



Bryssel den 7 juni 2024
(OR. en)

10666/24

Interinstitutionellt ärende:
2022/0155(COD)

JAI 939
ENFOPOL 276
CRIMORG 90
IXIM 149
DATAPROTECT 231
CYBER 182
COPEN 296
FREMP 284
TELECOM 202
COMPET 616
MI 572
CONSOM 209
DIGIT 151
CODEC 1431

NOT

från: Ordförandeskapet
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn
– Lägesrapport

I. INLEDNING

1. Den 11 maj 2022 antog kommissionen ovannämnda förslag¹ tillsammans med en konsekvensbedömning och ett meddelande. Förslaget grundar sig på artikel 114 i EUF-fördraget och består av två centrala komponenter. För det första skulle leverantörer av onlinetjänster, såsom värdtjänstleverantör och leverantörer av interpersonella kommunikationstjänster, vara skyldiga att förhindra spridningen av, spåra, rapportera och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn samt förebygga, spåra och rapportera kontaktsökning med barn (*gromning*). För det andra skulle det, för att stödja genomförandet

¹ Dok. 9068/22.

av förslaget till förordning, inrättas en ny, decentraliserad EU-byrå (*EU-centrumet*)² samt ett nätverk med nationella samordnande myndigheter och behöriga myndigheter.

2. I rådet har förslaget hittills behandlats vid 31 möten i arbetsgruppen för brottsbekämpning (polisfrågor) för att utarbeta ett mandat för förhandlingar med Europaparlamentet.
3. Rådets juridiska avdelning avgav ett skriftligt yttrande den 26 april 2023³.
4. Coreper höll riktlinjedebatter om det ovannämnda förslaget den 31 maj och den 13 oktober 2023, med fokus på spårningsorderns tillämpningsområde och aspekter som rör krypterad kommunikation och cybersäkerhet. Rådet diskuterade också frågan vid ett offentligt sammanträde den 19 oktober och den 5 december 2023.
5. Europaparlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor är ansvarigt utskott för förhandlingarna om förslaget, och utnämnde i oktober 2022 parlamentsledamot Javier Zarzalejos (EPP, ES) till föredragande i ärendet. Utskottet antog sitt betänkande den 14 november 2023 och Europaparlamentets ståndpunkt ansågs vara antagen den 22 november 2023.
6. Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1307 av den 29 april 2024 förlängs tillämpningsperioden för den tillfälliga rättsliga ram om sexuella övergrepp mot barn som föreskrivs i förordning (EU) 2021/1232 om ett tillfälligt undantag från vissa bestämmelser i direktiv 2002/58/EG till och med den 3 april 2026 vad gäller användningen av teknik av leverantörer av nummeroberoende interpersonella kommunikationstjänster för behandling av personuppgifter och andra uppgifter i syfte att bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet.

² Valet av säte för EU-centrumet kommer att ske genom ett interinstitutionellt förfarande som i valet av säte för penningtvättsmyndigheten.

³ Dok. 8787/23.

II. ARBETETS FORTSKRIDANDE UNDER DET BELGISKA ORDFÖRANDESKAPET

7. Under det belgiska ordförandeskapet har arbetsgruppen för brottsbekämpning (polisfrågor) ägnat mycket tid och arbete åt att överväga nya strategier för den föreslagna förordningen och att utarbeta kompromisstexter vid mötena den 1 mars⁴, 19 mars⁵, 3 april⁶, 15 april⁷, 8 maj, 24 maj och 4 juni 2024⁸.
8. Ordförandeskapet koncentrerade sina ansträngningar på att bemöta de farhågor som vissa delegationer uttryckt när det gäller spårningsorderns proportionalitet och inriktning och cybersäkerheten.
 - Ordförandeskapet föreslog två sammanlänkade komponenter: 1) förbättrad riskbedömning och riskkategorisering av tjänster för att göra spårningsorder mer riktade och 2) skydda cybersäkerheten och krypterade data, samtidigt som tjänster som använder totalsträckskryptering behålls inom tillämpningsområdet för spårningsorder.
 - Därefter arbetade delegationerna med att utveckla en metod för att fastställa risken för vissa tjänster utifrån en uppsättning objektiva kriterier (tjänstens omfattning, typ och centrala struktur, leverantörens policy och funktioner för inbyggd säkerhet samt en kartläggning av användartendenser).
 - Efter resultatet av denna riskkategoriseringsprocess ska systemen eller delar av dem klassificeras i kategorierna ”hög risk”, ”medelhög risk” eller ”låg risk”. På grundval av denna kategorisering kan ytterligare riskreducerande åtgärder åläggas de leverantörer som klassificeras i medel- och högriskkategorierna. Om betydande risker kvarstår efter genomförandet av dessa ytterligare riskreducerande åtgärder kan den samordnande myndigheten överväga att begära att en spårningsorder utfärdas som en sista utväg för tjänster som klassificeras som högrisktjänster. Leverantörer kan också frivilligt anmäla till den samordnande myndigheten i etableringslandet att de misstänker att deras tjänster används för sexuella övergrepp mot barn som kan kräva att spårningsorder utfärdas.

⁴ Dok. 6850/24.

⁵ Dok. 7462/24.

⁶ Dok. 8019/24.

⁷ Dok. 8579/24.

⁸ Dok. 9093/24.

- Ordförandeskapet föreslog att tjänster som använder totalsträckskryptering ska omfattas av spårningsorder som utfärdas till högrisktjänster, på villkor att detta inte tvingar leverantörerna att ge tillgång till totalsträckskrypterade data och att den spårningsteknik som används har granskats i fråga om effektivitet, inverkan på grundläggande rättigheter och cybersäkerhetsrisker.
 - Efter diskussioner på teknisk nivå har ordförandeskapet anpassat sin strategi och föreslagit att ytterligare skyddsåtgärder läggs till för att säkerställa proportionalitet och respekt för de grundläggande rättigheterna, nämligen en begränsning av tillämpningsområdet för spårningsorder till visuellt innehåll och webbadresser, fördröjd rapportering efter två träffar på nytt material med sexuella övergrepp mot barn för att minska förekomsten av felaktigt positiva resultat, pseudonymisering av nyupptäckt material med sexuella övergrepp mot barn innan det verifierats av människor och skydd av totalsträckskrypterade data samtidigt som spårning möjliggörs i interpersonell kommunikation genom s.k. *upload moderation* som kräver användarnas samtycke.
 - Ordförandeskapet eftersträvade också ett klagande av att spårning inte bör tillämpas på konton som används av staten för ändamål som rör nationell säkerhet, upprätthållande av lag och ordning eller militära ändamål.
9. Ordförandeskapet noterade vid mötet i arbetsgruppen för brottbekämpning (polisfrågor) den 4 juni 2024 att det inte fanns något behov av att fortsätta behandlingen på teknisk nivå, eftersom alla tekniska frågor hade behandlats på ett övergripande sätt.
10. Ordförandeskapet är fast beslutet att nå en kompromiss och avser att, efter det att lägesrapporten lagts fram för rådet den 13 juni 2024, utfärda en kompromisstext och därefter uppmana Coreper att godkänna ett partiellt⁹ förhandlingsmandat.

III. SLUTSATS

11. Coreper/rådet uppmanas att notera framstegen i ordförandeskapets arbete med förordningen om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn.

⁹ "Partiellt" eftersom valet av säte för EU-centrumet inte ingår.