

Bruxelles, 7. lipnja 2024.
(OR. en)

10666/24

Međuinstitucijski predmet:
2022/0155(COD)

JAI 939
ENFOPOL 276
CRIMORG 90
IXIM 149
DATAPROTECT 231
CYBER 182
COPEN 296
FREMP 284
TELECOM 202
COMPET 616
MI 572
CONSOM 209
DIGIT 151
CODEC 1431

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje i suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece – izvješće o napretku

I. UVOD

1. Komisija je 11. svibnja 2022. podnijela navedeni prijedlog¹, kao i popratnu procjenu učinka i komunikaciju. Prijedlog se temelji na članku 114. UFEU-a i ima dvije glavne sastavnice. Prva se odnosi na to da bi pružatelji internetskih usluga, kao što su pružatelji usluga smještaja informacija na poslužitelju ili interpersonalnih komunikacijskih usluga, imali obvezu otkrivanja, prijavljivanja i uklanjanja materijala koji sadržava seksualno zlostavljanje djece te obvezu sprečavanja širenja takvog materijala, kao i obvezu sprečavanja, otkrivanja i prijavljivanja mamljenja djece („vrbovanje”, engl. *grooming*). Druga se odnosi na uspostavu

¹ 9068/22.

novе, decentralizirane agencije EU-a („EU-ov centar”)² koja bi pomagala u provedbi predložene uredbe, u suradnji s mrežom nacionalnih koordinacijskih tijela i drugih nadležnih tijela.

2. Prijedlog je u Vijeću dosad razmatran na 31 sastanku Radne skupine za izvršavanje zakonodavstva (policija) (LEWP-P) kako bi se pripremio mandat za pregovore s Europskim parlamentom.
3. Pravna služba Vijeća dala je pisano mišljenje 26. travnja 2023.³
4. Odbor stalnih predstavnika održao je rasprave o politikama o navedenom prijedlogu 31. svibnja i 13. listopada 2023., pri čemu je naglasak bio na području primjene naloga za otkrivanje i na aspektima povezanim sa šifriranom komunikacijom i kibernetičkom sigurnošću. O tom je pitanju raspravljalo i Vijeće, na javnoj sjednici 19. listopada i 5. prosinca 2023.
5. U Europskom parlamentu Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) vodeći je odbor za pregovore o Prijedlogu. U listopadu 2022. imenovao je zastupnika Javiera Zarzalejosa (EPP, ES) izvjestiteljem. Odbor LIBE usvojio je izvješće 14. studenoga 2023., a smatra se da je stajalište Europskog parlamenta doneseno 22. studenoga 2023.
6. Uredbom (EU) 2024/1307 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. produljuje se do 3. travnja 2026. razdoblje primjene privremenog pravnog okvira o seksualnom zlostavljanju djece predviđenog Uredbom (EU) 2021/1232 o privremenom odstupanju od određenih odredbi Direktive 2002/58/EZ u pogledu tehnologija koje pružatelji brojerno neovisnih interpersonalnih komunikacijskih usluga upotrebljavaju za obradu osobnih i drugih podataka u svrhu borbe protiv seksualnog zlostavljanja djece na internetu

² Sjedište EU-ova centra odabrat će se u okviru međuinstitucijskog postupka, kao što je odabrano sjedište Tijela za sprečavanje pranja novca.

³ 8787/23.

II. NAPREDAK RADA TIJEKOM BELGIJSKOG PREDSDJEDANJA

7. Tijekom belgijskog predsjedanja Radna skupina LEWP-P uložila je znatno vrijeme i napore u razmatranje novih pristupa predloženoj uredbi i izradu kompromisnih tekstova na sastancima 1. ožujka⁴, 19. ožujka⁵, 3. travnja⁶, 15. travnja⁷, 8. svibnja, 24. svibnja i 4. lipnja 2024.⁸
8. Predsjedništvo se koncentriralo na odgovaranje na zabrinutosti koje su neke delegacije izrazile u vezi s proporcionalnošću i ciljanjem naloga za otkrivanje te u vezi s kibernetičkom sigurnošću:
- Predsjedništvo je predložilo dvije međusobno povezane sastavnice: (1) unaprijeđena procjena rizika i kategorizacija rizika za usluge kako bi nalozi za otkrivanje bili ciljaniji i (2) zaštita kibernetičke sigurnosti i šifriranih podataka, pri čemu usluge koje upotrebljavaju šifriranje s kraja na kraj ostaju unutar područja primjene naloga za otkrivanje.
 - Delegacije su zatim radile na razvoju metodologije za određivanje rizika određenih usluga na temelju skupa objektivnih kriterija (povezanih s veličinom, vrstom i osnovnom arhitekturom usluge, politikama i funkcijama integrirane sigurnosti pružatelja usluge te mapiranjem tendencija korisnika).
 - Slijedom ishoda tog postupka kategorizacije rizika, sustavi ili njihovi dijelovi klasificirali bi se kao „visokorizični”, „srednjerizični” ili „niskorizični”. Na temelju te kategorizacije pružatelji usluga koji su klasificirani kao srednjerizični i visokorizični mogli bi biti obvezni uvesti dodatne mjere za smanjenje rizika. Ako i nakon provedbe dodatnih mjera za smanjenje rizika i dalje postoje znatni rizici, koordinacijsko tijelo moglo bi kao krajnju mjeru razmotriti zahtjev za izdavanje naloga za otkrivanje za usluge koje su klasificirane kao visokorizične. Pružatelji usluga ujedno bi mogli dobrovoljno obavijestiti koordinacijsko tijelo u državi poslovnog nastana da sumnjaju da se njihove usluge upotrebljavaju za seksualno zlostavljanje djece i da je možda potrebno izdati naloge za otkrivanje.

⁴ 6850/24.

⁵ 7462/24.

⁶ 8019/24.

⁷ 8579/24.

⁸ 9093/24.

- Predsjedništvo je predložilo da usluge koje upotrebljavaju šifriranje s kraja na kraj ostanu unutar područja primjene naloga za otkrivanje izdanih visokorizičnim uslugama, pod uvjetom da time pružatelji ne bi bili obvezni osigurati pristup podacima šifriranima s kraja na kraj i da se tehnologije koje se upotrebljavaju za otkrivanje provjere s obzirom na njihovu učinkovitost, učinak na temeljna prava i rizike za kibernetičku sigurnost.
 - Nakon rasprava na tehničkoj razini predsjedništvo je prilagodilo svoj pristup i predložilo da se uvedu dodatne zaštitne mjere kako bi se osigurala proporcionalnost i poštovanje temeljnih prava. Te zaštitne mjere odnose se na ograničavanje područja primjene naloga za otkrivanje na vizualni sadržaj i URL-ove, prijavljivanje tek nakon što se pronađu dva rezultata s novim materijalom koji sadržava seksualno zlostavljanje djece kako bi se smanjio broj lažno pozitivnih rezultata, pseudonimizacija otkrivenog novog materijala koji sadržava seksualno zlostavljanje djece dok se ne izvrši ljudska provjera te zaštita podataka šifriranih s kraja na kraj, pri čemu je otkrivanje u interpersonalnoj komunikaciji moguće s pomoću moderiranja učitanih datoteka, za što je potreban pristanak korisnikâ.
 - Predsjedništvo je također nastojalo pojasniti da se otkrivanje ne bi trebalo primjenjivati na račune koje upotrebljava država za potrebe nacionalne sigurnosti, za održavanje javnog poretka ili u vojne svrhe.
9. Predsjedništvo je na sastanku Radne skupine LEWP-P 4. lipnja 2024. napomenulo da nije potrebno nastaviti s ispitivanjem na tehničkoj razini jer su sva tehnička pitanja sveobuhvatno riješena.
10. Predsjedništvo je predano postizanju kompromisa i nakon što predstavi napredak na sastanku Vijeća 13. lipnja 2024., namjerava objaviti kompromisni tekst i zatim pozvati Odbor stalnih predstavnika da se složi s djelomičnim⁹ pregovaračkim mandatom.

III. ZAKLJUČAK

11. Odbor stalnih predstavnika / Vijeće poziva se da primi na znanje napredak koji je predsjedništvo postiglo u vezi s Uredbom o utvrđivanju pravila za sprečavanje i suzbijanje seksualnog zlostavljanja djece.

⁹ „Djelomičnim” jer ne obuhvaća odabir sjedišta EU-ova centra.