



Брюксел, 7 юни 2024 г.  
(OR. en)

10666/24

---

---

Междуетноституционално досие:  
2022/0155(COD)

---

---

JAI 939  
ENFOPOL 276  
CRIMORG 90  
IXIM 149  
DATAPROTECT 231  
CYBER 182  
COPEN 296  
FREMP 284  
TELECOM 202  
COMPET 616  
MI 572  
CONSOM 209  
DIGIT 151  
CODEC 1431

## БЕЛЕЖКА

---

От: Председателството  
До: Комитета на постоянните представители/Съвета

---

Относно: Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца  
– Доклад за напредъка

---

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 11 май 2022 г. Комисията прие посоченото по-горе предложение<sup>1</sup>, придружено от оценка на въздействието и съобщение. Предложението се основава на член 114 от ДФЕС и има две основни съставни части. Първо, доставчиците на онлайн услуги, като например доставчиците на хостинг услуги и междуличностни съобщителни услуги, ще бъдат задължени да предотвратяват разпространението, да откриват, докладват и премахват материали, съдържащи сексуално насилие над деца ('CSAM'), както и да предотвратяват, откриват и докладват за установяване на контакт с деца за сексуални

---

<sup>1</sup> 9068/22.

цели („сприятеляване с цел сексуална злоупотреба“). Второ, ще бъде създадена нова децентрализирана агенция на ЕС („Центърът на ЕС“)<sup>2</sup>, която заедно с мрежа от национални координиращи органи и компетентни органи да подкрепя прилагането на предложението регламент.

2. В Съвета предложението беше разгледано на 31 заседания на работна група „Правоприлагане“ (Полиция), за да се подготви мандат за преговори с Европейския парламент.
3. Правната служба на Съвета излезе с писмено становище на 26 април 2023 г.<sup>3</sup>
4. На 31 май и на 13 октомври 2023 г. Комитетът на постоянните представители проведе ориентационни дебати по посоченото по-горе предложение, като се съсредоточи върху обхвата на заповедта за откриване и аспектите, свързани с криптираните комуникации и киберсигурността. Съветът обсъди въпроса и на открито заседание на 19 октомври и на 5 декември 2023 г.
5. В Европейския парламент Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) води преговорите по предложението. През октомври 2022 г. комисията определи за докладчик члена на ЕП Хавиер Сарсалехос (EPP, ES). Комисията LIBE прие доклада си на 14 ноември 2023 г., а позицията на Европейския парламент беше счетена за приета на 22 ноември 2023 г.
6. С Регламент (ЕС) 2024/1307 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. се удължава до 3 април 2026 г. срокът на прилагане на временната правна рамка относно сексуалното насилие над деца, предвидена в Регламент (ЕС) 2021/1232 относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номера за обработването на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца.

---

<sup>2</sup> Изборът на седалище на Центъра на ЕС ще подлежи на междуинституционална процедура по примера на избора на седалище на Органа за борба с изпирането на пари.

<sup>3</sup> 8787/23.

## II. НАПРЕДЪК В РАБОТАТА ПО ВРЕМЕ НА БЕЛГИЙСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО

7. По време на белгийското председателство работна група „Правоприлагане“ (Полиция) посвети значително време и усилия за разглеждане на нови подходи към предложения регламент и за изготвяне на компромисни текстове на заседанията от 1 март<sup>4</sup>, 19 март<sup>5</sup>, 3 април<sup>6</sup>, 15 април<sup>7</sup>, 8 май, 24 май и 4 юни 2024 г.<sup>8</sup>
8. Председателството съсредоточи усилията си, за да отговори на опасенията, изразени от някои делегации във връзка с пропорционалността и насочването на заповедите за откриване и във връзка с киберсигурността:
- Председателството предложи две взаимосвързани съставни части: (1) подобрена оценка на риска и категоризация на риска на услугите с цел заповедите за откриване да станат по-целенасочени и (2) защита на киберсигурността и криптираните данни, като същевременно услугите, използващи криптиране от край до край, остават в обхвата на заповедите за откриване.
  - Впоследствие делегациите работиха по разработването на методика за определяне на риска от конкретни услуги въз основа на набор от обективни критерии (свързани с размера, вида и основната архитектура на услугата, политиките на доставчика и функционалностите за безопасност при проектирането и картографиране на тенденциите на потребителите).
  - В резултат на този процес на категоризация на риска системите или части от тях ще бъдат класифицирани като „високорискови“, със „среден риск“ или с „нисък риск“. Въз основа на тази категоризация на доставчиците, класифицирани в категориите със среден риск и висок риск, могат да бъдат наложени допълнителни мерки за намаляване на риска. В случай че след прилагането на допълнителните мерки за намаляване на риска все още преобладават значителни рискове, координиращият орган може да обмисли искане за издаване на заповед за откриване като крайна мярка за услуги, които са класифицирани като високорискови. Доставчиците освен това биха могли доброволно да сигнализират на координиращия орган по място на стопанска дейност дали имат подозрения, че техните услуги се използват за сексуално насилие над деца, което може да изисква издаване на заповеди за откриване.

---

<sup>4</sup> 6850/24.

<sup>5</sup> 7462/24.

<sup>6</sup> 8019/24.

<sup>7</sup> 8579/24.

<sup>8</sup> 9093/24.

- Председателството предложи услугите, използващи криптиране от край до край, да останат в обхвата на заповедите за откриване, издадени за високорискови услуги, при условие че това няма да задължи доставчиците да създават достъп до криптирани от край до край данни и че използваните за откриване технологии са проверени по отношение на тяхната ефективност, въздействието им върху основните права и рисковете за киберсигурността.
  - След обсъжданията на техническо равнище председателството коригира подхода си и предложи да се добавят допълнителни гаранции, за да се гарантира пропорционалност и зачитане на основните права, а именно ограничаването на обхвата на заповедите за откриване до визуално съдържание и URL адреси, забавеното докладване след две съответствия на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, за да се намалят фалшивите положителни резултати, псевдонимизацията на откритите нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, преди проверка от човек, и защитата на криптираните от край до край данни, като същевременно се даде възможност за откриване при междуличностна комуникация чрез модерирани на качването, изискващо съгласието на ползвателите.
  - Председателството положи усилия освен това да поясни, че откриването не следва да се прилага за сметки, използвани от държавата за целите на националната сигурност, поддържането на законността и обществения ред или за военни цели.
9. На заседанието на работна група „Правоприлагане“ (Полиция) от 4 юни 2024 г. председателството отбеляза, че не е необходимо да продължи разглеждането на техническо равнище, тъй като всички технически въпроси са разгледани изцяло.
10. Председателството се ангажира да постигне компромис и възнамерява, след представянето на напредъка на заседанието на Съвета на 13 юни 2024 г., да изготви компромисен текст и впоследствие да прикани Комитета на постоянните представители да постигне съгласие по частичен<sup>9</sup> мандат за преговори.

### III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

11. Комитетът на постоянните представители/Съветът се приканва да вземе под внимание напредъка в работата на председателството по регламента за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца.

---

<sup>9</sup> „Частичен“, тъй като изборът на седалище на Центъра на ЕС не е включен.