



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 2 juli 2019
(OR. en)

10622/19

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0216(COD)**

**AGRI 347
AGRILEG 112
AGRIFIN 41
AGRISTR 45
AGRIORG 40
CODEC 1262
CADREFIN 287**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Speciaal Comité Landbouw/de Raad
Nr. Comdoc.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Betreft:	Verordening inzake de strategische GLB-plannen - <i>voorbereiding van het debat in de Raad over de milieu- en klimaatgerelateerde aspecten van het GLB post-2020</i>

Ter voorbereiding van de zitting van de Raad Landbouw en Visserij op 15 juli 2019 gaat in de bijlage voor de delegaties een discussienota van het voorzitterschap over het in hoofde genoemde onderwerp, met twee vragen ter aansturing van het debat van de ministers.

Discussienota van het voorzitterschap over de milieu- en klimaatgerelateerde aspecten van het GLB post-2020

De wereld staat voor grote uitdagingen op milieugebied, waaronder met name klimaatverandering, verlies van biodiversiteit en de aantasting van natuurlijke hulpbronnen zoals lucht, water en bodem.

Als sector die ongeveer 40 % van het grondgebied van de EU bestrijkt, speelt de **landbouw** bij de aanpak van deze problemen een belangrijke rol. De nauwe band van deze sector met milieu en klimaat benadrukt deze rol nog. De invloed van de landbouw op het milieu en het klimaat heeft vele kanten: landbouw is bijvoorbeeld verantwoordelijk voor 10 % van de uitstoot van broeikasgassen in de EU, maar is ook een belangrijke natuurlijke koolstofput. Landbouw en de natuurlijke hulpbronnen waarvan hij mede afhankelijk is, hebben anderzijds zwaar te lijden onder de door de klimaatverandering teweeggebrachte extreme weersomstandigheden. Zo zijn landbouwers de laatste jaren zwaar getroffen door de gevolgen van ernstige droogte, en dit niet alleen in landen die traditioneel gesproken met dit soort extreme weersomstandigheden te maken hebben. Voorspeld wordt dat dergelijke weersextremen zowel in frequentie als in intensiteit zullen toenemen. De zorg voor het milieu en het klimaat draagt dus ook bij tot het behoud van de productieomstandigheden en de inkomens van de landbouwers.

Op 1 juni 2018 heeft de **Commissie een hervorming van het gemeenschappelijk landbouw-beleid** (GLB) voor de periode na 2020 voorgesteld. De Commissie heeft meer dan eens benadrukt dat grotere milieu- en klimaatambities tot de hoofdprioriteiten van de hervorming van het GLB behoren. De huidige vergroeningsmaatregelen en de randvoorwaardenregeling zouden moeten worden samengevoegd tot een "**versterkte**" **conditionaliteit**, waarin wordt uitgegaan van een veeleisendere en bredere "uitgangssituatie" waaraan moet worden voldaan om betalingen in het kader van het GLB te ontvangen. Dit zou worden aangevuld met ecoregelingen die onder pijler I en de agromilieuklimaatmaatregelen worden gefinancierd en met andere interventies onder pijler II. Andere mechanismen die bijdragen tot een grotere milieu- en klimaatambitie zijn o.a. een minimumuitgave van 20 % van de operationele programma's voor groenten en fruit, een reservering van 30 % van de Elfpo-uitgaven voor milieu- en klimaatgerelateerde doelstellingen en de eis dat de strategische GLB-plannen een grotere alomvattende milieu- en klimaatambitie moeten tonen vergeleken met de huidige periode. Bovendien zou 40 % van de toekomstige GLB-begroting moeten bijdragen aan klimaatdoelstellingen.

Voortbouwend op de analyse van de voorstellen van de Commissie in de groep horizontale landbouwvraagstukken (hervorming van het GLB) en het speciaal Comité Landbouw, heeft de Raad Landbouw en visserij op 15 april 2019 van gedachten gewisseld over de voorgestelde nieuwe "groene architectuur". Vele delegaties erkenden bij deze gelegenheid de centrale rol die het GLB en de landbouwers spelen wat milieu en klimaatverandering betreft. **Vele delegaties steunden ook een grotere milieu- en klimaatambitie, mits de GLB-begroting daarmee in verhouding staat, er sprake is van een gelijk speelveld tussen de lidstaten en er voldoende ruimte wordt geboden om de regels aan hun specifieke kenmerken aan te passen en deze zo eenvoudig mogelijk te houden.**

Wat de "**versterkte conditionaliteit**" betreft, benadrukten de delegaties het belang van flexibele en eenvoudige regels, zodat de lidstaten de voorschriften aan de plaatselijke behoeften kunnen aanpassen. De meningen liepen uiteen over de vraag of kleine landbouwers van deze conditionaliteit zouden moeten worden vrijgesteld. Er was meer consensus over de noodzaak te voorzien in een evenredig systeem van controles en sancties. Over de vraag of ecoregelingen verplicht of vrijwillig moeten zijn voor de lidstaten en of er minimumbedragen voor moeten worden gereserveerd, waren de delegaties verdeeld. Ongeacht de specifieke opzet van de ecoregelingen, is de noodzaak om ongebruikte bedragen te vermijden in het geval van een beperktere opname nog steeds een punt van zorg voor veel delegaties. De voorgestelde 30 %-reservering van het Elfpo voor klimaat- en milieumaatregelen kreeg brede steun.

In de zitting van de Raad Landbouw en Visserij op 14 mei 2019, waar de landbouwaspecten van de mededeling "Een schone planeet voor iedereen" werden besproken, waren soortgelijke overwegingen te horen. De ministers steunden een grotere ambitie van het toekomstige GLB wat betreft zijn mogelijke bijdrage aan de klimaatdoelstellingen door middel van de voorgestelde "versterkte" conditionaliteit. De "groene architectuur" van het toekomstige GLB stimuleert in hun ogen landbouwers om praktijken op te pakken die het milieu ten goede komen.

De **Europese Raad** heeft meermaals bevestigd hoezeer hij het bevorderen van de zorg voor het milieu en het bestrijden van klimaatverandering als een hoge prioriteit beschouwt. Op hun bijeenkomst van 20 en 21 juni kwamen de Europese leiders overeen om de wereldwijde klimaatactie te intensiveren teneinde de doelstelling van de Overeenkomst van Parijs te verwezenlijken, onder meer door ernaar te blijven streven de temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C ten opzichte van het pre-industriële niveau. Tevens verzochten zij de Raad en de Commissie om vooruitgang te boeken met betrekking tot de voorwaarden, de stimulansen en het faciliterend kader, teneinde een transitie naar een klimaatneutrale EU te bewerkstelligen die in overeenstemming is met de Overeenkomst van Parijs. In de **strategische agenda van de EU voor de periode 2019-2024** die op 20 juni 2019 door de Europese Raad is goedgekeurd, is het bevorderen van duurzame landbouw een van de prioriteiten van de EU voor de komende vijf jaar.

In het licht van het bovenstaande wordt de ministers verzocht tijdens de Raad Landbouw en Visserij op 15 juli van gedachten te wisselen over de volgende **vragen**:

Met inachtneming van de conclusies van de Europese Raad waarbij de Raad en de Commissie opgeroepen worden vooruitgang te boeken wat betreft de in te voeren voorwaarden, stimulansen en faciliterend kader om een transitie naar een klimaatneutrale EU te bewerkstelligen en de noodzaak om deze verplichting ook in het GLB na te komen:

- welke elementen van de voorstellen van de Commissie voor het GLB post-2020 zijn volgens u van essentieel belang om de grotere milieu- en klimaatambities te bereiken?*
 - in het licht van de redactionele suggesties van het Oostenrijkse en het Roemeense voorzitterschap, denkt u dat er verbeteringen nodig zijn voor het bereiken van het hogere ambitieniveau op het gebied van milieu en klimaat, rekening houdend met de noodzaak tot vereenvoudiging, de haalbaarheid voor de landbouwers en de verschillen in plaatselijke omstandigheden?*
-