

2. Предложението има за цел да се смекчат социалното въздействие и въздействието върху разпределението, произтичащи от създаването на отделна система за търговия с квоти за емисии за сградите и автомобилния транспорт (СТЕ BRT). Въз основа на социални планове във връзка с климата фондът подпомага мерки и инвестиции в подкрепа на уязвими домакинства, уязвими микропредприятия и уязвими ползватели на транспорт.
3. В Европейския парламент комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) и комисията по заетост и социални въпроси (EMPL) са водещи комисии в рамките на процедурата на съвместни заседания на комисии. Комисията по бюджети (BUDG) е асоциирана комисия. Г-жа Esther de Lange (EPP, NL) беше определена за докладчик за ENVI, г-н David Casa (EPP, MT) — за EMPL, и г-жа Margarida Marques (S&D, PT) — за BUDG. На 18 май 2022 г. ENVI и EMPL приеха доклада си по предложението за регламент за Социален фонд за климата. На 8 юни 2022 г. Парламентът отхвърли предложението за общата СТЕ на ЕС, като го върна за разглеждане в ENVI; поради това Парламентът гласува регламента за Социален фонд за климата по време на пленарното си заседание на 22—23 юни 2022 г.
4. Европейският икономически и социален комитет представи становището си на 8 декември 2021 г. Комитетът на регионите представи становището си на заседанието си от 27 – 29 април 2022 г.

II. РАБОТА В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА

5. На равнището на работната група, след първия обмен по време на словенското председателство, френското председателство продължи разглеждането на предложението на девет заседания, с цел да се сближат позициите на делегациите по отделни аспекти на предложението.
6. Въз основа на тази дейност на 17 март 2022 г. Съветът по околна среда проведе ориентационен дебат², в рамките на който беше разгледано създаването на Социален фонд за климата във връзка с установяването на отделна СТЕ BRT.

² Док. 6668/2/22 REV 2.

7. На заседанията си от 1³ и 8 април⁴, 4 май⁵ и по време на неформалната закуска на 8 юни 2022 г. Комитетът на постоянните представители обмени мнения по основните параметри на регламента за Социален фонд за климата във връзка с предложението за СТЕ BRT и по бюджетната структура на пакета „Подготвени за цел 55“, за да предостави насоки за по-нататъшната работа.
8. Впоследствие председателството представи два компромисни текста⁶ на регламента за Социален фонд за климата, които бяха разгледани от работната група на 10 и 14 юни 2022 г.
9. На 17 юни 2022 г., при подготовката на обсъжданията по това досие на заседанието на Съвета по околна среда на 28 юни 2022 г., Комитетът на постоянните представители разгледа трети компромисен текст на председателството⁷, в който бяха включени бюджетни въпроси, като по-ранните квадратни скоби бяха премахнати. На 22 юни 2022 г. Комитетът на постоянните представители разгледа четвърти компромисен текст на председателството⁸.
10. След неофициалното заседание на Комитета на постоянните представители от 24 юни 2022 г. председателството изготви пети преработен компромисен текст⁹, който беше разгледан на заседанието от 25 юни 2022 г. Обсъжданията показаха, че делегациите продължават да изразяват резерви по определени въпроси, по-специално размера на средствата. След обсъжданията и предвид различаващите се становища председателството запазва елементите на компромисния текст, тъй като те изглеждат най-подходящи за постигането на съгласие по целия текст.

³ Док. 7559/22.

⁴ Док. 7713/22.

⁵ Док. 8406/22.

⁶ Док. 9321/22 + REV 1.

⁷ Док. 9969/22 + ADD 1.

⁸ Док. 10395/22.

⁹ Док. 10395/1/22 + REV 1.

III. ОСНОВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА КОМПРОМИСНИЯ ТЕКСТ

11. Компромисният текст изменя редица аспекти от предложението на Комисията в отговор на исканията и заявките на делегациите, като се запазва равнището на принос към целта на пакета „Подготвени за цел 55“. В него се разглеждат основно следните аспекти:

Бюджетна архитектура на фонда

В текста се предлага нова бюджетна архитектура на фонд, който се захранва с външни целеви приходи от продажбата на квоти от СТЕ BRT. Това позволява на първо време да не се възобновяват обсъжданията по многогодишната финансова рамка (МФР), като същевременно се осигуряват редица гаранции, свързани с европейския бюджет. Във връзка с това се изменя член 30г от Директивата относно СТЕ, който урежда продажбата на квоти за емисии чрез търг в СТЕ BRT, която захранва Социалния фонд за климата, за да се предвиди прехвърлянето на приходи като външни целеви приходи.

Период на действие на фонда

Създаването на фонда се отнася до периода 2027—2032 г., за да се отчете предложението за отложено влизане в сила на СТЕ BRT.

Размер на фонда

Приложение II беше преработено, за да се отрази намаляването на периода на действие (59 млрд. евро), а националните пакети бяха съответно адаптирани. Текстът в член 9 се пояснява във връзка с размера на нетното преразпределение между държавите членки.

Метод за отпускане на квоти

В текста се запазва предложението на Комисията.

Предварително действие на фонда

В текста се предвижда ретроактивна допустимост на разходи, считано от 1 януари 2026 г.

Съфинансиране

В текста се предлага премахване на националния принос, предвиден в предложението на Комисията.

Пряко подпомагане на доходите

В текста се предлага да се запази прякото подпомагане на доходите, като се въведе таван от 35% от общите разходи, предвидени в социалните планове във връзка с климата.

Метод на управление

В текста се предвижда пряко управление на резултатите, съчетано с елементи на споделено управление като национална техническа помощ и възможността да се поемат функциите по управление и контрол на структурните фондове без необходимост от ново валидиране от страна на Комисията. В член 10 от регламента за Социален фонд за климата се предлага също да се даде възможност на държавите членки, които желаят, да прехвърлят до 15% от отпускнатите им средства от Социалния фонд за климата към програмите им със споделено управление. Тези средства следва да се използват за същите цели като на Социалния фонд за климата, но ще могат да се изпълняват по линия на ЕФРР, ЕСФ, Кохезионния фонд или Фонда за справедлив преход.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Съветът се приканва да разреши оставащите въпроси и да приеме общ подход въз основа на текста, изложен в приложението към настоящата бележка. Общият подход ще бъде мандатът на Съвета за бъдещите преговори с Европейския парламент в рамките на обикновената законодателна процедура.

Компромисен текст на председателството относно Социалния фонд за климата¹⁰

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет, приложно поле и цели

Създава се Социален фонд за климата („фондът“) за периода 2027 – 2032 г.

Той осигурява финансова подкрепа за държавите членки за мерките и инвестициите, включени в техните социални планове във връзка с климата („планове“).

Мерките и инвестициите, подпомагани от фонда, са в полза на домакинствата, микропредприятията и ползвателите на транспорт, които са уязвими и особено засегнати от включването на емисиите на парникови газове от сградите и от автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО, по-специално домакинствата в енергийна бедност и гражданите с ограничен или неподходящ за тях обществен транспорт като алтернатива на личните им автомобили.

¹⁰ Като допълнително правно основание, заради използването на външни целеви приходи за този фонд, е необходимо да се добави член 322, параграф 1 от ДФЕС, за да се предвиди дерогация от дял II, член 22, параграф 2 от Финансовия регламент.

Общата цел на фонда е да допринесе за прехода към неутралност по отношение на климата чрез справяне със социалните последици от включването на емисиите на парникови газове от сградите и от автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО.

Специфичната цел на фонда е да подпомага уязвимите домакинства, уязвимите микропредприятия и уязвимите ползватели на транспорт чрез временно пряко подпомагане на доходите и чрез мерки и инвестиции, предназначени за повишаване на енергийната ефективност на сградите, декарбонизация на тяхното отопление и охлаждане, включително интегрирането и съхранението в сградите на енергия от възобновяеми източници, и осигуряване на по-широк достъп до мобилност и транспорт с нулеви и с ниски емисии.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) „саниране на сгради“ означава всички видове обновяване, свързано с енергопотреблението, включително изолирането на сградната обвивка, т.е. стени, покрив, под, подмяна на прозорци, подмяна на уреди за отопление, охлаждане и готвене, вентилация и монтиране на инсталации за производство на енергия от възобновяеми източници на място;
- (2) „енергийна бедност“ означава енергийна бедност съгласно определеното в член 2, точка [(49)] от Директива (ЕС) [гггг/ннн] на Европейския парламент и на Съвета¹¹;
- (3) „прогнозни общи разходи за плана“ означава очакваните общи разходи за мерките и инвестициите, включени в плана;
- (4) „отпуснати финансови средства“ означава безвъзмездна финансова подкрепа от фонда, която е на разположение за разпределяне или е вече разпределена на държава членка;
- (5) „домакинство“ означава (...) ¹² лице, живеещо самостоятелно, или група лица, живеещи заедно, което или които си осигурява(т) средства за препитание;

¹¹ [Директива (ЕС) гггг/ннн на Европейския парламент и на Съвета (ОВ С [...], [...], стр. [...]).] [Предложение за преработка на Директива 2012/27/ЕС за енергийната ефективност.]

¹² (...)

- (6) „ключов етап“ означава качествено постижение, което се използва за измерване на напредъка към осъществяването на мярка или инвестиция;
- (7) „цел“ означава количествено постижение, което се използва за измерване на напредъка към осъществяването на мярка или инвестиция;
- (8) „енергия от възобновяеми източници“ означава енергия от възобновяеми неизкопаеми източници съгласно определението в член 2, втора алинея, точка 1) от Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета¹³;
- (9) „микропредприятие“ означава предприятие с под 10 служители, чийто годишен оборот или годишен счетоводен баланс не надвишава 2 милиона евро, изчислено съгласно членове 3—6 от приложение I към Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията¹⁴;
- (10) „ползватели на транспорт“ означава домакинства или микропредприятия, които използват различни варианти на транспорт и мобилност;
- (11) „уязвими домакинства“ означава домакинства в енергийна бедност или домакинства, включително такива с ниски до средни доходи, които са засегнати значително от ценовото въздействие на включването на сградите в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО и не разполагат с нужните средства да санират сградата, която обитават;

¹³ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).

¹⁴ Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ L 187, 26.6.2014 г., стр. 1).

- (12) „уязвими микропредприятия“ означава микропредприятия, които са засегнати значително от ценовото въздействие на включването на сградите в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО и не разполагат със нужните средства да санират сградата, която заемат;
- (13) „уязвими ползватели на транспорт“ означава ползватели на транспорт, включително от домакинства с ниски до средни доходи [...], които са засегнати значително от ценовото въздействие на включването на автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО и не разполагат с нужните средства да купят превозни средства с нулеви или ниски емисии или да преминат към алтернативни устойчиви видове транспорт, включително обществен транспорт.
- (13а) „техническа сградна инсталация“ означава техническо оборудване за отопление на помещения, охлаждане на помещения, вентилация, топла вода за битови нужди, сградна автоматизация и управление, производство и съхранение на енергия от възобновяеми източници на място или комбинация от такива инсталации, включително инсталациите, използващи енергия от възобновяеми източници, на дадена сграда или обособена част от сграда.

ГЛАВА II

СОЦИАЛНИ ПЛАНОВЕ ВЪВ ВРЪЗКА С КЛИМАТА

Член 3

Социални планове във връзка с климата

1. Всяка държава членка представя на Комисията социален план във връзка с климата („планът“). Планът трябва да съдържа набор от съгласувани съществуващи или нови национални мерки и инвестиции за справяне с въздействието на определянето на цени на въглеродните емисии върху уязвимите домакинства, уязвимите микропредприятия и уязвимите ползватели на транспорт, за да бъдат осигурени отопление, охлаждане и мобилност на достъпни цени, като същевременно съпътства и ускорява мерките за постигане на целите на ЕС в областта на климата.
 - 1а. Всяка държава членка гарантира съгласуваността на своя план с актуализирания си национален план и плана си в областта на енергетиката и климата, както е посочено в член 14, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1999.
2. Планът може да включва национални мерки за осигуряване на временно пряко подпомагане на доходите на уязвимите домакинства и домакинствата, които са уязвими ползватели на транспорт, за да се намалят последиците от нарастването на цената на изкопаемите горива в резултат от включването на сградния фонд и автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО.
3. Планът включва национални мерки и инвестиции за:
 - а) повишаване на енергийната ефективност на сградите, реализиране на мерки за повишаване на енергийната ефективност, включително свързани с технически сградни инсталации, извършване на саниране на сградите и декарбонизация на тяхното отопление и охлаждане, включително интегрирането на производството на енергия от възобновяеми източници;
 - б) разширяване на използването на мобилност и транспорт с нулеви и ниски емисии.

3а. Ако държава членка вече разполага с национална система за търговия с емисии за сградния фонд и автомобилния транспорт или с данък върху въглеродните емисии, националните мерки, вече въведени за смекчаване на социалното въздействие и предизвикателства, може да бъдат включени в плана, при условие че са в съответствие с настоящия регламент.

Член 4

Съдържание на социалните планове във връзка с климата

1. В социалните планове във връзка с климата се определят следните елементи:
 - а) конкретни мерки и инвестиции в съответствие с член 3 за намаляване на последиците, посочени в буква в) на настоящия параграф, заедно с обяснение как те действително биха допринесли за постигането на целите, определени в член 1, в цялостния контекст на съответните политики на държавата членка;
 - б) конкретни съпътстващи мерки за осъществяване на предвидените в плана мерки и инвестиции и за намаляване на последиците, посочени в буква в), ако държавата членка счете това за необходимо за изпълнението на плана;
 - ба) информация относно съществуващо или планирано финансиране на мерки и инвестиции от други източници на Съюза, международни източници, публични, или ако е приложимо, частни източници, които да допринасят към мерките и инвестициите, определени в плана;
 - в) прогноза относно вероятните последици за домакинствата от нарастването на цените в резултат на включването на сградния фонд и автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО, и по-специално за разпространението на енергийна бедност, за микропредприятията и за ползвателите на транспорт; прогнозата трябва да включва по-специално приблизителна оценка и определяне кои домакинства, микропредприятия и ползватели на транспорт са уязвими; тези последици трябва да бъдат анализирани на подходящото териториално равнище, определено от всяка държава членка, като се вземат предвид такива елементи като достъпа до обществен транспорт и основни услуги и се определят най-засегнатите области;

- г) когато планът предвижда мерките по член 3, параграф 2, се посочват критериите за определяне на отговарящите на условията крайни получатели, предвиденият срок за въпросните мерки и тяхната обосновка въз основа на количествена оценка и качествено пояснение как се очаква мерките в плана да намалят енергийната и транспортната бедност и уязвимостта на домакинствата, и на онези домакинства, които са ползватели на транспорт – от нарастване на цените на автомобилния транспорт и на горивата за отопление;
- д) предвидените ключови етапи, целите и примерният график за изпълнението на мерките и инвестициите, които трябва да са завършени до 31 юли 2032 г.;
- е) прогнозните общи разходи за плана (...) ¹⁵ заедно с подходяща обосновка и пояснения как е спазен принципът за ефективност на разходите и по какъв начин те са съизмерими с очакваното въздействие на плана;
- ж) (...)
- з) обяснение на това как планът гарантира, че никоя от включените в него инвестиции и мерки не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852; за тази цел Комисията предоставя на държавите членки технически насоки относно обхвата на фонда; (...);
- и) мерките за ефективния мониторинг и ефективното изпълнение на плана от съответната държава членка, по-конкретно предложените ключови етапи и цели, (...) ¹⁶ приложимите общи показатели от приложение (X), а ако никой от тях няма отношение към дадена мярка или инвестиция – допълнителни индивидуални показатели, предложени от държавата членка;

¹⁵ Забележка: Пояснение относно ДДС: при представянето на плана общите прогнозни разходи следва да бъдат представени без ДДС за целите на съпоставимостта между плановете (тъй като държавите членки имат различни равнища на ДДС за различните разходни позиции). (...) Тъй като плащанията на равнище ЕС не са свързани с фактури, а с междинни и крайни цели, държавите членки решават кои основни разходи (които биха могли да включват ДДС) могат да бъдат покрити при изпълнението на техните национални мерки и инвестиции.

¹⁶ (...)

й) с оглед на изготвянето и когато е възможно, изпълнението на плана — резюме на процеса на консултации, проведени в съответствие с член 10 от Регламент (ЕС) 2018/1999 и с националната правна рамка с местните и регионалните органи, социалните партньори, организациите на гражданското общество, младежките организации и други заинтересовани страни и как техният принос е отразен в плана;

к) обяснение на системите на държавата членка за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси при използването на отпуснатите финансови средства от фонда и мерките, които имат за цел избягване на двойно финансиране от фонда и от други програми на Съюза.

1а. Планът може да включва действия за техническа помощ, необходими за ефективното администриране и изпълнение на мерките и инвестициите, определени в него.

2. Плановете следва да са съгласувани с включената информация и поетите ангажименти от държавите членки в съответствие с Плана за действие на Европейския стълб на социалните права и с техните оперативни програми във връзка с политиката на сближаване съгласно Регламент (ЕС) 2021/1060 (...) ¹⁷, с техните планове за възстановяване и устойчивост съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета ¹⁸, с техните (...) планове за саниране на сгради съгласно Директива [преработено предложение], с техните актуализирани интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999 и с техните териториални планове за справедлив преход съгласно Регламент (ЕС) 2021/1056 на Европейския парламент и на Съвета ¹⁹.

¹⁷ Регламент (ЕС) 2021/1058 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година относно Европейския фонд за регионално развитие и относно Кохезионния фонд (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 60).

¹⁸ Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17).

¹⁹ Регламент (ЕС) 2021/1056 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на Фонда за справедлив преход (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 1).

3. При изготвянето на плановете си държавите членки могат да поискат от Комисията да организира обмен на добри практики. Държавите членки могат да поискат и техническа подкрепа по линия на Европейската програма за подпомагане в областта на енергетиката на местно равнище, създадена през 2009 г. със споразумение между Комисията и Европейската инвестиционна банка, или на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета²⁰.

3а. В помощ на държавите членки при предоставянето на информацията, посочена в член 4, параграф 1, буква в), Комисията представя обща стойност, която да се взема предвид за цената на въглеродните емисии вследствие на включването на емисиите на парникови газове от сградите и автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО.

3б. Плановете се изготвят в съответствие с образеца в приложение XX.

²⁰ Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

ГЛАВА III

ПОДКРЕПА ОТ ФОНДА ЗА СОЦИАЛНИТЕ ПЛАНОВЕ ВЪВ ВРЪЗКА С КЛИМАТА

Член 5

Принципи, ръководещи фонда

1. Фондът осигурява на държавите членки финансова подкрепа за финансиране на мерките и инвестициите, предвидени в техните планове.
2. Изплащането на финансовите средства се обуславя от постигането на ключовите етапи и целите на мерките и инвестициите, предвидени в плановете. Ключовите етапи и целите са съвместими с целите на Съюза в областта на климата и с тези на Регламент ЕС 2021/1119 и обхващат по-специално:
 - а) енергийната ефективност;
 - б) санирането на сгради;
 - в) мобилността и транспорта с нулеви и с ниски емисии;
 - г) намаляването на емисиите на парникови газове;
 - д) намаляването на броя на уязвимите домакинства, по-специално домакинствата в енергийна бедност, на уязвимите микропредприятия и уязвимите ползватели на транспорт.
3. Фондът подкрепя само мерки и инвестиции, които са в съответствие с принципа за ненанасяне на значителни вреди, посочен в член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852.

Член 6

Мерки и инвестиции, допустими за включване в социалните планове във връзка с климата

1. Държавите членки могат да включат в прогнозните общи разходи за плана, наред с другото, следните мерки и инвестиции, при условие, че те са насочени главно към уязвими домакинства, микропредприятия или ползватели на транспорт и са предназначени за:
 - а) подпомагане на санирането на сгради, особено за лицата, настанени в сгради с най-ниски енергийни характеристики;
 - б) принос за декарбонизацията, включително електрифицирането, на отоплението и охлаждането на сградите и приготвянето на храна в тях и интегрирането на енергия от възобновяеми източници, което допринася за икономии на енергия или за намаляване на енергийната бедност;
 - в) подпомагане на публични и частни субекти при разработването и предоставянето на решения за енергийна ефективност на приемливи цени и подходящи инструменти за финансиране в съответствие със социалните цели на фонда;
 - г) осигуряване на достъп до превозни средства с нулеви и с ниски емисии и до велосипеди, включително финансова подкрепа или фискални стимули за купуване на такива, както и за съответна публична и частна инфраструктура, включително за зареждане с електроенергия или с гориво; за помощ във връзка с превозни средства с ниски емисии се представя график за постепенно намаляване на помощта;
 - д) осигуряване на безплатен достъп до обществен транспорт или адаптирани тарифи за такъв достъп и насърчаване на услугите за мобилност по заявка и за споделена мобилност;
 - е) подпомагане на публични и частни субекти при разработването и предоставянето на услуги за мобилност и транспорт с нулеви и с ниски емисии на приемливи цени и използването на атрактивни възможности за активна мобилност в географските райони, определени в плана.

- 1а. Държавите членки могат да включват мерки за осигуряване на временно пряко подпомагане на доходите на уязвимите домакинства и на домакинствата, които са уязвими ползватели на транспорт, за да поемат повишението на цените за автомобилен превоз и на цените на топлинната енергия. Това подпомагане от фонда намалява с течение на времето и не надвишава прякото въздействие на търговията с емисии за сградния фонд и автомобилния транспорт. Тези мерки не възлизат на повече от (...) 35% от прогнозните общи разходи за плана, както е посочено в член 4, параграф 1, буква е).
- 1б. Държавите членки могат да включват техническа помощ за покриване на разходи, свързани с обучение, програмиране, мониторинг, контрол, одит и оценка, които са необходими за управлението на фонда и постигането на неговите цели, например проучвания, разходи за информационни технологии, консултация със заинтересовани страни, информационни и комуникационни дейности. Тя достига до [2,5%] от прогнозните общи разходи за плана, както е посочено в член 4, параграф 1, буква е).
- 1в.²¹ Държавите членки могат да включват мерки и инвестиции, предприети от 1 януари до 31 декември 2026 г. и които все още не са приключили към 1 януари 2027 г., при условие че са насочени към изпълнението на плановете, одобрени в съответствие с член 16, параграф 1, и ако отговарят на изискванията, определени в настоящия регламент.

²¹ Съответстващо съображение „За да се предвидят последиците от и да се осигури плавен преход към разширяване на обхвата на СТЕ, така че да включва строителството и автомобилния транспорт, мерките и инвестициите, предприети от 1 януари до 31 декември 2026 г., следва да бъдат допустими за финансиране“.

Член 7

Изключване от обхвата на социалните планове във връзка с климата

(...)

Член 8

Прехвърляне на ползите на домакинствата, микропредприятията и ползвателите на транспорт

Държавите членки може да включат в плановете подкрепа за публични или частни субекти, различни от уязвими домакинства, уязвими микропредприятия и уязвими ползватели на транспорт, ако тези субекти изпълняват мерки и инвестиции, от които в крайна сметка се ползват тези уязвими домакинства, уязвими микропредприятия и уязвими ползватели на транспорт.

Държавите членки осигуряват необходимите законови и договорни защитни мерки за гарантиране, че цялата полза се прехвърля на домакинствата, микропредприятията и ползвателите на транспорт.

Ресурси от системата за търговия с емисии за сградния фонд и автомобилния транспорт

1. В съответствие с член 30г, параграф 4а от Директива 2003/87/ЕО за периода 2027 – 2032 г. се предоставя максимална сума от 59 000 000 000 EUR по текущи цени в изпълнение на настоящия регламент за финансиране на мерките и инвестициите по социалните планове във връзка с климата, съответстваща на общ нетен трансфер от държавите членки към фонда, възлизащ на максимум 18 600 000 000 EUR²³. Тази сума се предоставя под формата на външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Финансовия регламент.

(...)

- 1а. Чрез дерогация от член 22, параграф 2 от Финансовия регламент и без да се засяга член 19, бюджетните кредити за поети задължения, покриващи сумата, посочена в параграф 1, се предоставят автоматично до размера на съответната сума, посочена в параграф 1, от датата на създаване на фонда.

²² Съответстващо съображение: Социалният фонд за климата следва да бъде финансиран по изключение и временно от приходите, генерирани от тръжната продажба на квоти по СТЕ в сектора на сградите и автомобилния транспорт, в размер до 59 000 милиона евро, които следва да представляват външни целеви приходи.

В случай че по време на функционирането на фонда бъде установен собствен ресурс на база СТЕ в сектора на сградите и автомобилния транспорт, Комисията следва да представи необходимите предложения, за да се гарантира (...) непрекъснатостта и ефективността на функционирането на фонда, в рамките на многогодишната финансова рамка за периода след 2027 г., без да се предрешава резултатът от преговорите по многогодишната финансова рамка за периода след 2027 г.

²³ Съответстващо съображение: Съгласно член 30г, параграф 4а от Директива 2003/87/ЕО държавите членки следва да продават на търг квоти по глава IVа от посочената директива в размер до 59 000 000 000 EUR, които се прехвърлят във фонда въз основа на дял от квоти, определен в член 30г, параграф 4 от същата директива. След прехвърлянето във фонда следва да се изчисли максимален размер на отпуснатите финансови средства за всяка държава членка в съответствие с коефициент за разпределение, предвиждащ по-специално допълнителна подкрепа за онези държави членки, които са засегнати в по-голяма степен от включването на сектора на сградите и автомобилния транспорт в обхвата на Директива 2008/87/ЕО. Това води до преразпределение между държавите членки на нетна сума от максимум 18 600 000 000 EUR.

Целевите приходи, посочени в параграф 1, може също така да покриват разходи, свързани с дейности за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, които са необходими за управлението на фонда и постигането на неговите цели, по-специално проучвания, срещи на експерти, консултация със заинтересовани страни, дейности по комуникация и предоставяне на информация, включително приобщаващи действия за популяризиране, и институционална комуникация за политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите на настоящия регламент, разходи, свързани с ИТ мрежи, насочени към обработката и обмяна на информация, институционални инструменти в областта на информационните технологии, и всички други разходи за техническа и административна помощ, направени от Комисията за управлението на фонда. Посочените суми могат да покриват също така разходите за други спомагателни дейности, като контрол на качеството и мониторинг на проектите на място, и разходите за партньорски консултации и експерти за оценката и изпълнението на допустимите дейности.

Член 10

Ресурси от програмите със споделено управление и използване на ресурсите

1. Ресурсите, разпределени на държавите членки в режим на споделено управление, могат, по искане на съответната държава членка, да бъдат прехвърлени към фонда при условията, посочени в съответните разпоредби от Регламент (ЕС) 2021/1060. Комисията прилага тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046. Тези ресурси се използват изключително в полза на съответната държава членка.
 - 1а. В своите социални планове за климата, представени в съответствие с член 3, параграф 1, държавите членки могат да поискат прехвърляне на до 15% от максималните финансови средства към фондове със споделено управление, предвидени в Регламент (ЕС) 2021/1060. Прехвърлените ресурси финансират мерките и инвестициите, определени в член 6, и се реализират в съответствие с правилата на фондовете, към които се прехвърлят. Комисията повдига възражение срещу искане за прехвърляне, ако то би подкопало изпълнението на целите на настоящия регламент и би нарушило изискванията на настоящия параграф.

2. Държавите членки могат да възложат на управляващите органи на оперативните програми за политиката на сближаване съгласно Регламент (ЕС) 2021/1060 изпълнението на мерките и инвестициите, ползващи се от този фонд, когато това е приложимо с оглед на полезните взаимодействия с тези фондове на Съюза и в съответствие с целите на фонда. В своите планове държавите членки заявяват намерението си за възлагане на тези органи. В такъв случай съществуващите механизми за управление и контрол, въведени от държавите членки и одобрени от Комисията, се считат за отговарящи на изискванията на настоящия регламент.
3. Държавите членки може да включат в плановете си, като част от прогнозните общи разходи, плащанията за допълнителна техническа подкрепа съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2021/240 и размера на паричната вноска за целите на раздела „Държави членки“ съгласно съответните разпоредби от Регламент (ЕС) 2021/523. Тези разходи не надвишават 4 % от общия размер на отпуснатите финансови средства за плана, а съответните мерки, определени в плана, са в съответствие с настоящия регламент.

Член 11

Изпълнение

Фондът се изпълнява от Комисията при пряко управление в съответствие с относимите правила, приети съгласно член 322 от ДФЕС, по-специално Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 и Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета²⁴.

Член 12

Допълняемост и допълнително финансиране

1. Подкрепата от фонда допълва подкрепата, предоставяна по линия на други фондове, програми и инструменти на Съюза. Мерките и инвестициите, подпомагани от фонда, могат да получат подкрепа от други фондове, програми и инструменти на Съюза, при условие че тази подкрепа не покрива същите разходи.

²⁴ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

2. Подкрепата от фонда допълва и не замества периодичните национални бюджетни разходи.

2а. За техническата помощ за държавите членки административните разходи, пряко свързани с изпълнението на плана, не се считат за периодични национални бюджетни разходи.

Член 13

Максимален размер на отпуснатите финансови средства

1. За всяка държава членка максималният размер на отпуснатите финансови средства се изчислява както е посочено в приложение I и приложение II.
2. Всяка държава членка може да подаде искане до максималния размер на отпуснатите ѝ финансови средства, за да изпълни плана си.

Член 14

Национално участие в общите прогнозни разходи

(...)

Член 15

Оценка на Комисията

1. Комисията оценява плана или когато е приложимо, изменението на този план, представен/о от държавата членка в съответствие с член 17, за съответствие с разпоредбите на настоящия регламент. При извършването на тази оценка Комисията действа в тясно сътрудничество със съответната държава членка. Комисията може да направи коментари или да поиска допълнителна информация до два месеца от представянето на плана от държавата членка. Съответната държава членка предоставя поисканата допълнителна информация и може да преразгледа плана, ако е необходимо, включително след неговото представяне. Съответната държава членка и Комисията могат да се споразумеят да удължат срока за оценка с разумен период от време, ако е необходимо.

2. Комисията оценява адекватността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана, като взема предвид специфичните предизвикателства и отпуснатите финансови средства на съответната държава членка, както следва:

а) За оценяване на адекватността Комисията взема предвид следните критерии:

- i) дали планът допринася за справяне със социалното въздействие върху уязвимите домакинства, уязвимите микропредприятия и уязвимите ползватели на транспорт в дадената държава членка и с предизвикателствата пред тях, възникнали като последица от включването на сградите и автомобилния транспорт в системата за търговия с емисии съгласно глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, по-специално домакинствата в енергийна бедност, съответно вземайки под внимание предизвикателствата, определени в направените от Комисията оценки на актуализирания интегриран национален план на съответната държава членка в областта на енергетиката и климата и на напредъка по него съгласно член 9, параграф 3, член 13 и член 29 от Регламент (ЕС) 2018/1999, както и в препоръките на Комисията към държавите членки, отправени съгласно член 34 от същия регламент с оглед на дългосрочната цел за неутралност по отношение на климата в Съюза до 2050 г.;
- ii) дали се очаква планът да гарантира, че никоя от включените в него мерки и инвестиции не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852;
- iii) дали планът включва мерки и инвестиции, които допринасят за прехода към зелена икономика, включително за справяне с произтичащите от него предизвикателства, и по-специално за постигането на целите на Съюза за 2030 г. в областта на климата и енергетиката и на междинните цели за 2030 г. от стратегията за мобилността с оглед на дългосрочната цел от постигане на климатична неутралност в Съюза до 2050 г.

- б) За оценяване на ефикасността Комисията взема предвид следните критерии:
- і) дали се очаква планът да има трайно въздействие върху предизвикателствата, към които е насочен, и по-специално за уязвимите домакинства, уязвимите микропредприятия и уязвимите ползватели на транспорт, особено домакинствата в енергийна бедност, във въпросната държава членка;
 - іі) дали се очаква мерките, предложени от съответната държава членка, да осигурят ефективен мониторинг и ефективно изпълнение на плана, включително предвидения график, ключовите етапи и целите и свързаните тях показатели;
 - ііі) дали мерките и инвестициите, предложени от въпросната държава, са съобразени и в съответствие с изискванията на Директива (ЕС) [гггг/ннн] [Предложение за преработване на Директива 2012/27/ЕС], Директива (ЕС) 2018/2001, Регламент [гггг/ннн] на Европейския парламент и на Съвета от дд/мм/гггг г. [Регламент за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива и за отмяна на Директива 2014/94/ ЕС на Европейския парламент и на Съвета]²⁵, Директива (ЕС) 2019/1161 на Европейския парламент и на Съвета, и Директива 2010/31/ЕС;
- в) За оценяване на ефективността Комисията взема предвид следните критерии:
- і) дали представената от държавата членка обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана е разумна и реалистична, дали съответства на принципа за ефективност на разходите и дали е съизмерима с очакваното екологично и социално въздействие в държавата членка;

²⁵ [Регламент (ЕС) гггг/ннн на Европейския парламент и на Съвета... (ОВ)]
[Предложение за регламент за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива и за отмяна на Директива 2014/94/ЕС на Европейския парламент и на Съвета].

- ii) дали се очаква мерките, предложени от съответната държава членка, да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на отпуснатите от фонда финансови средства, включително мерките, които имат за цел избягване на двойно финансиране от фонда и от програми на ЕС;
- iii) дали предложените от държавата членка ключови етапи и цели са ефективни предвид обхвата, целите и допустимите дейности на фонда;

Комисията взема под внимание дали планът съдържа мерки и инвестиции, които представляват съгласувани действия.

Член 16

Решение на Комисията

1. Въз основа на оценката, извършена в съответствие с член 15, Комисията взема решение относно плана на всяка държава членка, посредством акт за изпълнение, не по-късно от пет месеца от датата на представянето на този план съгласно член 3, параграф 1 от настоящия регламент.

Когато Комисията даде положителна оценка на даден план, в акта за изпълнение, посочен в първа алинея, се определят:

- а) мерките и инвестициите, които държавата членка ще осъществи, размерът на прогнозните общи разходи по плана и ключовите етапи и целите;
- б) максималните финансови средства, които се отпускат съгласно член 13, параграф 1 от настоящия регламент и се изплащат на вноски съгласно член 19, след като държавата членка изпълни удовлетворително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана;
- в) (...)

- г) мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана, включително, когато е приложимо, необходимите мерки за спазване на член 20 от настоящия регламент;
- д) съответните показатели във връзка с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели; както и
- е) редът и условията за предоставяне на (...) подходящ достъп от Комисията до съответните основни данни.

2. Максималните отпуснати финансови средства, посочени в параграф 1, буква б), се определят въз основа на прогнозните общи разходи за плана, предложени от съответната държава членка и оценени съгласно критериите, посочени в член 15, параграф 2.

Сумата на максималните отпуснати финансови средства се определя, както следва:

- а) когато планът отговаря задоволително на критериите, определени в член 15, параграф 2, и размерът на прогнозните общи разходи за (...) плана (...) е равен или по-голям от максималния размер на финансовите средства за тази държава членка съгласно член 13, параграф 1, финансовите средства, които се отпускат на въпросната държава членка, са равни на общата сума на максималния размер на отпуснатите финансови средства, както е посочено в член (...) 13, параграф 1 (...);
- б) когато планът отговаря задоволително на критериите, определени в член 15, параграф 2, и размерът на прогнозните общи разходи за (...) плана (...) е по-малък от максималния размер на финансовите средства за тази държава членка съгласно член 13, параграф 1, финансовите средства, които се отпускат на държавата членка, са равни на сумата на прогнозните общи разходи за (...) плана (...);
- в) когато планът отговаря задоволително на критериите, определени в член 15, параграф 2, но при оценката са установени слабости в системата за контрол, Комисията може да изиска (...) държавата членка да предприеме действия за справяне с тези слабости, преди да се извърши първото плащане;
- г) когато планът не отговаря задоволително на критериите, определени в член 15, параграф 2, на съответната държава членка не се отпускат финансови средства.

3. Когато Комисията дава отрицателна оценка на даден план, посоченото в параграф 1 решение включва причините за отрицателната оценка. Въпросната държава членка представя плана отново, след като е взела под внимание оценката на Комисията.

Член 17

Изменение на социалните планове във връзка с климата

1. Когато социалният план във връзка с климата, включително съответните ключови етапи и цели, вече не може да бъде изпълнен или се нуждае от значителни корекции, изцяло или частично, от дадена държава членка поради обективни обстоятелства, по-специално поради действителните преки последици от системата за търговия с емисии за сградите и за автомобилния транспорт, въведена съгласно глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, въпросната държава членка може да представи на Комисията изменение на своя план, за да включи необходимите и надлежно обосновани промени. Държавите членки могат да поискат техническа подкрепа за подготовката на такова искане.
2. Комисията прави оценка на изменения план в съответствие с член 15.
3. Когато Комисията даде положителна оценка на изменения план, в рамките на три месеца от официалното представяне на изменения план от държавата членка, тя (...) приема решение, в което се излагат причините за положителната оценка, посредством акт за изпълнение.
4. Когато Комисията даде отрицателна оценка на изменения план, тя отхвърля искането в рамките на посочения в параграф 3 срок, след като е предоставила на съответната държава членка възможността да изложи своите съображения в срок от три месеца след съобщаването на оценката на Комисията.

5. До 15 март (...) 2029 г. всяка държава членка следва да оцени целесъобразността на своя план предвид действителните преки последици от системата за търговия с емисии за сградния фонд и за автомобилния транспорт, въведена съгласно глава IVa от Директива 2003/087/ЕО. (...)

5а. В случай на незначителни корекции в социалния план във връзка с климата, включително незначителни актуализации в описаните мерки и инвестиции, държавата членка просто уведомява Комисията за тези незначителни корекции. Корекциите за цел, предвидена в плана, са незначителни, ако увеличението или намалението е под 5%.

5б. (...)

Член 18

Задължение за отпускане на финансовите средства

1. След като Комисията приеме положително решение, както е посочено в член 16, тя своевременно сключва със съответната държава членка споразумение, което представлява индивидуално правно задължение по смисъла на Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 за периода (...) 2027—2032 г. (...) Такова споразумение може да бъде сключено най-рано (...) 12 месеца (...) преди началото на търговете съгласно глава IVa от Директива 2003/87/ЕО. За всяка държава членка правното задължение не надвишава максимално отпуснатите финансови средства, посочени в член 13, параграф 1.

(...)

2. Бюджетните задължения могат да се основават на глобални задължения и когато е целесъобразно, могат да бъдат разбити на годишни вноски, разпределени в рамките на няколко години.

Правила относно плащанията, спирането на изпълнението на споразуменията за отпускане на финансови средства и прекратяването на тези споразумения

1. Отпуснатите финансови средства се изплащат на съответните държави членки съгласно настоящия член когато бъдат изпълнени съответните съгласувани ключови етапи и цели, посочени в плана, след одобрение съгласно член 16 и в съответствие с наличното финансиране. След тяхното изпълнение съответната държава членка представя на Комисията надлежно обосновано искане за плащане на отпуснатите финансови средства. Тези искания за плащане се подават от държавите членки до Комисията веднъж или два пъти годишно (...) до 31 януари или до 31 юли.
2. (...) Най-късно до два месеца след изтичането на сроковете, посочени в параграф 1, или ако е по-рано, след получаването на последното искане Комисията оценява всички получени искания за това дали съответните ключови етапи и цели, определени в посочените в член 16 решения на Комисията, са изпълнени задоволително. Задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите предполага съответната държава членка да не е отменила мерките, свързани със задоволително изпълнените по-рано ключови етапи и цели. (...)
3. Чрез дерогация от член 116 от Финансовия регламент, когато Комисията даде положителна оценка, тя без неоправдано забавяне приема (...) индивидуалните решения, с които разрешава изплащането на отпуснатите финансови средства в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 съобразно наличното финансиране и като гарантира равно (...) третиране на държавите членки.
4. Когато в резултат на оценката, посочена в параграф 3, Комисията установи, че ключовите етапи и целите, определени в посоченото в член 16 решение, не са изпълнени задоволително, плащането на част от отпуснатите финансови средства, съответстваща на неизпълнения етап или цел, се спира. Съответната държава членка може да изложи своите коментари в срок от един месец от представянето на оценката на Комисията.

Спирането се отменя само когато бъдат задоволително изпълнени ключовите етапи и целите както е определено в решението на Комисията, посочено в член 16.

5. Чрез дерогация от член 116, параграф 2 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 срокът за плащане започва да тече от датата на съобщаването на решението за разрешаване на изплащането на съответната държава членка съгласно параграф 3 от настоящия член или от датата на съобщаването за отмяната на спирането съгласно параграф 4, втора алинея от настоящия член.
6. Когато ключовите етапи и целите не са задоволително изпълнени в срок от (...) дванадесет месеца след спирането на плащанията, Комисията намалява пропорционално сумата на отпуснатите финансови средства, след като е предоставила на съответната държава членка възможността да изложи своите коментари в срок от два месеца след представянето на заключенията на Комисията.
7. Когато в рамките на (...) 18 месеца от датата на сключване на споразуменията, посочени в параграф 18, съответната държава членка не постигне осезаем напредък по отношение на никой или някоя от съответните ключови етапи и цели, Комисията прекратява съответните споразумения, посочени в член 18, и отменя сумата на отпуснатите финансови средства, без да се засяга член 14, параграф 3 от Финансовия регламент. Комисията взема решение относно прекратяването на посочените в член 18 споразумения, след като е предоставила на съответната държава членка възможността да изложи своите коментари в срок от два месеца след съобщаването на оценката, че не е бил постигнат осезаем напредък.
8. Всички плащания (...) се извършват до 31 декември 2033 г.(...)
9. Чрез дерогация от член 116 от Финансовия регламент,(...) в случай че през дадена година целевите приходи, предназначени за настоящия фонд в съответствие с член 30г, параграф 4а от Директива 2003/87/ЕО, не са достатъчни за покриване на исканията за плащания, представени от държавите членки, Комисията плаща на държавите членки пропорционално на дяла на държавите членки като процент от максималните отпуснати финансови средства, посочени в приложение II, и се старее да извърши плащане веднага щом нови приходи бъдат налични.
10. Чрез дерогация от член 13 и приложение II всяка отменена или неизползвана до 31 декември 2033 г. сума се разпределя от Комисията на държавите членки в съответствие с правилата за разпределение на отпуснати финансови средства, определени в член 30г, параграф 4а от Директива 2003/87/ЕО, за да постигнат целите, определени в член 1.

Защита на финансовите интереси на Съюза

1. При изпълнението на плановете (...) държавите членки, в качеството си на бенефициери на средства от фонда, предприемат всички подходящи мерки, за да защитават финансовите интереси на Съюза и да гарантират, че използването на (...) отпуснатите финансови средства във връзка с мерките и инвестициите, получаващи подкрепа от фонда, е съобразено с приложимото право на Съюза и с националното право, по-специално по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на измами, корупция и конфликти на интереси. За тази цел държавите членки осигуряват ефективна и ефикасна система за вътрешен контрол, както е описано по-подробно в приложение III, и възстановяване на неправомерно изплатени или неправилно използвани суми. Държавите членки могат да разчитат на обичайните национални системи за управление на бюджета.
2. Споразуменията, посочени в член 18, предвиждат следните задължения за държавите членки:
 - а) да проверяват редовно дали предоставеното финансиране е било използвано правилно в съответствие с всички приложими правила и дали всяка мярка и инвестиция съгласно плана е била изпълнена правилно в съответствие с всички приложими правила, по-специално по отношение на предотвратяването, разкриването и коригирането на измами, корупция и конфликти на интереси;
 - б) да предприемат подходящи мерки за предотвратяване, разкриване и коригиране на измами, корупция и конфликти на интереси съгласно определеното в член 61 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046, засягащи финансовите интереси на Съюза, и да предприемат правни действия за възстановяване на средства, които са били незаконно присвоени, включително във връзка с която и да е от мерките и инвестициите, изпълнени съгласно плана;

- в) да прилагат към искането за плащане:
- і) декларация за управлението, която да удостоверява, че (...) отпуснатите финансови средства са използвани по предназначение, че информацията, предоставена с искането за плащане, е пълна, точна и надеждна, и че въведените системи за контрол дават необходимите гаранции, че (...) отпуснатите финансови средства са били управлявани в съответствие с всички приложими правила, и по-специално правилата относно избягването на конфликти на интереси и предотвратяването на измами, корупция и двойно финансиране от фонда и от (...) програмите на Съюза в съответствие с принципа на добро финансово управление; и
 - іі) обобщение на извършените одити в съответствие с международно приетите стандарти за одит, включително обсега на тези одити от гледна точка на обхванатия размер на разходите и обхванатия период, и анализ на установените слабости и евентуално предприети коригиращи действия;
- ва) за целите на одита и контрола и за предоставяне на сравнима информация за използването на (...) отпуснати финансови средства във връзка с мерките и инвестициите, изпълнявани съгласно плана, да събират, записват и съхраняват в електронна система посочените по-долу стандартни категории данни и да осигуряват достъп до тях:
- і) название на крайните получатели на (...) отпуснатите финансови средства, техните идентификационни номера по ДДС или данъчни идентификационни номера, когато е приложимо, и размерът на финансовите средства, получени от фонда;

- ii) название на изпълнителя/изпълнителите и подизпълнителя/подизпълнителите и техните идентификационни номера по ДДС или данъчни идентификационни номера и стойността на договора/договорите, когато крайният получател на (...) отпуснатите финансови средства е възлагащ орган в съответствие с правото на Съюза или с националното право в областта на обществените поръчки;
- iii) собствено/и име/на, фамилно/и име/на, дата на раждане и идентификационен номер/а по ДДС или данъчен идентификационен номер/а, когато е приложимо, на действителния собственик /действителните собственици на получателя на (...) отпуснатите финансови средства или на изпълнителя по смисъла на член 3, точка 6 от Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета²⁶;
- iv) списък на всички мерки и инвестиции, изпълнени чрез фонда с общия размер на публичното финансиране на тези мерки и инвестиции, като се посочва размерът на средствата, изплатени от други фондове, финансирани от бюджета на Съюза;

Информацията, изисквана в точка ii), е необходима само когато става въпрос за процедури за възлагане на обществени поръчки над праговете на Съюза. По отношение на подизпълнителните, е необходима информация само на първото ниво на подизпълнение, само когато е записана информация за съответния изпълнител и само за договори за подизпълнение на обща стойност над 50 000 EUR.

вб) да упълномощат изрично Комисията, OLAF, Сметната палата и (...) — по отношение на държавите членки, участващи в засилено сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939 — Европейската прокуратура да упражняват правата си, както е предвидено в член 129, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 и да налагат задължения на всички крайни получатели на (...) отпуснатите финансови средства, изплатени за изпълнение на мерките и инвестициите, включени в плана, или на всички други лица или субекти, участващи в изпълнението им, да упълномощават изрично Комисията, OLAF, Сметната палата и когато е приложимо — Европейската прокуратура, да упражняват правата си, както е предвидено в член 129, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 и да налагат подобни задължения на всички крайни получатели на отпуснатите средства;

²⁶ Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 г. за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма, за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 2005/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 2006/70/ЕО на Комисията (ОВ L 141, 5.6.2015 г., стр. 73).

вв) да водят документация в съответствие с член 132 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046, като отправна точка е разплащателната трансакция, отнасяща се до съответната мярка или инвестиция.

3. Личните данни, посочени в параграф 2, буква г) от настоящия член, се обработват от държавите членки и от Комисията за целите и в рамките на съответната продължителност на процедурите, отнасящи се до освобождаването от отговорност, одита и контрола, информацията, комуникацията и публичността във връзка с използването на (...) отпуснатите финансови средства, свързани с изпълнението на посочените в член 18 споразумения. Личните данни се обработват в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 или Регламент (ЕС) 2018/1725, в зависимост от това кой от двата е приложим. В рамките на процедурата по освобождаване от отговорност на Комисията в съответствие с член 319ДФЕС фондът подлежи на докладване съгласно интегрираните отчети за финансите и управленската отговорност, посочени в член 247 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046, и по-специално отделно в годишния доклад за управлението и резултатите.
4. (...)
5. Споразуменията, посочени в член 18, предвиждат също така правото на Комисията да намалява пропорционално подкрепата по линия на фонда и да събира всички суми, дължими на бюджета на Съюза в случаи на измама, корупция и конфликти на интереси, засягащи финансовите интереси на Съюза, които не са били коригирани от държавата членка, или в случай на сериозни неизпълнения на задължението, произтичащо от такива споразумения.

При вземането на решение относно размера на възстановяването или намаляването на сумата, Комисията спазва принципа на пропорционалност и взема предвид тежестта на измамата, корупцията или конфликта на интереси, засягащи финансовите интереси на Съюза, или на неизпълнението на задължение. На държавата членка се дава възможност да изложи своите съображения, преди намалението да влезе в сила.

ГЛАВА IV
ВЗАИМНО ДОПЪЛВАНЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Член 21

Координация и взаимно допълване

Комисията и съответните държави членки, по начин, който е съизмерим със съответните им отговорности, насърчават взаимодействията и гарантират ефективната координация между фонда и (...) програмите и инструментите на Съюза, включително програмата InvestEU, Инструмента за техническа подкрепа, Механизма за възстановяване и устойчивост, Модернизационния фонд съгласно член 10г от Директива 2003/87/ЕО и фондовете, включени в обхвата на Регламент (ЕС) 2021/1060. За целта те:

- а) осигуряват взаимно допълване, полезно взаимодействие, последователност и съгласуваност между различните инструменти на равнището на Съюза, на национално и по целесъобразност, на регионално равнище, както във фазата на планиране, така и по време на изпълнението;
- б) оптимизират механизмите за координация с цел избягване на дублирането на усилия; и
- в) осигуряват тясно сътрудничество между отговарящите за изпълнението и контрола лица на равнището на Съюза, на национално и по целесъобразност, на регионално равнище за постигане на целите на фонда.

Информация, комуникация и публичност

1. Държавите членки осигуряват данните, посочени в член 20, параграф 2, буква г), точки i), ii) и iv) от настоящия регламент да са публично достъпни и актуализирани в отделен уебсайт в отворени, машинночетими формати, както е предвидено в член 5, параграф 1 от Директива (ЕС) 2019/1024 на Европейския парламент и на Съвета²⁷, което позволява данните да бъдат сортирани, търсени, извлечени, сравнявани и повторно използвани. Информацията, посочена в член 20, параграф 2, буква г), точки i) и ii) от настоящия регламент, не се публикува в случаите, предвидени в член 38, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046, или (...) в случай на пряко подпомагане на доходите (...) на уязвими домакинства.
2. Получателите на финансиране от Съюза (...) се информират за произхода на средствата и, с изключение на физическите лица или случаите, в които има риск да се оповести чувствителната търговска информация, осигуряват видимост на финансирането от Съюза, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят последователна, ефективна и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността.
3. Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности по отношение на фонда, на действията, предприети съгласно настоящия регламент, и на постигнатите резултати, включително, по целесъобразност и със съгласието на националните органи, чрез съвместни комуникационни дейности с националните органи и с представителствата на Европейския парламент и на Комисията в съответната държава членка.

²⁷ Директива (ЕС) 2019/1024 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно отворените данни и повторното използване на информацията от обществения сектор (ОВ L 172, 26.6.2019 г., стр. 56).

Мониторинг на изпълнението

1. През 2029 г. и след това на всеки две години всяка държава членка (...) докладва (...) на Комисията относно изпълнението на своя план(...), заедно с интегрирания си национален доклад за напредъка в областта на енергетиката и климата съгласно член 17 от Регламент (ЕС) 2018/1999 и в съответствие с член 28 от същия регламент. Мониторингът на изпълнението е целенасочен и пропорционален на дейностите, извършвани съгласно плана. В доклада си за напредъка държавите членки (...) включват показателите, посочени в приложение (X).
2. Комисията извършва мониторинг на изпълнението на фонда и измерва постигането на неговите цели. Мониторингът на изпълнението е целенасочен и пропорционален на дейностите, които се извършват в рамките на фонда.
3. Системата на Комисията за докладване на изпълнението трябва да гарантира ефикасното, ефективно и навременно събиране на данните за мониторинга на изпълнението на дейностите и на техните резултати. За тази цел на получателите на финансиране от Съюза се налагат пропорционални изисквания за докладване.
4. Комисията (...) използва общите показатели, (...) посочени в приложение (X), при докладването относно напредъка и за целите на мониторинга и оценката на фонда във връзка с постигането на целите, посочени в член 1.

ГЛАВА V
ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 24

Оценка и преразглеждане на фонда

1. (...) Две години след началото на изпълнението на плановете Комисията представя на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите доклад за оценка на изпълнението и функционирането на фонда и внася, ако е целесъобразно, предложения за изменения на настоящия регламент.
2. (...)
3. В доклада за оценка се оценява по-конкретно до каква степен са постигнати определените в член 1 цели на фонда, ефективността на използването на ресурсите и добавената стойност от Съюза. В него се разглежда дали продължават да са целесъобразни всички цели и действия, определени в член 6, като се имат предвид въздействието на системата за търговия с емисии за сградния фонд и за автомобилния транспорт съгласно глава IVa от Директива 2003/87/ЕО и предприетите от държавите членки национални мерки за изпълнение на задължителните годишни цели за намаляване на емисиите на парникови газове съгласно Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета върху емисиите на парникови газове²⁸. Разглежда се също така дали продължава да е адекватно (...) използването (...) на целеви приходи във връзка с евентуални промени относно продажбата на квоти чрез търг съгласно системата за търговия с емисии за сградния фонд и за автомобилния транспорт в съответствие с глава IVa от Директива 2003/87/ЕО и други уместни съображения.
4. (...)

²⁸ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26—42).

- 4а. Най-късно до 31 декември 2033 г. Комисията представя на Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите доклад за независима последваща оценка.
5. Докладът за последваща оценка се състои от обща оценка на фонда и включва информация относно неговото въздействие.

Член 25

Упражняване на делегирането

(...)

Член 26

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Той се прилага от датата, до която държавите членки въвеждат в действие законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими за съобразяване с Директива (ЕС) [гггг/ннн] на Европейския парламент и на Съвета²⁹ за изменение на Директива 2003/87/ЕО по отношение на глава IVа от същата директива.

²⁹ [Регламент (ЕС) гггг/ннн на Европейския парламент и на Съвета... (ОВ ...).]
[Директива за изменение на Директива 2003/87/ЕО]

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Методика за изчисляване на максималното разпределение на финансови средства по държави членки във фонда съгласно член 13

В настоящото приложение се определя методиката за изчисляване на максималното разпределение на финансови средства, което е на разположение на всяка държава членка в съответствие с член 9 и член 13.

Съгласно методиката за всяка държава членка се вземат предвид следните променливи:

- население, изложено на риск от бедност, живеещо в селски райони (2019 г.);
- емисии на въглероден диоксид от изгаряне на горива от домакинствата (средно за периода 2016—2018 г.);
- процентът на домакинствата, изложени на риск от бедност, които имат просрочени плащания за комунални услуги (2019 г.);
- общ брой население (2019 г.);
- БНД на глава от населението на държавата членка, измерен чрез стандарта за покупателна способност (2019 г.);
- дялът на референтните емисии съгласно член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842 за секторите, обхванати от [глава IVa от Директива 2003/87/ЕО] (средно за периода 2016—2018 г.).

Максималното разпределение на финансови средства на държава членка в рамките на фонда (MFA_i) се определя, както следва:

$$MFA_i = \alpha_i \times (TFE)$$

където:

Общият финансов пакет (TFE) за изпълнението на фонда е сумата от финансовите пакети, посочени в член 9, параграф 1 и параграф 2, а α_i е дялът на държавата членка i в общия финансов пакет, определен въз основа на следните стъпки:

$$\alpha_i = (50\% \times \beta_i + 50\% \times \lambda_i) \times \frac{GNI_{EU}^{PC}}{GNI_i^{PC}}$$

При

$$\beta_i = \min\left(\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}, \frac{pop_i}{pop_{EU}} \times f_i\right)$$

$$\lambda_i = \gamma_i \times \delta_i$$

$$\gamma_i = \frac{HCO2_i}{HCO2_{EU}}$$

$$\delta_i = \min\left(\frac{arrears_i}{arrears_{EU}}, f_i\right)$$

$$f_i = 1, \text{ ако } GNI_i^{PC} \geq GNI_{EU}^{PC}; f_i = 2,5, \text{ ако } GNI_i^{PC} < GNI_{EU}^{PC}$$

Където за всяка държава членка i :

$rural\ pop_i$ е изложеното на риск от бедност население на държавата членка i , живеещо в селски райони;

$rural\ pop_{EU}$ е сумата на изложеното на риск от бедност население на държавите членки на ЕС-27, живеещо в селски райони;

pop_i е населението на държавата членка i ;

pop_{EU} е сумата на населението на държавите членки на ЕС-27;

$HCO2_i$ са емисиите на въглероден диоксид от изгаряне на горива от домакинствата на държавата членка i ;

$HCO2_{EU}$ е сумата от емисиите на въглероден диоксид от изгаряне на горива от домакинствата на държавите членки на ЕС-27;

$arrears_i$ е процентът на домакинствата в държавата членка i , изложени на риск от бедност, които са с просрочени плащания за комунални услуги;

$arrears_{EU}$ е процентът на домакинствата в ЕС-27, изложени на риск от бедност, които са с просрочени плащания за комунални услуги;

GNI_i^{PC} е БНД на глава от населението на държавата членка i ;

GNI_{EU}^{PC} е БНД на глава от населението на ЕС-27.

Стойностите на β_i за държавите членки, които имат БНД на глава от населението под стойността му за ЕС-27 и за които $\frac{rural\ pop_i}{rural\ pop_{EU}}$ е минималният компонент, се коригират пропорционално, така че сумата на β_i за всички държави членки да е равна на 100 %. Всички λ_i се коригират пропорционално, така че тяхната сума да е равна на 100 %.

За държавите членки с БНД на глава от населението под 90 % от средната стойност за ЕС-27 α_i не може да е по-малко от дела на референтните емисии съгласно член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842 за секторите, обхванати от [глава IVa от Директива 2003/87/ЕО] за средната стойност за периода 2016—2018 г. Стойностите на α_i за държавите членки с БНД на глава от населението над средната стойност за ЕС-27 се коригират пропорционално, така че сумата от всички α_i да е равна на 100 %.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Максимално разпределение на финансови средства на всяка държава членка във фонда съгласно член 9 и член 13

Когато посочената в приложение I методика се приложи за сумите по член 9, параграфи 1 и 2, в резултат се получава посоченият по-долу дял и максимално разпределение на финансови средства на всяка държава членка.

Всички суми по член 9, параграф 3 се покриват пропорционално в рамките на максималното разпределение на финансови средства на всяка държава членка.

<u>Максимално разпределение на финансови средства за</u> <u>държава — членка на ЕС</u> (...)		
Държава членка	Дял от общия размер в %	<u>ОБЩО</u> <u>2027—2032 г.</u> (в евро по <u>текущи цени</u>)
Белгия	2,56	<u>1 507 472 586</u>
България	3,85	<u>2 270 196 572</u>
Чехия	2,40	<u>1 418 376 081</u>
Дания	0,50	<u>295 199 829</u>
Германия	8,19	<u>4 830 305 066</u>
Естония	0,29	<u>169 159 204</u>
Ирландия	1,02	<u>602 578 740</u>
Гърция	5,52	<u>3 257 800 252</u>
Испания	10,53	<u>6 210 512 340</u>
Франция	11,20	<u>6 609 276 999</u>
Хърватия	1,94	<u>1 147 202 499</u>
Италия	10,81	<u>6 379 618 614</u>
Кипър	0,20	<u>119 094 192</u>
Латвия	0,71	<u>421 140 612</u>
Литва	1,02	<u>603 242 818</u>
Люксембург	0,10	<u>60 043 059</u>
Унгария	4,33	<u>2 557 641 991</u>
Малта	0,01	<u>4 178 166</u>

Нидерландия	1,11	<u>654 419 722</u>
Австрия	0,89	<u>525 865 904</u>
Полша	17,61	<u>10 389 653 776</u>
Португалия	1,88	<u>1 110 946 532</u>
Румъния	9,26	<u>5 461 097 201</u>
Словения	0,55	<u>324 928 189</u>
Словакия	2,36	<u>1 390 145 971</u>
Финландия	0,54	<u>316 219 516</u>
Швеция	0,62	<u>363 683 573</u>
ЕС-27	100 %	<u>59 000 000 000</u>

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Основни изисквания относно системата за контрол на държавата членка

- (1) Държавата членка осигурява ефективна и ефикасна система за вътрешен контрол в съответствие със своята институционална, правна и финансова рамка, включително разделяне на функциите и правила за отчитане, надзор и контрол.

Това включва:

- (...)
 - (...)
 - определяне на органите, на които е възложено изпълнението на социалния план във връзка с климата и разпределението на съответните отговорности и функции;
 - определяне на органа или органите, които отговарят за подписването на декларация за управлението, придружаваща исканията за плащане;
 - процедури, гарантиращи, че този орган или тези органи ще се уверят, че са изпълнени заложените в плана ключови етапи и цели, че средствата са били управлявани в съответствие с всички приложими правила, и по-специално правилата относно избягването на конфликти на интереси и предотвратяването на измами, корупция и двойно финансиране;
 - подходящо разделяне на съответните функции за управление и за одит.
- (2) Държавата членка ръководи ефективното изпълнение на пропорционални мерки против измами и корупция и взема всички необходими мерки за ефективно избягване на конфликт на интереси.

Това включва:

- подходящи мерки за предотвратяване, разкриване и коригиране на измами, корупция и конфликти на интереси, както и за избягване на двойно финансиране, и предприемане на действия по съдебен ред за възстановяване на незаконно присвоени средства;
 - оценка на риска от измами и определяне на подходящи мерки за борба с измамните.
- (3) Държавата членка поддържа подходящи процедури за изготвяне на декларацията за управление и обобщаване на одитите(...), извършени на национално равнище.

Това включва:

- Ефективна процедура за изготвяне на декларацията за управление, документиране на обобщените резултати от одитите и (...) поддържане на необходимата информация за одитна следа;
 - Ефективни процедури, гарантиращи надлежно докладване за всички случаи на измами, корупция и конфликт на интереси и за тяхното коригиране чрез възстановяване на сумите.
- (4) За да набави необходимата информация, държавата членка осигурява подходящи проверки на управлението, включително процедури за проверка на изпълнението на ключовите етапи и целите и спазването на хоризонталните принципи за разумно финансово управление.

Това включва:

- подходящи проверки на управлението, чрез които изпълняващите органи проверяват изпълнението на ключовите етапи и целите на фонда (например документни проверки, проверки на място);
 - подходящи проверки на управлението, чрез които изпълняващите органи да се уверят, че липсват сериозни нередности (измами, корупция и конфликт на интереси) и двойно финансиране (например документни проверки, проверки на място).
- (5) Държавата членка провежда подходящи и независими одити на системите и операциите в съответствие с международно приетите стандарти за одит.

Това включва:

- Определяне на органа, който ще извършва/органите, които ще извършват одити на системите и операциите, и на начина за осигуряване на функционална независимост на този органи/тези органи;
 - Отпускане да достатъчно ресурси на този орган/тези органи за целите на фонда;
 - Ефективни действия на (...) органа/органите за справяне с риска от измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране, както чрез системни одити, така и чрез одити на операциите.
- (6) Държавата членка поддържа ефективна система, осигуряваща съхраняване на цялата информация и всички документи, необходими за целите на одитна следа.

Това включва:

- ефективно събиране, запис и съхраняване в електронна система на данните относно крайните получатели на мерките и инвестициите, необходими за изпълнение на ключовите етапи/целите;
- достъп за Комисията, OLAF, Европейската сметна палата и (...) — по отношение на държавите членки, участващи в засилено сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939 — Европейската прокуратура, до данните относно крайните получатели.

ПРИЛОЖЕНИЕ X

(...) Списък на общите показатели

ПРИЛОЖЕНИЕ XX

Образец за социалните планове във връзка с климата
