



Bruxelles, den 7. juni 2024
(OR. en)

10666/24

**Interinstitutionel sag:
2022/0155(COD)**

JAI 939
ENFOPOL 276
CRIMORG 90
IXIM 149
DATAPROTECT 231
CYBER 182
COPEN 296
FREMP 284
TELECOM 202
COMPET 616
MI 572
CONSOM 209
DIGIT 151
CODEC 1431

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn – Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Den 11. maj 2022 vedtog Kommissionen ovennævnte forslag¹ ledsaget af en konsekvensanalyse og en meddelelse. Forslaget er baseret på artikel 114 i TEUF og består af to hovedelementer. For det første vil udbydere af onlinetjenester såsom udbydere af hostingtjenester og interpersonelle kommunikationstjenester være forpligtet til at forebygge udbredelse, og opspore, indberette samt fjerne materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, og forebygge, opspore og indberette hvervning af børn ("grooming"). For det andet vil der

¹ 9068/22.

blive oprettet et nyt decentralt EU-agentur ("EU-centret")² med henblik på at understøtte gennemførelsen af den foreslåede forordning sammen med et netværk af nationale koordinerende myndigheder og andre kompetente myndigheder.

2. I Rådet er forslaget indtil videre blevet behandlet på 31 møder i Retshåndhævelsesgruppen (politi) (LEWP-P) med henblik på udarbejdelse af et mandat til forhandlinger med Europa-Parlamentet.
3. Rådets Juridiske Tjeneste afgav en skriftlig udtalelse den 26. april 2023³.
4. De Faste Repræsentanternes Komité havde orienterende debatter om ovennævnte forslag den 31. maj og den 13. oktober 2023 med fokus på anvendelsesområdet for opsporingspåbuddet og aspekter vedrørende krypterede kommunikationsmidler og cybersikkerhed. Rådet drøftede også spørgsmålet på en offentlig samling den 19. oktober og den 5. december 2023.
5. I Europa-Parlamentet er Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) det korresponderende udvalg for forhandlingerne om forslaget. Det udpegede MEP Javier Zarzalejos (PPE, ES) til ordfører i oktober 2022. LIBE-udvalget vedtog sin betænkning den 14. november 2023, og Europa-Parlamentets holdning blev anset for vedtaget den 22. november 2023.
6. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1307 af 29. april 2024 forlænger indtil den 3. april 2026 anvendelsesperioden for den midlertidige retlige ramme for seksuelt misbrug af børn, der er fastsat i forordning (EU) 2021/1232 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online.

² Udvælgelsen af hjemstedet for EU-centret vil være omfattet af en interinstitutionel procedure, der følger eksemplet på, hvordan hjemstedet for Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge blev udvalgt.

³ 8787/23.

II. FREMSKRIDT I ARBEJDET UNDER DET BELGISKE FORMANDSKAB

7. Under det belgiske formandskab har LEWP-P brugt en betydelig mængde tid og kræfter på at overveje nye tilgange til den foreslåede forordning og har udarbejdet kompromistekster på møderne den 1. marts⁴, den 19. marts⁵, den 3. april⁶, den 15. april⁷, den 8. maj, den, den 24. maj og den 4. juni 2024⁸.
8. Formandskabet fokuserede på at reagere på de betænkeligheder, som nogle delegationer har givet udtryk for med hensyn til proportionaliteten af og målet med opsporingspåbud og vedrørende cybersikkerhed:
- Formandskabet foreslog to indbyrdes forbundne elementer: 1) forbedret risikovurdering og risikokategorisering af tjenester for at gøre opsporingspåbuddene mere målrettede og 2) beskyttelse af cybersikkerheden og krypterede data, samtidig med at de tjenester, der anvender end-to-end-kryptering, bibeholdes inden for anvendelsesområdet for opsporingspåbud.
 - Efterfølgende har delegationerne arbejdet på at udvikle en metode til bestemmelse af risikoen ved specifikke tjenester baseret på et sæt objektive kriterier (vedrørende tjenestens størrelse, type og kernearkitektur, udbyderens politikker og funktionaliteter med indbygget sikkerhed og en kortlægning af brugernes tendenser).
 - Efter resultatet af denne risikokategoriseringsproces kan systemer eller dele heraf klassificeres som "høj risiko", "mellemhøj risiko" eller "lav risiko". På grundlag af denne kategorisering kan udbydere, der er klassificeret i de mellemhøje og høje risikokategorier, pålægges yderligere risikobegrænsende foranstaltninger. Hvis der fortsat er betydelige risici efter gennemførelsen af de yderligere risikobegrænsende foranstaltninger, kan den koordinerende myndighed overveje at anmode om udstedelse af et opsporingspåbud som en sidste udvej for tjenester, der er klassificeret som "høj risiko". Udbydere kan også frivilligt gøre den koordinerende myndighed i etableringslandet opmærksom på, om de har mistanke om, at deres tjenester anvendes til seksuelt misbrug af børn, hvilket kan betyde, at der skal udstedes et opsporingspåbud.

⁴ 6850/24.

⁵ 7462/24.

⁶ 8019/24.

⁷ 8579/24.

⁸ 9093/24.

- Formandskabet foreslog at bevare tjenester, der anvender end-to-end-kryptering, inden for anvendelsesområdet for opsporingspåbud udstedt til højrisikotjenester på den betingelse, at det ikke forpligter udbydere til at give adgang til end-to-end-krypterede data, og at de teknologier, der anvendes til sporing, bliver kontrolleret med hensyn til deres effektivitet, deres indvirkning på de grundlæggende rettigheder og risiciene for cybersikkerheden.
 - Efter drøftelser på teknisk plan har formandskabet tilpasset sin tilgang og foreslået, at der tilføjes yderligere sikkerhedsforanstaltninger for at sikre proportionalitet og overholdelse af de grundlæggende rettigheder, nemlig begrænsning af anvendelsesområdet for opsporingspåbud til visuelt indhold og webadresser, forsinket indberetning efter to hit på nyt materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, for at reducere falske positive resultater, pseudonymisering af opsporet nyt materiale, der viser seksuelt misbrug af børn, forud for menneskelig kontrol og beskyttelse af end-to-end-krypterede data, samtidig med at det bliver gjort muligt at opspore interpersonel kommunikation via "moderering af uploads", hvilket kræver brugernes samtykke.
 - Formandskabet har også bestræbt sig på at tydeliggøre, at opsporing ikke finder anvendelse på konti, der anvendes af staten til nationale sikkerhedsformål, opretholdelse af lov og orden eller militære formål.
9. Formandskabet noterede sig på mødet i LEWP-P den 4. juni 2024, at der ikke var behov for at fortsætte behandlingen på teknisk plan, da alle tekniske spørgsmål var blevet grundigt behandlet.
10. Formandskabet er fast besluttet på at nå frem til et kompromis og agter efter forelæggelsen af fremskridtene på samlingen i Rådet den 13. juni 2024 at udarbejde en kompromistekst og efterfølgende opfordre De Faste Repræsentanternes Komité til at tilslutte sig et delvist⁹ forhandlingsmandat.

III. KONKLUSION

11. De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet opfordres til at notere sig fremskridtene i formandskabets arbejde med forordningen om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn.

⁹ "Delvist", fordi valget af hjemsted for EU-centret ikke indgår.