

Bruxelles, den 2. juli 2019  
(OR. en)

10622/19

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2018/0216(COD)**

---

---

**AGRI 347  
AGRILEG 112  
AGRIFIN 41  
AGRISTR 45  
AGRIORG 40  
CODEC 1262  
CADREFIN 287**

**NOTE**

---

|                 |                                                                                                                                                                                    |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | formandskabet                                                                                                                                                                      |
| til:            | Specialkomitéen for Landbrug/Rådet                                                                                                                                                 |
| Komm. dok. nr.: | 9645/18 + COR 1 + ADD 1                                                                                                                                                            |
| Vedr.:          | Forordning om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik<br>- <i>Forberedelse af Rådets debat om miljø- og klimaaspekterne af den fælles landbrugspolitik efter 2020</i> |

---

Som forberedelse til samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 15. juli 2019 følger i bilaget til delegationerne et oplæg fra formandskabet om ovennævnte emne, herunder to spørgsmål med henblik på at styre ministrenes debat.

**Formandskabets oplæg om miljø- og klimaaspekterne af den fælles landbrugspolitik efter 2020**

Verden står over for alvorlige miljøudfordringer, herunder især klimaændringer, tab af biodiversitet og nedbrydning af naturressourcer såsom luft, vand og jord.

Som en sektor, der dækker ca. 40 % af EU's område, spiller **landbruget** en vigtig rolle i håndteringen af disse udfordringer. Denne rolle understreges også af sektorens tætte gensidige afhængighed med miljøet og klimaet. Landbrugets påvirkning af miljøet og klimaet er mangesidet: Landbruget er f.eks. ansvarligt for 10 % af EU's drivhusgasudledninger, men udgør samtidig et vigtigt naturligt kulstofdræn. På den anden side er landbruget og de naturressourcer, som det også afhænger af, stærkt påvirket af ekstreme vejrforhold, der skyldes klimaændringer. For eksempel har konsekvenserne af alvorlig tørke påvirket landbrugerne i den seneste tid, ikke kun i lande, der traditionelt er udsat for denne type af ekstreme vejrforhold. Sådanne ekstreme vejrforhold vil øges i både hyppighed og intensitet ifølge prognoserne. Bevaring af miljøet og klimaet vil derfor bidrage til at sikre landbrugernes produktionsbetingelser og indkomst.

Den 1. juni 2018 foreslog Kommissionen en reform af den fælles landbrugspolitik for perioden efter 2020. Kommissionen har flere gange gjort det klart, at forhøjelsen af ambitionsniveauet vedrørende miljø og klima er en af de vigtigste prioriteter i reformen af den fælles landbrugspolitik. Til dette formål vil de nuværende forgrønnelsesforanstaltninger og den nuværende krydsoverensstemmelsesordning blive slået sammen i en **øget konditionalitet**, der udgør et højere og bredere udgangspunkt, der skal opfyldes for at modtage betalinger i henhold til den fælles landbrugspolitik. Dette vil blive suppleret med økoordninger, der finansieres under søjle I, og miljø- og klimavenlige landbrugsinterventioner samt andre typer interventioner under søjle II. Yderligere mekanismer, der foreslås for at bidrage til at nå et højere ambitionsniveau vedrørende miljø og klima, kunne inkludere en minimumsudgift på 20 % af driftsprogrammerne for frugt og grøntsager, en øremærkning på 30 % af ELFUL's udgifter til miljø- og klimamålsætninger og kravet om, at de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik skal have et højere ambitionsniveau vedrørende miljø og klima i forhold til den nuværende periode. Derudover forventes 40 % af det fremtidige budget for den fælles landbrugspolitik at bidrage til klimamål.

Med udgangspunkt i behandlingen af Kommissionens forslag i Den Horisontale Landbrugsgruppe (reform af den fælles landbrugspolitik) og Specialkomitéen for Landbrug udvekslede Rådet for Landbrug og Fiskeri synspunkter den 15. april 2019 om den foreslåede nye "grønne arkitektur". Ved den lejlighed anerkendte mange delegationer den nøglerolle, som den fælles landbrugspolitik og landbrugerne spiller for så vidt angår miljø- og klimaændringer. **Mange delegationer støttede også en forhøjelse af den fælles landbrugspolitik's ambitionsniveau vedrørende miljø og klima, forudsat at den fælles landbrugspolitik's budget står i et rimeligt forhold hertil, at der gælder lige vilkår for medlemsstaterne, og at der er tilstrækkeligt råderum til, at medlemsstaterne kan tilpasse reglerne til deres særlige forhold og holde dem så enkle som muligt.**

Med hensyn til den "**øgede konditionalitet**" understregede delegationerne vigtigheden af fleksible og enkle regler, der tillader medlemsstaterne at tilpasse kravene til lokale behov. Der var divergerende meninger om, hvorvidt små landbrugere skulle kunne fritages for konditionalitet eller ej. Der var mere enighed om behovet for at indføre en forholdsmæssig kontrol- og sanktionsordning for dem. Delegationerne var uenige om, hvorvidt økoordinationerne bør være obligatoriske eller frivillige for medlemsstaterne, og hvorvidt minimumsbeløb bør øremærkes til dem. Uanset økoordinationernes specifikke udformning er behovet for at undgå uudnyttede beløb i tilfælde af en lavere udnyttelse stadig et spørgsmål, der er vigtigt for mange delegationer. Den foreslåede øremærkning på 30 % af ELFUL til klima- og miljøforanstaltninger får bred støtte.

Lignende overvejelser kom frem på samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 14. maj 2019, da de landbrugsmæssige aspekter af meddelelsen "En ren planet for alle" blev drøftet. Ministrene støttede en højere ambition for den fremtidige fælles landbrugspolitik vedrørende dens eventuelle bidrag til klimamålsætninger gennem den foreslåede "øgede" konditionalitet. Den fremtidige fælles landbrugspolitik "grønne arkitektur" bør efter deres opfattelse tilskynde landbrugere til at anvende metoder, der er til gavn for miljøet.

**Det Europæiske Råd** har flere gange bekræftet den høje prioritet, det tillægger fremme af miljøbeskyttelse og kampen mod klimaændringer. På deres møde den 20.-21. juni blev EU's ledere enige om at intensivere den globale klimaindsats med henblik på at nå målet i Parisaftalen, herunder ved at fortsætte bestræbelserne på at begrænse temperaturstigningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau. De opfordrede også Rådet og Kommissionen til at fremme arbejdet med de betingelser, de incitamenter og den befordrende ramme, der skal indføres for at sikre en omstilling til et klimaneutralt EU i overensstemmelse med Parisaftalen. I **EU's strategiske dagsorden for 2019-2024**, som Det Europæiske Råd vedtog den 20. juni 2019, er fremme af bæredygtigt landbrug en af de prioriteter, der skal danne grundlag for EU's arbejde i de næste fem år.

På baggrund af ovenstående vil ministrene blive opfordret til at drøfte følgende **spørgsmål** på samlingen i Rådet for Landbrug og Fiskeri den 15. juli:

*Under hensyntagen til Det Europæiske Råds konklusioner, hvori Rådet og Kommissionen opfordres til at fremme arbejdet med de betingelser, de incitamenter og den befordrende ramme, der skal indføres for at sikre en omstilling til et klimaneutralt EU i overensstemmelse med Parisaftalen, og behovet for også at opfylde denne forpligtelse i forbindelse med den fælles landbrugspolitik:*

*- hvilke elementer i Kommissionens forslag for den fælles landbrugspolitik efter 2020 betragter I som afgørende for at nå det højere ambitionsniveau vedrørende miljø og klima?*

*- mener I, med tanke på de forslag til formuleringer, som det østrigske og af det rumænske formandskab har udarbejdet, at det er nødvendigt med forbedringer for at nå det højere ambitionsniveau vedrørende miljø og klima, når forenkling, gennemførlighed for landbrugerne og forskelle i lokale betingelser også tages i betragtning?*

---