



Brussel, 21 juni 2016
(OR. en)

10512/16

ENV 444
JAI 606
CRIMORG 71
RELEX 558
DEVGEN 144
COMER 82
EUROJUST 89
ENFOPOL 216
ENFOCUSTOM 103

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.: 20 juni 2016
aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 9721/1/16 REV 1

Betreft: Actieplan van de EU tegen de illegale handel in wilde dieren en planten
- Conclusies van de Raad (20 juni 2016)

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over het actieplan van de EU tegen de illegale handel in wilde dieren en planten, die de Raad in zijn 3476e zitting op 20 juni 2016 heeft aangenomen.

Actieplan van de EU tegen de illegale handel in wilde dieren en planten**- Conclusies van de Raad -**

De Raad van de Europese Unie,

met grote bezorgdheid VASTSTELLEND dat de illegale handel in wilde dieren en planten een van 's werelds meest lucratieve georganiseerde criminele activiteiten is geworden; dat hij wordt bevorderd door corruptie en zwakke bestuursstructuren; dat hij in sommige regio's de nationale veiligheid bedreigt en conflicten aanwakkert doordat hij milities en terroristische groeperingen een bron van inkomsten biedt¹; en dat hij in heel wat sectoren voorkomt en dus een horizontale aanpak vereist;

BENADRUKKEND dat de illegale handel in wilde dieren en planten een verwoestende invloed op de biodiversiteit en zeer schadelijke gevolgen voor duurzame ontwikkeling en de uitbanning van armoede heeft;

ONDERSTREPEND dat de bescherming van wilde dieren en planten en de instandhouding van biodiversiteit en ecosystemen daadwerkelijk bijdraagt tot het uitbannen van armoede en het bieden van een duurzame toekomst aan miljoenen mensen die in ontwikkelingslanden leven;

ONDERKENNEND dat de EU, ondanks haar uitgebreide rechtskader voor de bescherming van wilde dieren en planten², een belangrijke rol blijft spelen als doorvoerpunt en eindmarkt voor de illegale handel in wilde dieren en planten, maar ook als gebied van herkomst voor enkele bedreigde gedomesticeerde soorten;

1. IS INGENOMEN MET Resolutie 69/314 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties inzake de strijd tegen de illegale handel in wilde dieren en Resolutie 1/3 van de Milieuvergadering van de Verenigde Naties over de illegale handel in wilde dieren;

¹ Conclusies van de Raad over de bestrijding van terrorismefinanciering van 12 februari 2016 (doc. 6068/16).

² Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer (PB L 61 van 3.3.1997, blz. 1) en Richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (PB L 328 van 6.12.2008, blz. 28).

2. SPREEKT ZIJN WAARDERING UIT OVER het slotdocument van de VN-top over duurzame ontwikkeling "Onze wereld transformeren - Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling", en BENADRUKT in deze context de verbintenis in doelstelling 15.7 aldaar om dringend actie te ondernemen om een einde te maken aan stroperij, de illegale handel in beschermde dier- en plantensoorten, en zowel de vraag naar als het aanbod aan illegale producten op basis van wilde dieren en planten aan te pakken;
3. STAAT POSITIEF TEGENOVER Resolutie L. 2/14 van de Milieuvergadering van de Verenigde Naties (UNEA) over de illegale handel in wilde dieren en planten en producten op basis van wilde dieren en planten, aangenomen tijdens de tweede zitting van de Milieuvergadering van de VN (Nairobi, 23 tot en met 27 mei 2016);
4. BENADRUKT het grote belang van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (Cites) als internationaal instrument voor de regulering van de legale handel en de bestrijding van de illegale handel in wilde dieren en planten en producten op basis van wilde dieren en planten, en KIJKT UIT NAAR de 17e Conferentie van de Partijen in Zuid-Afrika (CoP 17) als uitstekende gelegenheid om de wereldwijde inspanningen ter bestrijding van de illegale handel in wilde dieren en planten verder op te voeren, mede door nieuwe soorten op te nemen op de lijst van bedreigde dier- en plantensoorten;
5. BEKLEMT OONT dat om de illegale handel in wilde dieren en planten op een doeltreffende manier te bestrijden een alomvattende, horizontale aanpak op alle niveaus nodig is en alle relevante uniale en nationale beleidsmaatregelen en instrumenten moeten worden gebruikt, met eerbiediging van de bevoegdheden van de EU en de lidstaten, en voortbouwend op bestaande initiatieven en inspanningen van EU-lidstaten³,
6. ONDERSTREEPT de noodzaak om de dialoog en de samenwerking met de landen van herkomst, verbruik en doorvoer, en met relevante internationale organisaties te versterken, en om, in voorkomend geval, plaatselijke autoriteiten in de landen van herkomst daarbij te betrekken, evenals alle relevante niet-gouvernementele actoren, met inbegrip van plaatselijke gemeenschappen, niet-gouvernementele organisaties en de bedrijfswereld;

³ zoals de recente Save Wildlife Conferentie (Den Haag, 1 tot en met 3 maart 2016: <http://www.savewildlife.nl/>).

7. VERWELKOMT de mededeling van de Commissie van 26 februari 2016 over een EU-actieplan tegen de illegale handel in wilde dieren en planten (EUAP)⁴ als een belangrijk instrument met concrete voorstellen om de voorlichting te verbeteren en de acties op alle niveaus op te voeren, maar merkt op dat dit geen afbreuk doet aan de bevoegdheid van de Raad om zijn beleidsvormings- en wetgevingstaak uit te voeren krachtens de Verdragen, evenmin als aan de bevoegdheid van de lidstaten inzake de door het EUAP bestreken kwesties;
8. ONDERSTEUNT de drie prioritaire gebieden van het EUAP, namelijk
- -voorkoming van de illegale handel in wilde dieren en planten, en aanpak van de diepere oorzaken ervan,
 - toepassing en handhaving van de bestaande regels en meer doeltreffende bestrijding van de georganiseerde misdaad met wilde dieren en planten, en
 - versterking van het wereldwijde partnerschap tussen de landen van herkomst, verbruik en doorvoer in de strijd tegen de illegale handel in wilde dieren en planten;
9. IS INGENOMEN MET het brede toepassingsgebied van het EUAP, dat niet alleen is gericht op producten op basis van wilde dieren en planten, maar ook op levende specimen;
10. VERZOEKT alle in het EUAP genoemde betrokken partijen (de Commissie, de hoge vertegenwoordiger, de lidstaten, Europol en Eurojust) binnen de grenzen van hun respectieve bevoegdheden, de desbetreffende acties binnen de aangegeven termijnen en op gecoördineerde en complementaire wijze ten uitvoer te leggen;
11. VRAAGT alle betrokken partijen de doeltreffendheid van bestaande structuren en middelen voor de uitvoering van het EUAP te gebruiken en te verbeteren, en BENADRUKT de noodzaak van doeltreffend, op risico gebaseerd en proportioneel toezicht en naleving binnen de landsgrenzen om meer gevallen van illegale activiteiten op het gebied van wilde dieren en planten te kunnen opsporen;
12. ROEPT alle betrokken partijen OP zich dringend te buigen over EUAP-acties waarvan uiterlijk eind 2016 concrete resultaten worden verwacht;

⁴ Doc. 6570/16 - COM(2016) 87 final + ADD 1 - SWD(2016) 38 final.

13. VRAAGT de Commissie en de lidstaten om zich actief in te zetten voor de goedkeuring door Cites-CoP 17 van internationale criteria inzake duurzame en legale handel in jachttrofeeën van in de Cites-lijst opgenomen soorten; en DRINGT er bij de lidstaten OP AAN erop toe te zien dat dergelijke ingevoerde trofeeën van legale of duurzame oorsprong zijn, overeenkomstig de desbetreffende EU-wetgeving⁵, rekening houdend met het advies van de Wetenschappelijke Studiegroep;
14. VRAAGT de lidstaten MET KLEM om op grond van EU-richtsnoeren⁶ vooral geen documenten uit te geven voor de uitvoer of wederuitvoer van ruw ivoor van olifanten dat uit de tijd vóór de overeenkomst dateert, en om verdere maatregelen te overwegen om de commerciële handel in ivoor van olifanten een halt toe te roepen;
15. BENADRUKT het belang van een goed gereguleerd, verantwoordelijk en duurzaam faunabeheer; ERKENT dat duurzaam gebruik, met inbegrip van de legale commerciële handel in producten op basis van wilde dieren en planten, goed kan zijn voor het behoud van de biodiversiteit; en ONDERSTREEPT de noodzaak om ervoor te zorgen dat plaatselijke gemeenschappen in landen van herkomst betrokken zijn en baat hebben bij het behoud van wilde dieren en planten, en om de ontwikkeling te ondersteunen van duurzame en alternatieve bestaansmiddelen voor gemeenschappen die zich in of nabij de leefomgeving van in het wild levende planten en dieren bevinden;
16. VERZOEKT de lidstaten en de Commissie om de samenwerking, coördinatie, communicatie en gegevensuitwisseling tussen hun uitvoerings- en handhavingsinstanties en met instanties in derde landen en andere netwerken voor de instandhouding van in het wild levende dieren en planten, te verbeteren, onder meer door het gebruik te bevorderen van bestaande instrumenten zoals de gegevensbanken EU-Twix en EPIX;
17. BENADRUKT de cruciale rol van douanecontroles en douaneautoriteiten in de strijd tegen de illegale handel in wilde dieren en planten;

⁵ In het bijzonder Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer.

⁶ Referentie: EUAP, Actie 2.

18. MERKT OP dat alle actoren die betrokken zijn bij de strijd tegen zware en georganiseerde misdaad een zekere bewegingsvrijheid moeten behouden om het hoofd te kunnen bieden aan onvoorziene of nieuwe dreigingen voor de interne veiligheid van de EU, in het bijzonder wat betreft milieucriminaliteit en energiefraude⁷; VERZOEKT - om het niveau van die dreigingen beter te begrijpen - Europol zich over de dreiging van criminaliteit met wilde dieren en planten te beraden bij de voorbereiding van zijn volgende dreigingsevaluatie van de zware en georganiseerde criminaliteit (Socta); en VERZOEKT de lidstaten Europol relevante informatie te verstrekken over criminaliteit met wilde dieren en planten, ook via de Socta-vragenlijst;
19. ONDERSTREEPT de noodzaak van grotere bewustmaking en voorlichting over de bescherming van dieren en planten in het wild en de gevolgen van de illegale handel in wilde dieren en planten, en van intensivering van de opleiding voor alle schakels in de handhavingsketen in de landen van herkomst, verbruik en doorvoer;
20. DRINGT ER bij alle betrokken EUAP-actoren OP AAN de toenemende illegale handel in wilde dieren en planten en producten op basis van wilde dieren en planten, ook via het “darkweb”, te onderzoeken met als doel richtsnoeren op te stellen over de wijze waarop dit probleem op EU-niveau kan worden aangepakt;
21. HERBEVESTIGT zijn voornemen om nauw betrokken te blijven bij het uitvoeringsproces door op de betrokken beleidsdomeinen de nodige standpunten in te nemen en de nodige besluiten te nemen, de samenwerking tussen de verschillende actoren op EU-niveau en met de landen van herkomst, verbruik en doorvoer te vergemakkelijken, en de beleidssamenhang te garanderen;
22. VERZOEKT de Commissie en de lidstaten het regelmatig toezicht op de uitvoering van het EUAP te verzekeren; en VERZOEKT de Commissie om de Raad op de hoogte te houden van de geboekte vooruitgang, en uiterlijk op 31 juli 2018 een tussentijds voortgangsverslag op te stellen en in 2020 een evaluatie van het EUAP voor te leggen, om te bepalen of verdere maatregelen nodig zijn.

⁷ Prioriteiten van de EU ter bestrijding van de georganiseerde criminaliteit 2014-2017 (doc. 12095/13).