



Brüsszel, 2024. június 7.
(OR. en)

10666/24

Intézményközi referenciaszám:
2022/0155(COD)

JAI 939
ENFOPOL 276
CRIMORG 90
IXIM 149
DATAPROTECT 231
CYBER 182
COPEN 296
FREMP 284
TELECOM 202
COMPET 616
MI 572
CONSOM 209
DIGIT 151
CODEC 1431

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó szabályok megállapításáról – Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2022. május 11-én elfogadta a fenti javaslatot¹, amelyhez hatásvizsgálat és egy közlemény is tartozik. A javaslat az EUMSZ 114. cikkén alapul, és két fő alkotóeleme van. Először is, az online szolgáltatók, például a tárhelyszolgáltatók és a személyközi hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók kötelesek lennének felderíteni, bejelenteni és eltávolítani a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló anyagokat, valamint megakadályozni az ilyen anyagok terjesztését, továbbá megelőzni, felderíteni és bejelenteni a gyermekekkel való kapcsolatfelvételt (gyermekcsábítás). Másodszor, a javasolt rendelet végrehajtásának támogatása érdekében létrejönne egy új, decentralizált uniós ügynökség (az „uniós

¹ 9068/22.

központ”)², valamint a nemzeti koordináló hatóságokból és más illetékes hatóságokból álló hálózat.

2. A Tanácson belül a bűnüldözési munkacsoport (rendőrség) eddig 31 ülésen tárgyalta a javaslatot, hogy előkészítse az Európai Parlamenttel folytatandó tárgyalásokhoz szükséges megbízást.
3. A Tanács Jogi Szolgálat 2023. április 26-án nyilvánított írásbeli véleményt³.
4. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2023. május 31-én és október 13-án irányadó vitát tartott a fenti javaslatról, amelynek középpontjában a felderítést elrendelő határozat hatálya, valamint a titkosított kommunikációval és a kiberbiztonsággal kapcsolatos szempontok álltak. A Tanács is megvitatta a kérdést a 2023. október 19-i és december 5-i nyilvános ülésén.
5. Az Európai Parlamenten belül az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság (LIBE) a javaslattal kapcsolatos tárgyalásokért felelős bizottság. A LIBE bizottság 2022 októberében Javier Zarzalejos európai parlamenti képviselőt (EPP, ES) nevezte ki előadónak. A bizottság 2023. november 14-én elfogadta jelentését, az Európai Parlament álláspontja pedig 2023. november 22-től elfogadottnak tekinthető.
6. A 2024. április 29-i (EU) 2024/1307 európai parlamenti és tanács rendelet 2026. április 3-ig meghosszabbította a 2002/58/EK irányelv bizonyos rendelkezéseitől a technológiáknak a számfüggetlen személyközi hírközlési szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók által a gyermekek online szexuális bántalmazása elleni küzdelem céljából a személyes és egyéb adatok kezelésére történő használata tekintetében való ideiglenes eltérésről szóló (EU) 2021/1232 rendeletben előírt, a gyermekek szexuális bántalmazására vonatkozó ideiglenes jogi keret alkalmazási időszakát.

² Az uniós központ székhelyének kiválasztása egy intézményközi eljárás keretében történik majd, a Pénzmosás Elleni Hatóság székhelyének kiválasztásának példáját követve.

³ 8787/23.

II. ELŐRELEPÉSEK A MUNKÁBAN A BELGA ELNÖKSÉG ALATT

7. A belga elnökség alatt a bűnüldözési munkacsoport (rendőrség) jelentős időt és erőfeszítéseket fordított a javasolt rendelettel kapcsolatos új megközelítések vizsgálatára és kompromisszumos szövegtervezetek elkészítésére: a 2024. március 1-jei⁴, március 19-i⁵, április 3-i⁶, április 15-i⁷, május 8-i, május 24-i és június 4-i⁸ ülésén foglalkozott ezzel.
8. Az elnökség arra összpontosította erőfeszítéseit, hogy választ adjon az egyes delegációk által a felderítést elrendelő határozatok arányosságával és célmeghatározásával, valamint a kiberbiztonsággal kapcsolatban megfogalmazott aggályokra:
 - Az elnökség két, egymással összefüggő alkotóelemre tett javaslatot: 1. a szolgáltatásokkal kapcsolatos kockázatok fokozottabb értékelése és kategorizálása a felderítést elrendelő határozatok célmeghatározásának javítása érdekében, valamint 2. a kiberbiztonság és a titkosított adatok védelme amellett, hogy a végponttól végpontig terjedő titkosítást alkalmazó szolgáltatások a felderítést elrendelő határozatok hatálya alatt maradnak.
 - A delegációk munkája ezt követően arra irányult, hogy módszertant dolgozzanak ki az egyes szolgáltatások kockázatának objektív kritériumok alapján történő meghatározására (e kritériumok a szolgáltatás méretével, típusával és alapvető architektúrájával, a szolgáltató gyakorlataival és beépített biztonsági funkcióival, valamint a felhasználói tendenciák feltérképezésével kapcsolatosak).
 - E kockázatkategorizálási folyamat eredménye alapján a rendszerek vagy azok részei „magas kockázatú”, „közepes kockázatú” vagy „alacsony kockázatú” besorolást kapnának. E kategorizálás alapján további kockázatsökkentő intézkedések végrehajtását lehetne előírni a közepes és magas kockázatú kategóriákba sorolt szolgáltatókra vonatkozóan. Abban az esetben, ha a további kockázatsökkentő intézkedések végrehajtását követően változatlanul jelentős kockázatok merülnek fel, a koordináló hatóság végső eszközként mérlegelhetné, hogy felderítést elrendelő határozat kibocsátásának elrendelését kérje a magas kockázatúnak minősített szolgáltatások tekintetében. A szolgáltatók emellett önkéntesen jelezhetnék a székhely szerinti koordináló hatóság felé, amennyiben felmerült annak gyanúja, hogy szolgáltatásaikat gyermekek szexuális bántalmazására használják, ami felderítést elrendelő határozatok kibocsátását teheti szükségessé.

⁴ 6850/24.

⁵ 7462/24.

⁶ 8019/24.

⁷ 8579/24.

⁸ 9093/24.

- Az elnökség azt javasolta, hogy a végponttól végpontig terjedő titkosítást alkalmazó szolgáltatások maradjanak a magas kockázatú szolgáltatások tekintetében kibocsátott, felderítést elrendelő határozatok hatálya alatt, feltéve, hogy ez nem kötelezi a szolgáltatókat arra, hogy hozzáférést biztosítsanak a végponttól végpontig titkosított adatokhoz, továbbá hogy a felderítéshez használt technológiákat megvizsgálják hatékonyságuk, az alapvető jogokra gyakorolt hatásuk, valamint a kiberbiztonságot érintő kockázatok szempontjából.
 - A szakértői szintű megbeszélések követően az elnökség kiigazította megközelítését, és azt javasolta, hogy a szövegbe további biztosítékok kerüljenek az arányosság és az alapvető jogok tiszteletben tartásának biztosítása érdekében. E javasolt biztosítékok a következők: a felderítést elrendelő határozatok hatályának a vizuális tartalomra és az URL-ekre való korlátozása, a hamis pozitív eredmények csökkentése érdekében a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló új anyagok késleltetett bejelentése két találatot követően, a gyermekek szexuális bántalmazását ábrázoló, felderített új anyagok álnevesítése a humán ellenőrzést megelőzően, valamint a végponttól végpontig titkosított adatok védelme, lehetővé téve ugyanakkor személyes kommunikációban való észlelést a feltöltéseknek a felhasználók hozzájárulását igénylő moderálásával.
 - Az elnökség azt is igyekezett egyértelművé tenni, hogy a felderítés nem alkalmazandó az állam által nemzetbiztonsági, a közrend fenntartását célzó vagy katonai célokra használt fiókokra.
9. Az elnökség a bűnüldözési munkacsoport (rendőrség) 2024. június 4-i ülésén megállapította, hogy nincs szükség a szakértői szintű vizsgálat folytatására, mivel a munkacsoport átfogó módon foglalkozott az összes technikai kérdéssel.
10. Az elnökség elkötelezetten törekszik a kompromisszumra, és azt tervezi, hogy miután a 2024. június 13-i ülésén beszámolt a Tanácsnak az elért eredményekről, kompromisszumos szöveget ad ki, ezt követően pedig felkéri az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy hagyja jóvá a részleges⁹ tárgyalási megbízást.

III. KONKLÚZIÓ

11. Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát/a Tanácsot, hogy nyugtázza a gyermekek szexuális bántalmazásának megelőzésére és az ellene folytatott küzdelemre vonatkozó szabályok megállapításáról szóló rendelettel kapcsolatos elnökségi munka során elért eredményeket.

⁹ Azért „részleges”, mivel az uniós központ székhelyének kiválasztása nem része e tárgyalási megbízásnak.