



Bruxelles, 2 iulie 2019  
(OR. en)

10622/19

---

---

Dosar interinstituțional:  
2018/0216(COD)

---

---

AGRI 347  
AGRILEG 112  
AGRIFIN 41  
AGRISTR 45  
AGRIORG 40  
CODEC 1262  
CADREFIN 287

#### NOTĂ

---

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul special pentru agricultură/Consiliul
Nr. doc. Csie:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Subiect:	Regulamentul privind planurile strategice PAC <i>- Pregătirea dezbaterii Consiliului cu privire la aspectele legate de mediu și de climă ale PAC post-2020</i>

---

În vederea pregătirii Consiliului Agricultură și Pescuit din 15 iulie 2019, se pune la dispoziția delegațiilor, în anexă, un document de dezbatere din partea președinției referitor la subiectul sus-menționat, care include două întrebări menite să structureze dezbateră ministerială.

**Document de dezbatere al președinției referitor la aspectele legate de mediu și de climă ale PAC post-2020**

Lumea se confruntă cu provocări majore în ceea ce privește mediul, inclusiv, în special, schimbările climatice, pierderea biodiversității și degradarea resurselor naturale precum aerul, apa și solul.

Fiind un sector care acoperă aproximativ 40 % din teritoriul UE, **agricultura** joacă un rol important în abordarea acestor provocări. Acest rol are la bază, de asemenea, interdependența strânsă a sectorului cu mediul și clima. Influența agriculturii asupra mediului și a climei este multidimensională: deși este, de exemplu, răspunzătoare pentru 10 % din emisiile de gaze cu efect de seră ale UE, agricultura reprezintă un important absorbant natural de carbon. Pe de altă parte, agricultura și, de asemenea, resursele naturale de care aceasta depinde sunt puternic afectate de fenomenele meteorologice extreme cauzate de schimbările climatice. De exemplu, consecințele cazurilor severe de secetă au afectat grav agricultorii în ultimele perioade, nu numai în țările expuse în mod tradițional la acest tip de condiții meteorologice extreme. Se estimează că astfel de condiții meteorologice extreme vor crește atât ca frecvență, cât și ca intensitate. Conservarea mediului și a climei contribuie așadar la protejarea condițiilor de producție și a veniturilor agricultorilor.

La 1 iunie 2018, **Comisia a propus o reformă a politicii agricole comune (PAC)** pentru perioada de după 2020. Comisia a afirmat în mod clar de mai multe ori că sporirea nivelului de ambiție în ceea ce privește mediul și clima reprezintă una dintre principalele sale priorități în cadrul reformei PAC. În acest scop, măsurile de înverzire și sistemul de ecocondiționalitate din prezent ar urma să fie contopite într-o **condiționalitate consolidată**, reprezentând un „nivel de referință” mai înalt și mai larg care ar trebui respectat pentru a primi plăți în cadrul PAC. Aceasta ar fi completată de programe ecologice finanțate în cadrul pilonului I și de intervenții în materie de agromediu și climă, precum și de alte tipuri de intervenții în cadrul pilonului II. Alte mecanisme care contribuie la un nivel de ambiție mai înalt în materie de mediu și climă ar include cheltuieli minime de 20 % din programele operaționale pentru fructe și legume, alocări rezervate de 30 % din cheltuielile FEADR pentru obiective legate de mediu și de climă și cerința ca planurile strategice PAC să prezinte un nivel global de ambiție mai mare în ceea ce privește mediul și clima în comparație cu perioada actuală. În plus, se preconizează că 40 % din viitorul buget al PAC va contribui la îndeplinirea obiectivelor climatice.

Pe baza examinării propunerilor Comisiei în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni agricole orizontale (reforma PAC) și al Comitetului special pentru agricultură, Consiliul Agricultură și Pescuit din 15 aprilie 2019 a avut un schimb de opinii cu privire la noua „arhitectură verde” propusă. Cu această ocazie, multe delegații au recunoscut rolul esențial pe care îl joacă PAC și agricultorii în ceea ce privește mediul și schimbările climatice. **De asemenea, multe delegații au susținut o creștere a nivelului de ambiție în materie de mediu și climă al PAC, cu condiția ca bugetul PAC să fie proporțional și să existe condiții de concurență echitabile între statele membre, precum și o marjă de manevră suficientă pentru ca acestea să își adapteze normele la specificul lor și să le mențină cât mai simple cu putință.**

În ceea ce privește **condiționalitatea consolidată**, delegațiile au subliniat importanța unor norme flexibile și simple, care să le permită statelor membre să adapteze cerințele la nevoile locale. Au fost exprimate opinii divergente cu privire la scutirea sau nu a micilor agricultori de la condiționalitate. Poziții mai consensuale au apărut în ceea ce privește necesitatea de a prevedea pentru aceștia un sistem proporțional de controale și sancțiuni. Delegațiile nu s-au putut pune de acord dacă programele ecologice pentru statele membre ar trebui să fie obligatorii sau voluntare și dacă pentru aceste programe ar trebui să se aloce sume minime. Indiferent de modul specific de concepere a programelor ecologice, necesitatea de a evita sumele necheltuite în cazul unei utilizări mai scăzute rămâne un motiv de preocupare pentru multe delegații. Propunerea de rezervare a unor alocări în proporție de 30 % din FEADR pentru măsuri în domeniul climei și al mediului a beneficiat de un sprijin larg.

Considerații similare au apărut la Consiliul Agricultură și Pescuit din 14 mai 2019, când au fost discutate aspectele legate de agricultură ale Comunicării „O planetă curată pentru toți”. Miniștrii s-au exprimat în favoarea unui nivel de ambiție mai înalt al viitoarei PAC în ceea ce privește posibila sa contribuție la obiectivele climatice prin intermediul condiționalității consolidate propuse. În opinia lor, „arhitectura verde” a viitoarei PAC ar trebui să încurajeze agricultorii să adopte practici care sunt benefice pentru mediu.

**Consiliul European** a reafirmat de mai multe ori că acordă o prioritate deosebită promovării îngrijirii mediului și combaterii schimbărilor climatice. În cadrul reuniunii lor din 20-21 iunie, liderii UE au convenit să intensifice acțiunile climatice la nivel mondial în vederea atingerii obiectivului Acordului de la Paris, inclusiv prin continuarea eforturilor de limitare a creșterii temperaturii la 1,5 °C peste nivelurile preindustriale. De asemenea, ei au îndemnat Consiliul și Comisia să înregistreze progrese cu privire la lucrările privind condițiile, stimulentele și cadrul favorizant care urmează să fie instituite pentru a asigura o tranziție către o UE neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei în conformitate cu Acordul de la Paris. În **Agenda strategică a UE pentru perioada 2019-2024**, adoptată de Consiliul European la 20 iunie 2019, promovarea unei agriculturi durabile a fost stabilită ca una dintre prioritățile care va orienta activitatea UE în următorii cinci ani.

În lumina celor de mai sus, miniștrii vor fi invitați să abordeze în cadrul Consiliului Agricultură și Pescuit din 15 iulie următoarele **întrebări**:

*Ținând seama de concluziile Consiliului European prin care Consiliul și Comisia sunt îndemnate să înregistreze progrese cu privire la lucrările privind condițiile, stimulentele și cadrul favorizant care urmează să fie instituite pentru a asigura o tranziție către o UE neutră din punctul de vedere al impactului asupra climei, precum și de necesitatea ca acest angajament să fie îndeplinit și în cadrul PAC:*

*- ce elemente din propunerile Comisiei pentru PAC post-2020 considerați că sunt esențiale pentru atingerea nivelului de ambiție mai înalt în materie de mediu și climă?*

*- având în vedere sugestiile de redactare formulate de președințiile austriacă și română, considerați că sunt necesare îmbunătățiri pentru a se atinge un nivel de ambiție mai înalt în materie de mediu și climă, ținând cont de simplificare, de fezabilitatea pentru agricultori și de diferențele de condiții locale?*