



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 септември 2017 г.
(OR. en)

Междуетноститутуционално досие:
2013/0304 (COD)

10537/1/17
REV 1 ADD 1

CORDROGUE 86
DROIPEN 91
JAI 624
SAN 265
CODEC 1103
PARLNAT 237

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на
ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за
изменение на Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета с цел
включване на нови психоактивни вещества в определението за
„наркотици“ и за отмяна на Решение 2005/387/ПВР на Съвета

– Изложение на мотивите на Съвета
– Приета от Съвета на 25 септември 2017 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На 17 септември 2013 г. Комисията представи предложение за директива за изменение на Рамково решение 2004/757/ПВР (предложение за директива относно НПВ) и предложение за регламент относно новите психоактивни вещества (предложение за регламент относно НПВ).

На 21 януари 2014 г. Европейският икономически и социален комитет прие своето становище по предложението за директива относно НПВ и предложението за регламент относно НПВ.

На 17 април 2014 г. по време на пленарната си сесия Европейският парламент прие позицията си на първо четене по предложението за директива относно НПВ и предложението за регламент относно НПВ.

На 27 май 2015 г. Корепер реши, че предложението за регламент относно НПВ не следва да продължава да се обсъжда на базата на член 114 от ДФЕС като правно основание (свързано с подобряването на функционирането на вътрешния пазар), а въз основа на ново правно основание — член 83, параграф 1 от ДФЕС (наказателно право).

На 6 април 2016 г. в Корепер беше проведено второ обсъждане, по време на което бе потвърдена смяната на правното основание — член 83 от ДФЕС, под формата на директива, а Комисията беше приканена да представи предложение за изменение на регламента за създаване на Европейския център за мониторинг на наркотиците и наркоманиите (ЕЦМНН) чрез включването в него на разпоредби относно системата за ранно предупреждение и анализа и оценката на риска.

На 30 август 2016 г. Комисията представи предложение за регламент за изменение на регламента за ЕЦМНН, което беше разгледано допълнително от хоризонтална работна група „Наркотици“ на заседанията ѝ на 7 септември 2016 г., 21 — 22 септември 2016 г., 11 — 13 октомври 2016 г. и 9 ноември 2016 г.

На 8 и 9 декември 2016 г. Съветът (ПВР) прие общ подход по предложението за директива относно НПВ, изложен в док. 14810/1/16 REV 1, и по предложението за регламент относно НПВ, изложен в док. 14809/1/16 REV 1.

По същия повод Съветът даде мандат на председателството да започне преговори с Европейския парламент с оглед на постигането на споразумение по предложението за директива относно НПВ и предложението за регламент относно НПВ.

По време на малтийското председателство се проведеха три тристранни срещи. На 29 май 2017 г. беше постигнат окончателен компромис и на 31 май 2017 г. текстовете на предложението за директива относно НПВ и предложението за регламент относно НПВ, изготвени след междуинституционалните преговори и изложени в док. 9567/17 и док. 9566/17, бяха представени на Корепер.

На 8 юни 2017 г. комисията LIBE гласува и одобри текстовете на предложението за директива относно НПВ и предложението за регламент относно НПВ във вида им след междуинституционалните преговори. Председателят на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (LIBE) г-н Claude MORAES изпрати писмо, касаещо предложението за директива относно НПВ, до председателя на Комитета на постоянните представители, в което се посочва, че ако този текст бъде представен официално на Европейския парламент като позиция на Съвета на първо четене по това законодателно предложение, той ще препоръча на членовете на LIBE, а впоследствие и на пленарното заседание, позицията на Съвета на първо четене да бъде приета без изменения по време на второто четене в Европейския парламент, след проверка от юрист-лингвистите на двете институции.

На 20 юни 2017 г. Съветът по общи въпроси постигна политическо споразумение по предложението за директива относно НПВ. Впоследствие текстовете на предложението за директива относно НПВ и предложението за регламент относно НПВ бяха редактирани от юрист-лингвистите.

II. ЦЕЛ

В Съюза често се появяват и бързо се разпространяват нови психоактивни вещества, които наподобяват ефекта на веществата, посочени в списъците на конвенциите на ООН. Някои нови психоактивни вещества пораждаат сериозни рискове за общественото здравеопазване или здравни и социални рискове. Целта на предложението за директива относно НПВ и предложението за регламент относно НПВ е да се предприемат действия спрямо тези нови психоактивни вещества на равнище ЕС по по-бърз и по-ефикасен начин в сравнение с настоящата система, установена с Решение 2005/387/ПВР на Съвета.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

За постигането на съгласие бяха необходими задълбочени обсъждания по няколко елемента от предложението за директива относно НПВ и предложението за регламент относно НПВ: използването на делегирани актове/актове за изпълнение за включването на най-опасните нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“, крайния срок за прилагане на национални мерки и критериите за стартиране на доклада за оценка на риска.

Делегирани актове

Основният въпрос в междуинституционалните преговори беше въпросът за включването на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“ чрез делегирани актове или актове за изпълнение. Съветът изрази мнение, че актовете за изпълнение са най-подходящият инструмент за тази цел, докато Парламентът посочи, че този въпрос е тясно свързан със здравето на гражданите и изключването на Парламента от вземането на решения във връзка с това е неуместно. Парламентът поиска да участва във вземането на решенията за включването на новите психоактивни вещества в определението за „наркотици“. След продължителни обсъждания по време на междуинституционалните преговори Съветът се съгласи да приеме, че новите психоактивни вещества ще бъдат включвани в определението за „наркотици“ чрез делегирани актове в замяна на това в законодателството относно НВП да бъдат направени основните промени, предложени от Съвета.

Краен срок за прилагането на национални мерки

В сравнение с първоначалното предложение на Комисията Съветът предложи срокът за прилагането на национални мерки за забрана на конкретно ново психоактивно вещество да се съкрати от една година на шест месеца, след като бъде приет делегираният акт за включването на това ново психоактивно вещество в определението за „наркотици“. Парламентът препоръча този срок да бъде допълнително съкратен на три месеца. След провеждането на преговори Парламентът се съгласи да приеме краен срок от шест месеца за прилагането на национални мерки, за да се гарантира, че всички държави членки разполагат с достатъчно време за това с оглед на различните им правни системи.

Праг за стартиране на доклада за оценка на риска

Парламентът изтъква, че прагът, предвиден от Съвета за стартиране на доклада за оценка на риска, след като е бил представен съвместен доклад за ново психоактивно вещество, е твърде висок („когато първоначалният доклад дава повод да се смята, че това вещество може да породи сериозни рискове за общественото здравеопазване или здравните и социалните рискове са твърде високи“). След обсъждане на този въпрос Парламентът се съгласи да приеме предвидения праг, при условие че той е обвързан само с възможността/евентуалното наличие на сериозен риск, а не с установен риск, и че този праг трябва да бъде свързан с критериите, предвидени за включване на нови психоактивни вещества в определението за „наркотици“ (които предвиждат, че за тази цел веществата трябва да пораждаат сериозни рискове за общественото здраве и когато е приложимо – социални рискове на равнището на Съюза“).

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Позицията на Съвета на първо четене отразява компромиса, постигнат при преговорите между Съвета и Европейския парламент със съдействието на Комисията. След като бъдат приети, предложението за директива относно НПВ и предложението за регламент относно НПВ ще заменят настоящата система за регулиране на най-опасните нови психоактивни вещества на равнище ЕС, установена с Решение 2005/387/ПВР на Съвета. Новият режим ще даде възможност да се намали наполовина времето, необходимо за прилагането на контролни мерки на равнище ЕС върху най-опасните нови психоактивни вещества.