



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 2 juli 2019  
(OR. en)

10622/19

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0216(COD)**

---

---

**AGRI 347  
AGRILEG 112  
AGRIFIN 41  
AGRISTR 45  
AGRIORG 40  
CODEC 1262  
CADREFIN 287**

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet  
till: Särskilda jordbrukskommittén/rådet  
Komm. dok. nr: 9645/18 + COR 1 + ADD 1  
Ärende: Förordningen om strategiska GJP-planer  
– *Förberedelser inför rådets debatt om de miljö- och klimatrelaterade aspekterna av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020*

---

Som förberedelse inför mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 15 juli 2019 bifogas för delegationerna ett diskussionsunderlag från ordförandeskapet om det ovannämnda ärendet, inbegripet två vägledande frågor inför ministrarnas debatt.

**Diskussionsunderlag från ordförandeskapet om de miljö- och klimatrelaterade aspekterna av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020**

Världen står inför stora utmaningar på miljöområdet, framför allt klimatförändringar, förlust av biologisk mångfald och nedbrytning av naturresurser såsom luft, vatten och jord.

Eftersom **jordbruket** är en sektor som omfattar cirka 40 % av EU:s territorium spelar den en viktig roll när det gäller att bemöta dessa utmaningar. Dess roll förstärks ytterligare av det ömsesidiga beroendet mellan jordbrukssektorn och miljön och klimatet. Jordbrukets påverkan på miljön och klimatet är mångfacetterad. Jordbruket svarar till exempel för 10 % av EU:s växthusgasutsläpp, men utgör samtidigt en viktig naturlig kolsänka. Jordbruket och de naturresurser som jordbruket är beroende av påverkas samtidigt i hög grad av klimatdrivet extremväder. Till exempel har följderna av svår torka påverkat jordbrukare allvarligt på senare tid, inte bara i länder som traditionellt utsätts för den sortens extrema väderförhållanden. Sådant extremväder väntas öka både i frekvens och intensitet. Genom att bevara miljön och klimatet bidrar man alltså till att skydda jordbrukares produktionsvillkor och inkomster.

Den 1 juni 2018 lade kommissionen fram förslag till en reform av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) för perioden efter 2020. Kommissionen har flera gånger gjort klart att ökade ambitioner vad gäller miljö och klimat är en av dess huvudsakliga prioriteringar i reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken. I detta syfte föreslås att de befintliga miljöanpassningsåtgärderna och det befintliga systemet med tvärvillkor ska slås samman till ”skärpta” villkor i form av högre och bredare ”basvillkor” som ska uppfyllas för att få stöd inom ramen för GJP. Detta kommer att kompletteras av miljösystem som finansieras inom ramen för den första pelaren samt miljö- och klimatvänligt jordbruk och andra sorters interventioner inom ramen för den andra pelaren. Ytterligare mekanismer som föreslås för att bidra till högre ambitioner på miljö- och klimatområdet är en lägsta utgift på 20 % av de operativa programmen för frukt och grönsaker, en öronmärkning av 30 % av Ejflu-utgifterna till miljö- och klimatmål och krav på att de strategiska GJP-planerna generellt ska ha högre ambitioner vad gäller miljö och klimat jämfört med nuvarande period. Dessutom förväntas 40 % av den framtida GJP-budgeten bidra till klimatrelaterade mål.

Mot bakgrund av behandlingen av kommissionens förslag i arbetsgruppen för övergripande jordbruksfrågor (reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken) samt i särskilda jordbrukskommittén diskuterade rådet (jordbruk och fiske) den 15 april 2019 förslaget till ny ”miljöstruktur”. Vid det tillfället konstaterade många delegationer att den gemensamma jordbrukspolitiken och jordbrukarna spelar en viktig roll vad gäller miljö och klimatförändringar. **Många delegationer stödde också högre ambitioner för den gemensamma jordbrukspolitiken på miljö- och klimatområdet, under förutsättning att budgeten för den gemensamma jordbrukspolitiken stod i proportion till detta, att lika villkor mellan medlemsstaterna säkerställdes samt att det fanns tillräckligt med utrymme för medlemsstaterna att anpassa reglerna till sina särskilda omständigheter och göra dem så enkla som möjligt.**

Vad gäller ”**skärpta villkor**” underströk delegationerna vikten av flexibla och enkla regler som gör det möjligt för medlemsstaterna att anpassa kraven till lokala behov. Olika synpunkter uttrycktes om huruvida småbrukare bör undantas från villkoren eller ej. Mer samförstånd har vuxit fram om behovet av att tillhandahålla ett proportionerligt system för kontroll och sanktioner för dem. Delegationerna var delade i frågan om huruvida miljösystem bör vara obligatoriska eller frivilliga för medlemsstaterna och huruvida minimibelopp bör öronmärkas för dem. Oavsett miljösystemens specifika utformning är behovet av att undvika outnyttjade belopp när utnyttjandet är lägre än planerat fortfarande en fråga som är viktig för många delegationer. Den föreslagna öronmärkningen på 30 % av Ejflu för klimat- och miljöåtgärder fick brett stöd.

Liknande överväganden togs upp på mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 14 maj 2019, när jordbruksaspekterna av meddelandet *En ren jord åt alla* diskuterades. Ministrarna stödde en högre ambition för den framtida gemensamma jordbrukspolitiken vad gäller dess möjliga bidrag till klimatmål genom de föreslagna ”skärpta” villkoren. De ansåg att ”miljöstrukturen” i den framtida gemensamma jordbrukspolitiken bör uppmuntra jordbrukare att börja använda metoder med gynnsam inverkan på miljön.

**Europeiska rådet** har flera gånger bekräftat att det prioriterar främjande av miljövard samt kampen mot klimatförändringarna högt. Vid mötet den 20–21 juni enades EU:s ledare om att öka tempot i det globala klimatarbetet så att Parisavtalets mål kan uppnås, bland annat genom fortsatta ansträngningar för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer. De uppmanade också rådet och kommissionen att påskynda arbetet med de villkor, de incitament och det stödjande ramverk som ska införas så att man i linje med Parisavtalet kan säkerställa en omställning till ett klimatneutralt EU. I **EU:s strategiska agenda för 2019–2024** som antogs av Europeiska rådet den 20 juni 2019 har att verka för ett hållbart jordbruk fastställts som en av de prioriteringar som ska vägleda EU:s arbete under de kommande fem åren.

Mot bakgrund av ovanstående kommer ministrarna att uppmanas att diskutera följande frågor vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 15 juli:

*Vad anser du om följande med beaktande av Europeiska rådet slutsatser där rådet och kommissionen uppmanas att påskynda arbetet med de villkor, de incitament och det stödjande ramverk som ska införas så att man kan säkerställa en omställning till ett klimatneutralt EU och behovet av att uppfylla detta åtagande också inom den gemensamma jordbrukspolitiken:*

*– Vilka delar av kommissionens förslag för den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020 anser du vara avgörande för att uppnå den högre ambitionen för miljö och klimat?*

*– Anser du, med beaktande av förslagen från det österrikiska och det rumänska ordförandeskapet, att några förbättringar krävs för att uppnå högre ambitionsnivåer avseende miljö och klimat med beaktande av förenkling, genomförbarhet för jordbrukarna och skillnader i lokala förhållanden?*

---