



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. kesäkuuta 2023
(OR. en)

10567/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0900(NLE)

INST 215
POLGEN 58
PE-L 22
CO EUR-PREP 18

EHDOTUS

Lähettiläs:	Markus WINKLER, Euroopan parlamentin apulaispääsihteeri
Saapunut:	16. kesäkuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	Ehdotus EUROOPPA-NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan parlamentin kokoonpanosta

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä Euroopan parlamentin ehdotus Eurooppa-neuvoston päätökseksi Euroopan parlamentin kokoonpanosta.

Euroopan parlamentti

2019-2024



HYVÄKSYTYT TEKSTIT

P9_TA(2023)0243

Euroopan parlamentin kokoonpano

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 15. kesäkuuta 2023 Euroopan parlamentin kokoonpanosta (2021/2229(INL) – 2023/0900(NLE))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 14 artiklan 2 kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan 1 kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin kokoonpanosta 28. kesäkuuta 2018 annetun Eurooppa-neuvoston päätöksen (EU) 2018/937¹,
- ottaa huomioon 7. helmikuuta 2018 antamansa päätöslauselman Euroopan parlamentin kokoonpanosta²,
- ottaa huomioon 3. toukokuuta 2022 antamansa lainsäädäntöpäätöslauselman ehdotuksesta neuvoston asetukseksi Euroopan parlamentin jäsenten valitsemisesta yleisillä, välittömillä vaaleilla sekä neuvoston päätöksen 76/787/EHTY, ETY, Euratom ja kyseisen päätöksen liitteenä olevan, Euroopan parlamentin jäsenten valitsemisesta Euroopan parlamenttiin yleisillä välittömillä vaaleilla annetun säädöksen kumoamisesta³ ("EU:n vaalilain uudistuksesta 3. toukokuuta 2022 annettu lainsäädäntöpäätöslauselma"),
- ottaa huomioon Euroopan neuvoston Venetsian komission hyvän vaalitavan säännöstön,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 46, 54 ja 90 artiklan,
- ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan mietinnön (A9-0214/2023),

¹ EUVL L 165 I, 2.7.2018, s. 1.

² EUVL C 463, 21.12.2018, s. 83.

³ EUVL C 465, 6.12.2022, s. 171.

- A. toteaa, että Euroopan parlamentin kokoonpanon on täytettävä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 14 artiklan 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa määrätyt perusteet, joiden mukaan unionin kansalaisten edustajien määrä on puhemiehen lisäksi enintään 750 jäsentä ja edustus on alenevasti suhteellinen siten, että vähimmäismäärä on kuusi jäsentä jäsenvaltiota kohden ja jäsenvaltio voi saada enintään 96 paikkaa;
- B. ottaa huomioon, että parlamentilla on Euroopan parlamentin kokoonpanon suhteen aloiteoikeus;
- C. ottaa huomioon, että SEU 14 artiklan 2 kohdan mukaan Euroopan parlamentti koostuu unionin kansalaisten edustajista;
- D. toteaa, että SEU 10 artiklassa määrätään muun muassa, että unionin toiminta perustuu edustukselliseen demokratiaan ja Euroopan parlamentti edustaa suoraan kansalaisia unionin tasolla;
- E. ottaa huomioon, että parlamentin EU:n vaalilain uudistuksesta 3. toukokuuta 2022 annetussa lainsäädäntöpäätöslauselmassa ehdotetaan unionin laajuisen vaalipiirin perustamista;
- F. huomauttaa, että mahdollisen unionin laajuisen vaalipiirin perustaminen edellyttää Euroopan parlamentin jäsenten valitsemisesta yleisillä, välittömillä vaaleilla annetun säädöksen muuttamista;
- G. ottaa huomioon, että mahdollisen unionin laajuisen vaalipiirin paikkamäärä määritetään Euroopan parlamentin kokoonpanoa koskevassa Eurooppa-neuvoston päätöksessä SEU 14 artiklan 2 kohdan perusteella, kun taas sen perustamiseksi tarvittavat säännökset vahvistetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 223 artiklan 1 kohdan perusteella;
- H. huomauttaa, että paikkojen jakautuminen jäsenvaltioiden kesken kuluvalle vaalikaudella ja aiemmilla vaalikausilla ei ole perustunut pysyvään laskentajärjestelmään vaan se on ollut tulosta poliittisista neuvotteluista; toteaa, että sen vuoksi nykyisessä menetelmässä, jolla paikat jaetaan jäsenvaltioille, ei automaattisesti noudateta alenevan suhteellisuuden periaatetta; katsoo, että pysyvällä laskentamekanismilla, jossa otetaan huomioon unionin jäsenvaltioiden väkiluku, varmistettaisiin tämän periaatteen noudattaminen tulevaisuudessa;
- I. ottaa huomioon, että Eurooppa-neuvoston päätöksen, jolla määritellään Euroopan parlamentin kokoonpano, on oltava valmis riittävän hyvissä ajoin ennen vaalipäivää, jotta jäsenvaltiot voivat antaa tarvittavat säännökset Euroopan parlamentin vaalien järjestämiseksi vaalikaudeksi 2024–2029;
- 1. toteaa, että päätöksessä (EU) 2018/937 vahvistettua Euroopan parlamentin nykyistä paikkajakoa sovelletaan vaalikauteen 2019–2024; painottaa sen tähden, että Euroopan parlamentin kokoonpanosta vaalikaudeksi 2024–2029 on tehtävä uusi päätös viipymättä;
- 2. toteaa monien jäsenvaltioiden pitävän tarpeellisena ottaa neuvoston äänestysjärjestelmä huomioon Euroopan parlamentin paikkajaosta päätettäessä;

3. huomauttaa, että EU:n vaalilain uudistuksesta 3. toukokuuta 2022 annetun lainsäädäntöpäätöslauselman liitteenä olevan, parlamentin ehdottaman neuvoston asetuksen mukaisesti nämä paikat on tosiasiallisesti vahvistettava vasta vaalien jälkeen, kun tarkistettu EU:n vaalilaki sekä tarvittavat säännökset unionin laajuista vaalipiiriä varten ovat tulleet voimaan;
4. korostaa painokkaasti, että tulevaisuudessa tarvitaan selkeään matemaattiseen kaavaan perustuva pysyvä järjestelmä, jossa Euroopan parlamentin paikat jaettaisiin puolueettomalla, oikeudenmukaisella, kestävällä ja avoimella tavalla, päätöksen (EU) 2018/937 1 artiklassa määriteltyä alenevan suhteellisuuden periaatetta kunnioittaen; katsoo, että parlamentin ei tässä vaiheessa ole poliittisesti mahdollista ehdottaa tällaista pysyvää järjestelmää mutta että sitä on pohdittava lähemmin ja se olisi otettava käyttöön hyvissä ajoin ennen Euroopan parlamentin vaaleja; kehottaa perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokuntaa jatkamaan sen tällaista pysyvää järjestelmää koskevaa työtä tällä vaalikaudella ja myös selvittämään mahdollisuutta ottaa Eurostat mukaan työhön;
5. katsoo, että uudet viivästykset EU:n vaalilain muuttamista koskevassa neuvoston työssä olisivat vastoin SEU- 4 artiklan 3 kohdassa vahvistettua vilpittömän yhteistyön periaatetta, koska neuvoston päätöksellä odotetaan olevan vaikutus Euroopan parlamentin vaaleihin ja sillä voi olla vaikutus sen kokoonpanoon;
6. korostaa, että Eurooppa-neuvoston päätös Euroopan parlamentin kokoonpanosta on tehtävä kiireesti, jotta jäsenvaltiot voivat antaa tarvittavat kansalliset säännökset hyvissä ajoin niin, että ne voivat järjestää Euroopan parlamentin vaalit vaalikaudeksi 2024–2029; korostaa, että parlamentti sitoutuu sen vuoksi edistymään ripeästi hyväksyntämenettelyssä keskinäisen vilpittömän yhteistyön hengessä;
7. hyväksyy liitteenä olevan ehdotuksen Eurooppa-neuvoston päätökseksi Euroopan parlamentin kokoonpanosta ja antaa sen Eurooppa-neuvostolle SEU 14 artiklan 2 kohdassa määrätyn aloiteoikeutensa perusteella; huomauttaa, että tällainen päätös voidaan tehdä vain parlamentin annettua sille hyväksyntänsä, ja pyytää sen vuoksi Eurooppa-neuvostoa ilmoittamaan sille välittömästi, aikooko se poiketa esitetystä ehdotuksesta ja miten;
8. kehottaa puhemiestä välittämään tämän lainsäädäntöpäätöslauselman ja sen liitteenä olevan ehdotuksen Eurooppa-neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenvaltioiden parlamenteille ja hallituksille.

LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAN LIITE

Ehdotus:

EUROOPPA-NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan parlamentin kokoonpanosta

EUROOPPA-NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 14 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 A artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin ehdotuksen¹,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän²,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 14 artiklan 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa määrätään Euroopan parlamentin kokoonpanoa koskevista perusteista, joiden mukaan unionin kansalaisten edustajien määrä on puhemiehen lisäksi enintään 750 jäsentä ja edustus on alenevasti suhteellinen siten, että vähimmäismäärä on kuusi jäsentä jäsenvaltiota kohden ja jäsenvaltio voi saada enintään 96 paikkaa.
- (2) SEU 10 artiklassa määrätään muun muassa, että unionin toiminta perustuu edustukselliseen demokratiaan, Euroopan parlamentti edustaa suoraan kansalaisia unionin tasolla ja jäsenvaltiota edustaa neuvostossa hallitus, joka puolestaan on demokratian mukaisessa vastuussa kansalliselle parlamentilleen tai kansalaisilleen.
- (3) SEU 14 artiklan 2 kohtaa sovelletaan näin ollen perussopimuksissa vahvistettujen laajempien institutionaalisten järjestelyjen yhteydessä, joihin kuuluvat myös päätöksentekoa neuvostossa koskevat määräykset.

¹ Ehdotus hyväksytty ... (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

² Hyväksyntä annettu ... (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

- (4) Olisi vahvistettava asianmukainen määrä unionin laajuisesta vaalipiiristä valittavia Euroopan parlamentin edustajia edellyttäen, että tälle vaalipiirille hyväksytään oikeusperusta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

SEU 14 artiklan 2 kohdan mukaisesti noudatetaan seuraavia periaatteita:

- Euroopan parlamentissa on puhemiehen lisäksi yhteensä enintään 750 paikkaa,
- jäsenvaltioiden paikkajaon on oltava alenevasti suhteellinen siten, että jäsenvaltiokohtainen vähimmäismäärä on kuusi paikkaa ja enimmäismäärä 96 paikkaa, ja erottava mahdollisimman vähän jäsenvaltioiden väestömäärien jakautumisesta,
- aleneva suhteellisuus määritellään seuraavasti: kunkin jäsenvaltion väkiluvun ja paikkojen määrän suhteen on ennen pyöristämistä lähimpään kokonaislukuun vaihdeltava niiden väkiluvun perusteella siten, että väkiluvultaan suuremman jäsenvaltion jokainen Euroopan parlamentin jäsen edustaa useampaa kansalaista kuin väkiluvultaan pienemmän jäsenvaltion jokainen Euroopan parlamentin jäsen, ja käänteisesti mitä suurempi jäsenvaltion väkiluku on, sitä suurempi oikeus sillä on suureen paikkamäärään Euroopan parlamentissa.

2 artikla

Jäsenvaltioiden kokonaisväkiluvun laskemisen suorittaa komissio (Eurostat) jäsenvaltioiden toimittamien tietojen pohjalta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1260/2013¹ vahvistetun menetelmän mukaisesti.

3 artikla

1. Kussakin jäsenvaltiossa valittujen Euroopan parlamentin edustajien määrä on vaalikaudeksi 2024–2029 seuraava:

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1260/2013, annettu 20 päivänä marraskuuta 2013, Euroopan demografisista tilastoista (EUVL L 330, 10.12.2013, s. 39).

Belgia	21
Bulgaria	17
Tšekki	21
Tanska	15
Saksa	96
Viro	7
Irlanti	14
Kreikka	21
Espanja	61
Ranska	79
Kroatia	12
Italia	76
Kypros	6
Latvia	9
Liettua	11
Luxemburg	6
Unkari	21
Malta	6
Alankomaat	31
Itävalta	20
Puola	52
Portugali	21
Romania	33
Slovenia	9
Slovakia	15
Suomi	15
Ruotsi	21

2. Edellä 1 kohdassa säädetyn kussakin jäsenvaltiossa valittujen Euroopan parlamentin jäsenten määrän lisäksi ja edellyttäen, että neuvoston asetus Euroopan parlamentin jäsenten valitsemisesta yleisillä, välittömillä vaaleilla sekä neuvoston päätöksen 76/787/EHTY, ETY, Euratom ja kyseisen päätöksen liitteenä olevan, edustajien valitsemista Euroopan parlamenttiin yleisillä, välittömillä vaaleilla annetun säädöksen kumoamisesta tulee voimaan ja siinä säädetään unionin laajuisen vaalipiirin perustamisesta, Euroopan parlamenttiin valitaan 28 edustajaa unionin laajuisesta vaalipiiristä ensimmäisissä mainitun tapahtuman jälkeisissä vaaleissa kyseisessä asetuksessa säädetyllä tavalla.

4 artikla

Euroopan parlamentti antaa riittävän hyvissä ajoin ennen vaalikauden 2029–2034 alkua SEU 14 artiklan 2 kohdan mukaisesti Eurooppa-neuvostolle ehdotuksen Euroopan parlamentin ajantasaistetusta paikkajaosta.

5 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty ...

Eurooppa-neuvoston puolesta
Puheenjohtaja