



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 юли 2019 г.
(OR. en)

10622/19

Междуинституционално досие:
2018/0216(COD)

AGRI 347
AGRILEG 112
AGRIFIN 41
AGRISTR 45
AGRIORG 40
CODEC 1262
CADREFIN 287

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Специалния комитет по селско стопанство / Съвета
№ док. Ком.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Относно:	Регламент относно стратегическите планове по ОСП — <i>Подготовка за обсъждането в Съвета относно екологичните и свързаните с климата аспекти на ОСП след 2020 г.</i>

Като подготовка за заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 15 юли 2019 г. приложено на делегациите се изпраща изготвен от председателството документ за обсъждане по посочената по-горе тема, в т.ч. два въпроса, които да послужат като ориентир за дебата на министрите.

Документ за обсъждане на председателството относно екологичните и свързаните с климата аспекти на ОСП след 2020 г.

Светът е изправен пред големи екологични предизвикателства, включително по-специално изменението на климата, загубата на биологично разнообразие и влошаването на природните ресурси, като въздуха, водата и почвата.

Като сектор, обхващащ около 40 % от територията на ЕС, **селското стопанство** играе важна роля за преодоляването на тези предизвикателства. Тази роля се подсилва и от тясната взаимозависимост на сектора с околната среда и климата. Влиянието на селското стопанство върху околната среда и климата е многостранно: въпреки че генерира 10 % от емисиите на парникови газове в ЕС, селското стопанство същевременно представлява значителен естествен въглероден погълтател. От друга страна, селското стопанство и природните ресурси, от които то също зависи, са силно повлияни от екстремните климатични явления, предизвикани от изменението на климата. Например последиците от тежки суши сериозно засегнаха земеделските стопани през последните години, не само в държави, които традиционно са изложени на този вид екстремни метеорологични условия. Очаква се тези екстремни метеорологични явления да се увеличават както по честота, така и по интензивност. Ето защо опазването на околната среда и климата допринася за гарантиране на условията на производство и доходите на земеделските стопани.

На 1 юни 2018 г. **Комисията предложи реформа на общата селскостопанска политика** (ОСП) за периода след 2020 г. Комисията посочи няколко пъти, че засилването на амбициите в областта на околната среда и климата е един от основните приоритети на реформата на ОСП. За тази цел настоящите мерки за екологизиране и схемата за кръстосано спазване ще бъдат обединени в „засилено“ **обвързване с условия**, което представлява по-висока и по-широка „базова линия“, която трябва да бъде спазена, за да се получават плащания по линия на ОСП. Това ще бъде допълнено от екосхеми, финансирани в рамките на стълб I и агроекология и климат, както и други видове интервенции в рамките на стълб II. Други механизми, допринасящи за постигането на по-висока степен на амбициозност по отношение на околната среда и климата, биха включвали минимални разходи в размер на 20 % от оперативните програми за плодове и зеленчуци, заделяне на средства в размер на 30 % от разходите по ЕЗФРСР за целите, свързани с околната среда и климата, и изискването стратегическите планове по ОСП да показват по-голяма цялостна амбиция по отношение на околната среда и климата в сравнение с текущия период. Освен това се очаква 40 % от бъдещия бюджет на ОСП да допринесе за постигането на целите в областта на климата.

Въз основа на проучването на предложенията на Комисията в работна група „Хоризонтални селскостопански въпроси“ (реформа на ОСП) и Специалния комитет по селско стопанство, на 15 април 2019 г. Съветът по селско стопанство и рибарство проведе обмен на мнения по предложената нова „зелена архитектура“. По този повод много делегации признаха ключовата роля на ОСП и на земеделските стопани по отношение на околната среда и изменението на климата. **Освен това много делегации подкрепиха предложението за увеличаване на амбициите на ОСП в областта на околната среда и климата, при условие че бюджетът на ОСП е съизмерим и че на държавите членки се предоставят равни условия и им се даде достатъчно свобода на действие, за да адаптират правилата към националните специфики и да ги запазят възможно най-опростени.**

Що се отнася до „засиленото обвързване с условия“, делегациите подчертаха значението на гъвкавите и прости правила, позволяващи на държавите членки да адаптират изискванията към местните потребности. Бяха изразени различни мнения по въпроса дали дребните земеделски производители следва да бъдат освободени от обвързване с условия, или не. Очертаха се по-консенсусни позиции относно необходимостта да се предвиди пропорционална система за контрол и санкции. Делегациите бяха разделени по въпроса дали екосхемите следва да бъдат задължителни или доброволни за държавите членки, както и дали следва да бъдат заделени минимални суми за тях. Независимо от специфичното проектиране на екосхемите, необходимостта от избягване на неизразходвани суми в случай на по-ниска степен на усвояване продължава да буди безпокойство за много делегации. Предложеното заделяне на 30 % от ЕЗФРСР за мерки в областта на климата и околната среда получи широка подкрепа.

Подобни съображения бяха изразени по време на Съвета по селско стопанство и рибарство на 14 май 2019 г., когато бяха обсъдени селскостопанските аспекти на съобщението „Чиста планета за всички“. Министрите подкрепиха по-високите амбиции на бъдещата ОСП по отношение на възможния принос към постигането на целите в областта на климата чрез предложеното „засилено“ обвързване с условия. Според тях „зелената архитектура“ на бъдещата ОСП следва да насърчава земеделските стопани да прилагат практики, които са от полза за околната среда.

Европейският съвет неколнократно потвърди приоритетното значение, което придава на насърчаването на грижата за околната среда и борбата с изменението на климата. По време на заседанието си на 20—21 юни лидерите от ЕС постигнаха съгласие за активизиране на действията в областта на климата в световен мащаб, за да бъде постигната целта на Парижкото споразумение, включително чрез продължаване на усилията за ограничаване на повишаването на температурата до 1,5°C спрямо равнищата от прединдустриалния период. Те също така призоваха Съвета и Комисията да ускорят работата по условията, стимулите и правната рамка, която да бъде въведена, за да се гарантира преход към неутрален по отношение на климата ЕС в съответствие с Парижкото споразумение. В **Стратегическата програма на ЕС за периода 2019 — 2024 г.**, приета от Европейския съвет на 20 юни 2019 г., насърчаването на устойчиво селско стопанство беше определено като един от приоритетите, които ще ръководят работата на ЕС през следващите пет години.

Предвид гореизложеното, на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 15 юли министрите ще бъдат приканени да разгледат следните **въпроси**:

Като се имат предвид заключенията на Европейския съвет, в които Съветът и Комисията се призовават да ускорят работата по условията, стимулите и правната рамка, която да бъде въведена, за да се гарантира преход към неутрален по отношение на климата ЕС, и необходимостта този ангажимент да се изпълни също в рамките на ОСП:

— кои елементи от предложенията на Комисията за ОСП след 2020 г. смятате, че са от основно значение за постигането на по-високите амбиции по отношение на околната среда и климата?

— предвид предложенията за формулировки, направени от австрийското и румънското председателство, смятате ли, че са необходими подобрения, за да се постигне по-високо равнище на амбиция по отношение на околната среда и климата, като се взема под внимание опростяването, осъществимостта за земеделските стопани и различията в местните условия?
