



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 1 juli 2025
(OR. en)

10517/25

Interinstitutioneel dossier:
2005/0173(NLE)

ECOFIN 837
UEM 328
FIN 719
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
 Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
 beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Duitsland

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende
de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Duitsland**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Duitsland op 28 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”)². Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 werd gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 14 februari 2023³, 8 december 2023⁴ en 16 juli 2024⁵.
- (2) Op 6 mei 2025 heeft Duitsland een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel te doen om het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 te wijzigen overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, op grond van het feit dat het herstel- en veerkrachtplan wegens objectieve omstandigheden deels niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Duitsland een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Duitsland op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 14 maatregelen.

² Zie documenten ST 10158/21 en ST 10158/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie document ST 5536/23 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie document ST 15572/23 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 11674/24, ST 11674/24 COR 1 en ST 11674/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Duitsland heeft toegelicht dat vier maatregelen deels niet langer haalbaar zijn wegens onzekerheid in de ontwikkeling van de markt. Het betreft mijlpaal 4 van maatregel 1.1.1 (Waterstofprojecten in het kader van de IPCEI's), streefdoel 10 van maatregel 1.1.2 (Financieringsprogramma voor het koolstofarm maken van de industrie) en streefdoel 13 van maatregel 1.1.3 (Proefproject voor klimaatactiecontracten op basis van het beginsel van koolstofcontracten voor verschillen), alle in het kader van component 1.1 (Koolstofarm maken met hernieuwbare waterstof in het bijzonder) en streefdoel 58 van maatregel 2.1.3 (IPCEI Next Generation Cloud Infrastructure and Services (IPCEI CIS)) in het kader van component 2.1 (Gegevens als grondstof van de toekomst). Op basis daarvan heeft Duitsland verzocht om mijlpaal 4 en streefdoel 13 te schrappen en om de beschrijving van maatregel 1.1.3 te wijzigen. Voorts heeft Duitsland verzocht om streefdoel 10 te wijzigen en het uitbetalingsstreefdoel 58 te wijzigen en te verlagen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Duitsland heeft toegelicht dat één maatregel deels niet langer haalbaar is wegens een beperkte respons van de marktdeelnemers. Dit betreft streefdoel 38 van maatregel 1.2.6 (Steun ter bevordering van alternatieve spooraandrijving) in het kader van component 1.2 (Klimaatvriendelijke mobiliteit). Op basis daarvan heeft Duitsland verzocht om het tijdschema voor de uitvoering voor streefdoel 38 te verlengen en om de beschrijving van maatregel 1.2.6 te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Duitsland heeft toegelicht dat één maatregel niet langer haalbaar is wegens verstoringen in de toeleveringsketens en vertragingen in de ontwikkeling. Dit betreft streefdoel 133 van maatregel 7.1.2 (Steunprogramma voor emissievrij vervoer met lichte en zware bedrijfsvoertuigen) in het kader van component 7.1 (REPowerEU). Op basis daarvan heeft Duitsland verzocht om de beschrijving van streefdoel 133 te wijzigen en streefdoel 133 te verlagen. Voorts heeft Duitsland verzocht om de beschrijving van maatregel 7.1.2 te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Duitsland heeft toegelicht dat één maatregel deels niet langer haalbaar is wegens de onverwachte moeilijkheden in verband met het boren van een geothermische bron. Het betreft streefdoel 45 van maatregel 1.3.2 (Gemeentelijke woonlaboratoria voor de energietransitie) in het kader van component 1.3 (Klimaatvriendelijke renovatie en bouw). Op basis daarvan heeft Duitsland verzocht de beschrijving van die maatregel en dat streefdoel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Duitsland heeft toegelicht dat twee maatregelen deels niet langer haalbaar zijn wegens de toegenomen kosten en een te geringe vraag. Dit betreft streefdoel 23 van maatregel 1.2.1 (Steun voor de aanleg van oplaadinfrastructuur) in het kader van component 1.2 (Klimaatvriendelijke mobiliteit) en streefdoel 113A van maatregel 6.1.2 (Digitalisering van de administratie – tenuitvoerlegging van de wet inzake onlinetoegang) in het kader van component 6.1 (Modern openbaar bestuur). Op basis daarvan heeft Duitsland verzocht om streefdoel 23 en het bereik van maatregel 1.2.1 naar beneden bij te stellen. Voorts heeft Duitsland verzocht om doelstelling 113A naar beneden bij te stellen. Tot slot heeft Duitsland verzocht om twee aanvullende mijlpalen 113B en 113C toe te voegen en de overeenkomstige beschrijving van maatregel 6.1.2 te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) Duitsland heeft toegelicht dat twee maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te verwezenlijken. Dit betreft streefdoel 103 van maatregel 5.1.2 (Programma voor toekomstbestendige ziekenhuizen) in het kader van component 5.1 (Versterking van een pandemisch veerkrachtig gezondheidszorgstelsel) en mijlpaal 129 van maatregel 6.2.3 (Versnelling van de plannings- en goedkeuringsprocedures in de vervoerssector) in het kader van component 6.2 (Vermindering van belemmeringen voor investeringen). Op basis daarvan heeft Duitsland verzocht om streefdoel 103, mijlpaal 129 en de beschrijving van maatregel 6.2.3 te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (10) Duitsland heeft toegelicht dat vier maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven uit te voeren waarmee de oorspronkelijke doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden verwezenlijkt. Dit betreft streefdoel 37 van maatregel 1.2.6 (Steun ter bevordering van alternatieve spoor aandrijving) in het kader van component 1.2 (Klimaatvriendelijke mobiliteit), streefdoel 48B van maatregel 1.3.3 (Renovatie van gebouwen: federale financiering voor energie-efficiënte gebouwen) in het kader van component 1.3 (Klimaatvriendelijke renovatie en bouw), streefdoel 64 van maatregel 2.2.2 (Federaal programma “Opbouw van netwerken voor permanente educatie en opleiding” (CET-netwerken)) in het kader van component 2.2 (Digitalisering van de economie) en streefdoel 88 van maatregel 4.1.1 (Investeringsprogramma “Kinderfinanciering” 2020/2021: speciaal fonds “Uitbreiding kinderopvang”) in het kader van component 4.1 (Versterking van de sociale integratie). Op basis daarvan heeft Duitsland verzocht om het intermediaire streefdoel 48A te schrappen en de beschrijving van de overeenkomstige maatregel 1.3.3 te wijzigen. Voorts heeft Duitsland verzocht om die beschrijving van de streefdoelen 37 en 64 te wijzigen. Voorts heeft Duitsland verzocht om streefdoel 88 te wijzigen om de administratieve last te verminderen door het bereik van maatregel 4.1.1 aan te passen en slechts het kleine gedeelte van het investeringsprogramma te weerspiegelen dat wordt gefinancierd door de herstel- en veerkrachtfaciliteit en niet de algemenere nationale maatregel. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (11) Duitsland heeft verzocht om de middelen die zijn vrijgekomen door de verlaging van het uitvoeringsniveau van één maatregel te mogen besteden aan de verhoging van het uitvoeringsniveau van een andere maatregel. Dit betreft streefdoel 132 van maatregel 7.1.2 (Steunprogramma voor emissievrij vervoer met lichte en zware bedrijfsvoertuigen) in het kader van component 7.1 (REPowerEU). Op basis daarvan heeft Duitsland verzocht het vereiste uitvoeringsniveau van dat streefdoel te verhogen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (12) De Commissie is van oordeel dat de door Duitsland aangevoerde redenen de wijziging(en) op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 dienovereenkomstig moet worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (13) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Duitsland voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema.

Correctie van schrijffouten

- (14) In de tekst van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 zijn vijf schrijffouten vastgesteld die gevolgen hebben voor twee streefdoelen en drie maatregelen in het kader van vier componenten. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet worden gewijzigd om die schrijffouten te corrigeren die niet de inhoud weerspiegelen van het herstel- en veerkrachtplan dat op 28 april 2021 bij de Commissie is ingediend, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Duitsland. Deze schrijffouten hebben betrekking op streefdoel 30A en de beschrijving van maatregel 1.2.3 (Steun voor de vervanging van het particuliere wagenpark) in het kader van component 1.2 (Klimaatvriendelijke mobiliteit); streefdoel 131 van maatregel 7.1.2 (Steunprogramma voor emissievrij vervoer met lichte en zware bedrijfsvoertuigen) in het kader van component 7.1 (REPowerEU); de beschrijving van maatregel 6.1.1 (Ecosysteem van de Europese identiteit) in het kader van component 6.1 (Modern openbaar bestuur) en de beschrijving van component 1.1 (Koolstofarm maken met hernieuwbare waterstof in het bijzonder) en 1.2 (Klimaatvriendelijke mobiliteit). Die correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregelen.

Beoordeling door de Commissie

- (15) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (16) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen zijn goed voor 46,3 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode. Overeenkomstig artikel 17 van die verordening strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (17) De geschrapte of naar beneden bijgestelde maatregelen hebben geen aanzienlijke gevolgen voor de algemene ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de groene transitie. De klimaatbijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is gedaald van 49,5 % tot 46,3 % in vergelijking met de gewijzigde beoordeling.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (18) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 46,1 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.

- (19) De geschrapte of naar beneden bijgestelde maatregelen hebben geen aanzienlijke gevolgen voor de algemene ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de digitale transitie. De digitale bijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is gedaald van 47,5 % tot 46,1 % in vergelijking met de gewijzigde beoordeling.

Beoordeling door de Commissie

- (20) De Commissie is van oordeel dat de door Duitsland voorgestelde wijzigingen niet van invloed zijn op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan zoals uiteengezet in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 wat betreft de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), i), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (21) Nadat de Commissie het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld heeft en geconcludeerd heeft dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

- (22) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Duitsland bedragen 31 081 926 119 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de maximale financiële bijdrage die voor Duitsland beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 20, lid 4, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Duitsland is toegewezen, gelijk zijn aan het totale bedrag van de maximale financiële bijdrage die voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Duitsland beschikbaar is. Dat bedrag is gelijk aan 30 324 665 082 EUR.
- (23) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Duitsland wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Duitsland aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen, de desbetreffende indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de desbetreffende onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

- 2) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Bondsrepubliek Duitsland.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
