



Βρυξέλλες, 7 Ιουνίου 2024
(OR. en)

10666/24

**Διοργανικός φάκελος:
2022/0155(COD)**

JAI 939
ENFOPOL 276
CRIMORG 90
IXIM 149
DATAPROTECT 231
CYBER 182
COPEN 296
FREMP 284
TELECOM 202
COMPET 616
MI 572
CONSOM 209
DIGIT 151
CODEC 1431

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων με σκοπό την πρόληψη και την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών – Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 11 Μαΐου 2022 η Επιτροπή ενέκρινε την ανωτέρω πρόταση¹, η οποία συνοδεύεται από εκτίμηση επιπτώσεων και ανακοίνωση. Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 114 της ΣΛΕΕ και έχει δύο βασικά δομικά στοιχεία. Πρώτον, οι πάροχοι διαδικτυακών υπηρεσιών, όπως οι πάροχοι υπηρεσιών φιλοξενίας και υπηρεσιών διαπροσωπικών επικοινωνιών, θα είναι υποχρεωμένοι να προλαμβάνουν τη διάδοση, να εντοπίζουν, να αναφέρουν και να αφαιρούν το υλικό σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών, καθώς και να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να αναφέρουν την άγρα παιδιών για σεξουαλικούς σκοπούς [προσεταιρισμός (grooming)].

¹ 9068/22.

Δεύτερον, θα συσταθεί ένας νέος, αποκεντρωμένος οργανισμός της ΕΕ (στο εξής: Κέντρο της ΕΕ)² προκειμένου να υποστηριχθεί η εφαρμογή του προτεινόμενου κανονισμού, από κοινού με ένα δίκτυο εθνικών συντονιστικών αρχών και άλλων αρμόδιων αρχών.

2. Στο Συμβούλιο η πρόταση έχει εξεταστεί μέχρι στιγμής σε 31 συνεδριάσεις της Ομάδας «Επιβολή του νόμου – Αστυνομία» (LEWP-P) με σκοπό την προετοιμασία εντολής για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.
3. Η Νομική Υπηρεσία του Συμβουλίου εξέδωσε γραπτή γνώμη στις 26 Απριλίου 2023³.
4. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων διεξήγαγε συζητήσεις προσανατολισμού σχετικά με την ανωτέρω πρόταση στις 31 Μαΐου και στις 13 Οκτωβρίου 2023, εστιάζοντας στο πεδίο εφαρμογής της εντολής εντοπισμού και στις πτυχές που σχετίζονται με τις κρυπτογραφημένες επικοινωνίες και την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο. Το Συμβούλιο συζήτησε επίσης το θέμα σε δημόσια συνεδρίαση στις 19 Οκτωβρίου και στις 5 Δεκεμβρίου 2023.
5. Στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η κυρίως αρμόδια επιτροπή για τις διαπραγματεύσεις σχετικά με την πρόταση είναι η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE). Εισηγητής ορίστηκε ο βουλευτής του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κ. Javier Zarzalejos (EPP, ΙΣ) τον Οκτώβριο του 2022. Η επιτροπή LIBE ενέκρινε την έκθεσή της στις 14 Νοεμβρίου 2023 και η θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θεωρήθηκε εγκριθείσα στις 22 Νοεμβρίου 2023.
6. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2024/1307 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29^{ης} Απριλίου 2024, παρατείνει έως τις 3 Απριλίου 2026 την περίοδο εφαρμογής του προσωρινού νομικού πλαισίου για τη σεξουαλική κακοποίηση παιδιών που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1232 περί προσωρινής παρεκκλίσεως από ορισμένες διατάξεις της οδηγίας 2002/58/ΕΚ όσον αφορά τη χρήση τεχνολογιών από παρόχους υπηρεσιών διαπροσωπικών επικοινωνιών ανεξαρτήτως αριθμών για την επεξεργασία προσωπικών και άλλων δεδομένων, προς καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών στο διαδίκτυο.

² Η επιλογή της έδρας του Κέντρου της ΕΕ θα αποτελέσει αντικείμενο διοργανικής διαδικασίας σύμφωνα με το παράδειγμα της επιλογής της έδρας της αρχής για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

³ 8787/23.

II. ΠΡΟΟΔΟΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΚΑΤΑ ΤΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΗΣ ΒΕΛΓΙΚΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ

7. Υπό τη βελγική Προεδρία, η Ομάδα LEWP-P αφιέρωσε σημαντικό χρόνο και κατέβαλε σημαντικές προσπάθειες για να εξετάσει νέες προσεγγίσεις σχετικά με τον προτεινόμενο κανονισμό και να καταρτίσει συμβιβαστικά κείμενα κατά τις συνεδριάσεις της 1ης Μαρτίου⁴, της 19ης Μαρτίου⁵, της 3ης Απριλίου⁶, της 15ης Απριλίου⁷, της 8ης Μαΐου, της 24ης Μαΐου και της 4ης Ιουνίου 2024⁸.
8. Η Προεδρία εστίασε τις προσπάθειές της στην αντιμετώπιση των ανησυχιών που εξέφρασαν ορισμένες αντιπροσωπίες σχετικά με την αναλογικότητα και τη στόχευση των εντολών εντοπισμού και αναφορικά με την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο:
- Η Προεδρία πρότεινε δύο αλληλένδετα δομικά στοιχεία: 1) ενισχυμένη εκτίμηση κινδύνου και κατηγοριοποίηση του κινδύνου των υπηρεσιών ώστε να καταστούν οι εντολές εντοπισμού πιο στοχευμένες και 2) προστασία της κυβερνοασφάλειας και των κρυπτογραφημένων δεδομένων, με παράλληλη διατήρηση των υπηρεσιών που χρησιμοποιούν διατελεσματική κρυπτογράφηση εντός του πεδίου εφαρμογής των εντολών εντοπισμού.
 - Ακολούθως, οι αντιπροσωπίες εργάστηκαν για την ανάπτυξη μεθοδολογίας για τον προσδιορισμό του κινδύνου συγκεκριμένων υπηρεσιών με βάση ένα σύνολο αντικειμενικών κριτηρίων (που σχετίζονται με το μέγεθος, το είδος και τη βασική αρχιτεκτονική της υπηρεσίας, τις πολιτικές του παρόχου, τις λειτουργίες ασφάλειας εκ του σχεδιασμού και τη χαρτογράφηση των τάσεων των χρηστών).
 - Σύμφωνα με το αποτέλεσμα αυτής της διαδικασίας κατηγοριοποίησης του κινδύνου, τα συστήματα ή μέρη αυτών θα ταξινομούνται ως «υψηλού κινδύνου», «μεσαίου κινδύνου» ή «χαμηλού κινδύνου». Με βάση αυτήν την κατηγοριοποίηση, θα μπορούσαν να επιβληθούν πρόσθετα μέτρα μετριασμού του κινδύνου στους παρόχους που ταξινομούνται στις κατηγορίες μεσαίου και υψηλού κινδύνου. Σε περίπτωση που εξακολουθούν να υφίστανται σημαντικοί κίνδυνοι μετά την εφαρμογή των πρόσθετων μέτρων μετριασμού του κινδύνου, η συντονιστική αρχή θα μπορούσε να εξετάσει το ενδεχόμενο να ζητήσει την έκδοση εντολής εντοπισμού ως μέτρο έσχατης ανάγκης για τις υπηρεσίες που ταξινομούνται ως υψηλού κινδύνου. Οι πάροχοι θα μπορούσαν επίσης να επισημαίνουν οικειοθελώς στη συντονιστική αρχή εγκατάστασης αν έχουν υπόνοιες ότι οι υπηρεσίες τους χρησιμοποιούνται για τη σεξουαλική κακοποίηση παιδιών και ως εκ τούτου απαιτείται ενδεχομένως η έκδοση εντολών εντοπισμού.

⁴ 6850/24.

⁵ 7462/24.

⁶ 8019/24.

⁷ 8579/24.

⁸ 9093/24.

- Η Προεδρία πρότεινε να διατηρηθούν οι υπηρεσίες που χρησιμοποιούν διατεματική κρυπτογράφηση στο πεδίο εφαρμογής των εντολών εντοπισμού που εκδίδονται για υπηρεσίες υψηλού κινδύνου, υπό την προϋπόθεση ότι αυτό δεν θα υποχρεώνει τους παρόχους να δημιουργούν πρόσβαση σε διατεματικά κρυπτογραφημένα δεδομένα και ότι οι τεχνολογίες που χρησιμοποιούνται για τον εντοπισμό ελέγχονται όσον αφορά την αποτελεσματικότητά τους, τον αντίκτυπό τους στα θεμελιώδη δικαιώματα και τους κινδύνους για την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο.
- Έπειτα από συζητήσεις σε τεχνικό επίπεδο, η Προεδρία προσάρμοσε την προσέγγισή της και πρότεινε την προσθήκη περαιτέρω διασφαλίσεων για τη διασφάλιση της αναλογικότητας και του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων, και συγκεκριμένα τον περιορισμό του πεδίου εφαρμογής των εντολών εντοπισμού στο οπτικό περιεχόμενο και τις διεθύνσεις URL, την καθυστερημένη αναφορά μετά από δύο θετικά αποτελέσματα αναζήτησης νέου υλικού σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών για τη μείωση των ψευδώς θετικών αποτελεσμάτων, την ψευδωνυμοποίηση εντοπισθέντος νέου υλικού σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών πριν από την ανθρώπινη επαλήθευση και την προστασία των διατεματικών κρυπτογραφημένων δεδομένων, επιτρέποντας παράλληλα τον εντοπισμό στη διαπροσωπική επικοινωνία μέσω ελέγχου της αναφόρτωσης που απαιτεί τη συγκατάθεση των χρηστών.
- Η Προεδρία προσπάθησε επίσης να διευκρινίσει ότι ο εντοπισμός δεν θα πρέπει να εφαρμόζεται σε λογαριασμούς που χρησιμοποιούνται από το κράτος για σκοπούς εθνικής ασφάλειας, για τη διατήρηση της δημόσιας τάξης ή για στρατιωτικούς σκοπούς.

9. Κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας LEWP-P στις 4 Ιουνίου 2024, η Προεδρία σημείωσε ότι δεν υπάρχει ανάγκη να συνεχιστεί η εξέταση σε τεχνικό επίπεδο, δεδομένου ότι όλα τα τεχνικά ζητήματα έχουν εξεταστεί με ολοκληρωμένο τρόπο.
10. Η Προεδρία δεσμεύεται να καταλήξει σε συμβιβασμό και προτίθεται, μετά την παρουσίαση της πρόοδου στο Συμβούλιο στις 13 Ιουνίου 2024, να εκδώσει συμβιβαστικό κείμενο και ακολούθως να καλέσει την Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να συμφωνήσει με μερική⁹ διαπραγματευτική εντολή.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

11. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων/το Συμβούλιο καλούνται να σημειώσουν την πρόοδο των εργασιών της Προεδρίας σχετικά με τον κανονισμό για τη θέσπιση κανόνων με σκοπό την πρόληψη και την καταπολέμηση της σεξουαλικής κακοποίησης παιδιών.

⁹ «Μερική» διότι εξαιρείται η επιλογή της έδρας του Κέντρου της ΕΕ.