



Rada
Evropské unie

Brusel 23. června 2022
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2022/0195(COD)

10607/22
ADD 2

ENV 656
CODEC 1007
IA 104
CLIMA 317

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. června 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2022) 168 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o obnově přírody

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2022) 168 final.

Příloha: SWD(2022) 168 final



V Bruselu dne 22.6.2022
SWD(2022) 168 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE
SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ

[...]

Průvodní dokument k

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady

o obnově přírody

{COM(2022) 304 final} - {SEC(2022) 256 final} - {SWD(2022) 167 final}

Souhrnný přehled (max. dvě strany)
Posouzení dopadů právního rámce pro obnovu přírody
A. Potřeba opatření
V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?
<p>Obecným problémem je, že úbytek biologické rozmanitosti a degradace ekosystémů pokračují alarmujícím tempem. Jak uvádí Zelená dohoda pro Evropu, jedná se o jednu z největších hrozeb pro EU v příštích desetiletích, neboť naše společnost a hospodářství jsou silně závislé na přínosech, jež poskytují zdravé ekosystémy. Geopolitický vývoj v Evropě zdůraznil potřebu zajistit bezpečnost a odolnost potravinových systémů a kromě toho změna klimatu a úbytek biologické rozmanitosti představují významné dlouhodobé hrozby pro zemědělskou produkci. Obnova přírody funguje jako pojistka k zajištění dlouhodobé udržitelnosti a odolnosti EU v celé řadě hospodářských odvětví. Obnova ekosystémů v celé EU je však v současnosti k řešení těchto výzev výrazně nedostatečná a stav ekosystémů se i nadále zhoršuje. Ačkoli existují určité konkrétní politiky přispívající k obnově ekosystémů, stále přetrvává řada nedostatků: ve stávajících právních předpisech, jako je směrnice o ochraně přírodních stanovišť, chybí konkrétní cíle, pro mnoho ekosystémů (např. lesy a agroekosystémy) neexistuje komplexní právní úprava a stanovené dobrovolné cíle jsou neúčinné. Obecně lze říci, že dosavadní snahy nevedly k dostatečné obnově v potřebném rozsahu a s vynaložením potřebného úsilí.</p>
Čeho by mělo být dosaženo?
<p>Konkrétním cílem je obnovit poškozené ekosystémy v celé EU (např. mokřady, lesy, mořské ekosystémy, agroekosystémy, řeky, jezera a nívní stanoviště), zejména pak ty, které mají největší potenciál zachycovat a ukládat uhlík, a předcházet přírodním katastrofám a zmírňovat jejich dopad. Stanovení tohoto cíle by mělo napomoci tomu, že biologická rozmanitost v EU bude do roku 2030 na cestě k obnově a že se do roku 2050 zavedou opatření na obnovu pro všechny ekosystémy v EU, jež obnovu potřebují. Odpovědnost za dosažení tohoto cíle ponese EU a členské státy. Operační cíle jsou následující: a) stanovit právně závazné cíle pro obnovu ekosystémů a zachování jejich dobrého stavu jako doplněk stávajících právních nástrojů a b) vytvořit účinný prováděcí rámec, v němž členské státy vypracují národní plány na obnovu přírody zaměřené na způsob dosažení příslušných cílů, jež nastíní posouzení stavu, plán pro obnovu, způsob podávání zpráv a financování. Komise bude plány pravidelně přezkoumávat a posuzovat pokrok.</p>
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?
<p>Vzhledem k tomu, že degradace ekosystémů má přeshraniční povahu, řešení na úrovni EU přináší přidanou hodnotu. Na základě stávajících právních předpisů EU jsou k dosažení významné úrovně obnovy zapotřebí koordinovaná a soudržná opatření, která dodají Evropské unii potřebnou důvěryhodnost, aby se stala celosvětovým lídrem.</p>
B. Řešení
Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne, uveďte proč.
<p>Možnost č. 1: Základní scénář předpokládá provádění Strategie v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 a příslušných unijních a vnitrostátních strategií, aniž by byly zavedeny právně závazné cíle pro obnovu. Možnost č. 2: Zastřešující právně závazný cíl obnovit ekosystémy v EU do roku 2050. Možnost č. 3: Řada právně závazných cílů a povinností týkajících se jednotlivých ekosystémů a vedoucích k obnově široké škály ekosystémů do roku 2030, 2040 a 2050 (např. mokřady, lesy, mořské ekosystémy, agroekosystémy, řeky, jezera a nívní stanoviště). V pozdějších fázích mohou být na základě metodiky platné pro celou EU zavedeny další cíle týkající se ekosystémů, pro něž zatím není k dispozici dostatek informací. Možnost č. 4: Kombinuje možnosti č. 2 a č. 3: zastřešující cíl usilující o celkový pokrok, který by byl podpořen právně závaznými cíli týkajícími se jednotlivých ekosystémů. Jedná se o upřednostňovanou možnost.</p>

Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost?
Zúčastněné strany podporují názor, že v oblasti obnovy a z hlediska právních předpisů je třeba učinit mnohem více. Tento náhled je podpořen několika názory na zastřešující cíl i na cíle týkající se jednotlivých ekosystémů. Některé zúčastněné strany, včetně těch, které denně pracují s přírodními zdroji / stanovišti (zejména lesníci a někteří uživatelé půdy), zpochybňují přidanou hodnotu dodatečných právních předpisů.
C. Dopady upřednostňované možnosti
Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?
Upřednostňovaná možnost č. 4 poskytuje řadu výhod. Zaprvé přinese významné zlepšení stavu biologické rozmanitosti a zdraví ekosystémů v celé EU. Rozfázovaný přístup jednak přinese rychlý užitek, jednak zajistí široké pokrytí z dlouhodobého hlediska. Lepší zdraví ekosystémů rovněž povede k významnému zvýšení jejich schopnosti přinášet řadu výhod, jako je zmírňování změny klimatu, prevence a snižování dopadu katastrof, vyšší kvalita vody, čistší ovzduší, zdravější půda a celkově dobré životní podmínky. Z posouzení vyplývá, že přínosy zdaleka převažují nad náklady . Přínosy obnovy široké škály rašelinišť, mokřin, lesů, vřesovišť, křovin, travních porostů, řek, jezer, nivních stanovišť a pobřežních mokřadů v EU budou činit odhadem cca 1 860 miliard EUR (s odhadovanými náklady cca 154 miliard EUR). Odhadují se rovněž významné přínosy pro další typy ekosystémů, jako jsou mořské a městské ekosystémy, a pro obnovu populací opylovačů.
Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?
Hlavní náklady budou vynaloženy v důsledku obnovy ekosystémů a jejich údržby. Určité náklady mohou vzniknout v důsledku ušlých příjmů při přechodu na udržitelnější postupy, např. zemědělcům, vlastníkům lesů nebo rybářům; tyto náklady by mohly být částečně nebo zcela pokryty z finančních prostředků EU a z jiných zdrojů. Upřednostňovaná možnost rovněž zahrnuje správní náklady na vývoj společných monitorovacích systémů, vypracování a provádění národních plánů na obnovu přírody a kontrolu pokroku. Náklady by vznikly na úrovni členských států i na úrovni EU.
Jaké budou dopady na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost?
Upřednostňovaná možnost bude mít zejména z dlouhodobého hlediska pozitivní dopad na podniky, které jsou přímo závislé na zdravých ekosystémech (méně záplav a sucha, vyšší kvalita a množství vody, zapojení malých a středních podniků do činností obnovy), jakož i na podnikání v oblasti cestovního ruchu. Při změně obhospodařování půdy, v důsledku sníženého objemu rybaření nebo přizpůsobení novým postupům zřejmě vzniknou určité náklady zemědělcům, lesníkům a rybářům.
Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?
Vzniknou náklady na činnosti spojené s aktivní snahou o obnovu, dále na nákup půdy, kompenzace pro vlastníky půdy, uživatele půdy nebo rybáře za zvýšené náklady a ušlý příjem a dále vzniknou členským státům administrativní náklady v souvislosti s přípravou a prováděním národních plánů na obnovu přírody. Na podporu členských států lze poskytnout významnou část z 10 % víceletého finančního rámce vyčleněných na podporu biologické rozmanitosti do roku 2026.
Očekávají se jiné významné dopady?
EU by šla příkladem v mezinárodních jednáních o biologické rozmanitosti, například v rámci Úmluvy o biologické rozmanitosti. Vývoj společných monitorovacích metodik a případné opětovné použití dat v jiných oblastech monitorování unijních ekosystémů přinese výhody v podobě zjednodušení. Právní rámec pro obnovu přírody rovněž zásadním způsobem přispěje k naplnění Zelené dohody pro Evropu, včetně cílů právního rámce pro klima, klimatických cílů do roku 2030 a strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu.

Proporcionalita?

Právní rámec, jehož zastřešujícím cílem je obnova přírody, společně s řadou konkrétních cílů věnujících se široké škále ekosystémů, je úměrný míře a rozsahu cílů, jichž má být dosaženo.

D. Návazná opatření**Kdy bude tato politika přezkoumána?**

Odhaduje se, že tento právní akt vstoupí v platnost v roce 2023 a bude přezkoumán do roku 2035. V případě, že by byla k dispozici dostatečná data a poznatky, by bylo možné zavést dodatečné cíle změnami tohoto předpisu. Komise bude hodnotit pokrok v dosahování příslušných cílů na základě údajů a informací, jež budou členské státy pravidelně předkládat.