



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 11 november 2022
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2022/0806(NLE)

10624/1/22
REV 1

SCH-EVAL 92
COMIX 342

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de delegaties
Betreft:	Ontwerpbesluit van de Raad betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis in de Republiek Kroatië

Voor de delegaties gaat hierbij de herziene versie van het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis in de Republiek Kroatië. Wijzigingen ten opzichte van de vorige versie zijn **vetgedrukt en onderstreept**, of aangegeven met [...].

ONTWERPBESLUIT VAN DE RAAD

van

betreffende de volledige toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis in de Republiek Kroatië

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien de Toetredingsakte van 2012, en met name artikel 4, lid 2¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Krachtens artikel 4, lid 2, van de Toetredingsakte zijn de bepalingen van het Schengenacquis welke niet in artikel 4, lid 1, van die akte bedoeld worden, in Kroatië slechts toepasselijk op grond van een daartoe strekkend besluit van de Raad, nadat overeenkomstig de toepasselijke Schengenevaluatieprocedures is geconstateerd dat in Kroatië aan de nodige voorwaarden voor de toepassing van alle onderdelen van het betreffende acquis is voldaan, inclusief de effectieve toepassing van alle Schengenvoorschriften overeenkomstig de overeengekomen gemeenschappelijke normen en de grondbeginselen.
- (2) Bij Besluit 2017/733 heeft de Raad, nadat is geconstateerd dat Kroatië voldoet aan de nodige voorwaarden voor de toepassing van het onderdeel van het Schengenacquis dat op gegevensbescherming betrekking heeft, de bepalingen van het Schengenacquis die betrekking hebben op het Schengeninformatiesysteem per 27 juni 2017 van toepassing verklaard op de betrokken lidstaat³.

¹ PB L 112 van 24.4.2012, blz. 21.

² PB

³ PB L 108 van 26.4.2017, blz. 31.

- (3) Overeenkomstig de toepasselijke Schengenevaluatieprocedures van Verordening (EU) nr. 1053/2013⁴ van de Raad zijn evaluaties verricht om na te gaan of in Kroatië aan de nodige voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis is voldaan op alle resterende gebieden van het Schengenacquis – beheer van de buitengrenzen, politieke samenwerking, het Schengeninformatiesysteem, terugkeer, visa, justitiële samenwerking in strafzaken en vuurwapens.
- (4) Op 22 oktober 2019 heeft de Europese Commissie een mededeling uitgebracht over de evaluatie met het oog op de volledige toepassing van het Schengenacquis door Kroatië⁵, waarin zij het volgende concludeerde: "De Commissie is van oordeel dat Kroatië de nodige maatregelen heeft genomen om ervoor te zorgen dat aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van alle relevante onderdelen van het Schengenacquis wordt voldaan. Kroatië zal consequent moeten blijven werken aan de uitvoering van alle lopende maatregelen, met name wat het beheer van de buitengrenzen betreft. Alleen zo kan ervoor worden gezorgd dat het land blijft voldoen aan de voorwaarden. De Commissie bevestigt ook dat Kroatië nog steeds de toezeggingen met betrekking tot Schengenacquis naleeft, die het land tijdens de toetredingsonderhandelingen heeft gedaan".
- (5) Op 9 december 2021 heeft de Raad geconcludeerd dat Kroatië aan de voorwaarden voor de toepassing van alle onderdelen van het betreffende acquis voldoet⁶.
- (6) Bijgevolg kunnen de datums voor de volledige toepassing van het Schengenacquis door deze lidstaat worden vastgesteld, en vanaf die datums moet de controle op personen aan de binnengrenzen met deze lidstaat worden opgeheven.

⁴ Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie (PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27).

⁵ Doc. COM(2019) 497 final van 22.10.2019.

⁶ Doc. ST 14883/21.

- (7) De beperkingen op het gebruik van het Schengeninformatiesysteem overeenkomstig Besluit (EU) 2017/733 van de Raad van 25 april 2017 betreffende de toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis met betrekking tot het Schengeninformatiesysteem in de Republiek Kroatië, moeten worden opgeheven, en wel met ingang van de vroegste van bovenbedoelde datums.
- (8) De vereenvoudigde regeling voor onderdanen van derde landen die houder zijn van een door Kroatië afgegeven nationaal visum voor kort verblijf met het oog op doorreis over of voorgenomen verblijf op zijn grondgebied van ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen, ingevoerd bij Besluit nr. 565/2014/EU van het Europees Parlement en de Raad⁷, moet worden gehandhaafd om te voorkomen dat reizen voor bepaalde categorieën personen moeilijker wordt. Bijgevolg moeten enkele bepalingen van dat besluit voor een beperkte overgangperiode geldig blijven.
- (9) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁸ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten B, C, D en F, van Besluit 1999/437/EG van de Raad⁹.

⁷ Besluit nr. 565/2014/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 tot instelling van een vereenvoudigde regeling voor de controle van personen aan de buitengrenzen, gebaseerd op de eenzijdige erkenning door Bulgarije, Kroatië, Cyprus en Roemenië van bepaalde documenten als gelijkwaardig met hun nationale visa voor de doorreis over hun grondgebied of een voorgenomen verblijf op hun grondgebied van ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen en tot intrekking van de Beschikkingen nr. 895/2006/EG en nr. 582/2008/EG (PB L 157 van 27.5.2014, blz. 23).

⁸ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

⁹ Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31).

- (10) Wat Zwitserland betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis¹⁰ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten B, C, D en F, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad¹¹.
- (11) Wat Liechtenstein betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis¹² die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten B, C, D en F, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad¹³,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

¹⁰ PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

¹¹ Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1).

¹² PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.

¹³ Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19).

Artikel 1

1. Per [1 januari 2023] worden de controles op personen aan de interne land- en zee grenzen met Kroatië afgeschaft en zijn de in de bijlage bedoelde bepalingen van het Schengenacquis van toepassing op Kroatië in zijn betrekkingen met het Koninkrijk België, [de Republiek Bulgarije], de Tsjechische Republiek, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, de Republiek Estland, de Helleense Republiek, het Koninkrijk Spanje, de Franse Republiek, de Italiaanse Republiek, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, het Groothertogdom Luxemburg, de Republiek Hongarije, Malta, het Koninkrijk der Nederlanden, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Polen, de Portugese Republiek, [Roemenië], de Republiek Slovenië, de Slowaakse Republiek, de Republiek Finland en het Koninkrijk Zweden, alsmede de Republiek IJsland, het Vorstendom Liechtenstein, het Koninkrijk Noorwegen en de Zwitserse Bondsstaat.
2. De controles op personen aan de interne luchtgrenzen worden per [26 maart 2023]* afgeschaft en de in de eerste alinea bedoelde bepalingen, voor zover deze de afschaffing van de controles op personen aan de interne luchtgrenzen regelen, zijn vanaf die datum van toepassing.
3. Alle beperkingen op het gebruik van het Schengeninformatiesysteem door Kroatië worden per [1 januari 2023] opgeheven.

* Er zij aan herinnerd dat, om technische redenen, de datum voor de afschaffing van de controles aan de luchtgrenzen in de praktijk moet samenvallen met de datums van de IATA-zomer/-winterdienstregeling, d.w.z. de laatste zondag van maart of de laatste zondag van oktober.

Artikel 2

De vóór [1 januari 2023] door Kroatië afgegeven nationale visa voor kort verblijf blijven geldig gedurende hun geldigheidsperiode, met het oog op doorreis over het grondgebied van andere lidstaten of voorgenomen verblijf op hun grondgebied van ten hoogste 90 dagen binnen een periode van 180 dagen, voor zover zij dergelijke visa voor die doelen hebben erkend, overeenkomstig Besluit nr. 565/2014/EU. De in dat besluit genoemde voorwaarden zijn van toepassing.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Artikel 4

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel

Voor de Raad

De voorzitter

Lijst van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van artikel 4, lid 2, van de Toetredingsakte van 2012 die op Kroatië toepasselijk moeten worden gemaakt ten aanzien van zijn betrekkingen met de lidstaten die het Schengenacquis volledig toepassen en ten aanzien van IJsland, het Vorstendom Liechtenstein, Noorwegen en de Zwitserse Bondsstaat

- A. De volgende bepalingen van de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord van 14 juni 1985 betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen ("de Schengenovereenkomst") (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 19):

artikel 1 voor zover dit verband houdt met de andere in dit punt vermelde bepalingen, artikel 18, artikel 19, leden 1, 3 en 4, de artikelen 20, 21, 22, de artikelen 40 tot en met 43, en de artikelen 126 tot en met 130 voor zover deze verband houden met andere in dit punt vermelde bepalingen.

- B. De volgende andere instrumenten, samen met de handelingen ter uitvoering daarvan:

1. Richtlijn 2001/40/EG van de Raad van 28 mei 2001 betreffende de onderlinge erkenning van besluiten inzake de verwijdering van onderdanen van derde landen (PB L 149 van 2.6.2001, blz. 34);
2. Beschikking 2004/191/EG van de Raad van 23 februari 2004 tot vaststelling van de criteria en uitvoeringsvoorschriften voor de compensatie van de verstoringen van het financiële evenwicht die voortvloeien uit de toepassing van Richtlijn 2001/40/EG (PB L 60 van 27.2.2004, blz. 55);
3. Beschikking 2004/512/EG van de Raad van 8 juni 2004 betreffende het opzetten van het Visuminformatiesysteem (VIS) (PB L 213 van 15.6.2004, blz. 5);

4. [...]
5. Artikel 4, punt b), en artikel 9, punt c), van Verordening (EG) nr. 1931/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van regels inzake klein grensverkeer aan de landbuitengrenzen van de lidstaten en tot wijziging van de bepalingen van de Schengenuitvoeringsovereenkomst (PB L 405 van 30.12.2006, blz. 1);
6. Verordening (EG) nr. 767/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening) (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60);
7. Besluit 2008/633/JBZ van de Raad van 23 juni 2008 over de toegang tot het Visuminformatiesysteem (VIS) voor raadpleging door aangewezen autoriteiten van de lidstaten en door Europol, met het oog op het voorkomen, opsporen en onderzoeken van terroristische misdrijven en andere ernstige strafbare feiten, behalve artikel 6 (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 129);
8. Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode), behalve artikel 3 (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1);
9. Verordening (EU) nr. 265/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 25 maart 2010 tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordening (EG) nr. 562/2006 wat het verkeer van personen met een visum voor verblijf van langere duur betreft (PB L 85 van 31.3.2010, blz. 1);

10. Besluit nr. 1105/2011/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de lijst van reisdocumenten waarmee de houder de buitengrenzen kan overschrijden en waarin een visum kan worden aangebracht en betreffende de invoering van een mechanisme voor het opstellen van deze lijst (PB L 287 van 4.11.2011, blz. 9);
- [...]
12. Verordening (EU) nr. 610/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 562/2006 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscodex) en van de Overeenkomst ter uitvoering van het Schengenakkoord, Verordeningen (EG) nr. 1683/95 en (EG) nr. 539/2001 van de Raad en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 182 van 29.6.2013, blz. 1), voor zover deze verband houdt met andere in dit punt vermelde bepalingen;
13. **Artikel 1 en artikel 6, lid 5, punt a)**, en Titel III van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscodex) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1);
14. Verordening (EU) 2017/2225 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 in verband met het gebruik van het inreis-uitreissysteem (EES) (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 1) **voor zover deze nog niet van toepassing is overeenkomstig artikel 66, lid 2, van Verordening (EU) 2017/2226;**

15. Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreisstelsel (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandavingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20), voor zover deze verband houdt met het Visuminformatiesysteem zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 767/2008 en nog niet van toepassing is overeenkomstig artikel 66, lid 2, van Verordening (EU) 2017/2226;
16. Verordening (EU) 2018/1726 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 betreffende het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA), tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1987/2006 en Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1077/2011 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 99), voor zover deze verband houdt met het Visuminformatiesysteem zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 767/2008, Etias zoals ingesteld bij Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad en het inreis-uitreisstelsel (EES) zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2017/2226 en vermeld in deze bijlage;
- [...]
18. Verordening (EU) 2019/817 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van grenzen en visa en tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 en (EU) 2018/1861 van het Europees Parlement en de Raad, Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad (PB L 135 van 22.5.2019, blz. 27), voor zover deze verband houdt met het Visuminformatiesysteem zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 767/2008, Etias zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2018/1240 en het inreis-uitreisstelsel (EES) zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2017/2226 en vermeld in deze bijlage;

19. Verordening (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2019 tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de Unie-informatiesystemen op het gebied van politieële en justitiële samenwerking, asiel en migratie en tot wijziging van Verordeningen (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 en (EU) 2019/816, voor zover deze verband houdt met het Visuminformatiesysteem zoals vastgelegd in Verordening (EG) nr. 767/2008, met Etias zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2018/1240 en het inreis-uitreissysteem (EES) zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2017/2226 en vermeld in deze bijlage;
20. Verordening (EU) 2019/1155 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 810/2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 188 van 12.7.2019, blz. 25);
21. Verordening (EU) 2021/1133 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 603/2013, (EU) 2016/794, (EU) 2018/1862, (EU) 2019/816 en (EU) 2019/818 wat betreft de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen met het oog op het Visuminformatiesysteem (PB L 248 van 13.7.2021, blz. 1);
22. Verordening (EU) 2021/1134 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EG) nr. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 en (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad, en tot intrekking van Beschikking 2004/512/EG van de Raad en Besluit 2008/633/JBZ van de Raad, met het oog op de herziening van het Visuminformatiesysteem (PB L 248, 13.7.2021, blz. 11);
23. Verordening (EU) 2021/1150 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot wijziging van Verordeningen (EU) 2018/1862 en (EU) 2019/818 wat betreft de vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen voor de doeleinden van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (PB L 249 van 14.7.2021, blz. 1);

[...]

25. Verordening (EU) 2021/1152 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861 en (EU) 2019/817 wat betreft de vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot andere EU-informatiesystemen voor de doeleinden van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (PB L 249 van 14.7.2021, blz. 15).
-