

(...)

## *Artykuł 8*

### ***Przeniesienie korzyści na gospodarstwa domowe, mikroprzedsiębiorstwa i użytkowników transportu***

Państwa członkowskie mogą uwzględnić (...) w planach (...) wsparcie udzielone podmiotom publicznym lub prywatnym innym niż gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji i mikroprzedsiębiorstwa znajdujące się w trudnej sytuacji oraz użytkownicy (...) transportu znajdujący się w trudnej sytuacji, jeżeli podmioty te realizują środki i inwestycje, z których ostatecznie korzystają gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstwa znajdujące się w trudnej sytuacji oraz użytkownicy transportu znajdujący się w trudnej sytuacji.

Państwa członkowskie określają niezbędne zabezpieczenia ustawowe i umowne mające zapewnić, aby cała korzyść była przenoszona na gospodarstwa domowe, mikroprzedsiębiorstwa i użytkowników transportu.

(...) Zasoby z systemu handlu uprawnieniami do emisji w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego

1. (...) Zgodnie z art. 30d ust. 4a dyrektywy 2003/87/WE udostępnia się maksymalną kwotę 59 000 000 000 EUR na okres (...) 2027–2032 w cenach bieżących, w celu finansowania – na mocy niniejszego rozporządzenia – środków i inwestycji przewidzianych w planach społeczno-klimatycznych, która to kwota odpowiada całkowitemu transferowi netto od państw członkowskich na rzecz Funduszu wynoszącemu maksymalnie 18 600 000 000 EUR<sup>23</sup>. Kwota ta jest udostępniana w formie zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia finansowego.

(...)

- 1a. Na zasadzie odstępstwa od art. 22 ust. 2 rozporządzenia finansowego i bez uszczerbku dla art. 19, środki na zobowiązania pokrywające kwotę, o której mowa w ust. 1, udostępnia się automatycznie do wysokości odnośnej kwoty, o której mowa w ust. 1, począwszy od dnia ustanowienia (...) Funduszu.

---

<sup>22</sup> Odnośny motyw: Społeczny Fundusz Klimatyczny powinien być wyjątkowo i tymczasowo finansowany z dochodów uzyskanych ze sprzedaży na aukcji uprawnień w ramach ETS w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego do kwoty 59 000 mln EUR, co powinno stanowić zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel.

W (...) przypadku ustanowienia w trakcie wdrażania Funduszu zasobów własnych opartych na ETS w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego Komisja powinna przedstawić niezbędne wnioski, aby zapewnić (...) ciągłość i skuteczność wdrażania Funduszu, w kontekście wieloletnich ram finansowych na okres po 2027 r., bez przesądzania o wyniku negocjacji w sprawie wieloletnich ram finansowych na okres po 2027 r.

<sup>23</sup> Odnośny motyw: Na mocy art. 30d ust. 4a dyrektywy 2003/87/WE państwa członkowskie mają sprzedawać na aukcji uprawnienia objęte przepisami rozdziału IVa tej dyrektywy do maksymalnej kwoty 59 000 000 000 EUR, która ma zostać przekazana do Funduszu na podstawie udziału uprawnień określonego w art. 30d ust. 4 tej samej dyrektywy. Po przekazaniu do Funduszu, maksymalną alokację finansową dla każdego państwa członkowskiego należy obliczyć zgodnie z kluczem przydziału, zapewniając w szczególności dodatkowe wsparcie tym państwom członkowskim, na które włączenie sektora budowlanego i sektora transportu drogowego w zakres dyrektywy 2008/37/WE wpływa w większym stopniu. Skutkuje to redystrybucją między państwa członkowskie kwoty netto w maksymalnej wysokości 18 600 000 000 EUR.

Z dochodów przeznaczonych na określony cel, o których mowa w (...) ust. 1 (...), można również pokrywać wydatki związane z działaniami dotyczącymi przygotowania, monitorowania, kontroli, audytu i ewaluacji, niezbędnymi do zarządzania Funduszem i osiągnięcia jego celów, w szczególności wydatki na opracowania, spotkania z ekspertami, konsultacje z zainteresowanymi stronami, działalność informacyjną i komunikacyjną, w tym na inkluzywne działania informacyjne, oraz komunikację instytucjonalną na temat priorytetów politycznych Unii, w zakresie, w jakim są one związane z celami niniejszego rozporządzenia, wydatki związane z sieciami informatycznymi nastawionymi na przetwarzanie i wymianę informacji, instytucjonalnymi narzędziami informatycznymi, a także wszystkie inne wydatki na pomoc techniczną i administracyjną, jakie ponosi Komisja w związku z zarządzaniem Funduszem. Wydatki mogą obejmować również koszty innych działań wspierających, takich jak kontrola jakości i monitorowanie projektów w terenie, a także koszty wzajemnego doradztwa i ekspertów związane z oceną i realizacją kwalifikowalnych działań.

#### *Artykuł 10*

##### ***Zasoby z programów objętych zarządzaniem dzielonym i wykorzystywanie zasobów***

1. Zasoby przydzielone państwom członkowskim w ramach zarządzania dzielonego mogą, na ich wniosek, zostać przesunięte do Funduszu z zastrzeżeniem warunków określonych w odpowiednich przepisach rozporządzenia (UE) 2021/1060. Komisja wykonuje te zasoby bezpośrednio zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046. Zasoby te wykorzystuje się wyłącznie na rzecz zainteresowanego państwa członkowskiego.
  - 1a. W swoich planach społeczno-klimatycznych przedłożonych zgodnie z art. 3 ust. 1 państwa członkowskie mogą zwrócić się z wnioskiem o przesunięcie do 15 % maksymalnej alokacji finansowej do funduszy objętych zarządzaniem dzielonym, jak przewidziano w rozporządzeniu (UE) 2021/1060. Przesunięte zasoby finansują środki i inwestycje zdefiniowane w art. 6 i są wdrażane zgodnie z zasadami dotyczącymi funduszy, do których odnośne zasoby zostają przesunięte. Komisja wyraża sprzeciw wobec wniosku o przesunięcie, jeżeli takie przesunięcie podważałoby cele niniejszego rozporządzenia i wymogi niniejszego ustępu.

2. Państwa członkowskie mogą powierzyć instytucjom zarządzającym (...) programami operacyjnymi polityki spójności na mocy rozporządzenia (UE) 2021/(...)1060 realizację środków i inwestycji korzystających z niniejszego Funduszu, w stosownych przypadkach z uwagi na synergie z tymi funduszami unijnymi oraz zgodnie z celami Funduszu. Państwa członkowskie informują w swoich planach o zamiarze powierzenia realizacji tym organom. W takim przypadku uznaje się, że istniejące mechanizmy zarządzania i kontroli wprowadzone przez państwa członkowskie i zatwierdzone przez Komisję, spełniają wymogi niniejszego rozporządzenia.
3. Państwa członkowskie mogą włączyć do swojego planu, jako szacunkowe łączne koszty, płatności na dodatkowe wsparcie techniczne zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) 2021/240 oraz kwotę wkładu pieniężnego na potrzeby modułu państw członkowskich zgodnie z odpowiednimi przepisami rozporządzenia (UE) 2021/523. Koszty te nie mogą przekraczać 4 % łącznej alokacji finansowej w ramach planu, a odpowiednie działania, określone w planie, muszą być zgodne z niniejszym rozporządzeniem.

#### *Artykuł 11*

#### ***Wdrażanie***

Fundusz jest wdrażany przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego zgodnie z odpowiednimi przepisami przyjętymi na podstawie art. 322 TFUE, w szczególności rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 i rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092<sup>24</sup>.

#### *Artykuł 12*

#### ***Dodatkowość i finansowanie uzupełniające***

1. Wsparcie w ramach Funduszu ma charakter dodatkowy w stosunku do wsparcia udzielanego w ramach innych funduszy, programów i instrumentów unijnych. Środki i inwestycje wspierane w ramach Funduszu mogą otrzymywać wsparcie z innych funduszy, programów i instrumentów unijnych, pod warunkiem że wsparcie takie nie pokrywa tych samych kosztów.

---

<sup>24</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 1).

2. Wsparcie w ramach Funduszu ma charakter dodatkowy i nie zastępuje okresowych krajowych wydatków budżetowych.

2a. W przypadku pomocy technicznej dla państw członkowskich kosztów administracyjnych bezpośrednio związanych z realizacją planu nie uznaje się za okresowe krajowe wydatki budżetowe.

### *Artykuł 13*

#### ***Maksymalna alokacja finansowa***

1. Maksymalną alokację finansową oblicza się dla każdego państwa członkowskiego w sposób opisany w załączniku I i załączniku II.
2. Każde państwo członkowskie może wystąpić z wnioskiem do wysokości swojej maksymalnej alokacji finansowej w celu realizacji swojego planu.

### *Artykuł 14*

#### ***Wkład krajowy na poczet szacunkowych łącznych kosztów***

(...)

### *Artykuł 15*

#### ***Ocena przeprowadzana przez Komisję***

1. Komisja ocenia plan oraz, w stosownych przypadkach, ewentualne zmiany do tego planu przedłożone przez państwo członkowskie zgodnie z art. 17 pod kątem zgodności z przepisami niniejszego rozporządzenia. Przy dokonywaniu tej oceny Komisja ściśle współpracuje z danym państwem członkowskim. Komisja może przedstawić uwagi lub zwrócić się o dodatkowe informacje w terminie dwóch miesięcy od przedłożenia planu przez państwo członkowskie. Dane państwo członkowskie przekazuje żądane dodatkowe informacje i może w razie potrzeby uzupełnić plan, w tym również po jego przedłożeniu. Dane państwo członkowskie i Komisja mogą w razie potrzeby uzgodnić przedłużenie terminu na dokonanie oceny o rozsądny okres.

2. Komisja ocenia adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność planu, biorąc pod uwagę konkretne wyzwania i alokację finansową danego państwa członkowskiego, w następujący sposób:

- a) na potrzeby oceny adekwatności Komisja bierze pod uwagę następujące kryteria:
- (i) czy plan (...) przyczynia się do łagodzenia skutków społecznych dla gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji oraz użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji w danym państwie członkowskim i do sprostania wyzwaniom stojącym przed tymi gospodarstwami, przedsiębiorstwami i użytkownikami w związku z ustanowieniem systemu handlu emisjami w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego na mocy rozdziału IVa dyrektywy 2003/87/WE, ze szczególnym uwzględnieniem gospodarstw domowych doświadczających ubóstwa energetycznego, po należyтым wzięciu pod uwagę wyzwań wskazanych w przeprowadzonych przez Komisję ocenach aktualizacji zintegrowanego krajowego planu w dziedzinie energii i klimatu danego państwa członkowskiego oraz ocenach jego postępów na mocy art. 9 ust. 3, art. 13 i 29 rozporządzenia (UE) 2018/1999, a także wyzwań wskazanych w zaleceniach Komisji skierowanych do państw członkowskich na mocy art. 34 rozporządzenia (UE) 2018/1999 w związku z długoterminowym celem polegającym na osiągnięciu w Unii neutralności klimatycznej do 2050 r. (...);
  - (ii) czy plan ma zapewnić, aby żaden z ujętych w nim środków ani żadna z ujętych w nim inwestycji nie wyrządzały poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852;
  - (iii) czy w planie przewidziano środki i inwestycje wnoszące wkład w transformację ekologiczną, w tym środki i inwestycje służące sprostaniu wyzwaniom wynikającym z tej transformacji, a w szczególności środki i inwestycje przyczyniające się do osiągnięcia celów Unii w zakresie klimatu i energii na 2030 r. oraz celów pośrednich na 2030 r. wyznaczonych w strategii na rzecz mobilności, w związku z długoterminowym celem polegającym na osiągnięciu w Unii neutralności klimatycznej do 2050 r.;

- b) na potrzeby oceny skuteczności Komisja bierze pod uwagę następujące kryteria:
- (i) czy plan ma wywrzeć trwały wpływ na ujęte w nim wyzwania, a w szczególności na gospodarstwa domowe znajdujące się w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstwa znajdujące się w trudnej sytuacji oraz użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji, ze szczególnym uwzględnieniem gospodarstw domowych doświadczających ubóstwa energetycznego, w danym państwie członkowskim;
  - (ii) czy ustalenia zaproponowane przez dane państwo członkowskie mają zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu, w tym planowanego harmonogramu działań, celów pośrednich i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników;
  - (iii) czy środki i inwestycje zaproponowane przez dane państwo członkowskie są spójne i zgodne z wymogami dyrektywy (UE) [rrrr/nnn] [wniosek dotyczący przekształcenia dyrektywy 2012/27/UE], dyrektywy (UE) 2018/2001, rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady [rrrr/nnn] z dnia dd/mm/rrrr [rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE]<sup>25</sup>, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1161 i dyrektywy 2010/31/UE;
- c) Na potrzeby oceny efektywności Komisja bierze pod uwagę następujące kryteria:
- (i) czy przedstawione przez państwo członkowskie uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu jest racjonalne, wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego oddziaływania na środowisko i kwestie społeczne na szczeblu krajowym;

---

<sup>25</sup> [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) rrrr/nnn ... (Dz.U. ....)] [Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE].

- (ii) czy ustalenia zaproponowane przez dane państwo członkowskie mają przyczynić się do zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także ich wykrywania i eliminowania podczas korzystania z (...) alokacji finansowej w ramach Funduszu, w tym ustalenia mające na celu unikanie podwójnego finansowania w ramach Funduszu i (...) programów unijnych;
- (iii) czy cele pośrednie i wartości docelowe zaproponowane przez państwo członkowskie są efektywne, jeżeli chodzi o zakres, cele i działania kwalifikowalne Funduszu.

(...) Komisja bierze pod uwagę, czy w planie przewidziano środki i inwestycje stanowiące spójne działania.

### *Artykuł 16*

#### ***Decyzja Komisji***

1. Na podstawie wyników oceny przeprowadzonej zgodnie z art. 15 Komisja podejmuje decyzję w sprawie planu państwa członkowskiego, w drodze aktu wykonawczego, (...) nie później niż w terminie pięciu miesięcy od dnia przedłożenia tego planu zgodnie z art. 3 ust. 1 niniejszego rozporządzenia (...).

W przypadku gdy Komisja wyda pozytywną ocenę (...) planu, aktu wykonawczego, o którym mowa w akapicie pierwszym, określa:

- a) środki i inwestycje, które mają zostać wdrożone przez państwo członkowskie, kwotę szacunkowych łącznych kosztów planu oraz cele pośrednie i wartości docelowe;
- b) (...) maksymalną alokację finansową przydzieloną zgodnie z art. 13 ust. 1 niniejszego rozporządzenia, wypłacaną w transzach, zgodnie z art. 19, gdy państwo członkowskie w zadowalający sposób osiągnie odpowiednie cele pośrednie i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu (...);
- c) (...)

- d) ustalenia i harmonogram monitorowania i realizacji, w tym – w stosownych przypadkach – środki niezbędne do zapewnienia zgodności z art. 20 niniejszego rozporządzenia;
- e) odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych celów pośrednich i wartości docelowych; oraz
- f) ustalenia dotyczące zapewnienia Komisji (...) adekwatnego dostępu do odpowiednich danych bazowych.

2. Maksymalną alokację finansową, o której mowa w ust. 1 lit. b), ustala się na podstawie szacunkowych łącznych kosztów planu zaproponowanego przez dane państwo członkowskie, zgodnie z oceną dokonaną na podstawie kryteriów określonych w art. 15 ust. 2.

Kwotę maksymalnej alokacji finansowej ustala się w następujący sposób:

- a) jeżeli plan spełnia w zadowalający sposób kryteria określone w art. 15 ust. 2, a kwota szacunkowych łącznych kosztów (...) planu (...) jest co najmniej równa przewidzianej dla tego państwa członkowskiego maksymalnej alokacji finansowej, o której mowa w art. 13 ust. 1, alokacja finansowa przydzielana danemu państwu członkowskiemu jest równa łącznej kwocie maksymalnej alokacji finansowej, o której mowa w art. (...) 13 ust. 1 (...);
- b) jeżeli plan spełnia w zadowalający sposób kryteria określone w art. 15 ust. 2, a kwota szacunkowych łącznych kosztów (...) planu (...) jest niższa od przewidzianej dla tego państwa członkowskiego maksymalnej alokacji finansowej, o której mowa w art. 13 ust. 1, alokacja finansowa przydzielana danemu państwu członkowskiemu jest równa kwocie szacunkowych łącznych kosztów (...) planu (...);
- c) jeżeli plan spełnia w zadowalający sposób kryteria określone w art. 15 ust. 2, ale w ocenie stwierdzono występowanie niedociągnięć w systemach kontroli, Komisja może wezwać (...) to państwo członkowskie do podjęcia działań mających zaradzić tym niedociągnięciom przed dokonaniem pierwszej płatności;
- d) jeżeli plan nie spełnia w zadowalający sposób kryteriów określonych w art. 15 ust. 2, danemu państwu członkowskiemu nie przydziela się alokacji finansowej.

3. Jeżeli Komisja oceni plan negatywnie, w decyzji, o której mowa w ust. 1, zamieszcza się stosowne uzasadnienie. W takiej sytuacji dane państwo członkowskie przedkłada plan ponownie, po należytych uwzględnieniu wyników oceny przeprowadzonej przez Komisję.

#### *Artykuł 17*

#### ***Zmiana w planach społeczno-klimatycznych***

1. Jeżeli plan społeczno-klimatyczny, w tym odpowiednie cele pośrednie i wartości docelowe, nie jest już wykonalny lub musi zostać znacząco skorygowany, w całości albo w części, przez dane państwo członkowskie z przyczyn obiektywnych, w szczególności z uwagi na faktyczny bezpośredni wpływ systemu handlu emisjami w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego ustanowionego na mocy rozdziału IVa dyrektywy 2003/87/WE, dane państwo członkowskie może przedłożyć Komisji wniosek o zmianę swojego planu, aby wprowadzić w nim konieczne i należycie uzasadnione poprawki. Na potrzeby przygotowania takiego wniosku państwa członkowskie mogą zwrócić się o wsparcie techniczne.
2. Komisja ocenia zmieniony plan zgodnie z art. 15.
3. Jeżeli Komisja oceni zmieniony plan pozytywnie, (...) przyjmuje w drodze aktu wykonawczego decyzję zawierającą stosowne uzasadnienie, w terminie trzech miesięcy od dnia formalnego przedłożenia zmienionego planu przez państwo członkowskie.
4. Jeżeli Komisja oceni zmieniony plan negatywnie, odrzuca wniosek w terminie, o którym mowa w ust. 3, po umożliwieniu danemu państwu członkowskiemu zgłoszenia uwag w terminie trzech miesięcy od dnia powiadomienia o ocenie Komisji.

5. Do dnia 15 marca (...) 2029 r. każde zainteresowane państwo członkowskie oceni odpowiedniość swoich planów w świetle faktycznego bezpośredniego wpływu systemu handlu emisjami w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego ustanowionego na mocy rozdziału IVa dyrektywy 2003/87/WE. (...)

5a. W przypadku drobnych korekt w planie społeczno-klimatycznym, w tym drobnych aktualizacji dotyczących opisanych środków i inwestycji, lub korekty błędów pisarskich państwo członkowskie po prostu powiadamia Komisję o tych drobnych korektach. Drobne korekty stanowią (...) zwiększenie lub zmniejszenie wartości docelowej przewidzianej w planie o mniej niż 5 %.

5b. (...)

### *Artykuł 18*

#### ***Zaciąganie zobowiązań na alokację finansową***

1. Po przyjęciu przez Komisję pozytywnej decyzji zgodnie z art. 16, Komisja w odpowiednim terminie zawiera z danym państwem członkowskim umowę na okres (...) 2027–2032 stanowiącą indywidualne zobowiązanie prawne w rozumieniu rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 (...). Umowę tę można zawrzeć najwcześniej (...) 12 miesięcy przed (...) rozpoczęciem sprzedaży na aukcji przeprowadzanych zgodnie z przepisami rozdziału IVa dyrektywy 2003/87/WE. Dla każdego państwa członkowskiego zobowiązanie prawne nie może przekraczać maksymalnej alokacji finansowej, o której mowa w art. 13 ust. 1.

(...)

2. Zobowiązania budżetowe mogą opierać się na zobowiązaniach globalnych i, w stosownych przypadkach, mogą być rozbite na roczne raty rozłożone na kilka lat.

**Przepisy dotyczące płatności, zawieszenia i rozwiązania umów w sprawie alokacji finansowych**

1. Płatności alokacji finansowych na rzecz danego państwa członkowskiego, o których mowa w niniejszym artykule, dokonuje się po zrealizowaniu odpowiednich, uzgodnionych celów pośrednich i wartości docelowych wskazanych w planie zatwierdzonym zgodnie z art. 16, z zastrzeżeniem dostępnego finansowania. Po osiągnięciu tych celów i wartości dane państwo członkowskie przedkłada Komisji należycie uzasadniony wniosek o płatność alokacji finansowej. Państwa członkowskie przedkładają Komisji takie wnioski o płatność raz lub dwa razy w roku (...) do dnia 31 stycznia lub do dnia 31 lipca.
2. Komisja ocenia (...) wszystkie otrzymane wnioski (...) najpóźniej w terminie dwóch miesięcy od upływu terminów, o których mowa w ust. 1, lub – jeżeli wcześniej – po otrzymaniu ostatecznego wniosku, sprawdzając, czy odpowiednie cele pośrednie i wartości docelowe określone w decyzjach Komisji, o których mowa w art. 16, zostały osiągnięte w zadowalający sposób. Osiągnięcie celów pośrednich i wartości docelowych w zadowalający sposób zakłada, że działania związane z uprzednio osiągniętymi w zadowalający sposób celami pośrednimi i wartościami docelowymi nie zostały odwrócone przez dane państwo członkowskie. (...)
3. Na zasadzie odstępstwa od art. 116 rozporządzenia finansowego w przypadku oceny pozytywnej Komisja przyjmuje bez zbędnej zwłoki (...) poszczególne decyzje upoważniające do wypłaty alokacji finansowej zgodnie z rozporządzeniem (UE, Euratom) 2018/1046, z zastrzeżeniem dostępności środków finansowych i przy zapewnieniu równego (...) traktowania państw członkowskich.
4. Jeżeli w wyniku oceny, o której mowa w ust. 3, Komisja stwierdzi, że cele pośrednie i wartości docelowe określone w decyzji Komisji, o której mowa w art. 16, nie zostały osiągnięte w zadowalający sposób, zawiesza się płatność (...) części alokacji finansowej odpowiadającej nieosiągniętej wartości docelowej lub nieosiągniętego celu pośredniego. Dane państwo członkowskie może zgłosić uwagi w terminie jednego miesiąca od dnia powiadomienia go o ocenie Komisji.

Zawieszenie uchyla się dopiero po osiągnięciu w zadowalającym stopniu celów pośrednich i wartości docelowych określonych w decyzji Komisji, o której mowa w art. 16.

5. Na zasadzie odstępstwa od art. 116 ust. 2 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 termin płatności rozpoczyna swój bieg z dniem poinformowania danego państwa członkowskiego o decyzji upoważniającej do wypłaty zgodnie z ust. 3 niniejszego artykułu lub z dniem poinformowania o cofnięciu zawieszenia zgodnie z ust. 4 akapit drugi niniejszego artykułu.
6. W przypadku nieosiągnięcia celów pośrednich i wartości docelowych w zadowalającym stopniu w terminie (...) dwunastu miesięcy od zawieszenia, Komisja proporcjonalnie zmniejsza kwotę alokacji finansowej po umożliwieniu danemu państwu członkowskiemu zgłoszenia uwag w terminie dwóch miesięcy od dnia powiadomienia o stanowisku Komisji.
7. W przypadku niepoczynienia przez dane państwo członkowskie w ciągu (...) 18 miesięcy od daty zawarcia odpowiednich umów, o których mowa w art. 18, wymiernych postępów w realizacji żadnego z odnośnych celów pośrednich ani żadnej z odnośnych wartości docelowych, Komisja rozwiązuje te umowy oraz umarza kwotę alokacji finansowej, nie naruszając art. 14 ust. 3 rozporządzenia finansowego. Komisja przyjmuje decyzję w sprawie rozwiązania umów, o których mowa w art. 18, po umożliwieniu danemu państwu członkowskiemu zgłoszenia uwag w terminie dwóch miesięcy od dnia powiadomienia go o tym, że w jej ocenie nie poczyniono wymiernych postępów.
8. Wszystkie płatności (...) muszą zostać dokonane do dnia 31 grudnia 2033 r. (...)
9. Na zasadzie odstępstwa od art. 116 rozporządzenia finansowego (...) w przypadku gdy w danym roku dochody przeznaczone na ten Fundusz zgodnie z art. 30d ust. 4a dyrektywy 2003/87/WE nie wystarczą do pokrycia wniosków o płatności złożonych przez państwa członkowskie, Komisja dokonuje na rzecz państw członkowskich płatności proporcjonalnych w stosunku do udziału państw członkowskich w formie wartości procentowej maksymalnej łącznej alokacji finansowej, zgodnie z załącznikiem II, i dokłada starań, aby dokonać płatności natychmiast po udostępnieniu nowych dochodów.
10. Na zasadzie odstępstwa od art. 13 i załącznika II wszelkie kwoty, na które nie zaciągnięto zobowiązań lub które nie zostały wykorzystane do dnia 31 grudnia 2033 r., są przydzielane państwom członkowskim przez Komisję zgodnie z zasadami rozdziału uprawnień określonymi w art. 30d ust. 4 dyrektywy 2003/87/WE, aby osiągnąć cele, o których mowa w art. 1.

## Artykuł 20

### *Ochrona interesów finansowych Unii*

1. (...) Przy wdrażaniu (...) planów państwa członkowskie, jako beneficjenci środków finansowych w ramach Funduszu, podejmują wszelkie odpowiednie działania w celu ochrony interesów finansowych Unii oraz w celu zapewnienia, aby wykorzystanie (...) alokacji finansowych w związku ze środkami i inwestycjami wspieranymi przez Fundusz było zgodne z mającym zastosowaniem prawem unijnym i krajowym, w szczególności w odniesieniu do zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania. W tym celu państwa członkowskie zapewniają funkcjonowanie skutecznego i wydajnego systemu kontroli wewnętrznej, który opisano bardziej szczegółowo w załączniku III, oraz odzyskiwanie kwot nienależnie wypłaconych lub niewłaściwie wykorzystanych. Państwa członkowskie mogą polegać na swoich zwykłych krajowych systemach zarządzania budżetem.
2. W umowach, o których mowa w art. 18, na państwa członkowskie nakłada się następujące obowiązki:
  - a) regularne sprawdzanie, czy udzielone finansowanie jest właściwie wykorzystywane zgodnie z wszystkimi mającymi zastosowanie przepisami oraz czy każdy środek lub inwestycja w ramach planu zostały właściwie wdrożone zgodnie z wszystkimi mającymi zastosowanie przepisami, szczególnie w odniesieniu do zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania;
  - b) podejmowanie odpowiednich działań w celu zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów określonym w art. 61 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046, wykrywania i korygowania tych zjawisk, które naruszają interesy finansowe Unii, oraz podejmowanie działań prawnych w celu odzyskania środków finansowych, które zostały sprzeniewierzone, w tym w odniesieniu do wszelkich środków lub inwestycji wdrażanych w ramach planu;

- c) załączenie do wniosku o płatność:
- (i) deklaracji zarządczej stwierdzającej, że alokacje finansowe wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, że informacje załączone do wniosku o płatność są kompletne, dokładne i wiarygodne oraz że wdrożone systemy kontroli gwarantują w niezbędnym stopniu, iż (...) zarządzanie alokacjami finansowymi odbywało się zgodnie z wszystkimi mającymi zastosowanie przepisami, w szczególności z przepisami w zakresie unikania konfliktów interesów, zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i podwójnemu finansowaniu w ramach Funduszu i (...) programów unijnych, zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami; oraz
  - (ii) podsumowania audytów przeprowadzonych zgodnie z przyjętymi na szczeblu międzynarodowym standardami audytu zawierającego informacje o zakresie tych audytów, jeżeli chodzi o objęte nimi kwoty wydatków i okres, a także wyniki analizy stwierdzonych niedociągnięć i wszelkich podjętych działań naprawczych;
- ca) do celów audytu i kontroli oraz zapewnienia porównywalnych informacji dotyczących wykorzystania (...) alokacji finansowych w związku ze środkami i inwestycjami wdrażanymi w ramach planu, gromadzenie, rejestrowanie i przechowywanie w systemie elektronicznym oraz zapewnienie dostępu do następujących znormalizowanych kategorii danych:
- (i) nazwy odbiorców końcowych (...) alokacji finansowych, ich numery identyfikacyjne VAT lub, w stosownych przypadkach, numery identyfikacji podatkowej oraz wysokość kwoty alokacji finansowej z Funduszu;

- (ii) nazwy wykonawców i podwykonawców oraz ich numery identyfikacyjne VAT lub numery identyfikacji podatkowej i informacje o wartości zamówień, jeżeli odbiorcą końcowym (...) alokacji finansowych jest instytucja zamawiająca zgodnie z prawem unijnym lub krajowym dotyczącym zamówień publicznych (...);
- (iii) imiona, nazwiska, daty urodzenia i numery identyfikacyjne VAT lub, w stosownych przypadkach, numery identyfikacji podatkowej beneficjentów rzeczywistych podmiotu będącego odbiorcą (...) alokacji finansowych lub wykonawcą, zgodnie z definicją zawartą w art. 3 pkt 6 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/849<sup>26</sup>;
- (iv) wykaz wszelkich środków i inwestycji wdrażanych w ramach Funduszu wraz z łączną kwotą finansowania publicznego tych środków i inwestycji, ze wskazaniem kwoty środków finansowych wydatkowanych w ramach innych funduszy finansowanych z budżetu ogólnego Unii.

Informacje, o których mowa w ppkt (ii), są wymagane jedynie w przypadku postępowań o udzielenie zamówienia publicznego przekraczających progi unijne. Jeżeli chodzi o podwykonawców, informacje są wymagane jedynie na pierwszym poziomie podwykonawstwa, tylko w przypadku gdy rejestruje się informacje o danym wykonawcy i tylko w przypadku umów o podwykonawstwo o łącznej wartości powyżej 50 000 EUR;

- cb) wyraźne upoważnienie Komisji, OLAF, Trybunału Obrachunkowego i, (...) w przypadku państw członkowskich, które uczestniczą we wzmocnionej współpracy na mocy rozporządzenia (UE) 2017/1939, EPPO do wykonywania ich praw zgodnie z art. 129 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 oraz do nakładania obowiązków na wszystkich końcowych odbiorców (...) alokacji finansowych wydatkowanych na wdrażanie środków i inwestycji ujętych w planie lub na wszystkie inne osoby lub podmioty zaangażowane w ich wdrażanie, aby wyraźnie upoważniły Komisję, OLAF, Trybunał Obrachunkowy i, w stosownych przypadkach, EPPO do wykonywania ich praw zgodnie z art. 129 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046, oraz do nakładania podobnych obowiązków na wszystkich końcowych odbiorców wydatkowanych środków finansowych;

---

<sup>26</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/849 z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie zapobiegania wykorzystywaniu systemu finansowego do prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu, zmieniająca rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 648/2012 i uchylająca dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2005/60/WE oraz dyrektywę Komisji 2006/70/WE (Dz.U. L 141 z 5.6.2015, s. 73).

cc) przechowywanie dokumentacji zgodnie z art. 132 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046, przy czym punktem odniesienia jest transakcja płatnicza dotycząca danego środka lub danej inwestycji.

3. Dane osobowe, o których mowa w ust. 2 lit. d) niniejszego artykułu, są przetwarzane przez państwa członkowskie i Komisję do celów procedury udzielania absolutorium, audytu i kontroli, przekazywania informacji, komunikowania się i jawności w związku z wykorzystaniem (...) alokacji finansowych związanych z wykonaniem umów, o których mowa w art. 18, i przez odpowiedni czas. Dane osobowe muszą być przetwarzane zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2016/679 lub rozporządzeniem (UE) 2018/1725, w zależności od tego, które z nich ma zastosowanie. W ramach procedury udzielania Komisji absolutorium, zgodnie z art. 319 TFUE, Fundusz podlega sprawozdawczości w ramach zintegrowanej sprawozdawczości finansowej i sprawozdawczości w zakresie rozliczalności, o której mowa w art. 247 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046, a w szczególności oddzielnie w ramach sprawozdania rocznego z zarządzania i wykonania.
4. (...)
5. W umowach, o których mowa w art. 18, przewiduje się również prawo Komisji do proporcjonalnego zmniejszenia wsparcia w ramach Funduszu oraz odzyskania wszelkich kwot należnych budżetowi Unii w przypadkach nadużyć finansowych, korupcji i konfliktów interesów naruszających interesy finansowe Unii, które to przypadki nie zostały skorygowane przez państwa członkowskie, lub w przypadkach poważnego naruszenia obowiązku wynikającego z takich umów.

Podjmując decyzję w sprawie kwoty odzyskiwanych środków i zmniejszenia wsparcia, Komisja przestrzega zasady proporcjonalności i uwzględnia wagę nadużycia finansowego, korupcji i konfliktów interesów naruszających interesy finansowe Unii lub też wagę naruszenia obowiązku. Państwo członkowskie ma możliwość przedstawienia swoich uwag przed dokonaniem zmniejszenia wsparcia.

ROZDZIAŁ V  
KOMPLEMENTARNOŚĆ, MONITOROWANIE I EWALUACJA

*Artykuł 21*

***Koordinacja i komplementarność***

Komisja i zainteresowane państwa członkowskie, w sposób odpowiadający ich właściwościom, sprzyjają powstawaniu synergii i zapewniają skuteczną koordynację między Funduszem a (...) programami i instrumentami unijnymi, w tym Programem InvestEU, Instrumentem Wsparcia Technicznego, Instrumentem na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, funduszem modernizacyjnym utworzonym na mocy art. 10d dyrektywy 2003/87/WE oraz funduszami objętymi rozporządzeniem (UE) 2021/1060. W tym celu:

- a) zapewniają komplementarność, synergię, spójność i zgodność między różnymi instrumentami na poziomie unijnym, krajowym i, w stosownych przypadkach, regionalnym, zarówno na etapie planowania, jak i wdrażania;
- b) optymalizują mechanizmy koordynacji, aby uniknąć powielania wysiłków; oraz
- c) zapewniają ścisłą współpracę między podmiotami odpowiedzialnymi za wdrażanie i kontrolę na poziomie unijnym, krajowym i, w stosownych przypadkach, regionalnym na potrzeby osiągnięcia celów Funduszu.

**Informacja, komunikacja i promocja**

1. Państwa członkowskie publikują i aktualizują dane, o których mowa w art. 20 ust. 2 lit. d) ppkt (i), (ii) oraz (iv) niniejszego rozporządzenia, na jednej stronie internetowej w formacie otwartym przeznaczonym do odczytu komputerowego, jak określono w art. 5 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024<sup>27</sup>, co pozwala na ich sortowanie, przeszukiwanie, tworzenie wyciągów, porównywanie i ponowne wykorzystanie. Informacje, o których mowa w art. 20 ust. 2 lit. d) ppkt (i) oraz (ii) niniejszego rozporządzenia, nie mogą być publikowane w przypadkach określonych w art. 38 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 ani (...) w przypadku bezpośredniego wsparcia dochodów (...) gospodarstw domowych znajdujących się w trudnej sytuacji.
2. Odbiorcy finansowania unijnego (...) są informowani o pochodzeniu tych środków oraz, z wyjątkiem osób fizycznych lub w przypadkach, gdy istnieje ryzyko podania do wiadomości publicznej szczególnie chronionych informacji handlowych, zapewniają eksponowanie finansowania unijnego, w szczególności podczas promowania działań i ich rezultatów, poprzez dostarczanie spójnych, skutecznych i proporcjonalnych ukierunkowanych informacji przeznaczonych dla różnych grup odbiorców, w tym dla mediów i opinii publicznej.
3. Komisja prowadzi działania informacyjne i komunikacyjne związane z Funduszem, działaniami podjętymi na podstawie niniejszego rozporządzenia i uzyskanymi rezultatami, w tym – w stosownych przypadkach i za zgodą organów krajowych – poprzez wspólne działania komunikacyjne z organami krajowymi oraz przedstawicielstwami Parlamentu Europejskiego i Komisji w zainteresowanym państwie członkowskim.

---

<sup>27</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego (Dz.U. L 172 z 26.6.2019, s. 56).

**Monitorowanie wdrażania**

1. W 2029 r., a następnie co dwa lata, każde państwo członkowskie (...) przedstawi Komisji sprawozdanie z wdrażania swojego planu (...) wraz ze swoim zintegrowanym krajowym sprawozdaniem z postępów w dziedzinie energii i klimatu zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2018/1999 oraz z jego art. 28. Monitorowanie wdrażania jest ukierunkowane i proporcjonalne do działań prowadzonych w ramach planu. W swoich sprawozdaniach z postępów państwa członkowskie (...) uwzględniają wskaźniki określone w załączniku (X).
2. Komisja monitoruje wdrażanie Funduszu i mierzy stopień osiągnięcia jego celów. Monitorowanie wdrażania jest ukierunkowane i proporcjonalne do działań prowadzonych w ramach Funduszu.
3. System sprawozdawczości dotyczącej wykonania, wprowadzony przez Komisję, zapewnia efektywne, skuteczne i terminowe gromadzenie danych na potrzeby monitorowania wdrażania działań i ich rezultatów. W tym celu na odbiorców środków finansowych Unii nakłada się proporcjonalne wymogi dotyczące sprawozdawczości.
4. Komisja (...) stosuje wspólne wskaźniki (...) określone w załączniku (X) do celów sprawozdawczości dotyczącej postępów oraz do celów monitorowania i ewaluacji Funduszu pod kątem osiągania celów określonych w art. 1.

ROZDZIAŁ V  
PRZEPISY KOŃCOWE

*Artykuł 24*

***Ewaluacja i przegląd Funduszu***

1. (...) Po dwóch latach od rozpoczęcia realizacji planów Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu, Radzie, Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu i Komitetowi Regionów sprawozdanie z ewaluacji wdrażania i funkcjonowania Funduszu i, w stosownych przypadkach, przedłoży wnioski w sprawie zmiany niniejszego rozporządzenia.
2. (...)
3. Sprawozdanie z ewaluacji zawiera w szczególności ocenę stopnia osiągnięcia celów Funduszu określonych w art. 1, efektywności wykorzystania zasobów oraz unijnej wartości dodanej. Sprawozdanie to zawiera również ocenę, czy wszystkie cele i działania określone w art. 6 są nadal adekwatne w świetle wpływu na emisje gazów cieplarnianych wynikającego z systemu handlu emisjami w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego zgodnie z rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE oraz z krajowych środków wprowadzanych w celu osiągnięcia przez państwa członkowskie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842<sup>28</sup>. Zawiera ono także ocenę, czy (...) wykorzystanie dochodów przeznaczonych na określony cel (...) jest nadal adekwatne w odniesieniu do potencjalnych zmian w zakresie sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji w ramach systemu handlu emisjami w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego zgodnie z rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE, a także ocenę innych istotnych kwestii.
4. (...)

---

<sup>28</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z Porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 (Dz.U. L 156 z 19.6.2018, s. 26–42).

- 4a. Do dnia 31 grudnia 2033 r. Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu, Radzie Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu i Komitetowi Regionów niezależne sprawozdanie z ewaluacji *ex post*.
5. Sprawozdanie z ewaluacji *ex post* stanowi całościową ocenę Funduszu i zawiera informacje na temat jego wpływu.

*Artykuł 25*

***Wykonywanie przekazanych uprawnień***

(...)

*Artykuł 26*

***Wejście w życie***

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie od dnia, do którego państwa członkowskie mają wprowadzić w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) [rrrr/nnn]<sup>29</sup> zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE w odniesieniu do rozdziału IVa dyrektywy 2003/87/WE.

---

<sup>29</sup> [Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) rrrr/nnn ... (Dz.U....)] [dyrektywa zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE]

## ZAŁĄCZNIK I

### **Metodyka obliczania maksymalnej alokacji finansowej przypadającej na poszczególne państwa członkowskie w ramach Funduszu na podstawie art. 13**

W niniejszym załączniku wyjaśniono metodykę obliczania maksymalnej alokacji finansowej dostępnej dla poszczególnych państw członkowskich zgodnie z art. 9 i 13.

Metodyka ta uwzględnia w odniesieniu do każdego państwa członkowskiego następujące zmienne:

- ludność zagrożoną ubóstwem mieszkającą na obszarach wiejskich (2019 r.);
- emisję dwutlenku węgla generowaną podczas spalania paliw przez gospodarstwa domowe (średnia z lat 2016–2018);
- odsetek gospodarstw domowych zagrożonych ubóstwem, które mają zaległości w opłatach za media (2019 r.);
- całkowitą liczbę ludności (2019 r.);
- DNB na mieszkańca państwa członkowskiego, mierzony według standardu siły nabywczej (2019 r.);
- udział emisji odniesienia zgodnie z art. 4 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/842 dla sektorów objętych [rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE] (średnia z lat 2016–2018).

Maksymalną alokację finansową państwa członkowskiego w ramach Funduszu ( $MFA_i$ ) określa się następująco:

$$MFA_i = \alpha_i \times (TFE)$$

gdzie:

Całkowita pula środków finansowych (TFE) na realizację Funduszu stanowi sumę pul środków finansowych, o których mowa w art. 9 ust. 1 i ust. 2, a  $\alpha_i$  oznacza udział państwa członkowskiego i w całkowitej puli środków finansowych, który określono na podstawie następujących kroków:

$$\alpha_i = (50\% \times \beta_i + 50\% \times \lambda_i) \times \frac{GNI_{EU}^{PC}}{GNI_i^{PC}}$$

gdzie:

$$\beta_i = \min\left(\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}, \frac{pop_i}{pop_{EU}} \times f_i\right)$$

$$\lambda_i = \gamma_i \times \delta_i$$

$$\gamma_i = \frac{HCO2_i}{HCO2_{EU}}$$

$$\delta_i = \min\left(\frac{arrears_i}{arrears_{EU}}, f_i\right)$$

$$f_i = 1 \text{ if } GNI_i^{PC} \geq GNI_{EU}^{PC}; f_i = 2.5 \text{ if } GNI_i^{PC} < GNI_{EU}^{PC}$$

Gdzie dla każdego państwa członkowskiego i:

$rural\ pop_i$  oznacza ludność zagrożoną ubóstwem mieszkającą na obszarach wiejskich państwa członkowskiego i;

$rural\ pop_{EU}$  oznacza sumę liczby ludności zagrożonej ubóstwem mieszkającej na obszarach wiejskich państw członkowskich UE-27;

$pop_i$  oznacza ludność państwa członkowskiego i;

$pop_{EU}$  oznacza sumę liczby ludności państw członkowskich UE-27;

$HCO2_i$  oznacza emisję dwutlenku węgla generowaną podczas spalania paliw przez gospodarstwa domowe w państwie członkowskim i;

$HCO2_{EU}$  oznacza sumę emisji dwutlenku węgla generowaną podczas spalania paliw przez gospodarstwa domowe w państwach członkowskich UE-27;

$arrears_i$  oznacza odsetek gospodarstw domowych zagrożonych ubóstwem, które mają zaległości w opłatach za media w państwie członkowskim  $i$ ;

$arrears_{EU}$  oznacza odsetek gospodarstw domowych zagrożonych ubóstwem, które mają zaległości w opłatach za media w UE-27;

$GNI_i^{PC}$  oznacza DNB na mieszkańca państwa członkowskiego  $i$ ;

$GNI_{EU}^{PC}$  oznacza DNB na mieszkańca UE-27.

Wartość  $\beta_i$  dla tych państw członkowskich, których DNB na mieszkańca jest niższy od wartości dla UE-27 i gdzie  $\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}$  oznacza składnik minimalny proporcjonalnie dostosowywany, aby suma  $\beta_i$  dla wszystkich państw członkowskich wynosiła 100 %. Wszystkie  $\lambda_i$  dostosowuje się proporcjonalnie tak, aby ich suma wynosiła 100 %.

W przypadku państw członkowskich, których DNB na mieszkańca wynosi poniżej 90 % wartości dla UE-27,  $\alpha_i$  nie może być niższy niż udział emisji odniesienia zgodnie z art. 4 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2018/842 dla sektorów objętych [rozdziałem IVa dyrektywy 2003/87/WE] (średnia z okresu 2016–2018). Dla państw członkowskich, których DNB na mieszkańca przekracza wartość dla UE-27,  $\alpha_i$  dostosowuje się proporcjonalnie, aby suma wszystkich  $\alpha_i$  wyniosła 100 %.

## ZAŁĄCZNIK II

### **Maksymalna alokacja finansowa przypadająca na poszczególne państwa członkowskie w ramach Funduszu na podstawie art. 9 i 13**

W wyniku zastosowania metodyki przedstawionej w załączniku I do kwot, o których mowa w art. 9 ust. 1 i ust. 2, uzyskuje się następujące udziały i kwoty maksymalnej alokacji finansowej (MFA) dla każdego państwa członkowskiego.

Wszelkie kwoty wynikające z art. 9 ust. 3 zostaną proporcjonalnie pokryte w granicach maksymalnej alokacji finansowej przypadającej na poszczególne państwa członkowskie.

<u>Maksymalna alokacja finansowa przypadająca na poszczególne państwa członkowskie UE</u> (...)		
Państwo członkowskie	Udział % w łącznej kwocie	<u>OGÓLEM</u> <u>2027–2032</u> (w EUR, ceny bieżące)
Belgia	2,56	<u>1 507 472 586</u>
Bułgaria	3,85	<u>2 270 196 572</u>
Czechy	2,40	<u>1 418 376 081</u>
Dania	0,50	<u>295 199 829</u>
Niemcy	8,19	<u>4 830 305 066</u>
Estonia	0,29	<u>169 159 204</u>
Irlandia	1,02	<u>602 578 740</u>
Grecja	5,52	<u>3 257 800 252</u>
Hiszpania	10,53	<u>6 210 512 340</u>
Francja	11,20	<u>6 609 276 999</u>
Chorwacja	1,94	<u>1 147 202 499</u>
Włochy	10,81	<u>6 379 618 614</u>
Cypr	0,20	<u>119 094 192</u>
Łotwa	0,71	<u>421 140 612</u>
Litwa	1,02	<u>603 242 818</u>
Luksemburg	0,10	<u>60 043 059</u>
Węgry	4,33	<u>2 557 641 991</u>
Malta	0,01	<u>4 178 166</u>

Niderlandy	1,11	<u>654 419 722</u>
Austria	0,89	<u>525 865 904</u>
Polska	17,61	<u>10 389 653 776</u>
Portugalia	1,88	<u>1 110 946 532</u>
Rumunia	9,26	<u>5 461 097 201</u>
Słowenia	0,55	<u>324 928 189</u>
Słowacja	2,36	<u>1 390 145 971</u>
Finlandia	0,54	<u>316 219 516</u>
Szwecja	0,62	<u>363 683 573</u>
UE-27	100%	<u>59 000 000 000</u>

## ZAŁĄCZNIK III

### **Kluczowe wymogi dotyczące systemu kontroli państwa członkowskiego**

- (1) Państwa członkowskie, zgodnie ze swoimi ramami instytucjonalnymi, prawnymi i finansowymi, zapewniają funkcjonowanie skutecznego i wydajnego systemu kontroli wewnętrznej w tym rozdzielną funkcję oraz ustalenia dotyczące sprawozdawczości, nadzoru i monitorowania.

Obejmuje to:

- (...)
  - (...)
  - wyznaczenie organów, którym powierzono zadanie wdrożenia planu (...) społeczno-klimatycznego, oraz przydzielenie im odnośnych obowiązków i funkcji;
  - wyznaczenie organu lub organów odpowiedzialnych za podpisanie deklaracji zarządczej towarzyszącej wnioskowi o płatność;
  - procedury służące zapewnieniu, aby ten organ lub te organy uzyskały pewność co do osiągnięcia celów pośrednich i wartości docelowych określonych w planie, zapewnieniu, aby zarządzanie środkami finansowymi odbywało się zgodnie ze wszystkimi mającymi zastosowanie przepisami, w szczególności przepisami w zakresie unikania konfliktów interesów, zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i w zakresie podwójnego finansowania;
  - odpowiedni rozdział pomiędzy funkcjami zarządzania i audytu.
- 2) Państwo członkowskie skutecznie wdraża proporcjonalne środki zwalczania nadużyć finansowych i środki antykorupcyjne, jak również wszelkie środki niezbędne w celu skutecznego unikania konfliktu interesów.

Obejmuje to:

- odpowiednie działania związane z zapobieganiem nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, jak również unikanie podwójnego finansowania oraz podejmowanie kroków prawnych w celu odzyskania środków, które zostały sprzeniewierzone;
  - ocenę ryzyka nadużyć finansowych oraz określenie odpowiednich środków zwalczania nadużyć finansowych.
- 3) Państwo członkowskie stosuje odpowiednie procedury sporządzania deklaracji zarządczej oraz podsumowania audytów (...) przeprowadzonych na poziomie krajowym.

Obejmuje to:

- skuteczną procedurę sporządzania deklaracji zarządczej, dokumentowanie podsumowania audytów oraz [...] przechowywanie informacji bazowych w odniesieniu do ścieżki audytu;
  - skuteczne procedury zapewniające, aby wszystkie przypadki nadużyć finansowych, korupcji i konfliktu interesów były odpowiednio zgłaszane i korygowane w drodze odzyskiwania środków.
- 4) W celu przekazania niezbędnych informacji państwo członkowskie zapewnia odpowiednie weryfikacje zarządcze, w tym procedury sprawdzające osiągnięcie celów pośrednich i wartości docelowych oraz zgodność z horyzontalnymi zasadami należytego zarządzania finansami.

Obejmuje to:

- odpowiednie weryfikacje zarządcze, za pomocą których organy wdrażające będą sprawdzać osiągnięcie celów pośrednich i wartości docelowych Funduszu (np. przeglądy dokumentacji, kontrole na miejscu);
  - odpowiednie weryfikacje zarządcze, za pomocą których organy wdrażające będą sprawdzać, czy nie występują poważne nieprawidłowości (nadużycia finansowe, korupcja i konflikt interesów) oraz podwójne finansowanie (np. przeglądy dokumentacji, kontrole na miejscu);
- 5) Państwo członkowskie przeprowadza odpowiednie i niezależne audyty systemów i operacji zgodnie z przyjętymi na szczeblu międzynarodowym standardami audytu.

Obejmuje to:

- wyznaczenie organu lub organów, które będą przeprowadzać audyty systemów i operacji oraz sposobu zapewnienia ich funkcjonalnej niezależności;
  - przydzielenie organowi lub organom wystarczających zasobów do celów Funduszu;
  - skuteczne zwalczanie przez (...) ten organ lub te organy ryzyka nadużyć finansowych, korupcji, konfliktu interesów i podwójnego finansowania, zarówno w ramach audytów systemu, jak i audytów operacji.
- (6) Państwo członkowskie utrzymuje skuteczny system zapewniający przechowywanie wszystkich informacji i dokumentów niezbędnych do celów ścieżki audytu.

Obejmuje to:

- skuteczne gromadzenie, rejestrowanie i przechowywanie w systemie elektronicznym danych dotyczących odbiorców końcowych środków lub inwestycji niezbędnych do osiągnięcia celów pośrednich / wartości docelowych;
- dostęp Komisji, OLAF, ETO oraz (...) – w przypadku państw członkowskich, które uczestniczą we wzmocnionej współpracy na podstawie rozporządzenia (UE) 2017/1939 – EPPO do danych dotyczących odbiorców końcowych.

**ZAŁĄCZNIK X**

(...) Wykaz wspólnych wskaźników

**ZAŁĄCZNIK XX**

Wzór planu społeczno-klimatycznego

---