



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 juli 2025
(OR. en)

10517/25

Interinstitutionellt ärende:
2005/0173(NLE)

ECOFIN 837
UEM 328
FIN 719
ECB
EIB

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 13 juli 2021 om godkännande av
bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 13 juli 2021
om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av
den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter det att Tyskland hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 28 april 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet.
Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*)². Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 14 februari 2023³, den 8 december 2023⁴ och den 16 juli 2024⁵.
- (2) Den 6 maj 2025 lämnade Tyskland in en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Tyskland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Tyskland lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 14 åtgärder.

² Se dokumenten ST 10158/21 och ST 10158/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokument ST 5536/23 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokument ST 15572/23 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Se dokumenten ST 11674/24, ST 11674/24 COR 1 och ST 11674/24 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Tyskland har förklarat att fyra åtgärder delvis inte längre kan genomföras på grund av osäkerhet rörande marknadsutvecklingen Detta rör delmål 4 inom åtgärd 1.1.1 (Vätgasprojekt inom ramen för internationella projekt av gemensamt europeiskt intresse), mål 10 inom åtgärd 1.1.2 (Finansieringsprogram för minskade koldioxidutsläpp inom industrin) och mål 13 inom åtgärd 1.1.3 (Pilotprojekt för klimatåtgärdsavtal på grundval av principen om koldioxidkontrakt för skillnader), samtliga inom komponent 1.1 (Utfasning av fossila bränslen med hjälp av i synnerhet förnybar vätgas) och mål 58 inom åtgärd 2.1.3 (IPCEI Next Generation Cloud Infrastructure and Services (IPCEI CIS)) inom komponent 2.1 (Data som råvara för framtiden). På grundval av detta har Tyskland begärt att delmål 4 och mål 13 ska utgå och att beskrivningen av åtgärd 1.1.3 ska ändras. Dessutom har Tyskland begärt att mål 10 ska ändras och att utbetalningsmål 58 ska ändras och sänkas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Tyskland har förklarat att en åtgärd delvis inte längre kan genomföras på grund av begränsad respons hos marknadsaktörer. Detta rör mål 38 inom åtgärd 1.2.6 (Stöd för att främja alternativ framdrivning av järnvägen) inom komponent 1.2 (Klimatvänlig rörlighet). På grundval av detta har Tyskland begärt att tidsplanen för genomförandet av mål 38 ska förlängas och att beskrivningen av åtgärd 1.2.6 ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Tyskland har förklarat att en åtgärd inte längre kan genomföras helt på grund av störningar i leveranskedjan och förseningar i utvecklingen. Detta rör mål 133 inom åtgärd 7.1.2 (Stödprogram för lätta och tunga utsläppsfria transporter) inom komponent 7.1 (REPowerEU). På grundval av detta har Tyskland begärt att beskrivningen av mål 133 ska ändras samt att mål 133 ska sänkas. Tyskland har vidare begärt att beskrivningen av åtgärd 7.1.2 ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Tyskland har förklarat att en åtgärd inte längre går att genomföra helt på grund av oväntade svårigheter i samband med borrhningen vid en geotermisk källa. Detta rör mål 45 inom åtgärd 1.3.2 (Kommunala levande laboratorier för energiomställningen) inom komponent 1.3 (Klimatvänlig renovering och konstruktion). På grundval av detta har Tyskland begärt att åtgärds- och målbeskrivningarna ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (8) Tyskland har förklarat att två åtgärder delvis inte längre är genomförbara på grund av kostnadsökningar och bristande efterfrågan. Detta rör mål 23 inom åtgärd 1.2.1 (Stöd till uppförande av laddningsinfrastruktur) inom komponent 1.2 (Miljövänlig rörlighet) och mål 113 inom åtgärd 6.1.2 (Digitalisering av förvaltningen – genomförande av lagen om nättillträde) inom komponent 6.1 (Modernisering av den offentliga förvaltningen). På grundval av detta har Tyskland begärt att mål 23 ska sänkas och att omfattningen av åtgärd 1.2.1 ska minskas. Tyskland har vidare begärt att mål 113A ska sänkas. Slutligen har Tyskland begärt att ytterligare två delmål 113B och 113C ska läggas till och att den motsvarande beskrivningen av åtgärd 6.1.2 ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (9) Tyskland har förklarat att två åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå åtgärdens ursprungliga ambition. Detta rör mål 103 inom åtgärd 5.1.2 (Program för framtidssäkrade sjukhus) inom komponent 5.1 (Förstärkning av ett pandemiklimattåligt hälso- och sjukvårdssystem) och delmål 129 inom åtgärd 6.2.3 (Påskyndande av planerings- och godkännandeförfaranden inom transportsektorn) inom komponent 6.2 (Minskade investeringshinder). På grundval av detta har Tyskland begärt att mål 103, delmål 129 och beskrivningen av åtgärd 6.2.3 ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (10) Tyskland har förklarat att fyra åtgärder har ändrats för att genomföra ett bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta rör mål 37 inom åtgärd 1.2.6 (Stöd för att främja alternativ framdrivning av järnvägen) inom komponent 1.2 (Klimatvänlig rörlighet), mål 48B inom åtgärd 1.3.3 (Byggnadsrenovering: federal finansiering av energieffektiva byggnader) inom komponent 1.3 (Klimatvänlig renovering och konstruktion), mål 64 inom åtgärd 2.2.2 (Det federala programmet ”Uppbyggnad av nätverk för vidareutbildning och yrkesutbildning” (CET-nätverk) inom komponent 2.2 (Digitalisering av ekonomin) och mål 88 inom åtgärd 4.1.1 (Investeringsprogrammet ”Childcare financing” 2020/21: särskild fond ”Expansion av barndaghem”) inom komponent 4.1 (Stärkt social integration). På grundval av detta har Tyskland begärt att delmål 48A ska utgå och att beskrivningen av motsvarande åtgärd 1.3.3 ska ändras. Tyskland har vidare begärt att beskrivningen av målen 37 och 64 ska ändras. Tyskland har vidare begärt att mål 88 ska ändras för att minska den administrativa bördan genom att uppdatera omfattningen av åtgärd 4.1.1 så att endast den begränsade del av investeringsprogrammet som finansieras genom faciliteten för återhämtning och resiliens återspeglas, och inte den mer omfattande nationella åtgärden. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (11) Tyskland har begärt att de resurser som frigörs genom den sänkta genomförandenivån för en åtgärd ska få användas för att öka genomförandenivån för en annan åtgärd. Detta rör mål 132 inom åtgärd 7.1.2 (Stödprogram för lätta och tunga utsläppsfria transporter) inom komponent 7.1 (REPowerEU). På grundval av detta har Tyskland begärt att genomförandenivån för det målet ska höjas. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (12) Kommissionen anser att de skäl som Tyskland har anfört motiverar ändringarna enligt artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (13) Fördelningen av delmål och mål i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Tyskland lagt fram.

Rättelser av skrivfel

- (14) Fem skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021, vilket påverkar två mål och tre åtgärder inom fyra komponenter. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras för att korrigera dessa skrivfel, vilka inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 28 april 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Tyskland. Dessa skrivfel rör mål 30A och beskrivningen av åtgärd 1.2.3 (Stöd för att ersätta den privata fordonsparken) inom komponent 1.2 (Klimatvänlig rörlighet), mål 131 inom åtgärd 7.1.2 (Stödprogram för lätta och tunga utsläppsfria transporter) inom komponent 7.1 (REPowerEU), beskrivningen av åtgärd 6.1.1 (Det europeiska identitetsekosystemet) inom komponent 6.1 (Modern offentlig förvaltning) och beskrivningarna av komponent 1.1 (Utfasning av fossila bränslen med hjälp av i synnerhet förnybar vätgas) och 1.2 (Klimatvänlig rörlighet). Dessa rättelser påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

Kommissionens bedömning

- (15) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (16) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 46,3 % av återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (17) De åtgärder som utgår eller minskas påverkar inte i någon betydande grad återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambitionsnivå för den gröna omställningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens klimatbidrag har minskat från 49,5 % till 46,3 % jämfört med den ändrade bedömningen.

Bidrag till den digitala omställningen

- (18) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 46,1 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

- (19) De åtgärder som utgår eller minskas påverkar inte i någon betydande grad återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambitionsnivå för den digitala omställningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens digitala bidrag har minskat från 47,5 % till 46,1 % jämfört med den ändrade bedömningen.

Kommissionens bedömning

- (20) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Tyskland inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i fråga om relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, i, j och k i förordning (EU) 2021/241.

Positiv bedömning

- (21) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen anges, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt det belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (22) Den uppskattade totala kostnaden för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 31 081 926 119 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tyskland bör det ekonomiska bidrag som fastställts i enlighet med artikel 20.4 i förordning (EU) 2021/241 och som tilldelas för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan. Detta belopp är lika med 30 324 665 082 EUR.
- (23) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Förbundsrepubliken Tyskland.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
