

Brusel 25. června 2022
(OR. fr, en)

Interinstitucionální spis:
2021/0207(COD)

10509/22
ADD 2

CLIMA 304
ENV 640
ENER 322
TRANS 426
COMPET 522
ECOFIN 650
AVIATION 144
CODEC 966

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Č. dok. Komise:	10917/21 - COM (2021) 552 final
Předmět:	Balíček „Fit for 55“ Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/87/ES, pokud jde o příspěvek letecké dopravy k cíli Unie snížit emise v celém hospodářství a o řádné zavedení celosvětového tržního opatření – obecný přístup

S ohledem na zasedání Rady pro životní prostředí konající se dne 28. června 2022 naleznou delegace v příloze kompromisní znění vypracované předsednictvím k výše uvedenému tématu.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/87/ES, pokud jde o příspěvek letecké dopravy k cíli Unie snížit emise v celém hospodářství a o řádné zavedení celosvětového tržního opatření¹

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů³,

v souladu s řádným legislativním postupem,

¹ Změny oproti předchozímu kompromisnímu znění předsednictví jsou vyznačeny **tučně a podtržením**, vypuštěný text symbolem [...]. Předchozí měny jsou podtrženy.

² Úř. věst. C , , s. .

³ Úř. věst. C , , s. .

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES⁴ vytvořila systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii s cílem podpořit snižování emisí skleníkových plynů nákladově efektivním a ekonomicky účinným způsobem. Činnosti v oblasti letectví byly začleněny do systému EU pro obchodování s emisemi směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2008/101/ES⁵.
- (2) Pařížská dohoda přijatá v prosinci roku 2015 v rámci Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu (UNFCCC) vstoupila v platnost v listopadu roku 2016 (dále jen „Pařížská dohoda“)⁶. Smluvní strany Pařížské dohody se dohodly, že udrží nárůst průměrné globální teploty na úrovni výrazně nižší než 2 °C ve srovnání s úrovní před industrializací a že budou usilovat o omezení tohoto nárůstu na 1,5 °C oproti období před industrializací. Aby bylo dosaženo cílů Pařížské dohody, musí k dosažení snížení emisí přispět všechna odvětví hospodářství, včetně mezinárodního letectví.
- (3) Rada Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO) přijala na desáté schůzi svého 214. zasedání dne 27. června 2018 první vydání mezinárodních norem a doporučených postupů v oblasti ochrany životního prostředí – Program kompenzace a snižování emisí uhlíku v mezinárodní letecké dopravě (CORSIA) (příloha 16, svazek IV Chicagské úmluvy). Unie a její členské státy pokračují v podpoře programu CORSIA a zavázaly se ho provádět od začátku pilotní fáze 2021–2023⁷.

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/101/ES ze dne 19. listopadu 2008, kterou se mění směrnice 2003/87/ES za účelem začlenění činností v oblasti letectví do systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství (Úř. věst. L 8, 13.1.2009, s. 3).

⁶ Pařížská dohoda (Úř. věst. L 282, 19.10.2016, s. 4).

⁷ Rozhodnutí Rady (EU) 2020/954 ze dne 25. června 2020 o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat v Mezinárodní organizaci pro civilní letectví (ICAO), pokud jde o oznamování dobrovolné účasti v programu kompenzace a snižování emisí oxidu uhličitého v mezinárodním civilním letectví (CORSIA) od 1. ledna 2021 a o zvolenou možnost výpočtu kompenzačních požadavků vztahujících se na provozovatele letounů pro období 2021–2023 (Úř. věst. L 212, 3.7.2020, s. 14).

- (4) V souladu s rozhodnutím Rady (EU) 2018/2027⁸ oznámily členské státy sekretariátu ICAO rozdíly mezi programem CORSIA a systémem EU ETS. Cílem bylo zachovat *acquis* Unie a budoucí politický prostor, jakož i úroveň ambicí Unie v oblasti klimatu a výhradní úlohu Evropského parlamentu a Rady při rozhodování o obsahu právních předpisů Unie. Po přijetí této změny směrnice 2003/87/ES by mělo být oznámení o rozdílech mezi programem CORSIA a systémem EU ETS sekretariátu ICAO aktualizováno druhým oznámením o rozdílech v souladu s právními předpisy Unie tak, aby odráželo revize provedené v právu Unie.
- (5) Řešení problémů souvisejících s klimatem a životním prostředím a dosažení cílů Pařížské dohody jsou jádrem sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“, které Komise přijala dne 11. prosince 2019⁹.
- (6) Unie se v aktualizovaném vnitrostátně stanoveném závazku Unie a jejích členských států předloženém dne 17. prosince 2020 sekretariátu UNFCCC zavázala snížit do roku 2030 své čisté emise skleníkových plynů v celém hospodářství alespoň o 55 % v porovnání s úrovní z roku 1990¹⁰.
- (7) Unie právně zakotvila svůj cíl dosáhnout do roku 2050 v EU celohospodářské klimatické neutrality do nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119¹¹. Toto nařízení rovněž stanoví závazný cíl Unie dosáhnout čistého domácího snížení emisí skleníkových plynů (emisí po odečtení propadů) do roku 2030 alespoň o 55 % ve srovnání s úrovní z roku 1990.

⁸ Rozhodnutí Rady (EU) 2018/2027 ze dne 29. listopadu 2018 o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v Mezinárodní organizaci pro civilní letectví, pokud jde o první vydání mezinárodních norem a doporučených postupů v oblasti ochrany životního prostředí – Program kompenzace a snižování emisí oxidu uhličitého v mezinárodním civilním letectví (CORSIA) (Úř. věst. L 325, 20.12.2018, s. 25).

⁹ COM(2019) 640 final.

¹⁰ https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/European%20Union%20First/EU_NDC_Submission_December%202020.pdf

¹¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality („evropský právní rámec pro klima“) (Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1).

- (8) Účelem této změny směrnice 2003/87/ES je zavedení příspěvků Unie podle Pařížské dohody pro leteckou dopravu a regulačního rámce k dosažení závazného cíle Unie v oblasti klimatu do roku 2030 spočívajícího v čistém domácím snížení emisí skleníkových plynů alespoň o 55 % do roku 2030 ve srovnání s úrovní z roku 1990, stanoveného v nařízení (EU) 2021/....
- (9) Letecká doprava by měla přispět k úsilí o snížení emisí, které je nezbytné pro dosažení cíle Unie v oblasti klimatu do roku 2030. Proto by celkové množství povolenek pro leteckou dopravu mělo být konsolidováno a mělo by podléhat lineárnímu redukčnímu koeficientu.
- (10) Dosažení vyššího cíle v oblasti klimatu bude vyžadovat nasměrování co největšího množství zdrojů na transformaci související s klimatem. V důsledku toho by měly být všechny příjmy z dražby, které nejsou zahrnuty do rozpočtu Unie, použity na účely související s klimatem.
- (11) V souladu s čl. 28b odst. 3 směrnice 2003/87/ES má Unie posoudit program CORSIA organizace ICAO a podle potřeby jej provést způsobem, který je v souladu se závazkem Unie snížit do roku 2030 emise v celém hospodářství.
- (12) Celkové množství povolenek pro letectví by mělo být konsolidováno na úrovni přidělení pro lety odlétající z letiště v EHP a přilétající na letiště v EHP, ve Švýcarsku nebo ve Spojeném království. Přidělení pro rok 2024 by mělo být založeno na celkovém množství přiděleném aktivním provozovatelům letadel v roce 2023 sníženém o lineární redukční koeficient určený v článku 9 směrnice 2003/87/ES. Úroveň přidělení by měla být zvýšena, aby se zohlednily trasy, které nebyly zahrnuty do systému EU ETS v roce 2023, ale od roku 2024 dále se na ně systém EU ETS vztahuje.
- (13) Vyšší dražený podíl od roku následujícího po vstupu této změny směrnice 2003/87/ES v platnost by měl být pravidlem pro přidělování povolenek v leteckém odvětví, s přihlédnutím ke schopnosti odvětví přenést zvýšené náklady z CO₂. V letech 2024 až 2026 by mělo být postupně ukončováno přidělování bezplatných povolenek a plná dražba by měla být zavedena od roku 2027.

- (13a) Přechod od používání fosilních paliv k rostoucímu využívání udržitelných leteckých paliv by hrál roli při dosahování dekarbonizace letecké dopravy. Avšak s ohledem na vysokou úroveň hospodářské soutěže mezi provozovateli letadel, rozvoj trhu EU s udržitelnými leteckými palivy a významný cenový rozdíl mezi fosilním petrolejem a alternativními palivy by tento přechod měl být podpořen kombinací politik na straně nabídky, jako je [nařízení RefuelEU Aviation], a na straně poptávky prostřednictvím pobídek pro subjekty v rané fázi s odpovídající přechodnou podporou k překlenutí těchto rozdílů v cenách. V období od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2030 by proto měly být povolenky přidělovány způsobem obdobným rozdílovým smlouvám, který pokrývá část zbývajících cenového rozdílu mezi fosilním petrolejem a palivy uvedenými v čl. 4 odst. 1 [nařízení RefuelEU Aviation]. Tyto povolenky by měly zohledňovat cenu uhlíku podporou vyšších úspor emisí skleníkových plynů v poměru k množství použitých paliv vykázanému podle prováděcího nařízení Komise (EU) 2018/2066. Za tímto účelem by mělo být na období od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2030 vyhrazeno maximálně 20 milionů povolenek. Tyto povolenky by měly pocházet ze souboru celkových dostupných povolenek pro letectví a měly by být využívány pouze pro lety, na něž se vztahuje systém EU ETS, a nediskriminačním způsobem.
- (14) Směrnice 2003/87/ES by měla být rovněž pozměněna s ohledem na přijatelné jednotky pro dosažení souladu, aby byla zohledněna kritéria způsobilosti jednotek přijatá Radou ICAO na jejím 216. zasedání v březnu 2019 jako podstatný prvek programu CORSIA. Letecké společnosti se sídlem v Unii by měly mít možnost využívat u letů do třetích zemí, které jsou považovány za účastníky programu CORSIA, nebo z těchto zemí [...] jednotky pro dosažení souladu. Aby se zajistilo, že provádění programu CORSIA v Unii podporuje cíle Pařížské dohody a poskytuje pobídky k široké účasti v programu CORSIA, měly by [...] jednotky pocházet ze států, které jsou stranami Pařížské dohody a které se účastní programu CORSIA, a mělo by se zamezit dvojímu započtení [...] jednotek.

- (15) Aby byly zajištěny jednotné podmínky pro využívání [...] jednotek v souladu s článkem 11a směrnice 2003/87/ES, měly by být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci týkající se přijetí seznamu [...] jednotek, které jsou Radou ICAO považovány za přijatelné, pokud jde o jejich využití pro dosažení souladu programu CORSIA, a které splňují podmínky způsobilosti uvedené výše. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011¹².
- (16) Aby bylo zajištěno zavedení nezbytných opatření pro schválení zúčastněnými stranami, včasné úpravy vykazování antropogenních emisí ze zdrojů a snížení pomocí propadů, na které se vztahují příspěvky stanovené zúčastněnými stranami na vnitrostátní úrovni, a zamezilo se dvojímu započtení a čistému nárůstu globálních emisí, měly by být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci ohledně stanovení podrobných požadavků na tato opatření. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011¹³.

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (17) [...] Výpočet kompenzačních požadavků pro program CORSIA pro[...] letecké provozovatele se sídlem v Unii by měl být proveden [...] na základě mezinárodních norem a doporučených postupů ICAO v oblasti ochrany životního prostředí pro program kompenzace a snižování emisí oxidu uhličitého v mezinárodním civilním letectví, přičemž se zohlední neuplatňování programu CORSIA na [...] lety odlétající z letiště nacházejícího se v EHP a přilétající na letiště v EHP, ve Švýcarsku nebo ve Spojeném království, [...] a to na základě zásady „čistého snížení“. Komisi by měly být svěřeny prováděcí pravomoci k přijetí metodiky pro výpočet zohledňující rozdíly mezi těmito mezinárodními normami a doporučenými postupy a směrnicí 2003/87/ES. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011.
- (18) Aby byly zajištěny jednotné podmínky pro zařazení zemí, které jsou pro účely směrnice 2003/87/ES podle čl. 25a odst. 3 této směrnice považovány za země používající program CORSIA, na seznam, měly by být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci ohledně přijetí a spravování seznamu států mimo země EHP, Švýcarsko a Spojené království, které jsou pro účely práva Unie považovány za účastníky programu CORSIA. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011.
- (19) Jelikož má provádění a prosazování programu CORSIA u provozovatelů letadel se sídlem mimo Unii patřit výlučně do pravomoci domovské země těchto provozovatelů letadel, neměli by mít provozovatelé letadel se sídlem mimo Unii povinnost rušit jednotky pro zajištění souladu programu CORSIA podle této směrnice [...].

- (19a) Vzhledem k tomu, že provádění a prosazování programu CORSIA pro provozovatele letadel se sídlem mimo Unii má náležet pouze domovské zemi těchto provozovatelů letadel, [...] provozovatel letadel se sídlem mimo Unii, který má značné emise z letů v rámci EHP nebo z letiště v EHP do Švýcarska nebo Spojeného království, a země, v níž má tento provozovatel letadel sídlo, může oznámit rovněž rozdíly, pokud jde o uplatňování programu CORSIA u vnitroeurospkých letů. Směrnice 2003/87/ES by měla být s ohledem na vývoj v tomto směru průběžně přezkoumávána.
- (19b) S cílem motivovat k účasti v programu CORSIA a zabránit překrývání nástrojů CORSIA a EU ETS pro tytéž lety by provozovatelé letadel neměli mít povinnost vyřadit povolenky na emise z letů do zemí nebo ze zemí jiných, než jsou země EHP, Švýcarsko a Spojené království, které se pro účely práva Unie považují za zúčastněné na programu CORSIA.
- (20) Aby bylo zajištěno rovné zacházení na trasách, měly by být lety do zemí a ze zemí, které program CORSIA pro účely práva Unie neprovádějí, kromě letů odlétajících z letiště nacházejícího se v EHP a přilétajících na letiště nacházející se v EHP, ve Švýcarsku nebo ve Spojeném království, osvobozeny od [...] povinnosti vyřadit povolenky nebo povinnosti zrušit jednotky. Za účelem podpory úplného zavedení programu CORSIA od roku 2027 by se tato výjimka měla u vyřazení povolenek vztahovat pouze na emise do 31. prosince 2026.
- (21) Lety do většiny a z většiny nejméně rozvinutých zemí a malých ostrovních rozvojových států, jak je definuje Organizace spojených národů, které neprovádějí program CORSIA pro účely právních předpisů Unie a nepatří mezi státy, jejichž HDP na obyvatele se rovná průměru Unie nebo jej překračuje, by měly být osvobozeny od [...] povinnosti vyřadit povolenky nebo povinnosti zrušit jednotky bez data ukončení této výjimky.

- (22) Aby byly zajištěny jednotné podmínky pro osvobození provozovatelů letadel od požadavků na [...] kompenzaci podle čl. 12 odst. 8 směrnice 2003/87/ES, pokud jde o emise z letů do zemí a ze zemí, které ve svém vnitrostátním právu používají program CORSIA méně přísným způsobem nebo nevymáhají ustanovení programu CORSIA od všech provozovatelů letadel stejným způsobem podle čl. 25a odst. 7 této směrnice, měly by být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci k osvobození leteckých společností se sídlem v Unii od [...] požadavků na kompenzaci týkajících se emisí z letů, u kterých dochází k významnému narušení hospodářské soutěže na úkor leteckých společností se sídlem v Unii v důsledku méně přísného provádění nebo vymáhání programu CORSIA ve třetí zemi. Narušení hospodářské soutěže by mohlo být způsobeno méně přísným přístupem ke způsobilým [...] jednotkám nebo ustanoveními o dvojím započtení. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011.
- (23) Aby byly zajištěny jednotné předpoklady pro vytvoření rovných podmínek na trasách mezi dvěma různými zeměmi uplatňujícími program CORSIA, kde tyto země umožňují provozovatelům letadel používat jiné jednotky, než jsou jednotky uvedené na seznamu přijatém podle čl. 11a odst. 8 směrnice 2003/87/ES, podle čl. 25a odst. 8 této směrnice, by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, aby provozovatelům letadel se sídlem v členském státě umožnila, aby používali typy jednotek neuvedené na seznamu přijatém podle čl. 11a odst. 8 nebo aby nebyli vázáni podmínkami čl. 11a odst. 2 a 3. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011.
- (23a) Emisní faktor leteckého petroleje (Jet A1 nebo Jet A) v rámci EU ETS by měl být sladěn s emisním faktorem pro toto palivo stanoveným v příloze 16 svazku IV Úmluvy o mezinárodním civilním letectví podepsané dne 7. prosince 1944 (Chicagská úmluva). V důsledku zvýšení emisního faktoru leteckého petroleje nedochází ke změně úrovní přidělování povolenek, protože přidělování bezplatných povolenek pro leteckou dopravu se ruší ve prospěch dražeb s cílem dosáhnout většího snížení emisí.

- (24) Za účelem zajištění rovných podmínek na trasách mezi dvěma třetími zeměmi, které provádějí program CORSIA, by měla být Komisi svěřena pravomoc přijmout akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o přijímání dalších [...] jednotek na těchto trasách. Je obzvláště důležité, aby Komise vedla v rámci přípravné činnosti odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů¹⁴. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.
- (25) Zvláštní pozornost by měla být věnována podpoře dostupnosti pro nejvzdálenější regiony Unie. Proto by měla být do roku 2030 pro emise z letů mezi letištěm nacházejícím se v nejvzdálenějším regionu členského státu a letištěm nacházejícím se mimo nejvzdálenější region téhož členského státu poskytnuta dočasná odchylka od systému EU ETS, s cílem reagovat na nejdůležitější potřeby rezidentů, pokud jde o zaměstnání, vzdělání a jiné příležitosti. Tato odchylka by se měla ze stejných důvodů vztahovat na lety mezi letišti, která se nacházejí ve stejném nejvzdálenějším regionu nebo v různých nejvzdálenějších regionech téhož členského státu.
- (26) Pro dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu a pro konkurenceschopnost evropského průmyslu je důležitý komplexní přístup k inovacím. To je obzvláště důležité pro odvětví, která je obtížné dekarbonizovat, jako je letecká a lodní doprava, kde je potřebné zavést kombinaci provozních vylepšení, alternativních klimaticky neutrálních paliv a technologických řešení. Proto by členské státy měly zajistit, aby ustanovení provádějící směrnici ve vnitrostátním právu nebránila inovacím a byla technologicky neutrální. Na úrovni EU je nezbytné úsilí v oblasti výzkumu a inovací podporováno mimo jiné prostřednictvím rámcového programu Horizont Evropa, který zahrnuje významné finanční krytí a nové nástroje pro odvětví, která spadají do systému ETS.

¹⁴ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

- (26a) V souladu s čl. 12 odst. 8 směrnice 2003/87/ES ve znění rozhodnutí [XXX] [2021/0204(COD)] se čl. 12 odst. 6 a 7 uvedené směrnice použije do 31. prosince 2024, nebo do konce lhůty pro provedení této směrnice, podle toho, co nastane dříve. Lhůta pro provedení této směrnice ve vnitrostátním právu je 31. prosince 2023, a proto se do uvedeného data použije čl. 12 odst. 6 až 8 směrnice 2003/87/ES ve znění před změnami zavedenými touto směrnicí.
- (27) Jelikož cílů této směrnice nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich, z důvodu rozsahu a účinků tohoto nařízení, může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje tato směrnice rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.
- (28) Směrnice 2003/87/ES by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

Článek 1

Směrnice 2003/87/ES se mění takto:

1) článek 3c se mění takto:

a) odstavec 2 se zrušuje;

b) doplňují se nové odstavce 5, 5a, 5b, 6 a 7, které znějí:

„5. Komise stanoví celkové množství povolenek, které má být přiděleno provozovatelům letadel pro rok 2024 na základě celkového množství povolenek přidělených provozovatelům letadel, kteří v roce 2023 vykonávali činnosti v oblasti letectví spadající do přílohy I, sníženého o lineární redukční koeficient uvedený v článku 9, a zveřejní toto množství, jakož i množství bezplatných povolenek, které by byly přiděleny pro rok 2024, [...] podle pravidel pro bezplatné přidělování povolenek platných před změnami zavedenými [touto pozměňující směrnicí].

5a. Pro provozovatele letadel je na nediskriminačním základě vyhrazeno nejvýše 20 milionů z celkového množství povolenek uvedených v odstavci 5 na období od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2030 pro zvyšování podílu paliv uvedených v čl. 4 odst. 1 [nařízení RefuelEU Aviation] pro lety, na něž se vztahují požadavky na vyřazení povolenek podle čl. 12 odst. 3. Tyto povolenky se přidělují stejným způsobem jako rozdílová smlouva s cílem pokrýt část cenového rozdílu mezi fosilním petrolejem s přihlédnutím k ceně uhlíku a ceně příslušných paliv. Pokryjí 70 % zbývajícího cenového rozdílu mezi fosilním petrolejem a příslušnými palivy. Pokud je v daném roce poptávka po povolenkách na navýšení těchto paliv vyšší než dostupnost povolenek, sníží se stejným způsobem pro všechny dotčené provozovatele letadel.

5b. Každý provozovatel letadel může každoročně požádat o přidělení povolenek na lety od 1. ledna 2024 do 31. prosince 2030, pro něž musí být povolenky vyřazeny na základě vykázaného navýšení paliv pro tyto lety v souladu s použitím paliv vykázaným podle prováděcího nařízení Komise (EU) 2018/2066. Členské státy přidělí povolenky provozovatelům letadel v závislosti na dostupnosti povolenek a v souladu s prováděcím aktem uvedeným ve třetím pododstavci.

Komise v Úředním věstníku každoročně zveřejní podrobné informace o rozdílech v nákladech mezi fosilním petrolejem a příslušnými palivy.

Komise prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci stanoví podrobná opatření pro roční výpočet rozdílu v nákladech a pro přidělování povolenek na doplnění paliv uvedených v čl. 4 odst. 1 [nařízení ReFuelEU Aviation] a stanoví podrobná opatření pro výpočet emisí skleníkových plynů ušetřených v souladu s použitím paliv, jak je uvedeno v prováděcím nařízení Komise (EU) 2018/2066, a opatření pro zohlednění ceny uhlíku při přidělování.

Do 1. ledna 2028 provede Komise hodnocení uplatňování tohoto odstavce a včas předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu s výsledky. Ke zprávě může být případně připojen legislativní návrh na podporu navýšení podílu paliv uvedených v čl. 4 odst. 1 [nařízení ReFuelEU Aviation] prostřednictvím jiných nástrojů, než je přidělování bezplatných povolenek, a to v souladu s přezkumem, který má být proveden podle článku 14 [nařízení o ReFuelEU v oblasti letectví].

6. Pokud jde o lety odlétající z letiště nacházejícího se v EHP, které přilétají na letiště v EHP, ve Švýcarsku nebo ve Spojeném království a na které se v roce 2023 nevztahoval systém EU ETS, celkové množství povolenek, které mají být přiděleny provozovatelům letadel, se zvýší o úroveň přidělení, včetně přidělení bezplatných povolenek a dražeb, které by byly provedeny, pokud by se na ně v daném roce vztahoval systém EU ETS, snížené o lineární redukční koeficient uvedený v článku 9.

7. Odchylně od čl. 12 odst. 3, čl. 14 odst. 3 a článku 16 považují členské státy požadavky stanovené v těchto ustanoveních za splněné a nepodniknou žádné kroky proti provozovatelům letadel, pokud jde o emise, ke kterým dojde do roku 2030 z letů mezi letištěm v nejvzdálenějším regionu členského státu a letištěm nacházejícím se ve stejném členském státu mimo tento nejvzdálenější region[...], včetně jiného letiště v nejvzdálenějším regionu téhož členského státu;“

2) článek 3d se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. V letech 2024 až 2026 se vydraží 15 % povolenek uvedených v čl. 3c odst. 5 a 6, jakož i podíl zbývajících 85 % povolenek, u nichž by došlo k přidělení bezplatných povolenek. Zbývajících povolenky v těchto letech se přidělují bezplatně. Podíl povolenek, které by byly přiděleny bezplatně, ale jsou určeny k dražbě, se pro příslušné roky zvýší, jak je uvedeno níže.

V roce 2024 se vydraží 25 % z množství povolenek, které by byly přiděleny bezplatně, zveřejněného v souladu s článkem 3c.

[...]

[...] V roce 2025 se vydraží 50 % z množství povolenek, které by byly v tomto roce přiděleny bezplatně, vypočteno ze zveřejnění v souladu s článkem 3c.

[...] V roce 2026 se vydraží 75 % z množství povolenek, které by byly v tomto roce přiděleny bezplatně, vypočteno ze zveřejnění v souladu s článkem 3c.

[...] Od 1. ledna 2027 se vydraží veškeré množství povolenek, které by byly v tomto roce přiděleny bezplatně, s výjimkou množství povolenek uvedeného v čl. 3c odst. 5a.

b) vkládá se nový odstavec 1a [...], který zní:

[...] 1a. Povolenky, které jsou přidělovány bezplatně, se přidělí provozovatelům letadel úměrně k jejich podílu na ověřených emisích z leteckých činností vykázaných v roce 2023. Tento výpočet rovněž zohlední ověřené emise z leteckých činností vykázané v souvislosti s lety, na které se od 1. ledna 2024 vztahuje pouze systém EU ETS. Do 30. června příslušného roku vydají příslušné orgány povolenky, které jsou pro daný rok bezplatně přiděleny.“,

c) odstavec 2 se zrušuje;

d) v odstavci 3 se první věta nahrazuje tímto:

„Komise má pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 s cílem doplnit tuto směrnici, pokud jde o podrobná opatření pro dražbu leteckých povolenek členskými státy v souladu s odstavci 1 [...] a 1a tohoto článku, včetně způsobů dražeb, které jsou stanoveny jako nezbytné [...] pro převod podílu z příjmů z těchto dražeb do souhrnného rozpočtu Unie jakožto vlastních zdrojů v souladu s čl. 311 odst. 3 SFEU.“;

da) v odstavci 3 se ve třetí větě slova „Pro období uvedené v čl. 3c odst. 1 je referenčním rokem rok 2010 a pro každé následující období uvedené v článku 3c“ nahrazují slovy „Pro každé období uvedené v článku 13“;

e) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. Členské státy určují využití příjmů z dražeb povolenek, na které se vztahuje tato kapitola, s výjimkou příjmů stanovených jako vlastní zdroje v souladu s čl. 311 odst. 3 Smlouvy a zapsaných v souhrnném rozpočtu Unie. Členské státy [...] by měly využívat ty příjmy [...] z dražeb povolenek v souladu s čl. 10 odst. 3.“;

3) články 3e a 3f se zrušují;

[...] ¹⁵

5) článek 11a se mění takto:

a) odstavce 1 až 3 se nahrazují tímto:

„1. S výhradou odstavců 2 a 3 tohoto článku mohou provozovatelé letadel, kteří jsou držiteli osvědčení leteckého provozovatele vydaného členským státem nebo jsou registrováni v členském státě, včetně jeho nejvzdálenějších regionů a (závislých) území, využívat následující jednotky, aby splnili své povinnosti zrušit jednotky ohledně množství oznámeného podle čl. 12 odst. 8[...].;

a) kredity schválené stranami účastnicími se mechanismu zřízeného podle čl. 6 odst. 4 Pařížské dohody;

b) kredity schválené stranami účastnicími se programů produkujících kredity, které jsou Radou ICAO považovány za způsobilé, jak je uvedeno v prováděcím aktu přijatém podle odstavce 8;

¹⁵ Tentýž návrh je rovněž uveden v čl. 1 odst. 8 obecné pozměňující směrnice a je odůvodněn ve 25. bodě odůvodnění uvedeného návrhu. Vzhledem k tomu, že oba dokumenty jsou rozpracovávány souběžně, navrhuje se provést změnu ve druhém návrhu pouze tam, kde je to v bodech odůvodnění odůvodněné.

- c) kredity schválené smluvními stranami podle odstavce 5;
- d) kredity vydané v souvislosti s projekty na úrovni Unie podle článku 24a.

2. Jednotky uvedené v odst. 1 písm. a) a b) lze využít, pokud jsou splněny následující podmínky:

- a) pocházejí ze země, která je v době využití stranou Pařížské dohody;
- b) pocházejí ze země, která je uvedena v prováděcím aktu přijatém podle čl. 25a odst. 3 jako účastník programu kompenzace a snižování emisí oxidu uhličitého v mezinárodním civilním letectví (CORSIA). Tato podmínka se nevztahuje na emise před rokem 2027 ani na nejméně rozvinuté země a malé ostrovní rozvojové státy, jak je definuje Organizace spojených národů, s výjimkou těch zemí, jejichž HDP na obyvatele se rovná průměru Unie nebo jej překračuje.

3. Jednotky uvedené v odst. 1 písm. a), b) a c) lze využít, pokud jsou zavedena opatření pro schválení zúčastněnými stranami, jsou včas upravována vykazování antropogenních emisí ze zdrojů a jejich snížení pomocí propadů, jež jsou kryté vnitrostátně stanovenými příspěvky zúčastněných stran, a pokud se zamezí dvojímu započtení a čistému nárůstu globálních emisí.

Komise přijme prováděcí akty, kterými stanoví podrobnější požadavky na opatření uvedená v prvním pododstavci, které mohou zahrnovat požadavky na vykazování a registr, a na seznam států nebo programů, které tato opatření uplatňují. Opatření zohlední flexibilitu přiznanou nejméně rozvinutým zemím a malým ostrovním rozvojovým státům v souladu s odstavcem 2. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.“;

c) odstavec 4 se zrušuje;

d) doplňuje se nový odstavec 8, který zní:

„8. Komise přijme prováděcí akty se seznamem [...] jednotek, které Rada ICAO považuje za způsobilé a které splňují podmínky stanovené v odstavcích 2 a 3. Komise tento seznam podle potřeby upravuje. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.“;

6) článek 12 se mění takto:

a) odstavec 6 se nahrazuje tímto:

„6. V souladu s metodikou stanovenou v [...] prováděcím aktu uvedeném v odstavci 7 vypočítají členské státy každoročně pro předchozí kalendářní rok kompenzaci u letů do zemí, ze zemí a mezi zeměmi uvedenými v prováděcím aktu přijatém podle čl. 25a odst. 3 a u letů mezi Švýcarskem nebo Spojeným královstvím a zeměmi, které jsou uvedeny v prováděcím aktu přijatém podle čl. 25a odst. 3 [...] a do 30. listopadu každého roku informují provozovatele letadel.

V souladu s metodikou stanovenou v prováděcím aktu uvedeném v odstavci 7 vypočítají členské státy rovněž požadavky na celkovou konečnou kompenzaci pro dané období souladu s programem CORSIA a informují provozovatele letadel do 30. listopadu roku následujícího po posledním roce příslušného období souladu s programem CORSIA.

Členské státy informují o úrovni kompenzace provozovatele letadel, kteří splňují všechny následující podmínky:

- a) provozovatel letadla je držitelem osvědčení leteckého provozovatele vydaného členským státem nebo je registrován v členském státě, včetně jeho nejvzdálenějších regionů a (závislých) území;
- b) od 1. ledna 2019 produkuje roční emise CO₂ vyšší než 10 000 tun z používání letadel s maximální schválenou vzletovou hmotností vyšší než 5 700 kg při provádění letů podle přílohy I kromě těch, které odlétají a přilétají v rámci jednoho členského státu (včetně nejvzdálenějších regionů tohoto členského státu).

Pro účely prvního pododstavce písm. b) nebudou zohledňovány emise CO₂ z následujících typů letů:

- i) lety pro účely státu;
- ii) humanitární lety;
- iii) lety související s poskytováním záchranné lékařské péče;
- iv) vojenské lety;
- v) protipožární lety.“;

b) doplňují se nové odstavce 7 a 8, které znějí:

„7. [...] Výpočet kompenzačních odpovědností [...] uvedených v odstavci 6 pro účely programu kompenzace a snižování emisí oxidu uhličitého v mezinárodním civilním letectví ICAO [...] se provede, pokud jde o lety do zemí, ze zemí a mezi zeměmi uvedenými v prováděcím aktu přijatém podle čl. 25a odst. 3 a o lety mezi Švýcarskem nebo Spojeným královstvím a zeměmi, které jsou uvedeny v prováděcím aktu přijatém podle čl. 25a odst. 3. [...]

Komise přijme prováděcí akty, jimiž podrobněji stanoví metodiku pro výpočet kompenzačních požadavků na provozovatele letadel. Tyto prováděcí akty vycházejí z metodiky uvedené v mezinárodních normách a doporučených postupech v oblasti ochrany životního prostředí v rámci systému kompenzací a snižování emisí uhlíku v mezinárodní letecké dopravě [...] uvedeného v předchozím pododstavci. Měly by však obsahovat nezbytné úpravy metodiky, aby byl zajištěn soulad s ustanoveními této směrnice. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.

První takový akt se přijme do [1. května 2024]. Komise zajistí, aby se na žádného provozovatele letadel, na kterého se vztahuje odstavec 6 tohoto článku, nevztahovaly ohledně týchž letů v průběhu období souladu s programem CORSIA 2021–2023 kompenzační odpovědnosti, a to vedle jejich povinností vyřadit povolenky v souladu s touto směrnicí a které se s touto povinností překrývají. “

8. [...]Provozovatelé letadel, kteří jsou držiteli osvědčení leteckého provozovatele vydaného členským státem nebo kteří jsou registrováni v členském státě, včetně jeho nejvzdálenějších regionů a (závislých) území, zruší jednotky uvedené v článku 11a pouze vzhledem k množství oznámenému tímto členským státem v souladu s odstavcem 6, pokud jde o příslušné období souladu s programem CORSIA [...]. Zrušení proběhne do 31. ledna 2025 pro emise v období 2021 až 2023, do 31. ledna 2028 pro emise v období 2024 až 2026, do 31. ledna 2031 pro emise v období 2027 až 2029, [...] do 31. ledna 2034 pro emise v období 2030 až 2032 a do 31. ledna 2037 pro emise v období 2033 až 2035.“;

7) článek 18a [...] se mění takto:

a) v odst. 2 první větě se slova „období uvedeného v článku 3c“ nahrazují slovy „období uvedeného v článku 13“

b) v odstavci 3 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) aktualizuje od roku 2024 alespoň každé dva roky seznam tak, aby obsahoval provozovatele letadel, kteří začali vykonávat činnost v odvětví letectví uvedenou v příloze I po uvedeném datu. Pokud provozovatel letadel nevykonával činnost v oblasti letectví uvedenou v příloze I během čtyř po sobě následujících kalendářních let předcházejících aktualizaci seznamu, tento provozovatel letadel se do aktualizovaného seznamu nezařazuje.“;

8) článek 23 se mění takto:

a) odstavce 2 a 3 se nahrazují tímto:

„2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 3d odst. 3, čl. 10 odst. 4, čl. 10a odst. 1 a 8, čl. 10b odst. 5, [...] čl. 19 odst. 3, článku 22, čl. 24 odst. 3, čl. 24a odst. 1, čl. 25a odst. 1 a článku 28c je Komisi svěřena na dobu neurčitou ode dne 8. dubna 2018.

3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 3d odst. 3, čl. 10 odst. 4, čl. 10a odst. 1 a 8, čl. 10b odst. 5, [...] čl. 19 odst. 3, článku 22, čl. 24 odst. 3, čl. 24a odst. 1, čl. 25a odst. 1 a článku 28c kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.“;

b) odstavec 6 se nahrazuje tímto:

„6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 3d odst. 3, čl. 10 odst. 4, čl. 10a odst. 1 a 8, čl. 10b odst. 5, [...] čl. 19 odst. 3, článku 22, čl. 24 odst. 3, čl. 24a odst. 1, čl. 25a odst. 1 a článku 28c vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.“;

9) v článku 25a se doplňují nové odstavce 3 [...] až 8, které znějí:

„3. Komise přijme prováděcí akt se seznamem zemí mimo země EHP, Švýcarsko a Spojené království, u nichž se má za to, že pro účely této směrnice uplatňují program CORSIA [...]. Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.

4. Pokud jde o emise z letů do zemí nebo ze zemí, které jsou uvedeny v prováděcím aktu přijatém podle odstavce 3, vyřazení povolenek podle čl. 12 odst. 3 se od provozovatelů letadel [...] u těchto emisí nevyžaduje.

5. Pokud jde o emise do 31. prosince 2026 vznikající z letů mezi EHP a zeměmi, které nejsou uvedeny v prováděcím aktu přijatém podle odstavce 3, kromě letů do Švýcarska a Spojeného království, vyřazení povolenek podle čl. 12 odst. 3 se od provozovatelů letadel u těchto emisí nevyžaduje [...].

6. Pokud jde o emise z letů do nejméně rozvinutých zemí a malých ostrovních rozvojových států, jak je definuje Organizace spojených národů, a z těchto zemí, které nejsou uvedeny v prováděcím aktu přijatém podle odstavce 3, a u těch zemí, jejichž HDP na obyvatele se rovná průměru Unie nebo jej překračuje vyřazení povolenek podle čl. 12 odst. 3 se od provozovatelů letadel u těchto emisí nevyžaduje [...].

7. Pokud Komise rozhodne, že dochází k významnému narušení hospodářské soutěže, jež je škodlivé pro provozovatele letadel, kteří jsou držiteli osvědčení leteckého provozovatele vydaného členským státem nebo jsou registrováni v členském státě, včetně jeho nejvzdálenějších regionů a (závislých) území, má Komise pravomoc přijmout prováděcí akty s cílem osvobodit tyto provozovatele letadel od požadavků na vyřazení podle čl. 12 odst. 8, pokud jde o emise z letů do těchto zemí a z těchto zemí. Narušení hospodářské soutěže může být způsobeno tím, že třetí země uplatňuje program CORSIA ve svém vnitrostátním právu méně přísným způsobem nebo že ustanovení programu CORSIA nevymáhá od všech provozovatelů letadel stejným způsobem. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.

8. Pokud provozovatelé letadel, kteří jsou držitelem osvědčení leteckého provozovatele vydaného členským státem nebo kteří jsou registrováni v členském státě, včetně jeho nejvzdálenějších regionů a (závislých) území, má Komise pravomoc přijmout prováděcí akty, jež těmto provozovatelům letadel umožní využívat jiné typy jednotek, než které jsou na seznamu, nebo nebýt vázáni podmínkami čl. 11a odst. 2 a 3, pokud jde o emise z těchto letů. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.

9a) V čl. 28a odst. 6 se slova „Odchylně od článků 3g, 12, 15 a 18a“ nahrazují slovy „Odchylně od článků 12, 15 a 18a“

10) Příloha I se mění takto:

a) v tabulce se druhý pododstavec záznamu „Letectví“ ve sloupci „Činnosti“¹⁶ nahrazuje tímto:

„Lety mezi letišti, která jsou umístěna ve dvou různých zemích, jež jsou uvedeny v prováděcím aktu přijatém podle čl. 25a odst. 3, a lety mezi Švýcarskem nebo Spojeným královstvím a zeměmi, které jsou uvedeny v prováděcím aktu přijatém podle čl. 25a odst. 3, a pro účely čl. 12 odst. 6, čl. 12 odst. 7 a článku 28c jakýkoli jiný let mezi letišti, který se nachází ve dvou různých třetích zemích provozovateli letadel, kteří splňují všechny tyto podmínky:

a) provozovatel letadla je držitelem osvědčení leteckého provozovatele vydaného členským státem nebo je registrován v členském státě, včetně jeho nejvzdálenějších regionů a (závislých) území;

b) od 1. ledna 2019 produkuje roční emise CO₂ vyšší než 10 000 tun z používání letadel s maximální schválenou vzletovou hmotností vyšší než 5 700 kg při provádění letů podle přílohy I kromě těch, které odlétají a přilétají v rámci jednoho členského státu (včetně nejvzdálenějších regionů tohoto členského státu). Pro účely tohoto písmene nebudou zohledňovány emise z následujících typů letů: i) lety pro účely státu; ii) humanitární lety; iii) lety související s poskytováním záchranné lékařské péče; iv) vojenské lety; v) protipožární lety.“;

b) v tabulce se ve sloupci „Činnosti“ v položce „Letectví“ v bodě i) výraz „30 000“ nahrazuje výrazem „50 000“;

¹⁶ Zavedené rozhodnutím o oznámení v jeho znění schváleném Coreperem v dokumentu 9366/22 – závisí na konečném výsledku jednání ohledně dokumentu 2021/0204(COD).

10a) Příloha Ib¹⁷ se zrušuje.

11) V příloze IV části B se na konec pátého odstavce vkládá nová věta, která zní:

„Emisní faktor pro letecký petrolej (Jet A1 nebo Jet A) je 3,16 (t CO₂/t paliva).“.

Článek 2

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do 31. prosince 2023. Okamžitě sdělí Komisi znění těchto opatření.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 3

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

¹⁷ Vloženo rozhodnutím o oznámení v jeho znění schváleném Coreperem v dokumentu 9366/22.

Článek 4

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně

Za Radu
předseda/předsedkyně
