



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 2. srpnja 2019.
(OR. en)

10622/19

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0216(COD)**

**AGRI 347
AGRILEG 112
AGRIFIN 41
AGRISTR 45
AGRIORG 40
CODEC 1262
CADREFIN 287**

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo
Za: Poseban odbor za poljoprivredu / Vijeće

Br. dok. Kom.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1

Predmet: Uredba o strateškim planovima u okviru ZPP-a
– *priprema rasprave u Vijeću o okolišnim i klimatskim aspektima ZPP-a nakon 2020.*

S ciljem pripreme za sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 15. srpnja 2019. za delegacije se u Prilogu nalazi dokument predsjedništva za raspravu o navedenom predmetu, uključujući dva pitanja za usmjeravanje ministarske rasprave.

Dokument predsjedništva za raspravu o okolišnim i klimatskim aspektima ZPP-a nakon 2020.

Svijet se suočava s velikim izazovima za okoliš, što osobito uključuje klimatske promjene, gubitak biološke raznolikosti i degradaciju prirodnih resursa kao što su zrak, voda i tlo.

Poljoprivreda je sektor koji obuhvaća otprilike 40 % teritorija EU-a te stoga ima važnu ulogu u rješavanju tih izazova. Ta se uloga temelji i na bliskoj međuovisnosti tog sektora s okolišem i klimom. Utjecaj poljoprivrede na okoliš i klimu višedimenzionalan je: iako je, primjerice, odgovorna za 10 % emisija stakleničkih plinova u EU-u, poljoprivreda je važan prirodni ponor ugljika. S druge strane, na poljoprivredu i prirodne resurse o kojima ona također ovisi snažno utječu vremenski ekstremi potaknuti klimatskim promjenama. Na primjer, u posljednje vrijeme poljoprivrednici su ozbiljno pogođeni posljedicama teških suša, i to ne samo u zemljama koje su tradicionalno izložene toj vrsti ekstremnih vremenskih uvjeta. Očekuje se povećanje učestalosti i intenziteta takvih vremenskih ekstrema. Očuvanjem okoliša i klime stoga se doprinosi očuvanju uvjeta proizvodnje i prihoda poljoprivrednika.

Komisija je 1. lipnja 2018. predložila reformu zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) za razdoblje nakon 2020. Komisija je nekoliko puta objasnila da je povećanje ambicije u pogledu okoliša i klime jedan od glavnih prioriteta reforme ZPP-a. U tu bi se svrhu postojeće mjere za ekologizaciju i shema za višestruku sukladnost spojili u „**poboljšanu**” **uvjetovanost** koja predstavlja višu i širu „referentnu vrijednost” koju je potrebno zadovoljiti za primanje plaćanja u okviru ZPP-a. To bi se dopunilo ekološkim programima koji se financiraju u okviru prvog stupa i intervencijama za poljoprivredu, okoliš i klimu te drugim vrstama intervencija u okviru drugog stupa. Dodatni mehanizmi kojima se doprinosi većoj razini ambicije u pogledu okoliša i klime uključivali bi minimalne rashode od 20 % operativnih programa za voće i povrće, namjensku uporabu 30 % rashoda EPFRR-a za ciljeve koji se odnose na okoliš i klimu te zahtjev da strateški planovi u okviru ZPP-a odražavaju veću ukupnu ambiciju u pogledu okoliša i klime u odnosu na sadašnje razdoblje. Osim toga, očekuje se da će klimatskim ciljevima doprinositi s 40 % budućeg proračuna ZPP-a.

Na temelju razmatranja prijedloga Komisije u Radnoj skupini za horizontalna poljoprivredna pitanja (reforma ZPP-a) i Posebnom odboru za poljoprivredu, Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo razmijenilo je mišljenja o predloženoj novoj „zelenoj strukturi” 15. travnja 2019. Tom su prilikom mnoge delegacije prepoznale ključnu ulogu ZPP-a i poljoprivrednika u pogledu okoliša i klimatskih promjena. **Mnoge delegacije također su podržale povećanje razine ambicije ZPP-a u pogledu okoliša i klime, pod uvjetom da je proračun ZPP-a razmjernan tome, da postoje jednaki uvjeti za sve države članice i da im se ostavi dovoljno prostora da pravila prilagode svojim posebnostima te da ih što više pojednostave.**

Što se tiče „poboljšane uvjetovanosti”, delegacije su naglasile važnost fleksibilnih i jednostavnih pravila kojima se državama članicama omogućuje da zahtjeve prilagode lokalnim potrebama. Izražena su različita stajališta o tome bi li mali poljoprivrednici trebali biti izuzeti od uvjetovanosti ili ne. Postignut je veći konsenzus o potrebi osiguravanja proporcionalnog sustava kontrola i povezanih sankcija. Delegacije su bile podijeljene o tome bi li ekološki programi trebali biti obvezni ili dobrovoljni za države članice te o tome trebaju li za njih biti namijenjeni minimalni iznosi ili ne. Bez obzira na specifičan oblik ekoloških programa, mnoge delegacije i dalje izražavaju zabrinutost oko potrebe da se u slučaju niske razine korištenja sredstava izbjegnu situacije s nepotrošenim sredstvima. Prijedlog da se 30 % sredstava EPFRR-a namijeni za mjere povezane s klimom i okolišem dobio je široku potporu.

Slični stavovi izraženi su na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 14. svibnja 2019. na kojem se raspravljalo o poljoprivrednim aspektima komunikacije „Čist planet za sve”. Ministri su podržali veću razinu ambicije budućeg ZPP-a u pogledu njegova mogućeg doprinosa klimatskim ciljevima s pomoću predložene „poboljšane” uvjetovanosti. Njihov je stav da bi se „zelenom strukturom” budućeg ZPP-a poljoprivrednike trebalo potaknuti na primjenu praksi koje su korisne za okoliš.

Europsko vijeće nekoliko je puta potvrdilo da pridaje veliku važnost poticanju zaštite okoliša i borbe protiv klimatskih promjena. Na sastanku 20. i 21. lipnja čelnici i čelnice EU-a dogovorili su se o jačanju globalnog djelovanja u području klime kako bi se ostvario cilj Pariškog sporazuma, među ostalim ulaganjem napora kako bi se porast temperature ograničio na 1,5 °C iznad preindustrijske razine. Također su pozvali Vijeće i Komisiju da ostvare napredak u radu u pogledu uvjeta, poticaja i poticajnog okvira koje je potrebno uvesti kako bi se osigurao prijelaz na klimatski neutralan EU u skladu s Pariškim sporazumom. U **Strateškom planu EU-a za razdoblje od 2019. do 2024.**, koji je Europsko vijeće donijelo 20. lipnja 2019., promicanje održive poljoprivrede utvrđeno je kao jedan od prioriteta kojim će se usmjeravati rad EU-a tijekom sljedećih pet godina.

S obzirom na navedeno, ministri će se na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 15. srpnja pozvati da rasprave sljedeća **pitanja**:

Uzimajući u obzir zaključke Europskog vijeća u kojima se Vijeće i Komisiju poziva da ostvare napredak u radu u pogledu uvjeta, poticaja i poticajnog okvira koje je potrebno uvesti kako bi se osigurao prijelaz na klimatski neutralan EU i potrebu da se ta obveza ispuni i u ZPP-u:

– koje elemente u prijedlozima Komisije za ZPP nakon 2020. smatrate ključnima za postizanje veće razine ambicije u pogledu okoliša i klime?

– uzimajući u obzir nacрте austrijskog i rumunjskog predsjedništva, smatrate li da su potrebna poboljšanja kako bi se postigla viša razina ambicije u pogledu okoliša i klime, imajući na umu pojednostavnjenje, izvedivost za poljoprivrednike i razlike u lokalnim uvjetima?
