



Bruksela, 7 czerwca 2024 r.  
(OR. en)

10666/24

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2022/0155(COD)

---

---

JAI 939  
ENFOPOL 276  
CRIMORG 90  
IXIM 149  
DATAPROTECT 231  
CYBER 182  
COPEN 296  
FREMP 284  
TELECOM 202  
COMPET 616  
MI 572  
CONSOM 209  
DIGIT 151  
CODEC 1431

#### NOTA

---

Od: Prezydencja  
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Dotyczy: Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie

– Sprawozdanie z postępu prac

---

#### I. WPROWADZENIE

- 11 maja 2022 r. Komisja przyjęła wyżej wymieniony wniosek<sup>1</sup> wraz z oceną skutków i komunikatem. Wniosek opiera się na art. 114 TFUE i składa się z dwóch głównych elementów. Po pierwsze, dostawcy usług online, tacy jak dostawcy usług hostingu i usług łączności interpersonalnej byliby zobowiązani do zapobiegania rozpowszechnianiu, wykrywania, zgłaszania i usuwania materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych („CSAM”) oraz zapobiegania nagabywaniu dzieci w celach seksualnych (ang. *grooming*), wykrywania go i zgłaszania. Po drugie, ustanowiono by nową,

---

<sup>1</sup> Dok. 9068/22.

zdecentralizowaną unijną agencję („unijne centrum”)<sup>2</sup>, by wspierać wdrażanie proponowanego rozporządzenia, wraz z siecią krajowych organów koordynujących i innych właściwych organów.

2. W Radzie wniosek był dotychczas analizowany na 31 posiedzeniach Grupy Roboczej ds. Egzekwowania Prawa (policja) (LEWP), aby przygotować mandat do negocjacji z Parlamentem Europejskim.
3. Służba Prawna Rady wydała opinię 26 kwietnia 2023 r.<sup>3</sup>.
4. 31 maja i 13 października 2023 r. Komitet Stałych Przedstawicieli przeprowadził debaty orientacyjne na temat wyżej wymienionego wniosku, koncentrując się na zakresie nakazu wykrywania i aspektach związanych z komunikacją szyfrowaną i cyberbezpieczeństwem. Rada omówiła również tę kwestię na posiedzeniach jawnych 19 października i 5 grudnia 2023 r.
5. W Parlamencie Europejskim komisją przedmiotowo właściwą do negocjacji w sprawie wniosku jest Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE). W październiku 2022 r. komisja LIBE mianowała na sprawozdawcę Javiera Zarzalejosa (PPE, ES). Komisja przyjęła swoje sprawozdanie 14 listopada 2023 r., a stanowisko Parlamentu Europejskiego uznano za przyjęte 22 listopada 2023 r.
6. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1307 z dnia 29 kwietnia 2024 r. przedłuża do 3 kwietnia 2026 r. okres stosowania tymczasowych ram prawnych dotyczących niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych przewidzianych w rozporządzeniu (UE) 2021/1232 w sprawie tymczasowego odstępstwa od niektórych przepisów dyrektywy 2002/58/WE w odniesieniu do wykorzystywania technologii przez dostawców usług łączności interpersonalnej niewykorzystujących numerów do przetwarzania danych osobowych i innych danych do celów zwalczania niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych w internecie.

---

<sup>2</sup> Wybór siedziby Unijnego Centrum będzie podlegał procedurze międzyinstytucjonalnej na wzór wyboru siedziby Urzędu ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy.

<sup>3</sup> Dok. 8787/23.

## II. POSTĘPY PRAC PODCZAS PREZYDENCJI BELGIJSKIEJ

7. Podczas prezydencji belgijskiej Grupa Robocza ds. Egzekwowania Prawa (policja) poświęciła dużo czasu i wysiłku, by rozważyć nowe podejścia do proponowanego rozporządzenia i przygotować projekty tekstów kompromisowych na posiedzenia w dniach 1 marca<sup>4</sup>, 19 marca<sup>5</sup>, 3 kwietnia<sup>6</sup>, 15 kwietnia<sup>7</sup>, 8 maja, 24 maja i 4 czerwca 2024 r<sup>8</sup>.
8. Prezydencja przede wszystkim odniosła się do wyrażonych przez niektóre delegacje obaw co do proporcjonalności i ukierunkowania nakazów wykrywania oraz obaw związanych z cyberbezpieczeństwem:
- Prezydencja zaproponowała dwa powiązane ze sobą elementy składowe: 1) lepsza ocena i kategoryzacja ryzyka w odniesieniu do usług, aby nakazy wykrywania były bardziej ukierunkowane, oraz 2) ochrona cyberbezpieczeństwa i zaszyfrowanych danych, przy jednoczesnym utrzymaniu – w zakresie nakazów wykrywania – usług korzystających z pełnego szyfrowania transmisji.
  - Następnie delegacje pracowały nad przygotowaniem metodyki określania ryzyka związanego z konkretnymi usługami w oparciu o zestaw obiektywnych kryteriów (związanych z wielkością, rodzajem i podstawową architekturą danej usługi, polityką dostawcy i funkcjonalnościami dotyczącymi bezpieczeństwa w fazie projektowania oraz mapowaniem tendencji użytkowników).
  - W wyniku procesu kategoryzacji ryzyka systemy lub ich części byłyby klasyfikowane jako stwarzające „wysokie ryzyko”, „średnie ryzyko” lub „niskie ryzyko”. Na podstawie tego podziału na dostawców sklasyfikowanych w kategoriach średniego i wysokiego ryzyka można by nałożyć dodatkowe środki ograniczające ryzyko. W przypadku gdy po wdrożeniu dodatkowych środków ograniczających ryzyko jest ono nadal znaczące, organ koordynujący może rozważyć zwrócenie się o wydanie nakazu wykrywania jako ostatecznego środka w odniesieniu do usług sklasyfikowanych w kategorii wysokiego ryzyka. Dostawcy usług mogliby również dobrowolnie zgłaszać organowi koordynującemu w miejscu prowadzenia działalności wszelkie podejrzenia, że ich usługi są wykorzystywane do celów niegodziwego traktowania dzieci w celach seksualnych, co mogłoby wymagać wydania nakazów wykrywania.

---

<sup>4</sup> Dok. 6850/24.

<sup>5</sup> Dok. 7462/24.

<sup>6</sup> Dok. 8019/24.

<sup>7</sup> Dok. 8579/24.

<sup>8</sup> Dok. 9093/24.

- Prezydencja zaproponowała utrzymanie usług wykorzystujących pełne szyfrowanie w zakresie nakazów wykrywania wydawanych w odniesieniu do usług wysokiego ryzyka, pod warunkiem że nie zobowiąże to dostawców usług do zapewnienia dostępu do danych wykorzystujących pełne szyfrowanie, oraz że technologie wykorzystywane do wykrywania będą sprawdzane pod kątem ich skuteczności, wpływu na prawa podstawowe i zagrożeń dla cyberbezpieczeństwa.
  - W następstwie dyskusji na szczeblu technicznym prezydencja dostosowała swoje podejście i zaproponowała dodanie dalszych zabezpieczeń w celu zapewnienia proporcjonalności i poszanowania praw podstawowych, a mianowicie: ograniczenie zakresu nakazów wykrywania do treści wizualnych i adresów URL; opóźnione zgłaszanie nowych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych, dokonywane po dwóch trafieniach (w celu ograniczenia liczby wyników fałszywie dodatnich); pseudonimizacja wykrytych nowych materiałów przedstawiających niegodziwe traktowanie dzieci w celach seksualnych – do czasu sprawdzenia przez człowieka; oraz ochrona danych wykorzystujących pełne szyfrowanie, przy jednoczesnym umożliwieniu wykrywania w łączności interpersonalnej za pomocą moderowania przesyłanych treści wymagającego zgody użytkowników.
  - Prezydencja starała się również wyjaśnić, że wykrywanie nie powinno mieć zastosowania do kont wykorzystywanych przez organy państwowe do celów bezpieczeństwa narodowego, utrzymania porządku publicznego lub do celów wojskowych.
9. Na posiedzeniu Grupy Roboczej ds. Egzekwowania Prawa (policja) 4 czerwca 2024 r. prezydencja stwierdziła, że nie ma potrzeby kontynuowania analizy na szczeblu technicznym, ponieważ wszystkie kwestie techniczne zostały rozwiązane w sposób kompleksowy.
10. Prezydencja jest zdeterminowana, by osiągnąć kompromis, i zamierza, po przedstawieniu postępów na posiedzeniu Rady w dniu 13 czerwca 2024 r., przedstawić tekst kompromisowy, a następnie zwrócić się do Komitetu Stałych Przedstawicieli o wyrażenie zgody na częściowy<sup>9</sup> mandat negocjacyjny.

### III. PODSUMOWANIE

11. Komitet Stałych Przedstawicieli/Rada są proszeni o zapoznanie się z postętami prac prezydencji nad rozporządzeniem ustanawiającym przepisy mające na celu zapobieganie niegodziwemu traktowaniu dzieci w celach seksualnych i jego zwalczanie.

---

<sup>9</sup> „Częściowy”, ponieważ nie dotyczy wyboru siedziby centrum unijnego.