

Bruselj, 1. julij 2025
(OR. en)

10517/25

Medinstitucionalna zadeva:
2005/0173(NLE)

ECOFIN 837
UEM 328
FIN 719
ECB
EIB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Nemčija 28. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)². Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 14. februarja 2023³, 8. decembra 2023⁴ in 16. julija 2024⁵.
- (2) Nemčija je 6. maja 2025 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče izvesti. Na podlagi tega je Nemčija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Nemčija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 14 ukrepov.

² Glejte dokumenta ST 10158/21 INIT in ST 10158/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glejte dokument ST 5536/23 INIT na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glejte dokument ST 15572/23 INIT na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Glejte dokumente ST 11674/24, ST 11674/24 COR 1 in ST 11674/24 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Nemčija je pojasnila, da štirih ukrepov delno ni več mogoče izvesti zaradi negotovosti glede razvoja trga. To zadeva mejnik 4 v okviru ukrepa 1.1.1 (Projekti na področju vodika v okviru pomembnih projektov skupnega evropskega interesa), cilj 10 v okviru ukrepa 1.1.2 (Podporni program za razogljičenje industrije) in cilj 13 v okviru ukrepa 1.1.3 (Pilotna shema za pogodbe o podnebnih ukrepih na podlagi načela pogodb na razliko za ogljik), pri čemer so vsi v okviru komponente 1.1 (Razogljičenje, zlasti z uporabo obnovljivega vodika), in cilj 58 v okviru ukrepa 2.1.3 (Pomemben projekt skupnega evropskega interesa v zvezi z infrastrukturo in storitvami v oblaku naslednje generacije (IPCEI CIS)) v okviru komponente 2.1 (Podatki kot surovina prihodnosti). Na podlagi tega je Nemčija zaprosila za črtanje mejnika 4 in cilja 13 ter zahtevala spremembo opisa ukrepa 1.1.3. Poleg tega je zaprosila za spremembo cilja 10 ter spremembo in zmanjšanje cilja glede izplačil 58. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Nemčija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi omejenega odziva udeležencev na trgu. To zadeva cilj 38 v okviru ukrepa 1.2.6 (Podpora za spodbujanje alternativnega železniškega pogona) v okviru komponente 1.2 (Podnebju prijazna mobilnost). Na podlagi tega je Nemčija zaprosila za podaljšanje časovnice za doseganje cilja 38 in spremembo opisa ukrepa 1.2.6. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (6) Nemčija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi motenj v dobavni verigi in zamud pri razvoju. To zadeva cilj 133 v okviru ukrepa 7.1.2 (Podporni program za lahki in težki brezemisijski promet) v okviru komponente 7.1 (REPowerEU). Na podlagi tega je Nemčija zaprosila za spremembo opisa cilja 133 in znižanje cilja 133. Poleg tega je zaprosila za spremembo opisa ukrepa 7.1.2. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (7) Nemčija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi nepričakovanih težav, povezanih z vrtanjem geotermalnega vira. To zadeva cilj 45 v okviru ukrepa 1.3.2 (Občinski živi laboratoriji za energetske prehode) v okviru komponente 1.3 (Podnebju prijazna prenova in gradnja). Na podlagi tega je Nemčija zaprosila za spremembo ukrepa in opisov cilja. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (8) Nemčija je pojasnila, da dveh ukrepov delno ni več mogoče izvesti zaradi povišanih stroškov in pomanjkanja povpraševanja. To zadeva cilj 23 v okviru ukrepa 1.2.1 (Podpora za izgradnjo polnilne infrastrukture) v okviru komponente 1.2 (Podnebju prijazna mobilnost) in cilj 113A v okviru ukrepa 6.1.2 (Digitalizacija uprave – izvajanje zakona o spletnem dostopu) v okviru komponente 6.1 (Sodobna javna uprava). Na podlagi tega je Nemčija zaprosila za znižanje cilja 23, zmanjšanje področja uporabe ukrepa 1.2.1 ter znižanje cilja 113A. Poleg tega je zaprosila, da se dodata dodatna mejnika 113B in 113C ter da se spremeni ustrezen opis ukrepa 6.1.2. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (9) Nemčija je pojasnila, da sta bila dva ukrepa spremenjena v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla prvotna ambicija ukrepa. To zadeva cilj 103 v okviru ukrepa 5.1.2 (Program za bolnišnice, ki bodo kos izzivom prihodnosti) v okviru komponente 5.1 (Krepitev zdravstvenega sistema, odpornega na pandemije) in mejnik 129 v okviru ukrepa 6.2.3 (Pospešitev postopkov načrtovanja in odobritve v prometnem sektorju) v okviru komponente 6.2 (Zmanjšanje ovir za naložbe). Na podlagi tega je Nemčija zaprosila za spremembo cilja 103, mejnika 129 in opisa ukrepa 6.2.3. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (10) Nemčija je pojasnila, da so bili štirje ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljše alternative, ki omogoča zmanjšanje upravnega bremena, hkrati pa bodo cilji zadevnih ukrepov še vedno doseženi. To zadeva cilj 37 v okviru ukrepa 1.2.6 (Podpora za spodbujanje alternativnega železniškega pogona) v okviru komponente 1.2 (Podnebnju prijazna mobilnost); cilj 48B v okviru ukrepa 1.3.3 (Prenova stavb: zvezno financiranje energijsko učinkovitih stavb) v okviru komponente 1.3 (Podnebnju prijazna prenova in gradnja); cilj 64 v okviru ukrepa 2.2.2 (Zvezni program „Oblikovanje mrež nadaljnjega izobraževanja in usposabljanja [mreže CET]“) v okviru komponente 2.2 (Digitalizacija gospodarstva) in cilj 88 v okviru ukrepa 4.1.1 (Naložbeni program „Financiranje varstva otrok“ 2020/2021: posebni sklad „Širitev otroškega varstva“) v okviru komponente 4.1 (Krepitev socialnega vključevanja). Na podlagi tega je Nemčija zaprosila za odstranitev vmesnega cilja 48A, spremembo opisa ustreznega ukrepa 1.3.3 ter spremembo opisa ciljev 37 in 64. Poleg tega je zaprosila za spremembo cilja 88, da bi se zmanjšalo upravno breme, in sicer s posodobitvijo področja uporabe ukrepa 4.1.1, da bi se upošteval le majhen del naložbenega programa, ki se financira iz mehanizma za okrevanje in odpornost, in ne širši nacionalni ukrep. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (11) Nemčija je zaprosila, da se sredstva, sproščena z zmanjšanjem ravni izvajanja enega ukrepa, uporabijo za povišanje ravni izvajanja drugega ukrepa. To zadeva cilj 132 v okviru ukrepa 7.1.2 (Podporni program za lahki in težki brezemisijski promet) v okviru komponente 7.1 (REPowerEU). Na podlagi tega je Nemčija zaprosila za povišanje ravni zahtevanega izvajanja tega cilja. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (12) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Nemčija, upravičujejo spremembo v skladu s členom 21(2) Uredbe (EU) 2021/241, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 ustrezno spremeniti.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (13) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost ter okvirni časovni razpored, ki jih je predložila Nemčija.

Popravki tehnično-vsebinskih napak

- (14) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 je bilo ugotovljenih pet tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na dva cilja in tri ukrepe v okviru štirih komponent. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo te tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 28. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Nemčijo. Te tehnično-vsebinske napake se nanašajo na cilj 30A in opis ukrepa 1.2.3 (Podpora za zamenjavo voznega parka zasebnih vozil) v okviru komponente 1.2 (Podnebju prijazna mobilnost); cilj 131 ukrepa 7.1.2 (Podporni program za lahki in težki brezemisijski promet) v okviru komponente 7.1 (REPowerEU); opis ukrepa 6.1.1 (Evropski ekosistem identitete) v okviru komponente 6.1 (Sodobna javna uprava) ter opis komponent 1.1 (Razogljičenje, zlasti z uporabo obnovljivega vodika) in 1.2 (Podnebju prijazna mobilnost). Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Ocena Komisije

- (15) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (16) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki izhajajo iz tega. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 46,3 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 navedene uredbe je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (17) Odpravljeni ali zmanjšani ukrepi ne vplivajo znatno na splošne ambicije načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z zelenim prehodom. Podnebni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost se je v primerjavi s spremenjeno oceno zmanjšal s 49,5 % na 46,3 %.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (18) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 46,1 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.

- (19) Odpravljeni ali zmanjšani ukrepi ne vplivajo znatno na splošne ambicije načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z digitalnim prehodom. Digitalni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost se je v primerjavi s spremenjeno oceno zmanjšal s 47,5 % na 46,1 %.

Ocena Komisije

- (20) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Nemčija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (e), (f), (g), (h), (i), (j) in (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocena

- (21) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne finančne podpore.

Finančni prispevek

- (22) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Nemčije znašajo 31 081 926 119 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Nemčijo, bi moral biti finančni prispevek, določen v skladu s členom 20(4) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Nemčije, enak skupnemu znesku najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Nemčije. Ta znesek je 30 324 665 082 EUR.
- (23) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta Nemčije za okrevanje in odpornost na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do ustreznih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

- (2) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Zvezno republiko Nemčijo.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
