



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 september 2017
(OR. en)

**Interinstitutionellt ärende:
2013/0304 (COD)**

**10537/1/17
REV 1 ADD 1**

**CORDROGUE 86
DROIPEN 91
JAI 624
SAN 265
CODEC 1103
PARLNAT 237**

RÅDETS MOTIVERING

Ärende: Rådets ståndpunkt vid första behandlingen inför antagandet av
EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV om ändring av
rådets rambeslut 2004/757/RIF så att definitionen av narkotika omfattar
nya psykoaktiva ämnen och om upphävande av rådets beslut
2005/387/RIF

- Rådets motivering
- Antagen av rådet den 25 september 2017

I. INLEDNING

Den 17 september 2013 lade kommissionen fram ett förslag till direktiv om ändring av rambeslut 2004/757/RIF (nedan kallat *förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen*) och ett förslag till förordning om nya psykoaktiva ämnen (nedan kallat *förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen*).

Den 21 januari 2014 antog Europeiska ekonomiska och sociala kommittén sitt yttrande om förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen.

Vid plenarsammanträdet den 17 april 2014 antog Europaparlamentet sin ståndpunkt vid första behandlingen om förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen.

Coreper beslutade den 27 maj 2015 att diskussionen om förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen inte längre skulle föras med artikel 114 i EUF-fördraget (om en förbättring av den inre marknadens funktion) som rättslig grund, utan med artikel 83.1 i EUF-fördraget (straffrättslig bestämmelse) som ny rättslig grund.

Den 6 april 2016 hade Coreper en andra diskussion under vilken man upprepade ändringen av den rättsliga grunden till artikel 83 i EUF-fördraget i form av ett direktiv och kommissionen uppmanades att lägga fram ett förslag till ändring av inrättandeförordningen för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) genom att införa bestämmelser om system för tidig varning och riskanalys och riskbedömning i den förordningen.

Den 30 augusti 2016 lade kommissionen fram ett sådant förslag till förordning om ändring av ECNN-förordningen, som behandlades av övergripande arbetsgruppen för narkotikafrågor vid dess möten den 7 september 2016, 21–22 september 2016, 11–13 oktober 2016 och 9 november 2016.

Den 8 och 9 december 2016 antog rådet (RIF) den allmänna riktlinjen om förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen, som återges i dok. 14810/1/16 REV 1 och 14809/1/16 REV 1.

Samtidigt gav rådet ordförandeskapet mandat att inleda förhandlingar med Europaparlamentet i syfte att nå en överenskommelse om förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen.

Tre trepartsdialoger hölls under det maltesiska ordförandeskapet. Den 29 maj 2017 nåddes en slutgiltig kompromiss och förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen som de förelåg efter de interinstitutionella förhandlingarna (dok. 9567/17 och dok. 9566/17) inlämnades till Coreper den 31 maj 2017.

Den 8 juni 2017 röstade utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) om förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen som de förelåg efter de interinstitutionella förhandlingarna och godkände dem. LIBE:s ordförande, Claude MORAES, meddelade i en skrivelse om förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen till Corepers ordförande att han, om texten formellt översändes till Europaparlamentet som rådets ståndpunkt vid första behandlingen om detta lagstiftningsförslag, skulle rekommendera ledamöterna i LIBE och sedan plenarförsamlingen att godkänna rådets ståndpunkt vid första behandlingen utan ändringar vid parlamentets andra behandling, med förbehåll för granskning av de båda institutionernas juristlingvister.

Den 20 juni 2017 nådde rådet (allmänna frågor) en politisk överenskommelse om förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen. Förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen granskades sedan av juristlingvisterna.

II. SYFTE

Nya psykoaktiva ämnen som ger samma effekter som de ämnen som förtecknas i FN-konventionerna dyker allt oftare upp och sprider sig snabbt i unionen. Vissa nya psykoaktiva ämnen utgör allvarliga folkhälsorisker eller folkhälsorisker och sociala risker. Syftet med förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen är att ta itu med sådana nya psykoaktiva ämnen på EU-nivå snabbare och effektivare än i det nuvarande systemet, som inrättades genom rådets beslut 2005/387/RIF.

III. ANALYS AV RÅDETS STÅNDPUNKT VID FÖRSTA BEHANDLINGEN

Flera inslag i förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen behövde diskuteras ingående för att en överenskommelse skulle kunna nås. Detta gällde användningen av genomförandeakter/delegerade akter för att införa de farligaste nya psykoaktiva ämnena i definitionen av narkotika, tidsfristen för genomförande av nationella åtgärder och kriterier för att börja utarbeta riskbedömningsrapporten.

Delegerade akter

Den stora frågan vid de interinstitutionella förhandlingarna var införandet av nya psykoaktiva ämnen i definitionen av narkotika genom genomförandeakter/delegerade akter. Rådet ansåg att genomförandeakter var det bästa instrumentet medan parlamentet menade att denna fråga hänger nära samman med medborgarnas hälsa och att det var olämpligt att utesluta parlamentet från beslutsfattandet. Parlamentet begärde att få delta i beslutsfattandet om införandet av nya psykoaktiva ämnen i definitionen av narkotika. Efter långa diskussioner under de interinstitutionella förhandlingarna gick rådet med på att nya psykoaktiva ämnen ska införas i definitionen av narkotika genom delegerade akter under förutsättning att viktiga ändringar som rådet föreslår införs i lagstiftningen om nya psykoaktiva ämnen.

Tidsfrist för genomförande av nationella åtgärder

Rådet har föreslagit att perioden för genomförande av nationella åtgärder för att förbjuda ett visst nytt psykoaktivt ämne, i jämförelse med kommissionens ursprungliga förslag, ska förkortas från ett år till sex månader räknat från antagandet av den delegerade akten om införande av ett nytt psykoaktivt ämne i definitionen av narkotika. Parlamentet förespråkade en ytterligare förkortning av denna tidsfrist till tre månader. Efter förhandlingar beslutade parlamentet att godta sexmånadersfristen för genomförande av nationella åtgärder för att ge alla medlemsstater tillräckligt med tid för detta, med beaktande av deras olika rättssystem.

Tröskel för att utarbeta riskbedömningsrapporten

Parlamentet menade att den tröskel som rådet angett för att man ska börja utarbeta en riskbedömningsrapport, efter att det lagts fram en gemensam rapport om ett nytt psykoaktivt ämne, var för hög ("om den första rapporten ger anledning att tro att detta ämne kan medföra allvarliga folkhälsorisker eller folkhälsorisker och sociala risker"). Efter diskussionerna i denna fråga beslutade parlamentet att godta den angivna tröskeln eftersom den endast hänvisar till en möjlighet till/indikation om en allvarlig risk, och inte till en konstaterad risk, och eftersom denna tröskel måste vara kopplad till de planerade kriterierna för införande av nya psykoaktiva ämnen i definitionen av narkotika (enligt vilka ämnena måste medföra "allvarliga folkhälsorisker och, i förekommande fall, sociala risker på unionsnivå").

IV. SLUTSATS

Rådets ståndpunkt vid första behandlingen återspeglar den kompromiss som med kommissionens hjälp har uppnåtts i förhandlingarna mellan rådet och Europaparlamentet. När förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen och förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen har antagits kommer de att ersätta det nuvarande systemet för hantering av de farligaste nya psykoaktiva ämnena på EU-nivå, vilket inrättades genom rådets beslut 2005/387/RIF. Den nya ordningen gör det möjligt att halvera den tid som krävs för att underställa de farligaste nya psykoaktiva ämnena kontrollåtgärder på EU-nivå.