



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 юли 2025 г.
(OR. en)

10517/25

Междуетноститутуционално досие:
2005/0173(NLE)

ECOFIN 837
UEM 328
FIN 719
ECB
EIB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия
----------	--

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Германия на 28 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-нататък „Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бе изменено с решения за изпълнение на Съвета от 14 февруари 2023 г.³, 8 декември 2023 г.⁴ и 16 юли 2024 г.⁵.
- (2) На 6 май 2025 г. Германия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Германия представи изменен ПВУ.

Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Германия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 14 мерки.

² Вж. документи ST 10158/21 и ST 10158/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документ ST 5536/23 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документ ST 15572/23 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Вж. документи ST 11674/24; ST 11674/24 COR 1 и ST 11674/24 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Германия обясни, че четири мерки вече са частично неизпълними поради непредсказуемост на развитието на пазара. Това се отнася до ключов етап 4 по мярка 1.1.1 (Проекти в областта на водорода в рамките на ВПОИ), цел 10 по мярка 1.1.2 (Програма за подкрепа на декарбонизацията в промишлеността) и цел 13 по мярка 1.1.3 (Пилотна схема за договори за действия в областта на климата въз основа на принципа на договорите за въглеродна разлика) — всички по компонент 1.1 (Декарбонизация по-специално чрез използване на водород от възобновяеми източници) и цел 58 по мярка 2.1.3 (Инфраструктура и услуги за изчисления в облак от следващо поколение (IPCEI CIS) по компонент 2.1 (Данни като суровина за бъдещето). Въз основа на това Германия поиска ключов етап 4 и цел 13 да отпаднат, както и описанието на мярка 1.1.3 да бъде изменено. Освен това Германия поиска цел 10 да бъде изменена и цел 58 за отпускането на средства да бъде изменена и намалена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Германия обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради ограничената реакция на участниците на пазара. Това се отнася до цел 38 по мярка 1.2.6 (Подкрепа за насърчаване на алтернативното задвижване в железопътния транспорт) по компонент 1.2 (Щадяща климата мобилност). Въз основа на това Германия поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на цел 38 и да бъде изменено описанието на цел 1.2.6. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Германия обясни, че една мярка вече е частично изпълнима поради прекъсвания във веригата на доставки и забавяния в развитието. Това се отнася до цел 133 по мярка 7.1.2 (Програма за подкрепа за лекотоварни и тежкотоварни транспортни средства с нулеви емисии) по компонент 7.1 (REPowerEU). Въз основа на това Германия поиска да бъде изменено описанието на цел 133 и да се намали цел 133. Освен това Германия поиска да бъде изменено описанието на мярка 7.1.2. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Германия обясни, че една мярка вече е частично изпълнима поради неочакваните трудности, свързани със сондирането на геотермален източник. Това се отнася до цел 45 по мярка 1.3.2 (Общински „живи лаборатории“ за енергийния преход) по компонент 1.3 (Екологосъобразно саниране и строителство). Въз основа на това Германия поиска тази мярка и описанията на целите да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) Германия обясни, че две мерки вече са частично неизпълними поради увеличилите се разходи и липсата на търсене. Това се отнася до цел 23 по мярка 1.2.1 (Подкрепа за изграждането на инфраструктура за зареждане) по компонент 1.2 (Щадяща климата мобилност) и цел 113А по мярка 6.1.2 (Цифровизация на администрацията – Прилагане на Закона за онлайн достъпа) по компонент 6.1 (Модерна публична администрация). Въз основа на това Германия поиска да бъдат намалени цел 23 и обхватът на мярка 1.2.1. Освен това Германия поиска цел 113А да бъде намалена. На последно място, Германия поиска да бъдат добавени два допълнителни ключови етапа 113Б и 113В и съответното описание на мярка 6.1.2 да бъде изменено. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (9) Германия обясни, че са изменени две мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, чрез които да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това се отнася до цел 103 по мярка 5.1.2 (Програма за ориентирани към бъдещето болници) по компонент 5.1 (Укрепване на системата за здравеопазване с цел устойчивост на пандемии) и ключов етап 129 по мярка 6.2.3 (Ускоряване на процедурите за планиране и издаване на разрешения в транспортния сектор) по компонент 6.2 (Намаляване на пречките пред инвестициите). Въз основа на това Германия поиска цел 103, ключов етап 129 и описанието на мярка 6.2.3 да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (10) Германия обясни, че са били изменени четири мерки, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест, като при това се постигнат целите на мерките. Това се отнася до цел 37 по мярка 1.2.6 (Подкрепа за насърчаване на алтернативното задвижване в железопътния транспорт) по компонент 1.2 (Щадяща климата мобилност), цел 48Б по мярка 1.3.3 (Обновяване на сгради: федерално финансиране за енергийно ефективни сгради) по компонент 1.3 (Екологосъобразно саниране и строителство), цел 64 по мярка 2.2.2 (Федерална програма „Изграждане на мрежи за продължаващо образование и обучение (мрежи за МОО)“) по компонент 2.2 (Цифровизация на икономиката) и цел 88 по мярка 4.1.1 (Инвестиционна програма „Финансиране на грижите за деца“ 2020/2021: специален фонд „Разширяване на дневните грижи за децата“) по компонент 4.1 (Укрепване на социалното приобщаване). Въз основа на това Германия поиска междинна цел 48А да отпадне и описанието на съответната мярка 1.3.3 да бъде изменено. Освен това Германия поиска описанието на цели 37 и 64 да бъде изменено. Освен това Германия поиска цел 88 да бъде изменена, за да се намали административната тежест, като се актуализира обхватът на мярка 4.1.1, за да бъде отразена само малката част от инвестиционната програма, която се финансира чрез Механизма за възстановяване и устойчивост, а не по-широката национална мярка. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (11) Германия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на степента на изпълнение на една мярка, за да увеличи степента на изпълнение на друга мярка. Това се отнася до цел 132 по мярка 7.1.2 (Програма за подкрепа за лекотоварни и тежкотоварни транспортни средства с нулеви емисии) по компонент 7.1 (REPowerEU). Въз основа на това Германия поиска степента на необходимото изпълнение на тази цел да бъде увеличена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (12) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Германия, се обосновават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (13) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Германия.

Поправки на технически грешки

- (14) В текста на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бяха открити пет технически грешки, които засягат две цели и три мерки по четири компонента. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изменено, за да се поправят тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 28 април 2021 г., което бе договорено между Комисията и Германия. Тези технически грешки са свързани с цел 30А и описанието на мярка 1.2.3 (Подкрепа за подмяна на частния автомобилен парк) по компонент 1.2 (Щадяща климата мобилност), цел 131 на мярка 7.1.2 (Програма за подкрепа за лекотоварни и тежкотоварни транспортни средства с нулеви емисии) по компонент 7.1 (REPowerEU);, описанието на мярка 6.1.1 (Европейска екосистема за проверка на самоличността) по компонент 6.1 (Модерна публична администрация) и описанията на компонент 1.1 (Декарбонизация по-специално чрез използване на водород от възобновяеми източници) и 1.2 (Щадяща климата мобилност). Тези поправки не засягат изпълнението на съответните мерки.

Оценка на Комисията

- (15) Комисията извърши оценка на изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за осъществяване на екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 46,3 % от общия размер на разпределените средства за ПБУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (17) Отпадналите или намалените мерки не оказват значително влияние върху цялостната амбиция на ПБУ по отношение на екологичния преход. Приносът на изменения ПБУ в областта на климата е спаднал от 49,5 % на 46,3 % в сравнение с изменената оценка.

Принос към цифровия преход

- (18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за осъществяване на цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, представляваща 46,1 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

- (19) Отпадналите или намалените мерки не оказват значително влияние върху цялостната амбиция на ПВУ по отношение на цифровия преход. Цифровият принос на изменения ПВУ е спаднал от 47,5 % на 46,1 % в сравнение с изменената оценка.

Оценка на Комисията

- (20) Комисията смята, че измененията, предложени от Германия, не засягат положителната оценка на ПВУ, изложена в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), и), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Положителна оценка

- (21) Въз основа на положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от същия регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза под формата на безвъзмездна финансова подкрепа за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (22) Прогнозните разходи по изменения ПВУ на Германия възлизат на общо 31 081 926 119 EUR. Тъй като размерът на общите прогнозни разходи по изменения ПВУ е по-висок от максималното финансово участие, налично за Германия, разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Германия, определено в съответствие с член 20, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да се равнява на общия размер на максималното финансово участие, налично за изменения ПВУ на Германия. Тази сума се равнява на 30 324 665 082 EUR.
- (23) Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Германия следва да бъде съответно изменено. От съображения за яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на изменения ПВУ на Германия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинга и изпълнението на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни са определени в приложението към настоящото решение.“

- 2) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение:

Член 2

Адресат на настоящото решение е Федерална република Германия.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
