



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. július 2.
(OR. en)

10622/19

Intézményközi referenciaszám:
2018/0216(COD)

AGRI 347
AGRILEG 112
AGRIFIN 41
AGRISTR 45
AGRIORG 40
CODEC 1262
CADREFIN 287

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a Mezőgazdasági Különbizottság / a Tanács
Biz. dok. sz.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Tárgy:	Rendelet a KAP-stratégiai tervekről – A 2020 utáni KAP környezeti és éghajlati vonatkozású szempontjairól tartandó tanácsi vita előkészítése

A „Mezőgazdasági és Halászati” Tanács 2019. július 15-i ülésének előkészítéseként mellékelten továbbítjuk a delegációknak a fenti témához kapcsolódó elnökségi vitaanyagot és a miniszteri vita alapjául szolgáló két kérdést.

Az elnökség vitaanyaga a 2020 utáni KAP környezeti és éghajlati vonatkozású szempontjairól

A világ súlyos környezeti kihívásokkal néz szembe, ideértve különösen az éghajlatváltozást, a biológiai sokféleség csökkenését, valamint a természeti erőforrások – például a levegő, a víz és a talaj – állapotromlását.

A **mezőgazdasági** ágazat tevékenysége az EU területének mintegy 40%-ára terjed ki, és ezzel fontos szerepet játszik e kihívások leküzdésében. Ezt a szerepet alátámasztja az ágazat szoros és kölcsönös függése a környezettől és az éghajlattól. A mezőgazdaság több módon befolyásolja a környezetet és az éghajlatot: noha például az EU üvegházhatásúgáz-kibocsátásainak 10%-áért felelős, a mezőgazdasági gazdálkodás egyben fontos természetes szénelnyelőt is képez. Másrészt a mezőgazdaságra és azokra a természeti erőforrásokra, amelyekről függ, erőteljes hatást gyakorolnak az éghajlatváltozás nyomán kialakuló szélsőséges időjárási jelenségek. Például a közelmúltbeli súlyos szárazságok következményei komolyan érintették a mezőgazdasági termelőket, és nemcsak olyan országokban, amelyeket hagyományosan sújtanak ilyen típusú szélsőséges időjárási körülmények. Az ilyen szélsőséges időjárási jelenségek gyakorisága és intenzitása az előrejelzések szerint egyaránt fokozódni fog. A környezet és az éghajlat védelme ezért hozzájárul a mezőgazdasági termelők termelési feltételeinek és jövedelmének a védelméhez is.

A Bizottság 2018. június 1-jén javaslatot tett a közös agrárpolitika (KAP) 2020 utáni időszakra vonatkozó reformjára. A Bizottság több alkalommal egyértelművé tette, hogy a környezeti és éghajlati célkitűzések fokozása egyike a KAP reformjával kapcsolatos fő prioritásainak. Ennek érdekében a környezetbarátabbá tételt célzó jelenlegi intézkedéseket és a kölcsönös megfeleltetés rendszerét egybeolvasztaná egy **„megerősített” feltételelességi rendszerben**, amely magasabb és tágabb megfelelési „referenciaszintet” jelentene a KAP keretében való kifizetésekhez jutás tekintetében. Ehhez az I. pillér alapján finanszírozott ökörendszerek, valamint a II. pillér szerinti, az éghajlatváltozáshoz kapcsolódó agrár-környezetvédelmi és egyéb típusú intervenciók társulnának. Az ambiciózusabb környezeti és éghajlati célkitűzések teljesítéséhez hozzájáruló további mechanizmusok közé tartozna az operatív programok ráfordításaiból minimum 20% juttatása a gyümölcs- és a zöldségágazat számára, az EMVA-ráfordítások 30%-ának elkülönítése a környezet- és éghajlat-politikai célkitűzések javára, valamint annak előírása, hogy a KAP-stratégiai tervek a jelenlegi időszakhoz képest legyenek általánosan ambiciózusabbak a környezet és az éghajlat tekintetében. Ezenkívül a KAP jövőbeli költségvetésének várhatóan 40%-a járulna hozzá éghajlatpolitikai célkitűzések teljesítéséhez.

Annak nyomán, hogy a horizontális mezőgazdasági kérdésekkel foglalkozó munkacsoport (KAP-reform) és a Mezőgazdasági Különbizottság megvizsgálta a bizottsági javaslatot, a „Mezőgazdasági és Halászati” Tanács

2019. április 15-én véleménycserét tartott a javasolt „zöldítési struktúráról”. Ezen az ülésen sok delegáció felhívta a figyelmet arra a kulcsfontosságú szerepre, amelyet a KAP és a mezőgazdasági termelők játszanak a környezet és az éghajlatváltozás tekintetében. **Sok delegáció támogatta a KAP környezeti és éghajlati célkitűzéseinek a fokozását is, feltéve hogy a KAP költségvetése azzal arányos, a tagállamok között egyenlő versenyfeltételeket biztosítanak és kellő rugalmasságot a számukra ahhoz, hogy a szabályokat a sajátosságaikhoz igazítsák és a lehető legegyszerűbbé tegyék.**

A „megerősített” feltételelesség tekintetében a delegációk hangsúlyozták olyan rugalmas és egyszerű szabályok fontosságát, amelyek lehetővé teszik a tagállamok számára, hogy a követelményeket a helyi igényekhez igazítsák. Eltérő vélemények hangzottak el azt illetően, hogy a mezőgazdasági kistermelők mentesüljenek-e a feltételelesség hatálya alól vagy sem. Közelebb álltak az álláspontok abban a kérdésben, hogy tekintetükben arányos ellenőrzési és szankcionálási rendszert kell kialakítani. A delegációk megosztottak voltak a tekintetben, hogy az ökörendszereket kötelezővé vagy önkéntessé kellene-e tenni a tagállamok számára, és hogy minimumösszegeket kellene-e elkülöníteni a számukra. Az ökörendszerek egyedi kialakításától függetlenül továbbra is sok delegáció számára kiemelt kérdés, hogy alacsonyabb igénybevétel esetén el kell kerülni az elkölthetetlen összegeket. Széles körű támogatás övezte az EMVA-ráfordítások 30%-ának javasolt elkülönítését a környezet- és éghajlat-politikai célkitűzések javára.

Hasonló megfontolások merültek fel a „Mezőgazdasági és Halászati” Tanács 2019. május 14-i ülésén is, a „Tiszta bolygót mindenkinek” című közlemény mezőgazdasági aspektusainak a megvitatása során. A miniszterek támogatták a jövőbeli KAP magasabb ambíciószintjét annak az éghajlat-politikai célkitűzésekhez a javasolt „megerősített” feltételelességen keresztül való lehetséges hozzájárulása tekintetében. Nézetük szerint a jövőbeli KAP „zöldítési struktúrájának” ösztönöznie kellene a mezőgazdasági termelőket arra, hogy környezetileg előnyös gyakorlatokat folytassanak.

Az **Európai Tanács** több alkalommal megerősítette, hogy kiemelt jelentőséget tulajdonít a környezetvédelem előmozdításának és az éghajlatváltozás elleni küzdelemnek. Az uniós vezetők a június 20–21-i ülésükön egyetértettek abban, hogy a Párizsi Megállapodás célkitűzésének a megvalósítása érdekében fokozni kell a globális éghajlat-politikai fellépést, többek között az arra irányuló erőfeszítések fenntartása révén, hogy a hőmérséklet-emelkedés az iparosodás előtti szinthez képest ne haladja meg a 1,5 °C-ot. Felkérték továbbá a Tanácsot és a Bizottságot, hogy tegyen előrelépést azokkal a bevezetendő feltételekkel, ösztönzőkkel és kedvező keretrendszerrel kapcsolatos munkában, amelyek révén biztosítható a klímasemleges EU felé való átmenet a Párizsi Megállapodással összhangban. Az Európai Tanács 2019. június 20-i ülésén elfogadott, **a 2019–2024-es időszakra szóló uniós stratégiai menetrendben** a fenntartható mezőgazdaság előmozdítását határozták meg azon prioritások egyikeként, amelyek az elkövetkező öt évben az EU munkájának a vezérfonalát képezik.

A fent felvázolt háttér alapján felkérjük a minisztereket, hogy a „Mezőgazdasági és Halászati” Tanács 2019. július 15-i ülésén foglalkozzanak a következő **kérdésekkel**:

Figyelembe véve az Európai Tanács következtetéseit, amelyekben felkéri a Tanácsot és a Bizottságot, hogy tegyen előrelépést azokkal a bevezetendő feltételekkel, ösztönzőkkel és kedvező keretrendszerrel kapcsolatos munkában, amelyek révén biztosítható a klímasemleges EU felé való átmenet, és figyelembe véve azt, hogy e kötelezettségvállalást a KAP keretében is teljesíteni kell:

– a 2020 utáni KAP-ra vonatkozó bizottsági javaslatok mely elemeit tekinti Ön lényegesnek az ambiciózusabb környezeti és éghajlati célkitűzések teljesítése szempontjából?

– tekintettel az osztrák és a román elnökség által tett szövegezési javaslatokra, Ön szerint szükség van-e bármilyen javításra az ambiciózusabb környezeti és éghajlati célkitűzések teljesítése érdekében, szem előtt tartva az egyszerűsítést, a mezőgazdasági termelők általi megvalósíthatóságot és a helyi körülmények közötti különbségeket?
