

Bruselj, 7. junij 2024
(OR. en)

10666/24

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0155(COD)**

JAI 939
ENFOPOL 276
CRIMORG 90
IXIM 149
DATAPROTECT 231
CYBER 182
COPEN 296
FREMP 284
TELECOM 202
COMPET 616
MI 572
CONSOM 209
DIGIT 151
CODEC 1431

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej – poročilo o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 11. maja 2022 sprejela navedeni predlog¹, ki sta mu priložena ocena učinka in sporočilo. Predlog temelji na členu 114 PDEU in vsebuje dva glavna elementa. Prvič, ponudnikom spletnih storitev, kot so ponudniki storitev gostovanja in medosebnih komunikacijskih storitev, nalaga obveznost preprečevanja razširjanja, zaznavanja, naznanjanja in odstranjevanja posnetkov spolne zlorabe otrok na spletu ter preprečevanja, zaznavanja in naznanjanja primerov pridobivanja otrok za spolne namene. Drugič,

¹ 9068/22.

ustanavljata se nova decentralizirana agencija EU (v nadaljnjem besedilu: Center EU)², ki bo podpirala izvajanje predlagane uredbe, ter mreža nacionalnih usklajevalnih organov in drugih pristojnih organov.

2. V Svetu je bil predlog doslej obravnavan na 31 sejah Delovne skupine za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj (policija) (LEWP-P), da bi pripravili mandat za pogajanja z Evropskim parlamentom.
3. Pravna služba Sveta je mnenje predložila 26. aprila 2023³.
4. Odbor stalnih predstavnikov je 31. maja in 13. oktobra 2023 opravil orientacijski razpravi o navedenem predlogu, pri čemer se je osredotočil na področje uporabe odredbe o zaznavanju in na vidike, povezane s šifriranimi komunikacijami in kibernetško varnostjo. Svet je o tem vprašanju razpravljal tudi na javnih sejah 19. oktobra in 5. decembra 2023.
5. Pristojni odbor za pogajanja o predlogu v Evropskem parlamentu je Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE), ki je oktobra 2022 za poročevalca imenoval poslanca Javierja Zarzalejosa (EPP, ES). Odbor LIBE je svoje poročilo sprejel 14. novembra 2023, stališče Evropskega parlamenta pa se je štelo kot sprejeto 22. novembra 2023.
6. Z Uredbo (EU) 2024/1307 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 se je obdobje uporabe začasnega pravnega okvira za boj proti spolni zlorabi otrok iz Uredbe (EU) 2021/1232 o začasnem odstopanju od nekaterih določb Direktive 2002/58/ES glede uporabe tehnologij s strani ponudnikov medosebnih komunikacijskih storitev, neodvisnih od številke, za obdelavo osebnih in drugih podatkov za namene boja proti spolni zlorabi otrok na spletu podaljšalo do 3. aprila 2026.

² Sedež Centra EU bo izbran na podlagi medinstitucionalnega postopka po zgledu izbire sedeža organa za preprečevanje pranja denarja.

³ 8787/23.

II. NAPREDEK PRI DELU MED BELGIJSKIM PREDSEDOVANJEM

7. Delovna skupina LEWP-P je med belgijskim predsedovanjem na sejah 1. marca⁴, 19. marca⁵, 3. aprila⁶, 15. aprila⁷, 8. maja, 24. maja in 4. junija 2024⁸ veliko časa in truda posvetila obravnavi novih pristopov k predlagani uredbi in pripravi osnutkov kompromisnih besedil.
8. Predsedstvo se je pri svojih prizadevanjih osredotočilo na odzivanje na pomisleke nekaterih delegacij v zvezi s sorazmernostjo in ciljnim usmerjanjem odredb o zaznavanju ter v zvezi s kibernetško varnostjo.
- Predsedstvo je predlagalo dva medsebojno povezana temeljna elementa, in sicer: (1) izboljšano oceno tveganja in kategorizacijo tveganj storitev, da bi bile odredbe o zaznavanju bolj ciljno usmerjene, ter (2) zaščito kibernetške varnosti in šifriranih podatkov, pri čemer se storitve, ki uporabljajo šifriranje od konca do konca, ohranijo znotraj področja uporabe odredb o zaznavanju.
 - Delegacije so si nato prizadevale za razvoj metodologije za določitev tveganja posebnih storitev na podlagi sklopa objektivnih meril (povezanih z obsegom, vrsto in osnovno arhitekturo storitve, politikami ponudnika in funkcijami vgrajene varnosti ter pregledom trendov pri uporabnikih).
 - Na podlagi rezultata tega postopka kategorizacije tveganj bi bili sistemi ali njihovi deli razvrščeni kot „visoko tvegani“, „srednje tvegani“ ali „nizko tvegani“. Na podlagi te kategorizacije bi se lahko ponudnikom, razvrščenim v kategoriji srednjega in visokega tveganja, naložili dodatni ukrepi za zmanjšanje tveganja. Če po izvedbi dodatnih ukrepov za zmanjšanje tveganja še vedno prevladujejo znatna tveganja, bi lahko usklajevalni organ zahteval izdajo odredbe o zaznavanju kot sredstva v skrajni sili za storitve, ki so razvrščene kot visoko tvegane. Ponudniki bi lahko usklajevalni organ v državi sedeža tudi prostovoljno obvestili, kadar sumijo, da se njihove storitve uporabljajo za spolno zlorabo otrok, v zvezi s čimer bi bilo morda treba izdati odredbe o zaznavanju.

⁴ 6850/24.

⁵ 7462/24.

⁶ 8019/24.

⁷ 8579/24.

⁸ 9093/24.

- Predsedstvo je predlagalo, da se storitve, ki uporabljajo šifriranje od konca do konca, ohranijo na področju uporabe odredb o zaznavanju, izdanih za storitve z visokim tveganjem, pod pogojem, da to ponudnikov ne bi zavezovalo, da zagotovijo dostop do šifriranih podatkov od konca do konca, in da se pri tehnologijah, ki se uporabljajo za zaznavanje, preverijo njihova učinkovitost, učinek na temeljne pravice in tveganja za kibernetško varnost.
 - Predsedstvo je po razpravah na tehnični ravni prilagodilo svoj pristop in predlagalo, da se vključijo dodatni zaščitni ukrepi za zagotovitev sorazmernosti in spoštovanja temeljnih pravic, in sicer omejitev področja uporabe odredb o zaznavanju na vizualno vsebino in URL, odložena prijava po dveh zadetkih novih posnetkov spolne zlorabe otrok, da se zmanjšajo lažno pozitivni rezultati, psevdonimizacija zaznanih novih posnetkov spolne zlorabe otrok pred človeškim preverjanjem in zaščita šifriranih podatkov od konca do konca ob hkratnem omogočanju zaznavanja v medosebni komunikaciji prek moderiranja nalaganja, za katero je potrebno soglasje uporabnikov.
 - Predsedstvo je prav tako poskušalo pojasniti, da se zaznavanje ne bi smelo uporabljati za račune, ki jih država uporablja za namene nacionalne varnosti, vzdrževanje javnega reda in miru ali vojaške namene.
9. Predsedstvo je na seji Delovne skupine LEWP-P 4. junija 2024 ugotovilo, da preučitve na tehnični ravni ni treba nadaljevati, saj so bila vsa tehnična vprašanja celovito obravnavana.
10. Predsedstvo je zavezano dosegi kompromisa in namerava po predstavitvi napredka na seji Sveta 13. junija 2024 izdati kompromisno besedilo, nato pa Odbor stalnih predstavnikov pozvati, naj se dogovori o delnem⁹ pogajalskem mandatu.

III. ZAKLJUČEK

11. Odbor stalnih predstavnikov/Svet naj se seznaní z napredkom dela predsedstva v zvezi z Uredbo o določitvi pravil za preprečevanje spolne zlorabe otrok in boj proti njej.

⁹ „Delnem“, ker je izključen izbor sedeža Centra EU.