



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. kesäkuuta 2022
(OR. fr, en)

Toimielinten välinen asia:
2021/0211(COD)

10509/22
ADD 1

CLIMA 304
ENV 640
ENER 322
TRANS 426
AGRI 281
COMPET 522
ECOFIN 650
CODEC 966

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Neuvosto

Kom:n asiak. nro: 10875/21 + ADD 1 - COM(2021) 551 final

Asia: 55-valmiuspaketti
Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY, markkinavakauseron perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 sekä asetuksen (EU) 2015/757 muuttamisesta
– Yleisnäkemyks

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä edellä mainittua asiaa koskeva puheenjohtajavaltion kompromissiteksti 28. kesäkuuta 2022 pidettävää ympäristöneuvoston istuntoa varten.

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY, markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 sekä asetuksen (EU) 2015/757 muuttamisesta¹

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon²,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon³,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

¹ Muutokset puheenjohtajavaltion edelliseen kompromissitekstiin on **lihavoitu ja alleviivattu** ja poistot merkitty hakasulkein [...]. Aiemmat muutokset on alleviivattu.

² EUVL C , , s. .

³ EUVL C , , s. .

⁴sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen (UNFCCC) nojalla joulukuussa 2015 hyväksytty Pariisin sopimus⁵, jäljempänä 'Pariisin sopimus', tuli voimaan marraskuussa 2016. Sen osapuolet ovat sopineet, että maapallon keskilämpötilan nousu pidetään selvästi alle kahdessa celsiusasteessa verrattuna esiteollisella kaudella vallinneisiin tasoihin ja että jatketaan toimia lämpötilan nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen verrattuna esiteollisella kaudella vallinneisiin tasoihin.
- (2) Ilmasto- ja ympäristöhaasteisiin vastaaminen ja Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttaminen ovat keskeisellä sijalla komission 11 päivänä joulukuuta 2019 antamassa tiedonannossa "Euroopan vihreän kehityksen ohjelma"⁶.
- (3) Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa yhdistetään kattava joukko toisiaan vahvistavia toimenpiteitä ja aloitteita, joilla pyritään saavuttamaan ilmastoneutraalius EU:ssa vuoteen 2050 mennessä, ja esitetään uusi kasvustrategia, jonka tavoitteena on muuttaa unioni oikeudenmukaiseksi ja vauraaksi yhteiskunnaksi, jonka nykyaikaisessa, resurssitehokkaassa ja kilpailukykyisessä taloudessa talouskasvu irrotetaan resurssien käytöstä. Tavoitteena on myös suojella, hoitaa ja lisätä EU:n luonnonpääomaa sekä suojella kansalaisten terveyttä ja hyvinvointia ympäristöön liittyviltä riskeiltä ja ympäristövaikutuksilta. Samalla tämä siirtymä vaikuttaa naisiin ja miehiin eri tavalla, ja erityisen paljon se vaikuttaa tiettyihin heikommassa asemassa oleviin ryhmiin, kuten ikääntyneisiin, vammaisiin sekä rodullisiin tai etnisiin vähemmistöihin kuuluviin henkilöihin. Siksi on varmistettava, että siirtymä on oikeudenmukainen ja osallistava ja että ketään ei jätetä jälkeen.

⁴ Tiettyjä poikkeuksia lukuun ottamatta johdanto-osan kappaleita ei ole mukautettu.

⁵ Pariisin sopimus (EUVL L 282, 19.10.2016, s. 4).

⁶ COM(2019) 640 final.

- (4) Kun otetaan huomioon covid-19-pandemian erittäin vakavat vaikutukset unionin kansalaisten terveyteen, elin- ja työoloihin ja hyvinvointiin, voidaan todeta, että Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tarpeellisuus ja arvo ovat vain kasvaneet; pandemia on osoittanut, että eurooppalaisen yhteiskunnan ja talouden on parannettava kykyään selviytyä ulkoisista häiriöistä ja toimittava varhaisessa vaiheessa niiden ehkäisemiseksi tai lieventämiseksi. Eurooppalaiset ovat edelleen vahvasti sitä mieltä, että tämä koskee erityisesti ilmastonmuutosta⁷.
- (5) UNFCCC:n sihteeristölle 17 päivänä joulukuuta 2020 toimitetussa päivitetystä kansallisesti määritellyssä panoksessa⁸ unioni sitoutui vähentämään unionin koko talouden kasvihuonekaasujen nettopäästöjä vähintään 55 prosentilla vuoteen 2030 mennessä vuoden 1990 tasoihin verrattuna.
- (6) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1119⁹ unioni on sisällyttänyt lainsäädäntöönsä tavoitteen koko talouden ilmastoneutraaliudesta vuoteen 2050 mennessä. Kyseisessä asetuksessa vahvistetaan myös sitova unionin sisäinen sitoumus vähentää kasvihuonekaasujen nettopäästöjä (päästöt poistumien vähentämisen jälkeen) vähintään 55 prosenttia vuoden 1990 tasoista vuoteen 2030 mennessä.
- (7) Kaikkien toimialojen on edistettävä näiden päästövähennysten saavuttamista. Sen vuoksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/87/EY¹⁰ perustetun EU:n päästökauppajärjestelmän tavoitetta edistää kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä kustannustehokkaasti ja taloudellisesti olisi korotettava tavalla, joka vastaa tätä koko talouden laajuista kasvihuonekaasujen vuoden 2030 nettovähennystavoitetta.

⁷ Ilmastonmuutosta koskeva erityiseurobarometri 513, 2021 (https://ec.europa.eu/clima/citizens/support_fi).

⁸ https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/EU_NDC_Submission_December%202020.pdf

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1).

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

(8) EU:n päästökauppajärjestelmällä olisi kannustettava tuotantoon laitoksissa, jotka vähentävät kasvihuonekaasupäästöjä osittain tai kokonaan. Sen vuoksi direktiivin 2003/87/EY liitteessä I olevaa joidenkin toimintaluokkien kuvausta olisi muutettava sen varmistamiseksi, että laitokset, jotka harjoittavat liitteessä I lueteltua toimintaa ja jotka täyttävät samaan toimintaan liittyvän kapasiteetikynnyksen mutta eivät aiheuta kasvihuonekaasupäästöjä, sisällytetään EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan, ja näin ollen kyseisten alojen laitosten yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi. Lisäksi tuotteen tuotantoa varten maksutta jaettavien päästöoikeuksien olisi oltava riippumattomia tuotantoprosessin luonteesta. Sen vuoksi on tarpeen muuttaa tiettyjen vertailuarvojen piiriin kuuluvien tuotteiden, prosessien ja päästöjen määritelmää, jotta varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset uusille ja nykyisille teknologioille. On myös tarpeen erottaa toisistaan jalostamojen ja vedyn vertailuarvojen päivitykset, jotta voidaan ottaa huomioon vedyntuotannon kasvava merkitys jalostusalan ulkopuolella.

(8 a) Koska tiettyjen vertailuarvojen piiriin kuuluvia tuotteita, prosesseja ja päästöjä on muutettu, on tarpeen varmistaa, että tuottajat eivät saa samoista päästöistä kaksinkertaista korvausta maksutta jaettavien päästöoikeuksien ja välillisten kustannusten korvauksen muodossa, ja mukauttaa siten rahoitustoimenpiteitä, jotta voidaan korvata sähkön hintoihin siirretyt välilliset kustannukset vastaavasti.

(9) Neuvoston direktiivi 96/61/EY¹¹ kumottiin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2010/75/EU¹². Direktiivin 2003/87/EY 2 artiklassa ja sen liitteessä IV olevat viittaukset direktiiviin 96/61/EY olisi saatettava ajan tasalle vastaavasti. Koska tarvitaan kiireellisiä koko talouden laajuisia päästövähennyksiä, jäsenvaltioiden olisi voitava toteuttaa toimia EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan kuuluvien kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi muilla tavoin kuin direktiivin 2010/75/EU nojalla vahvistetuilla päästörajoilla.

¹¹ Neuvoston direktiivi 96/61/EY, annettu 24 päivänä syyskuuta 1996, ympäristön pilaantumisen ehkäisemisen ja vähentämisen yhtenäistämiseksi (EYVL L 257, 10.10.1996, s. 26).

¹² [Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/75/EU, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, teollisuuden päästöistä \(yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen\)](#) (EUVL L 334, 17.12.2010, s. 17).

- (10) Tiedonannossaan "Terve maapallo kaikille"¹³ komissio kehottaa ohjaamaan EU:ta kohti saasteettomuutta vuoteen 2050 mennessä vähentämällä ilman, makean veden, merten ja maaperän saastumisen tasoille, joiden ei enää odoteta olevan haitallisia terveydelle ja luonnonekosysteemeille. Direktiivin 2010/75/EU mukaiset toimenpiteet, jotka ovat tärkein ilmaa, vettä ja maaperää pilaavien aineiden päästöjen sääntelyväline, mahdollistavat usein myös kasvihuonekaasupäästöjen vähentämisen. Direktiivin 2003/87/EY 8 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden olisi varmistettava direktiivin 2003/87/EY ja direktiivin 2010/75/EU lupaehtojen välinen koordinointi.
- (11) Kun otetaan huomioon, että uudet innovatiiviset teknologiat mahdollistavat usein sekä kasvihuonekaasujen että pilaavien aineiden päästöjen vähentämisen, on tärkeää varmistaa synergia kasvihuonekaasujen ja pilaavien aineiden päästöjä vähentävien toimenpiteiden, erityisesti direktiivin 2010/75/EU, välillä, ja tarkastella niiden tehokkuutta tässä suhteessa.
- (12) Sähköntuottajien määritelmää käytettiin määrittäessä teollisuudelle maksutta jaettavien päästöoikeuksien enimmäismäärää kaudella 2013–2020, mutta se johti yhteistuotantolaitosten erilaiseen kohteluun teollisuuslaitoksiin verrattuna. Jotta kannustettaisiin tehokkaan yhteistuotannon käyttöön ja varmistettaisiin kaikkien sellaisten laitosten yhdenvertainen kohtelu, jotka saavat ilmaisia päästöoikeuksia lämmöntuotantoa ja kaukolämpöä varten, kaikki direktiivissä 2003/87/EY olevat viittaukset sähköntuottajiin olisi poistettava. Lisäksi komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2019/331¹⁴ täsmennetään kaikkien teollisuuden prosessien osalta kelpoisuus saada maksutta jaettavia päästöoikeuksia. Sen vuoksi direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan 3 kohdan hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia koskevat säännökset ovat vanhentuneet ja ne olisi poistettava.

¹³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Terve maapallo kaikille – EU:n toimintasuunnitelma "Kohti ilman, veden ja maaperän saasteettomuutta" (COM(2021) 400 final).

¹⁴ Komission delegoitu asetus (EU) 2019/331, annettu 19 päivänä joulukuuta 2018, päästöoikeuksien yhdenmukaistettua maksutta tapahtuvaa jakoa koskevien unionin laajuisten siirtymäsäännösten määrittämisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti (EUVL L 59, 27.2.2019, s. 8).

- (13) Kasvihuonekaasuja, joita ei päästetä suoraan ilmakehään, olisi pidettävä EU:n päästökauppajärjestelmän mukaisina päästöinä, ja päästöoikeuksia olisi palautettava näiden päästöjen osalta, paitsi jos niitä varastoidaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/31/EY¹⁵ mukaiseen varastointipaikkaan tai jos ne ovat pysyvästi sitoutuneet kemiallisesti tuotteeseen siten, että ne eivät joudu ilmakehään tavanomaisessa käytössä. Komissiolle olisi siirrettävä valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa täsmennetään edellytykset, joiden täyttyessä kasvihuonekaasujen katsotaan olevan pysyvästi kemiallisesti sitoutuneita tuotteeseen siten, että ne eivät joudu ilmakehään tavanomaisessa käytössä, mukaan lukien hiilen poistamista koskevan todistuksen hankkiminen tarvittaessa, ottaen huomioon hiilipoistumien sertifiointia koskevan sääntelyn kehitys.
- (14) Kansainvälinen meriliikennetoiminta, joka koostuu kahden eri jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvien satamien välisistä matkoista tai jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvan sataman ja jäsenvaltioiden lainkäyttövaltaan kuulumattoman sataman välisistä matkoista, on ollut ainoa kuljetustapa, joka ei ole sisältynyt unionin aiempiin kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskeviin sitoumuksiin. Yhdestä jäsenvaltiosta lähtevillä ja toiseen jäsenvaltioon tai kolmanteen maahan saapuvilla matkoilla käytetyn unionissa myydyin polttoaineen päästöt ovat kasvaneet noin 36 prosenttia vuodesta 1990. Nämä päästöt muodostavat lähes 90 prosenttia kaikista unionin vesiliikennepäästöistä, koska unionissa myydyistä polttoaineista aiheutuvat päästöt sellaisista matkoista, joiden lähtö- ja saapumispaikka on samassa jäsenvaltiossa, ovat vähentyneet 26 prosenttia vuodesta 1990. Jos nykytilanteen annetaan jatkua, kansainvälisen meriliikenteen päästöjen ennustetaan kasvavan noin 14 prosenttia aikavälillä 2015–2030 ja 34 prosenttia aikavälillä 2015–2050. Jos meriliikenteen vaikutus ilmastonmuutokseen kasvaa ennustetulla tavalla, se heikentäisi merkittävästi muiden alojen ilmastonmuutoksen torjumiseksi toteuttamia vähennyksiä.

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/31/EY, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2009, hiilidioksidin geologisesta varastoinnista ja neuvoston direktiivin 85/337/ETY sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 2000/60/EY, 2001/80/EY, 2004/35/EY, 2006/12/EY ja 2008/1/EY ja asetuksen (EY) N:o 1013/2006 muuttamisesta (EUVL L 140, 5.6.2009, s. 114).

- (15) Komissio hyväksyi vuonna 2013 strategian meriliikenteen päästöjen sisällyttämiseksi asteittain kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevaan unionin politiikkaan. Tämän lähestymistavan ensimmäisenä vaiheena unioni otti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2015/757¹⁶ käyttöön meriliikenteen päästöjen tarkkailu-, raportointi- ja todentamisjärjestelmän, jota seuraa meriliikennealan vähennystavoitteiden vahvistaminen ja markkinaperusteisen toimenpiteen soveltaminen. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2018/410¹⁷ esitetyn lainsäätäjien sitoumuksen mukaisesti Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) tai unionin toimet olisi aloitettava vuodesta 2023 alkaen, mukaan lukien sellaisen toimen hyväksymisen ja täytäntöönpanon valmistelu, jolla pyritään varmistamaan, että ala osallistuu asianmukaisesti Pariisin sopimuksessa sovittujen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittaviin ponnisteluihin, sekä kaikkien sidosryhmien tekemä asianmukainen tarkastelu.
- (16) Komission olisi raportoitava direktiivin (EU) 2018/410 mukaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle Kansainvälisessä merenkulkujärjestössä tapahtuvasta edistymisestä kunnianhimoisen päästövähennystavoitteen hyväksymisessä ja siihen liittyvistä toimista sen varmistamiseksi, että meriliikenneala osallistuu asianmukaisesti Pariisin sopimuksessa sovittujen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittaviin ponnisteluihin. Kansainvälisen merenkulun päästöjen rajoittamiseksi on ryhdytty toimiin Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) kautta ja näitä toimia olisi edistettävä, mukaan lukien alusten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevan, vuonna 2018 hyväksytyyn IMO:n alustavan strategian nopea täytäntöönpano. Strategiassa viitataan myös mahdollisiin markkinapohjaisiin toimenpiteisiin, joilla kannustetaan kansainvälisen meriliikenteen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen. Vaikka IMO:n kautta saavutettu viimeaikainen edistys on tervetullutta, toistaiseksi toimenpiteet eivät kuitenkaan [...] ole olleet riittäviä Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseen.

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2015/757, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2015, meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen tarkkailusta, raportoinnista ja todentamisesta sekä direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta (EUVL L 123, 19.5.2015, s. 55).

¹⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/410, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2018, direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kustannustehokkaiden päästövähennysten ja vähähiilisyyttä edistävien investointien edistämiseksi sekä päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (EUVL L 76, 19.3.2018, s. 3).

(17) Komissio ilmoitti Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa aikovansa toteuttaa lisätoimenpiteitä meriliikennealan kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi toimenpidekokonaisuudella, jonka avulla unioni voi päästä päästövähennystavoitteisiinsa. Tässä yhteydessä direktiiviä 2003/87/EY olisi muutettava siten, että meriliikenneala sisällytetään EU:n päästökauppajärjestelmään, jotta varmistetaan, että meriliikenneala edistää unionin tiukennettujen ilmastotavoitteiden ja Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamista. Tämä edellyttää, että teollisuusmaiden on otettava johtoasema asettamalla koko talouden laajuisia päästövähennystavoitteita, kun taas kehitysmaita kannustetaan ajan mittaan siirtymään kohti koko talouden laajuisia päästövähennyksiä tai rajoituksia.¹⁸ Kun otetaan huomioon, että Euroopan ulkopuolella tapahtuvasta kansainvälisestä lentoliikenteestä aiheutuville päästöille olisi tammikuusta 2021 alkaen asetettava päästökatto maailmanlaajuisilla markkinapohjaisilla toimilla, kun taas meriliikenteen päästökattojen tai -hintojen toteuttamiseksi ei ole toteutettu toimenpiteitä, on aiheellista, että EU:n päästökauppajärjestelmä kattaa osan jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvan sataman ja kolmannen maan lainkäyttövaltaan kuuluvan sataman välisistä matkoista aiheutuvista päästöistä siten, että kolmas maa voi päättää omaa päästösuuttaan koskevista asianmukaisista toimista. Kun EU:n päästökauppajärjestelmä laajennetaan kattamaan myös meriliikenne, siihen olisi sen vuoksi sisällytettävä puolet sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan, puolet sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomaan satamaan, sellaisten alusten päästöt, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvasta satamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan, ja laiturissa jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvassa satamassa syntyvät päästöt. Tämä lähestymistapa on todettu käytännölliseksi tavaksi ratkaista yhteisen mutta eriytetyn vastuun ja kunkin valmiuksien periaatetta koskeva ongelma, joka on jo pitkään ollut haasteena ilmastonmuutosta koskevassa Yhdistyneiden Kansakuntien puitesopimuksessa (UNFCCC). Kattamalla osa unionin ja kolmansien maiden välisistä matkoista aiheutuvista päästöistä varmistetaan, että EU:n päästökauppajärjestelmä on tehokas, erityisesti siksi, että toimenpiteen ympäristövaikutus on voimakkaampi kuin pelkästään EU:n sisäisiin matkoihin sovelletun toimenpiteen, ja samalla rajoitetaan riskiä siitä, että satamakäyntien avulla pyritään kiertämään vaatimuksia ja että jälleenlaivaustoimet siirretään unionin ulkopuolelle.

¹⁸ Pariisin sopimus, 4 artiklan 4 kohta.

Jotta ala saataisiin sujuvasti sulautettua EU:n päästökauppajärjestelmään, laivayhtiöiden olisi asteittain lisättävä päästöoikeuksien palauttamista suhteessa kaudella 2024–2026 raportoituihin todennettuihin päästöihin. Järjestelmän ympäristövaikutusten suojelemiseksi, kun meriliikenteen todennettujen päästöjen osalta palautetaan kyseisinä vuosina vähemmän päästöoikeuksia, kunakin vuonna olisi mitätöitävä päästöoikeuksia määrä, joka vastaa todennettujen päästöjen ja palautettujen päästöoikeuksien välistä erotusta. Vuodesta 2027 alkaen laivayhtiöiden olisi palautettava niiden edellisenä vuonna raportoimia todennettuja päästöjä vastaava määrä päästöoikeuksia.

(17 a) Direktiivin 2003/87/EY soveltamisalan laajentaminen meriliikenteeseen muuttaa alan kustannuksia. Tämä vaikuttaa kaikkiin unionin osiin, koska meriliikenteen avulla unionin satamiin ja satamista kuljetettavien tavaroiden lähtö- tai määräpaikka on eri jäsenvaltioissa, myös sisämaajäsenvaltioissa. Sen vuoksi jäsenvaltioiden huutokauppaamien päästöoikeuksien jakaminen ei periaatteessa saisi muuttua meriliikenteen soveltamisalaan sisällyttämisen seurauksena, vaan kaikkien jäsenvaltioiden olisi osallistuttava siihen. Vaikutukset kohdistuvat kuitenkin jäsenvaltioihin vaihtelevassa määrin. Meriliikenteestä erittäin riippuvaiset jäsenvaltiot altistuvat eniten soveltamisalan laajentamisen vaikutuksille. EU:n päästökauppajärjestelmän laajentaminen meriliikenteeseen vaikuttaa enemmän jäsenvaltioihin, joiden merenkulkuala on suuri niiden suhteelliseen kokoon verrattuna. Sen vuoksi on aiheellista antaa kyseisille jäsenvaltioille täydentävää tukea lisäpäästöoikeuksien muodossa merenkulun hiilestä irtautumisen edistämiseksi ja aiheutuneiden hallinnollisten kustannusten kattamiseksi. Avunanto olisi otettava asteittain käyttöön samaan aikaan kun otetaan käyttöön palautusvelvollisuus, jonka myötä vaikutukset kyseisiin jäsenvaltioihin lisääntyvät. Direktiivin 2003/87/EY uudelleentarkastelun yhteydessä komission olisi tarkasteltava tämän lisätuen merkityksellisyyttä, kun otetaan huomioon erityisesti eri jäsenvaltioiden vastuulla olevien varustamoiden kehitys.

- (17 b) Jääluokiteltujen alusten laivastojen uudistaminen ja tällaisten alusten päästöjä vähentävän innovatiivisen teknologian kehittäminen vie aikaa ja edellyttää taloudellista tukea. Tällä hetkellä jääluokiteltujen alusten jääolosuhteissa kulkemisen mahdollistava rakenne aiheuttaa sen, että tällaiset alukset kuluttavat enemmän polttoainetta ja tuottavat enemmän päästöjä kuin vastaavan kokoiset alukset, jotka on suunniteltu liikennöimään ainoastaan avovedessä. Sen vuoksi tämän direktiivin nojalla olisi otettava käyttöön lippuvaltiosta riippumaton menetelmä, jonka avulla varustamot voivat vähentää alustensa jääluokan perusteella palautettavia päästöoikeuksia 31 päivään joulukuuta 2030 saakka.
- (17 c) Saaret ovat riippuvaisempia meriliikenteestä kuin muut alueet, ja niiden yhteydet riippuvat meriyhteyksistä. Jotta voidaan auttaa pienemmän väestön saaria pysymään yhteydessä toisiinsa sen jälkeen, kun meriliikenne on sisällytetty direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan, on aiheellista säätää mahdollisuudesta poiketa väliaikaisesti mainitun direktiivin mukaisesta palautusvelvollisuudesta sellaisten saarten meriliikenteen osalta, joiden väestömäärä on alle 50 000 asukasta.
- (17 d) Jäsenvaltioiden olisi voitava pyytää, että kahden jäsenvaltion välinen palveluhankintasopimus tai julkisen palvelun velvoite vapautettaisiin väliaikaisesti tietyistä direktiivin 2003/87/EY mukaisista velvoitteista. Mahdollisuus olisi rajattava sellaisen jäsenvaltion, jolla ei ole maarajaa toisen jäsenvaltion kanssa, ja maantieteellisesti lähimmän jäsenvaltion välisiin yhteyksiin, kuten Kyproksen ja Kreikan väliseen meriyhteyteen, jossa tätä mahdollisuutta ei ole ollut yli kahteen vuosikymmeneen. Tällä väliaikaisella poikkeuksella edistetään pakottavaa tarvetta tarjota yleishyödyllisiä palveluja ja varmistaa yhteydet sekä taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus.

- (17 e) Kun otetaan huomioon perussopimuksen 349 artiklassa tunnustetut unionin syrjäisimpien alueiden erityispiirteet ja pysyvät rajoitteet sekä niiden suuri riippuvuus meriliikenteestä, olisi kiinnitettävä erityistä huomiota niiden saavutettavuuden ja tehokkaiden yhteyksien säilyttämiseen meriliikenteen avulla. Sen vuoksi olisi säädettävä väliaikaisesta poikkeuksesta tiettyihin direktiivin 2003/87/EY mukaisiin velvoitteisiin jäsenvaltion syrjäisimmällä alueella sijaitsevan sataman ja samassa jäsenvaltiossa sijaitsevan sataman välisen meriliikenteen päästöjen osalta, mukaan lukien samalla syrjäisimmällä alueella ja saman jäsenvaltion toisella syrjäisimmällä alueella sijaitsevat satamat.
- (18) Meriliikennettä koskevia direktiivin 2003/87/EY säännöksiä olisi tarkasteltava uudelleen ottaen huomioon tuleva kansainvälinen kehitys ja Pariisin sopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi toteutettavat toimet, mukaan lukien toinen maailmanlaajuinen tilannekatsaus vuonna 2028, [...] ja siinä tapauksessa, että Kansainvälinen merenkulkujärjestö hyväksyy maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen meriliikenteen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi, tällaisen edistymisen huomioon ottamiseksi, erityisesti jos toimenpide on riittävän kunnianhimoinen ja tehokas. [...] Tätä varten komission olisi [...] esitettävä Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomus viipymättä milloin tahansa ennen vuonna 2028 tehtävää toista maailmanlaajuisesta tilannekatsausta eli viimeistään 30 päivänä syyskuuta 2028. Komission olisi kyseisessä kertomuksessa tarkasteltava kyseisen toimenpiteen tavoitteellisuutta Pariisin sopimuksen tavoitteiden valossa sekä sen ympäristötavoitteiden yleistä toteutumista. Lisäksi sen olisi tarkasteltava tämän direktiivin ja kyseisen toimenpiteen mahdolliseen rinnakkaiseloon tai yhdenmukaistamiseen liittyviä kysymyksiä. [...] Kertomukseen olisi tarvittaessa liitettävä lainsäädäntöehdotus tämän direktiivin muuttamiseksi unionin koko talouden kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevien sitoumusten sekä unionin ilmastotoimien ympäristötavoitteiden tinkimättömyyden ja tehokkuuden säilyttämistä koskevan tavoitteen mukaisesti varmistaen Kansainvälisen merenkulkujärjestön hyväksymän maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen asianmukainen täytäntöönpano samalla kun otetaan huomioon tarve johdonmukaisuuteen EU:n päästökauppajärjestelmän ja maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen välillä ja vältetään merkittävä kaksinkertainen rasite.

- (18 a) Direktiivin 2003/87/EY ulottaminen koskemaan merenkulkutoimintaa nostaa laivaliikenteen kustannuksia. Tästä aiheutuu vaatimusten kiertämisen riski niin kauan kuin maailmanlaajuista toimenpidettä ei ole hyväksytty. Vaatimusten kiertämiseksi tehtävät satamakäynnit unionin ulkopuolella sijaitseviin satamiin paitsi vähentävät ympäristöhyötyjä, joita saadaan merialan toiminnasta aiheutuvien päästöjen kustannusten sisällyttämisestä hintoihin, voivat myös johtaa lisäpäästöihin direktiivin 2003/87/EY soveltamisen välttämiseksi kuljetun ylimääräisen matkan vuoksi. Sen vuoksi on aiheellista jättää käyntisataman käsitteen ulkopuolelle tietyt pysähdykset unionin ulkopuolisissa satamissa. Kyseinen ulkopuolelle jättäminen olisi kohdistettava unionin lähistöllä sijaitseviin satamiin, joissa vaatimusten kiertämisen riski on suurin. Oikeasuhteinen vastaus vaatimukset kiertävään käyttäytymiseen on 300 meripeninkulman raja. Näin voidaan luoda tasapaino lisärasitteen ja vaatimusten kiertämisen riskin välille. Lisäksi käyntisataman käsitteen ulkopuolelle jättämisen olisi kohdistuttava ainoastaan konttialuksiin ja satamiin, joiden pääasiallinen toiminta on konttien jälleenlaivaus. Jos lieventäviä toimenpiteitä ei toteuteta, tällaisissa kuljetuksissa vaatimusten kiertämisen riski aiheutuu myös silloin, kun keskussatama siirretään unionin ulkopuolisiin satamiin, mikä pahentaa vaatimusten kiertämisen vaikutuksia. Toimenpiteen oikeasuhteisuuden ja tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi olisi otettava huomioon kolmansissa maissa toteutetut toimenpiteet, joilla on vastaava vaikutus kuin direktiivillä 2003/87/EY.
- (19) Komission olisi tarkasteltava uudelleen direktiivin 2003/87/EY toimivuutta meriliikenteen osalta direktiivin soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella, myös vaatimukset kiertävän käyttäytymisen havaitsemisen suhteen tällaisen käyttäytymisen estämiseksi varhaisessa vaiheessa [...], ja sen jälkeen ehdotettava toimenpiteitä direktiivin tehokkuuden varmistamiseksi.
- (19 a) Suurin osa meriliikenteen päästöistä on hiilidioksidipäästöjä. Hallinnollis-käytännöllisistä syistä olisi liian aikaista ottaa huomioon meriliikenteen [...] kasvihuonekaasujen lisäpäästöt heti, kun meriliikenne sisällytetään päästökauppajärjestelmään, mutta muiden kasvihuonekaasujen kuin hiilidioksidin päästöt todennäköisesti kasvavat ajan mittaan sitä mukaa kun kehitetään aluksia, jotka käyttävät nesteytettyjä maakaasuja tai muita energialähteitä, joten niiden sisällyttäminen jatkossa päästökauppajärjestelmään olisi hyödyllistä ympäristötavoitteiden tinkimättömyyden kannalta ja kannustaisi hyvien käytäntöjen noudattamiseen. Sen vuoksi muiden [...] metaanin ja typpioksiduulin päästöt olisi sisällytettävä tarkkailu-, raportointi- ja todentamisasetus. Komission olisi esitettävä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2026 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomus, jossa tarkastellaan, missä määrin meriliikenteen kasvihuonekaasujen lisäpäästöjen sisällyttäminen tähän direktiiviin olisi toteutettavissa ja kustannustehokasta.

- (19 b) Bruttovetoisuudeltaan alle 5 000 tonnin alusten päästöjen osuus meriliikenteen päästöistä on pieni, mutta ne koskevat suurta määrää aluksia. Hallinnollis-käytännöllisistä syistä olisi liian aikaista ottaa huomioon nämä alukset [...] heti, kun meriliikenne sisällytetään päästökauppajärjestelmään, mutta niiden sisällyttäminen jatkossa päästökauppajärjestelmään parantaisi päästökauppajärjestelmän tehokkuutta ja mahdollisesti vähentäisi vaatimukset kiertävää käyttäytymistä, kun on kyse bruttovetoisuudeltaan alle 5 000 tonnin alusten käytöstä. Sen vuoksi komission olisi viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2026 esitettävä Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomus, jossa tarkastellaan, onko bruttovetoisuudeltaan alle 5000 tonnin alusten päästöjen sisällyttäminen tähän direktiiviin toteutettavissa ja kustannustehokasta.
- (20) EU:n päästökauppajärjestelmän täytäntöönpanosta vastaavan henkilön tai organisaation olisi oltava laivayhtiö, joka on määritelty laivan omistajaksi, tai muu organisaatio tai henkilö, kuten liikenteen harjoittaja tai ilman miehistöä rahdatun aluksen rahtaaaja, jolle aluksen omistaja on siirtänyt vastuun aluksen toiminnoista, ja joka on vastuun ottaessaan suostunut ottamaan hoitaakseen kaikki alusten turvallista toimintaa ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevasta kansainvälisestä turvallisuusjohtamissäännöstöstä johtuvat velvoitteet ja vastuut. Tämä määritelmä perustuu asetuksen (EU) 2015/757 3 artiklan d alakohdassa olevaan "yhtiön" määritelmään ja on IMO:n vuonna 2016 perustaman maailmanlaajuisen tiedonkeruujärjestelmän mukainen. [...]

(20 a) Aluksen päästöt riippuvat muun muassa aluksen omistajan toteuttamista energiatehokkuustoimenpiteistä sekä aluksen polttoaineesta, kuljetetusta lastista, reitistä ja nopeudesta, jotka voivat olla eri tahon kuin aluksen omistajan valvonnassa. Sopimusneuvottelujen aikana lähinnä jälkimmäisiä näkökohtia ei tiedetä, joten direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan kuuluvat aluksen lopulliset päästöt ovat epävarmoja. Kannustimet polttoainetehokkuutta koskevien toimintoihin liittyvien toimenpiteiden toteuttamiseen olisivat kuitenkin rajalliset, ellei hiilikustannuksia siirretä alusta käyttävälle taholle. Saastuttaja maksaa -periaatteen mukaisesti varustamalla olisi sen vuoksi oltava kansallisen lainsäädännön nojalla oikeus vaatia päästöoikeuksien palauttamisesta aiheutuneiden kustannusten korvaamista yhteisöltä, joka on suoraan vastuussa aluksen hiilidioksidipäästöihin vaikuttavista päätöksistä. Vaikka tällaiseen korvausmekanismiin voitaisiin soveltaa sopimusjärjestelyä, jäsenvaltioilla ei hallinnollisten kustannusten vähentämiseksi pitäisi olla velvollisuutta varmistaa tai valvoa tällaisten sopimusten olemassaoloa, vaan niiden olisi sen sijaan säädettävä kansallisessa lainsäädännössä varustamolle myönnettävästä lakisääteisestä oikeudesta saada korvaus ja vastaavasta oikeussuojan saatavuudesta kyseisen oikeuden toteutumiseksi. Samoista syistä tämä oikeus, mukaan lukien mahdolliset takaisinmaksuun liittyvät ristiriidat varustamon ja alusta liikennöivän yhteisön välillä, ei saisi vaikuttaa varustamon velvollisuuksiin hallintoviranomaista kohtaan eikä täytöntöönpanotoimenpiteisiin, jotka saattavat olla tarpeen tällaista yhtiötä vastaan direktiivin 2003/87/EY täysimääräisen noudattamisen varmistamiseksi.

- (21) Laivayhtiöiden hallinnollisen taakan keventämiseksi kunkin laivayhtiön olisi oltava yhden jäsenvaltion vastuulla. Komission olisi julkaistava alustava luettelo laivayhtiöistä, jotka harjoittivat EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan kuuluvaa meriliikennetoimintaa. Luettelossa olisi yksilöitävä kustakin laivayhtiöstä vastaava hallintoviranomainen. Luettelo olisi saatettava ajan tasalle vähintään joka toinen vuosi, jotta laivayhtiöt voidaan siirtää tarvittaessa toisen hallintoviranomaisen vastuulle. Jäsenvaltiossa rekisteröityjen laivayhtiöiden osalta hallintoviranomaisena olisi oltava kyseinen jäsenvaltio. Kolmannessa maassa rekisteröityjen laivayhtiöiden osalta hallintoviranomaisena olisi oltava se jäsenvaltio, jossa laivayhtiöllä on ollut suurin arvioitu määrä satamakäyntejä direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan kuuluvilta matkoilta neljän viimeksi kuluneen seurantavuoden aikana. Sellaisten laivayhtiöiden tapauksessa, jotka on rekisteröity kolmannessa maassa ja jotka eivät ole suorittaneet mitään direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan kuuluvaa matkaa neljänä edeltävänä tarkkailuvuonna, hallintoviranomaisen olisi oltava se jäsenvaltio, johon tai josta käsin laivayhtiön alus on aloittanut ensimmäisen direktiivin soveltamisalaan kuuluvan matkansa. Komission olisi julkaistava ja saatettava tarvittaessa joka toinen vuosi ajan tasalle luettelo direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan kuuluvista laivayhtiöistä ja täsmennettävä kustakin laivayhtiöstä vastaava hallintoviranomainen. Laivayhtiöiden tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi jäsenvaltioiden olisi noudatettava niiden vastuulla olevien varustamojen hallinnointia koskevia yhdenmukaistettuja sääntöjä niiden yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisesti, jotka komission on määrä vahvistaa.
- (22) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että niiden hallinnoimat laivayhtiöt noudattavat direktiivin 2003/87/EY vaatimuksia. Jos laivayhtiö ei noudata kyseisiä vaatimuksia ja jos vaatimusten noudattamista ei ole pystytty varmistamaan hallintoviranomaisen lainvalvontatoimenpiteillä, jäsenvaltioiden olisi toimittava yhteisvastuullisesti. Viimeisenä keinona jäsenvaltioiden olisi voitava evätä pääsy kyseisen laivayhtiön vastuulla olevilta aluksilta, lukuun ottamatta sitä jäsenvaltiota, jonka lipun alla alus purjehtii ja jonka olisi voitava pysäyttää kyseinen alus.

- (23) Laivayhtiöiden olisi seurattava meriliikennetoiminnan yhdistettyjä päästötietoja yhtiötasolla ja raportoitava niistä asetuksessa (EU) 2015/757 vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. Yhtiötason yhdistettyjä päästötietoja koskevat selvitykset olisi todennettava kyseisessä asetuksessa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. Suorittaessaan todentamista yhtiötasolla todentajan ei pitäisi todentaa päästöselvitystä alustasolla eikä kyseisen asetuksen 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua selvitystä, koska nämä selvitykset olisi jo todennettu alustasolla.
- (24) Vastaavista ympäristönsuojeluun liittyvistä tehtävistä saatujen kokemusten perusteella Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) tai muun asiaankuuluvan organisaation olisi tarvittaessa ja toimeksiantonsa mukaisesti avustettava komissiota ja hallintoviranomaisia direktiivin 2003/87/EY täytäntöönpanossa. Asetuksen (EU) 2015/757 ja sen tietoteknisten välineiden täytäntöönpanosta saamiensa kokemusten perusteella EMSA voisi avustaa hallintoviranomaisia erityisesti tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvasta merellä tapahtuvasta toiminnasta aiheutuvien päästöjen tarkkailun, raportoinnin ja todentamisen osalta helpottamalla tietojenvaihtoa tai laatimalla suuntaviivoja ja kriteerejä. Komission olisi Euroopan meriturvallisuusviraston avustamana pyrittävä kehittämään asianmukaisia seurantavälineitä sekä ohjausta, jolla helpotetaan ja koordinoidaan todentamis- ja täytäntöönpanotoimia, jotka liittyvät tämän direktiivin soveltamiseen meriliikenteeseen. Siinä määrin kuin se on käytännöllistä, tällaiset välineet olisi asetettava jäsenvaltioiden ja todentajien saataville, jotta voidaan varmistaa paremmin tämän direktiivin tehokas täytäntöönpano.
- (25) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2017/2392¹⁹ muutettiin direktiivin 2003/87/EY 12 artiklan 3 kohtaa siten, että kaikki toiminnanharjoittajat voivat käyttää kaikkia myönnettyjä päästöoikeuksia. Kyseisen direktiivin 6 artiklan 2 kohdan e alakohdan mukainen vaatimus, jonka mukaan kasvihuonekaasujen päästölupien on sisällettävä velvoite palauttaa päästöoikeuksia, olisi yhdenmukaistettava vastaavasti.

¹⁹ [Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus \(EU\) 2017/2392, annettu 13 päivänä joulukuuta 2017, direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta voimassa olevan ilmailutoimintaa koskevan rajoitetun soveltamisen jatkamiseksi ja maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen vuonna 2021 alkavan täytäntöönpanon valmistelemiseksi \(EUVL L 350, 29.12.2017, s. 7\).](#)

- (26) Unionin vuoden 2030 päästövähennystavoitteen saavuttaminen edellyttää, että EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvien alojen päästöjä vähennetään 61 prosenttia vuoden 2005 tasosta. Koko unionin laajuista EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien määrää on vähennettävä, jotta voidaan luoda tarvittava pitkän aikavälin hiilen hintasignaali ja siirtyä kohti tarvittavaa hiilestä irtautumisen astetta. Tätä varten lineaarisista vähennyskerrointa olisi korotettava ottaen huomioon myös meriliikenteen päästöjen sisällyttäminen. Jälkimmäiset olisi johdettava meriliikenteen päästöistä, jotka on raportoitu unionissa asetuksen (EU) 2015/757 mukaisesti vuosilta 2018 ja 2019, mukautettuna vuodesta 2021 alkaen lineaarisella vähennyskerroimella.
- (27) Kun otetaan huomioon, että tällä direktiivillä muutetaan direktiiviä 2003/87/EY jo 1 päivänä tammikuuta 2021 alkaneen täytäntöönpanokauden osalta, ennustettavuuden, ympäristötehokkuuden ja yksinkertaisuuden vuoksi EU:n päästökauppajärjestelmän jyrkemman lineaarisen vähennyspolun olisi oltava suora linja vuodesta 2021 vuoteen 2030, jotta EU:n päästökauppajärjestelmässä voidaan saavuttaa 61 prosentin päästövähennykset vuoteen 2030 mennessä, mikä olisi asianmukainen välivaihe matkalla kohti unionin koko talouden laajuista ilmastonutraaliutta vuonna 2050. Koska korotettua lineaarisista vähennyskerrointa voidaan soveltaa vasta tämän direktiivin voimaantuloa seuraavasta vuodesta alkaen, päästöoikeuksien kokonaisuutena olisi vähennettävä kertaluonteisella vähennyksellä siten, että määrä vastaisi tilannetta, jossa tätä vuosittaista vähennystä olisi sovellettu vuodesta 2021 alkaen.
- (28) Korotettujen ilmastotavoitteiden saavuttaminen edellyttää, että ilmastosiirtymään osoitetaan huomattavia julkisia varoja EU:ssa ja kansallisissa talousarvioissa. EU:n talousarvion merkittävien ilmastomenojen täydentämiseksi ja vahvistamiseksi kaikki huutokauppatulot, joita ei ole osoitettu unionin talousarvioon, lukuun ottamatta tuloja, jotka käytetään välillisten hiilidioksidikustannusten korvaamiseen, olisi käytettävä ilmastoon liittyviin tarkoituksiin. Tähän sisältyy niiden käyttäminen taloudelliseen tukeen alentamalla vääristäviä veroja, millä puututaan pieni- ja keskituloisille kotitalouksille koituviin sosiaalisiin ongelmiin.

- (28 a) Jotta voidaan puuttua siirtymän sosiaalisiin vaikutuksiin ja vaikutusten jakautumiseen alhaisen tulotason jäsenvaltioissa, olisi direktiivin 2003/87/EY 10 d artiklassa tarkoitettun modernisaatorahaston kautta käytettävä 2,5 prosentin lisämäärä koko unionin päästöoikeuksien määrästä vuodesta [direktiivin voimaantulo vuosi] vuoteen 2030 niiden jäsenvaltioiden energiasiirtymän rahoittamiseksi, joiden bruttokansantuote (BKT) asukasta kohden on alle [...] **75** prosenttia unionin keskiarvosta vuosina 2016–2018.
- (30) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) [.../..]²⁰ perustettu hiilirajamekanismi (CBAM) on vaihtoehto ilmaisjaoille hiilivuodon riskin torjumiseksi. Kyseisen toimenpiteen soveltamisalaan kuuluville toimialoille ja niiden osille ei pitäisi jakaa päästöoikeuksia maksutta. Tarvitaan kuitenkin siirtymäkausi, jonka aikana maksutta jaettavia päästöoikeuksia vähennetään asteittain, jotta tuottajat, tuojat ja kauppiat voivat sopeutua uuteen järjestelmään. Maksutta jaettavien päästöoikeuksien vähentäminen olisi toteutettava soveltamalla kerrointa ilmaisjakoon hiilirajamekanismin (CBAM) piiriin kuuluvilla aloilla samaan aikaan, kun hiilirajamekanismi otetaan vaiheittain käyttöön. Tämän CBAM-kertoimen olisi oltava 100 prosenttia [CBAM-asetuksen] voimaantulosta vuoteen 2025 kestäväenä siirtymä kautena, [...] ja sen olisi laskettava 5 prosenttiyksikköä vuodessa vuodesta 2026 vuoteen 2028, 10 prosenttiyksikköä vuodessa vuodesta 2029 vuoteen 2032 ja 15 prosenttiyksikköä vuodesta 2033 eteenpäin niin, että kymmenentenä vuonna se olisi 0 prosenttia ja ilmaisjako päättyisi. Ilmaisjakoa koskevia asiaankuuluvia delegoituja säädöksiä olisi mukautettava vastaavasti hiilirajamekanismin piiriin kuuluvien toimialojen ja niiden osien osalta. Ilmaisjako, jota ei enää tämän laskelman perusteella tarjota hiilirajamekanismin piiriin kuuluville aloille (CBAM-osuus), on huutokaupattava, ja tulot kertyvät innovointirahastoon, jonka kautta niillä voidaan tukea innovointia vähähiiliseen teknologiaan, hiilidioksidin talteenottoon ja hyötykäyttöön, hiilidioksidin talteenottoon ja varastointiin, uusiutuvaan energiaan ja energian varastointiin tavalla, joka edistää ilmastonmuutoksen hillitsemistä. Erityistä huomiota olisi kiinnitettävä hiilirajamekanismin piiriin kuuluvilla aloilla toteutettaviin hankkeisiin. Jotta voidaan noudattaa hiilirajamekanismin piiriin kuulumattomille aloille saatavilla olevaa ilmaisjako-osuutta, lopullinen määrä, joka vähennetään ilmaisjaosta ja huutokaupataan, olisi laskettava sen osuuden perusteella, joka CBAM-osuudella on suhteessa kaikkien ilmaisjakoa saavien alojen ilmaisjakotarpeisiin.

²⁰ [lisätään EUVL-viite]

- (31) Jotta voidaan ottaa paremmin huomioon teknologian kehitys ja mukauttaa vastaavat vertailuarvot asianomaiseen jakokauteen samalla kun varmistetaan päästövähennyskannustimet ja palkitaan asianmukaisesti innovoinnista, vertailuarvojen enimmäismukautus olisi nostettava 1,6 prosentista 2,5 prosenttiin vuodessa. Näitä vertailuarvoja olisi mukautettava kauden 2026–2030 osalta 4–50 prosenttia verrattuna kaudella 2013–2020 sovellettavaan arvoon.
- (32) Kattava lähestymistapa innovointiin on olennaisen tärkeä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi. Tarvittavia tutkimus- ja innovointitoimia tuetaan EU:n tasolla muun muassa Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta, johon sisältyy merkittävää rahoitusta ja uusia välineitä päästökauppajärjestelmään kuuluville aloille. Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että kansalliset täytäntöönpanosäännökset eivät haittaa innovaatioita ja että ne ovat teknologianeutraaleja.
- (33) Direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan 8 kohdassa tarkoitetun innovaatorahaston soveltamisalaa olisi laajennettava tukemaan innovointia vähähiilisiin teknologioihin ja prosesseihin, jotka koskevat polttoaineiden kulutusta rakennuksissa ja tieliikenteessä. Lisäksi innovaatorahastosta olisi tuettava investointeja meriliikenteen irrottamiseksi hiilestä, mukaan lukien investoinnit kestäviin vaihtoehtoisiin polttoaineisiin, kuten vetyyn ja ammoniakkiin, jotka tuotetaan uusiutuvista energialähteistä, sekä päästöttömiin käyttövoimateknologioihin, kuten tuuliteknologiaan. [...] Jotta voidaan varmistaa riittävä rahoitus innovointiin tämän laajennetun soveltamisalan puitteissa, innovaatorahastoa olisi täydennettävä 50 miljoonalla päästöoikeudella, jotka saadaan osittain päästöoikeuksista, jotka muuten voitaisiin huutokaupata, ja osittain päästöoikeuksista, jotka muutoin voitaisiin jakaa maksutta, kustakin lähteestä innovaatorahastolle myönnettävän rahoituksen nykyisen osuuden mukaisesti.

(34) Komission asetuksen (EU) 2019/1122²¹ 10 artiklan mukaan silloin, kun ilma-alusten käyttäjät eivät enää suorita EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvia lentoja, niiden tilit asetetaan poissuljettuun tilaan, eikä kyseisillä tileillä voida enää panna vireille prosesseja. Järjestelmän ympäristövaikutusten säilyttämiseksi päästöoikeudet, joita ei ole myönnetty ilma-alusten käyttäjille niiden toiminnan päättymisen vuoksi, olisi käytettävä kyseisten toiminnanharjoittajien palautusten vajeen kattamiseen, ja mahdolliset jäljelle jääneet päästöoikeudet olisi käytettävä nopeuttamaan toimia ilmastonmuutoksen torjumiseksi sijoittamalla ne innovaatorahastoon.

(34 a) Jos komissio antaisi teknistä apua jäsenvaltioille, joista on tähän mennessä jätetty hankkeita vain vähän tai ei lainkaan, kaikista jäsenvaltioista jätettäisiin suurempi määrä hakemuksia hankerahoituksen saamiseksi innovaatorahastosta. Tällä avulla olisi tuettava muun muassa toimia, joilla pyritään parantamaan mainituissa jäsenvaltioissa sijaitsevien hanke-ehtotusten laatua esimerkiksi jakamalla tietoja, kokemuksia ja parhaita käytäntöjä sekä tehostamalla kansallisten yhteyspisteiden toimintaa. Muita samaan tavoitteeseen tähtäviä toimenpiteitä olisivat tietoisuuden lisääminen rahoitusvaihtoehtoista ja kyseisten jäsenvaltioiden valmiuksien lisääminen mahdollisten hankehakijoiden yksilöimiseksi ja tukemiseksi. Lisäksi olisi edistettävä jäsenvaltioiden välisiä hankekumppanuuksia ja mahdollisten hakijoiden välistä vuorovaikutusta, erityisesti laajamittaisissa hankkeissa.

(34 b) Jotta voidaan parantaa jäsenvaltioiden roolia innovaatorahaston hallinnossa ja lisätä avoimuutta, komission olisi raportoitava ilmastonmuutoskomitealle innovaatorahaston täytäntöönpanosta ja esitettävä tässä yhteydessä analyysi rahoitettavien hankkeiden odotetuista vaikutuksista aloittain ja jäsenvaltioittain. Kertomukseen olisi sisällytettävä tietoja edistymisestä kohti tehokasta ja laatuun perustuvaa maantieteellistä kattavuutta koko unionissa, ja siihen olisi tarvittaessa liitettävä analyysi mahdollisista korjaavista toimenpiteistä. Komission olisi hakijoiden suostumuksella ilmoitettava jäsenvaltioille hakemuksista rahoituksen saamiseksi innovaatorahastosta hankkeille, jotka toteutetaan niiden alueella, ja annettava niille yksityiskohtaiset tiedot näistä hakemuksista, jotta niiden olisi helpompi koordinoida hankkeille annettavaa tukea.

²¹ [Komission delegoitu asetukset \(EU\) 2019/1122, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä unionin rekisterin toiminnan osalta \(EUVL L 177, 2.7.2019, s. 3\).](#)

- (35) Hiilen hinnanosopimukset ovat tärkeä tekijä teollisuuden päästövähennysten käynnistämässä, ja ne tarjoavat mahdollisuuden taata innovatiivisiin ilmastoystävällisiin teknologioihin investoiville hinta, joka palkitsee hiilidioksidipäästöjen vähennykset, jotka ylittävät EU:n päästökauppajärjestelmän nykyisten hintatasojen aikaansaamat vähennykset. Innovaatiorahaston soveltamisalaa olisi laajennettava useampien erilaisten toimenpiteiden tukemiseen, jotta se voisi tukea hankkeita kilpailutusmekanismien, kuten hiilen hinnanosopimusten, kautta. Komissiolle olisi siirrettävä valta antaa delegoituja säädöksiä tämän tyyppistä tukea koskevista täsmällisistä säännöistä.
- (36) Jos laitoksen toiminta keskeytetään tilapäisesti, ilmaisjako mukautetaan tuotantotasoihin, jotka on ilmoitettava pakollisesti vuosittain. Lisäksi toimivaltaiset viranomaiset voivat keskeyttää päästöoikeuksien myöntämisen laitoksille, jotka ovat keskeyttäneet toimintansa, niin kauan kuin ei ole näyttöä siitä, että ne aloittavat toimintaansa uudelleen. Sen vuoksi toiminnanharjoittajia ei pitäisi enää vaatia osoittamaan toimivaltaiselle viranomaiselle, että niiden laitos aloittaa tuotannon uudelleen määrätyn ja kohtuullisen ajan kuluessa, jos toiminta keskeytetään väliaikaisesti.
- (37) Direktiivin 2003/87/EY 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti kiinteille laitoksille maksutta jaettavien päästöoikeuksien korjaukset voivat edellyttää maksutta jaettavien lisäpäästöoikeuksien myöntämistä tai ylimääräisten päästöoikeuksien siirtämistä takaisin. Uusille osallistujille direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan 7 kohdan mukaisesti varattuja päästöoikeuksia olisi käytettävä näihin tarkoituksiin.

(38) Modernisaatiorahaston soveltamisala olisi mukautettava unionin uusimpiin ilmastotavoitteisiin edellyttämällä, että investoinnit ovat yhdenmukaisia Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja asetuksen (EU) 2021/1119 tavoitteiden kanssa, ja poistamalla tuki fossiilisiin polttoaineisiin liittyviltä investoinneilta, lukuun ottamatta päästöoikeuksia, jotka siirretään vapaaehtoisesti modernisaatiorahastoon 10 d artiklan 4 kohdan mukaisesti. Lisäksi fossiilisille polttoaineille myönnettävän tuen olisi edelleen oltava mahdollista 10 artiklan 1 kohdan kolmannessa alakohdassa tarkoitetuista määrärahoista saaduilla tuloilla tietyin edellytyksin erityisesti, jos toimintaa pidetään ympäristön kannalta kestäväenä asetuksen (EU) 2020/852 mukaisesti ja vuoteen 2029 saakka huutokaupattavien päästöoikeuksien osalta, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus kyseisen asetuksen ja sen nojalla hyväksytyjen toimenpiteiden kanssa. Lisäksi modernisaatiorahaston osuus, joka on osoitettava ensisijaisiin investointeihin, olisi nostettava 80 prosenttiin. Energiatehokkuus olisi asetettava etusijalle kysyntäpuolella, mukaan lukien teollisuus, liikenne, rakennukset, maatalous ja jätteet ja uusiutuvista lähteistä peräisin oleva lämmitys ja jäähdytys sekä kotitalouksien tukeminen energiaköyhyyden torjumiseksi, myös maaseudulla ja syrjäisillä alueilla, olisi sisällytettävä ensisijaisten investointien soveltamisalaan. Avoimuuden lisäämiseksi ja modernisaatiorahaston vaikutusten arvioimiseksi paremmin investointikomitean olisi raportoitava vuosittain ilmastonmuutoskomitealle investointien arvioinnista saaduista kokemuksista, erityisesti päästövähennysten ja niiden kustannusten osalta.

- (39) Komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2018/2066²² vahvistetaan biomassasta aiheutuvien päästöjen tarkkailua koskevat säännöt, jotka ovat linjassa uusiutuvaa energiaa koskevassa unionin lainsäädännössä vahvistettujen biomassan käyttöä koskevien sääntöjen kanssa. Kun lainsäädännössä tarkennetaan biomassan käyttöä koskevia kestävyyskriteerejä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2018/2001²³ vahvistettujen viimeisimpien sääntöjen myötä, direktiivin 2003/87/EY 14 artiklan 1 kohdassa säädetty täytäntöönpanovallan siirto olisi nimenomaisesti ulotettava koskemaan tarvittavien mukautusten hyväksymistä biomassan, mukaan lukien biopolttoaineet, bionesteet ja biomassapolttoaineet, kestävyyskriteerien soveltamiseksi EU:n päästökauppajärjestelmässä. Lisäksi komissiolle olisi siirrettävä valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa määritetään, miten otetaan huomioon sellaisten päästöjen varastointi, jotka ovat peräisin biomassan, jonka päästökerroin on nolla, ja lähteistä, joiden päästökerroin ei ole nolla, peräisin olevan biomassan seoksista.
- (40) Muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat nestemäiset ja kaasumaiset polttoaineet ja kierrätetyt hiilipitoiset polttoaineet voivat olla tärkeitä kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi aloilla, joilla hiilestä irtautuminen on vaikeaa. Jos kierrätettyjä hiilipitoisia polttoaineita ja muuta kuin biologista alkuperää olevia uusiutuvia nestemäisiä ja kaasumaisia polttoaineita tuotetaan talteen otetusta hiilidioksidista jonkin tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvan toiminnan yhteydessä, päästöt olisi laskettava kyseiseen toimintaan kuuluviksi. Sen varmistamiseksi, että muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat polttoaineet ja kierrätetyt hiilipitoiset polttoaineet edistävät kasvihuonekaasupäästövähennyksiä, ja kaksinkertaisen laskennan välttämiseksi tällaisten polttoaineiden osalta on asianmukaista nimenomaisesti laajentaa 14 artiklan 1 kohdassa säädetty valta komission täytäntöönpanosäädöksiin, joissa vahvistetaan tarvittavat mukautukset mahdollisten hiilidioksidipäästöjen huomioon ottamiseksi ja kaksinkertaisen laskennan välttämiseksi, jotta voidaan varmistaa asianmukaisten kannustimien käyttöönotto, ottaen huomioon myös näiden polttoaineiden kohtelu direktiivin (EU) 2018/2001 mukaisesti.

²² Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/2066, annettu 19 päivänä joulukuuta 2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2003/87/EY tarkoitetusta kasvihuonekaasupäästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä komission asetuksen (EU) N:o 601/2012 muuttamisesta (EUVL L 334, 31.12.2018, s. 1).

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/2001, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82).

- (41) Koska hiilidioksidia odotetaan kuljetettavan myös muilla tavoin kuin putkistoilla, kuten laivoilla ja kuorma-autoilla, direktiivin 2003/87/EY liitteen I nykyinen soveltamisala, joka koskee kasvihuonekaasujen siirtoa varastointia varten, olisi yhdenvertaisen kohtelun vuoksi laajennettava koskemaan kaikkia liikennemuotoja riippumatta siitä, kuuluuko kuljetusväline EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin. Jos kuljetuspäästöt kuuluvat myös jonkin muun direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan kuuluvan toiminnan piiriin, päästöt olisi laskettava kyseiseen toiseen toimintaan kuuluviksi kaksinkertaisen laskennan välttämiseksi.

(42) Yksinomaan biomassaa käyttävien laitosten jättäminen EU:n päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle on johtanut tilanteisiin, joissa paljon biomassaa polttavat laitokset ovat saaneet ansiottomia voittoja, koska ne ovat saaneet maksutta jaettuja päästöoikeuksia määrän, joka on huomattavasti suurempi kuin niiden todelliset päästöt. Sen vuoksi olisi otettava käyttöön biomassan, jonka päästökerroin on nolla, polttoa koskeva kynnysarvo, jonka ylittyessä laitokset jätettäisiin EU:n päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle. [...]. Kynnysarvon käyttöönotto lisää varmuutta siitä, mitkä laitokset kuuluvat päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan, ja mahdollistaa maksuttomien päästöoikeuksien tasapuolisemman jakamisen erityisesti aloille, jotka ovat muita alttiimpia hiilivuodon riskille. Kynnysarvo olisi asetettava 95 prosentin tasolle, jotta voidaan tasapainottaa niiden laitosten edut ja haitat, jotka kuuluvat edelleen EU:n päästökauppajärjestelmän piiriin. Sen vuoksi laitoksia, joilla on edelleenkin fyysistä kapasiteettia polttaa fossiilisia polttoaineita, ei pitäisi kannustaa palaamaan tällaisten polttoaineiden käyttöön. Tasoltaan 95 prosentin kynnysarvolla varmistetaan, että fossiilisten polttoaineiden käyttöön liittyvät hiilidioksidikustannukset ovat riittävän korkeita. Tämä vähentää laitosten halukkuutta käyttää fossiilisia polttoaineita siinä tarkoituksessa, että ne voisivat säilyä päästökauppajärjestelmän soveltamisalan piirissä ja saada siten maksutta jaettavia päästöoikeuksia. Kyseisellä kynnysarvolla varmistetaan myös, että laitokset, jotka käyttävät huomattavia määriä fossiilisia polttoaineita, säilyvät EU:n päästökauppajärjestelmän tarkkailuvelvoitteiden piirissä. Näin vältetään voimassa olevien tarkkailu-, raportointi- ja todentamisvelvoitteiden mahdollinen kiertäminen. Samalla laitoksia, joissa poltetaan vähemmän biomassaa, jonka päästökerroin on nolla, olisi jatkossakin kannustettava joustavan mekanismin avulla vähentämään edelleen fossiilisten polttoaineiden polttoa samalla, kun ne säilyvät päästökauppajärjestelmän soveltamisalassa, kunnes ne käyttävät kestäväää biomassaa niin paljon, ettei niiden sisällyttäminen päästökauppajärjestelmään ole enää perusteltua. Lisäksi kokemus on osoittanut, että yksinomaan biomassaa käyttävien laitosten jättäminen soveltamisalan ulkopuolelle – mikä tosiasiallisesti tarkoittaa 100 prosentin kynnysarvoa, lukuun ottamatta fossiilisten polttoaineiden polttoa käynnistys- ja pysäytysvaiheissa – edellyttää uudelleenarviointia ja tarkempaa määrittelyä. Tasoltaan 95 prosentin kynnysarvo mahdollistaa fossiilisten polttoaineiden polton käynnistys- ja pysäytysvaiheissa.

- (42 a) Vähähiilisen teknologian käyttöönoton kannustamiseksi jäsenvaltioiden on tarjottava toiminnanharjoittajille mahdollisuus säilyä EU:n päästökauppajärjestelmän piirissä 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun asiaa koskevan viisivuotiskauden loppuun saakka, jos laitos on muuttanut tuotantoprosessiaan vähentääkseen kasvihuonekaasupäästöjään eikä enää täytä kynnyksarvoa, joka on 20 MW:n nimellinen kokonaislämpöteho.
- (42 b) Päästöoikeuksien dynaaminen jako, joka otettiin käyttöön direktiivillä (EU) 2018/410 ja pantiin täytäntöön komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/1842, on parantanut tehokkuutta ja kannustimia, jotka liittyvät päästöoikeuksien maksutta tapahtuvaan jakoon, mutta lisännyt hallinnollista työtä eikä maksutta jaettavien päästöoikeuksien aiempi myöntämispäivä eli 28 päivä helmikuuta ole enää käytännössä mahdollinen. Jotta dynaaminen jako voitaisiin ottaa paremmin huomioon, on aiheellista mukauttaa vaatimustenmukaisuus sykliä.
- (42 c) Jotta voidaan edelleen kannustaa kaukolämmityksen hiilestä irtautumisen edellyttämiin investointeihin ja puuttua korkeisiin energian hintoihin liittyviin sosiaalisiin näkökohtiin sekä kaukolämpölaitosten suureen kasvihuonekaasuintensiteettiin jäsenvaltioissa, joissa kaukolämmön osuus on erittäin suuri talouden kokoon verrattuna, tällaisissa jäsenvaltioissa oleville kaukolämpölaitoksille olisi myönnettävä siirtymäkauden ajan maksutta jaettavia lisäoikeuksia ja maksutta jaettavien päästöoikeuksien lisäarvo olisi investoitava päästöjen merkittävään vähentämiseen ennen vuotta 2030. Näiden vähennysten toteuttamisen varmistamiseksi siirtymäkauden ajan maksutta jaettavien päästöoikeuksien myöntämisen ehtona olisi oltava tehdyt investoinnit ja saavutetut päästövähennykset, jotka esitetään toiminnanharjoittajien laitoksilleen laatimissa ilmastoneutraaliussuunnitelmissa.

- (43) Komission tiedonannossa "EU:n ilmastotavoite vuodelle 2030 entistä korkeammalle"²⁴ korostetaan, että tieliikenteen ja rakennusten päästöjen vähentäminen on erityisen haasteellista. Sen vuoksi komissio ilmoitti, että päästökaupan uudella laajennuksella siihen voitaisiin sisällyttää tieliikenteen ja rakennusten päästöt. Näihin kahteen uuteen alaan sovellettava päästökauppa otettaisiin käyttöön erillisenä mutta rinnakkaisena järjestelmänä. Näin vältettäisiin häiriöt kiinteiden laitosten ja ilmailun hyvin toimivassa päästökaupassa. Uuteen järjestelmään liittyy täydentäviä politiikkoja ja toimenpiteitä, joilla suojataan kohtuuttomilta hintavaikutuksilta, muokataan markkinatoimijoiden odotuksia ja pyritään luomaan hiilen hintasignaali koko taloudelle. Aiemmat kokemukset ovat osoittaneet, että uusien markkinoiden kehittäminen edellyttää tehokkaan tarkkailu-, raportointi- ja todentamisjärjestelmän perustamista. Jotta voidaan varmistaa synergia ja johdonmukaisuus kiinteiden laitosten ja ilmailun päästöt kattavan EU:n päästökauppajärjestelmän olemassa olevan infrastruktuurin kanssa, on aiheellista ottaa käyttöön tieliikenteen ja rakennusten alojen päästökauppa muuttamalla direktiiviä 2003/87/EY.
- (44) Jotta voidaan luoda tarvittavat täytäntöönpanopuitteet ja tarjota kohtuullinen aikataulu vuodelle 2030 asetetun tavoitteen saavuttamiseksi, päästökauppa näillä kahdella uudella alalla olisi aloitettava vuonna 2025. Ensimmäisen vuoden aikana säännellyillä yhteisöillä on oltava kasvihuonekaasujen päästölupa ja niiden on raportoitava päästönsä vuosilta 2024–2026 [...]. Näitä yhteisöjä koskevien päästöoikeuksien myöntämistä ja vaatimusten noudattamista koskevia velvoitteita olisi sovellettava vuodesta [...] 2027 alkaen. Tämä jaksotus mahdollistaa päästökaupan käynnistämisen näillä aloilla hallitusti ja tehokkaasti. Se mahdollistaisi myös toimenpiteiden käyttöönoton sen varmistamiseksi, että EU:n päästökauppa otetaan näillä kahdella alalla käyttöön sosiaalisesti oikeudenmukaisella tavalla siten, että voidaan lieventää hiilen hinnan vaikutusta haavoittuviin kotitalouksiin ja liikenteen käyttäjiin.

²⁴ COM(2020) 562 final.

- (45) Koska rakennusten ja tieliikenteen aloilla on hyvin paljon vähäisten päästöjen aiheuttajia, sääntelyn kohdetta ei ole mahdollista määrittää kasvihuonekaasupäästöjä suoraan aiheuttavien yhteisöjen tasolla, kuten kiinteiden laitosten ja ilmailun tapauksessa. Teknisen toteutettavuuden ja hallinnollisen tehokkuuden vuoksi on tarkoituksenmukaisempaa vahvistaa sääntelyn kohde toimitusketjun alkupäähän. Uuden päästökauppajärjestelmän vaatimustenmukaisuusvelvoitteen laukaisevana toimintona olisi oltava sellaisten polttoaineiden luovuttaminen kulutukseen, joita käytetään polttoon rakennusten ja tieliikenteen aloilla, mukaan lukien poltto kuljetettaessa kasvihuonekaasuja geologista varastointia varten. Kaksinkertaisen kattavuuden välttämiseksi tämän ei tulisi kattaa direktiivin 2003/87/EY liitteen I mukaisissa muissa toiminnoissa käytettävien polttoaineiden luovuttamista kulutukseen.
- (46) Näiden kahden uuden alan säännellyt yhteisöt ja sääntelyn kohde olisi määriteltävä neuvoston direktiivillä (EU) 2020/262²⁵ perustetun valmisteverojärjestelmän mukaisesti tarvittavin mukautuksin, koska kyseisessä direktiivissä vahvistetaan jo valmisteverojen maksamista varten luotu luotettava valvontajärjestelmä kaikille kulutukseen luovutetuille polttoainemäärille. Polttoaineiden loppukäyttäjiiin näillä aloilla ei pitäisi soveltaa direktiivin 2003/87/EY mukaisia velvoitteita.
- (47) Rakennusten ja tieliikenteen päästökaupan piiriin kuuluviin säänneltyihin yhteisöihin olisi sovellettava samanlaisia kasvihuonekaasujen päästölupavaatimuksia kuin kiinteiden laitosten toiminnanharjoittajiin. On tarpeen vahvistaa säännöt, jotka koskevat lupahakemuksia, lupien myöntämisen ehtoja, sisältöä ja uudelleentarkastelua sekä säänneltyyn yhteisöön liittyviä muutoksia. Jotta uusi järjestelmä voisi käynnistyä hallitusti, jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että uuden päästökaupan piiriin kuuluvilla säännellyillä yhteisöillä on voimassa oleva lupa järjestelmän käynnistyessä vuonna 2025.

²⁵ Neuvoston direktiivi (EU) 2020/262, annettu 19 päivänä joulukuuta 2019, valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä (EUVL L 58, 27.2.2020, s. 4).

- (48) Uuden päästökaupan päästöoikeuksien kokonaismäärän olisi noudatettava lineaarista kehityspolkua vuoden 2030 päästövähennystavoitteen saavuttamiseksi, ottaen huomioon rakennusten ja tieliikenteen kustannustehokas panostus eli 43 prosentin päästövähennykset vuoteen 2030 mennessä vuoteen 2005 verrattuna. Päästöoikeuksien kokonaismäärä olisi vahvistettava ensimmäisen kerran vuonna [...] 2027, jotta voidaan noudattaa kehityspolkua, joka alkaa vuodesta 2024 vuoden 2024 päästörajojen arvosta (1 109 304 000 CO₂t), joka lasketaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/842²⁶ 4 artiklan 2 kohdan mukaisesti näiden alojen kauden 2016–2018 viitepäästöjen perusteella. Lineaarisen vähennyskertoimen olisi näin ollen oltava 5,15 prosenttia. Vuodesta 2028 alkaen päästöoikeuksien kokonaismäärä olisi vahvistettava vuosilta 2024, 2025 ja 2026 raportoitujen keskimääräisten päästöjen perusteella, ja sitä olisi vähennettävä samalla absoluuttisella vuotuisella vähennyksellä, joka on vahvistettu vuodesta 2024 alkaen ja joka vastaa 5,43 prosentin lineaarista vähennyskerrointa suhteessa edellä määritellyn kehityspolun vastaavaan vuoden 2025 arvoon. Jos kyseiset päästöt ovat huomattavasti tätä kehityspolkuarvoa suuremmat ja jos tämä ero ei johdu pienimuotoisista eroista päästöjen mittausmenetelmissä, lineaarista vähennyskerrointa olisi mukautettava vaaditun päästövähennyksen saavuttamiseksi vuonna 2030.
- (49) Päästöoikeuksien huutokauppa on yksinkertaisin ja taloudellisesti tehokkain menetelmä päästöoikeuksien jakamiseksi, ja sillä vältetään myös ansiottomat voitot. Sekä rakennusten että tieliikenteen alaan kohdistuu suhteellisen pieni tai olematon kilpailupaine unionin ulkopuolelta, eivätkä ne ole alttiita hiilivuodon riskille. Sen vuoksi rakennuksia ja tieliikennettä koskevat päästöoikeudet olisi jaettava ainoastaan huutokaupalla ilman ilmaisjakoa.

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/842, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26).

- (50) Jotta varmistetaan rakennusten ja tieliikenteen päästökaupan sujuva käynnistyminen ja otetaan huomioon säänneltyjen yhteisöjen tarve suojata hinnat tai ostaa päästöoikeuksia etukäteen hinta- ja likviditeettiriskin pienentämiseksi, suurempi määrä päästöoikeuksia olisi huutokaupattava varhaisessa vaiheessa. Vuonna [...] 2027 huutokaupattavien määrien olisi sen vuoksi oltava 30 prosenttia suuremmat kuin vuoden [...] 2027 päästöoikeuksien kokonaismäärä. Tämä määrä riittäisi tarjoamaan likviditeettiä sekä siinä tapauksessa, että päästöjä vähennetään vähennystarpeiden mukaisesti, että siinä tapauksessa, että päästövähennykset toteutuvat vasta asteittain. Tätä huutokaupattavien päästöoikeuksien varhaista huutokauppaa koskevat yksityiskohtaiset säännöt vahvistetaan huutokauppaan liittyvässä delegoidussa säädöksessä, joka hyväksytään direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 4 kohdan nojalla.
- (51) Huutokauppaosuuksien jakamista koskevat säännöt ovat erittäin merkityksellisiä jäsenvaltioille kertyvien huutokauppatulojen kannalta, erityisesti kun otetaan huomioon tarve vahvistaa jäsenvaltioiden kykyä puuttua sosiaalisiin vaikutuksiin, joita hiilen hintasignaali aiheuttaa rakennusten ja tieliikenteen aloilla. Huolimatta siitä, että näillä kahdella alalla on hyvin erilaiset ominaispiirteet, on aiheellista vahvistaa yhteinen jakamista koskeva sääntö, joka vastaa kiinteisiin laitoksiin sovellettavaa sääntöä. Suurin osa päästöoikeuksista olisi jaettava kaikkien jäsenvaltioiden kesken päästökaupan piiriin kaudella 2016–2018 kuuluneiden alojen päästöjen keskimääräisen jakautumisen perusteella.

(52) Hiilidioksidin hinnan käyttöönottoon tieliikenteessä ja rakennuksissa olisi yhdistettävä tehokas sosiaalinen korvaus, erityisesti kun otetaan huomioon nykyinen energiaköyhyyden taso. Noin 34 miljoonaa eurooppalaista ilmoitti vuonna 2018, etteivät he voineet pitää kotejaan riittävän lämpiminä, ja 6,9 prosenttia unionin väestöstä totesi vuonna 2019 tehdyssä EU:n laajuisessa tutkimuksessa²⁷, ettei heillä ollut varaa lämmittää kotejaan riittävästi. Tehokkaan sosiaalisen ja jakelukorvauksen aikaansaamiseksi jäsenvaltioiden olisi [...] käytettävä huutokauppatulot ilmasto- ja energiatarkoituksiin, jotka on jo määritelty nykyistä päästökauppaa varten, **mukaan lukien direktiivin 2003/87 mukaisesta päästökaupan hoidosta aiheutuvat kustannukset**, mutta myös toimenpiteisiin, jotka lisätään erityisesti, jotta voidaan puuttua uusiin tieliikenteen ja rakennusten uusiin aloihin liittyviin huolenaiheisiin, mukaan lukien Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2012/27/EU²⁸ mukaiset asiaan liittyvät politiikkatoimet. Niissä harvoissa tapauksissa, joissa päästöjen laskeminen kahteen kertaan nykyisen päästökauppajärjestelmän ja uuden tieliikenne- ja rakennusalan järjestelmän välillä ei ole poissuljettua, jäsenvaltioiden olisi käytettävä tällaiset tulot väistämättömän kaksinkertaisen laskennan kompensoimiseen unionin lainsäädännön mukaisesti, minkä vuoksi komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa yhdenmukaisten edellytysten varmistamiseksi. Huutokauppatulot olisi käytettävä myös uusien alojen päästökaupan sosiaalisten näkökohtien käsittelyyn kiinnittäen erityistä huomiota haavoittuviin kotitalouksiin, mikroyrityksiin ja liikenteen käyttäjiin. Tässä hengessä uusi sosiaalinen ilmastorahasto tarjoaa jäsenvaltioille kohdennettua rahoitusta, jolla tuetaan niitä Euroopan kansalaisia, joihin energia- tai liikenneköyhyys vaikuttaa eniten tai jotka ovat vaarassa kärsiä siitä. Rahastolla edistetään oikeudenmukaisuutta ja yhteisvastuuta jäsenvaltioiden välillä ja niiden sisällä ja vähennetään samalla siirtymän aikaista energia- ja liikenneköyhyyden riskiä. Se perustuu nykyisiin yhteisvastuumekanismeihin ja täydentää niitä. [Uuden rahaston varat vastaavat periaatteessa 25:tä prosenttia tuloista, joita odotetaan uudesta päästökaupasta kaudelta 2026–2032, ja ne toteutetaan niiden ilmastotoimien sosiaalisen tuen suunnitelmien perusteella, jotka jäsenvaltioiden olisi esitettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 20.../nn²⁹ mukaisesti.] Lisäksi kunkin jäsenvaltion olisi käytettävä huutokauppatulonsa muun muassa siten, että niillä rahoitetaan osa jäsenvaltion ilmastotoimien sosiaalisen tuen suunnitelmien kustannuksista.

²⁷ Tiedot vuodelta 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdes01].

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/27/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatehokkuudesta, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta (EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1–56).

²⁹ [Lisätään viittaus asetukseen, jolla perustetaan sosiaalinen ilmastorahasto].

- (53) Huutokauppatulojen käyttöä koskeva raportointi olisi yhdenmukaistettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2018/1999³⁰ käyttöön otetun nykyisen raportoinnin kanssa.
- (54) Innovointi ja uusien vähähiilisten teknologioiden kehittäminen rakennusten ja tieliikenteen aloilla ovat ratkaisevan tärkeitä sen varmistamiseksi, että nämä alat edistävät kustannustehokkaasti odotettuja päästövähennyksiä. Sen vuoksi 150 miljoonaa päästöoikeutta rakennusten ja tieliikenteen alojen päästökaupasta olisi asetettava innovaatorahaston käyttöön kustannustehokkaiden päästövähennysten edistämiseksi.
- (55) Rakennusten ja tieliikenteen päästökaupan piiriin kuuluvien säänneltyjen yhteisöjen olisi palautettava todennettujen päästöjensä osalta päästöoikeuksia määrä, joka vastaa niiden kulutukseen luovuttamia polttoainemääriä. Niiden olisi palautettava päästöoikeuksia todennettujen päästöjensä osalta ensimmäisen kerran vuonna [...] 2027. Hallinnollisen taakan minimoimiseksi rakennusten ja tieliikenteen päästökauppaan olisi sovellettava useita voimassa olevaan kiinteiden laitosten ja ilmailun päästökauppajärjestelmään sovellettavia sääntöjä tarvittavin mukautuksin. Tämä koskee erityisesti sääntöjä, jotka koskevat päästöoikeuksien siirtämistä, palauttamista ja mitätöimistä, sekä sääntöjä, jotka koskevat päästöoikeuksien voimassaoloa sekä seuraamuksia, toimivaltaisia viranomaisia ja jäsenvaltioiden raportointivelvollisuuksia.

³⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1999, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 663/2009 ja (EY) N:o 715/2009, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/22/EY, 98/70/EY, 2009/31/EY, 2009/73/EY, 2010/31/EU, 2012/27/EU ja 2013/30/EU, neuvoston direktiivien 2009/119/EY ja (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 1–77).

(55 a) Tietävillä jäsenvaltioilla on jo kansalliset hiiliverot, joita ne soveltavat tieliikenteeseen ja rakennuksiin. Sen vuoksi olisi otettava käyttöön väliaikainen poikkeus vuoden 2030 loppuun saakka. Direktiivin 2003/87/EY tavoitteiden ja uuden päästökauppajärjestelmän johdonmukaisuuden varmistamiseksi tätä poikkeusta pitäisi voida soveltaa ainoastaan tapauksissa, joissa kansallinen vero on suurempi kuin kyseisen vuoden keskimääräinen huutokauppahinta ja sitä sovellettaisiin ainoastaan tällaista veroa maksavien säänneltyjen yhteisöjen palautusvelvoitteeseen. Järjestelmän vakauden ja avoimuuden varmistamiseksi komissiolle olisi ilmoitettava kansallisesta verotuksesta, mukaan lukien asiaan liittyvät verokannat, kun määräaika tämän direktiivin saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöä päättyy. Poikkeus ei saisi vaikuttaa sosiaaliselle ilmastorahastolle tarkoitettuihin, ulkoisiin käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin tai tieliikenteen ja rakennusten päästökauppajärjestelmän huutokauppataloihin, jos ne on todettu SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan mukaisiksi omiksi varoiksi

(56) Jotta rakennusten ja tieliikenteen päästökauppa olisi tehokasta, päästöjä olisi voitava seurata erittäin varmasti ja kohtuullisin kustannuksin. Päästöt olisi kohdennettava säännellyille yhteisöille kulutukseen luovutettujen polttoainemäärien perusteella ja yhdistettynä päästökertoimeen. Säänneltyjen yhteisöjen olisi voitava luotettavasti ja täsmällisesti yksilöidä ja erottaa toisistaan alat, joilla polttoaineet luovutetaan kulutukseen, sekä polttoaineiden loppukäyttäjät, jotta vältetään ei-toivotut vaikutukset, kuten kaksinkertainen taakka. Jotta käytettävissä olisi tarpeeksi tietoa päästöoikeuksien kokonaismäärän vahvistamiseksi kaudeksi 2028–2030, säänneltyjen yhteisöjen, joilla on lupa järjestelmän käynnistyessä vuonna 2025, olisi raportoitava asiaan liittyvät aiemmat päästönsä vuodelta 2024.

(57) On aiheellista ottaa käyttöön toimenpiteitä, joilla puututaan mahdolliseen liiallisten hinnankorotusten riskiin, joka voi heikentää kotitalouksien ja yksityishenkilöiden valmiutta investoida kasvihuonekaasupäästöjensä vähentämiseen, jos se on erityisen korkea rakennusten ja tieliikenteen päästökaupan alkaessa. Näiden toimenpiteiden olisi täydennettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2015/1814³¹ perustetun ja vuonna 2019 käyttöön otetun markkinavakaussuorituksen tarjoamia suojatoimia. Vaikka markkinat määrittävät edelleen hiilen hinnan, suojatoimenpiteet käynnistetään sääntöihin perustuvalla automaatiolla, jolloin päästöoikeuksia vapautetaan markkinavakaussuorituksesta ainoastaan, jos päästöoikeuksien keskimääräisen hinnan nousuun perustuvat konkreettiset edellytykset täyttyvät. Tämän täydentävän mekanismin olisi myös oltava erittäin mukautumiskykyinen, jotta voidaan puuttua liialliseen epävakauteen, joka johtuu muista tekijöistä kuin markkinoiden perustekijöiden muuttumisesta. Toimenpiteet olisi mukautettava liiallisen hinnannousun eri tasoihin, jotka johtavat eriasteisiin interventioihin. Komission olisi seurattava tarkasti käynnistäviä edellytyksiä ja hyväksyttävä toimenpiteet kiireellisesti, kun edellytykset täyttyvät. Tämä ei vaikuta liitännäistoimenpiteisiin, joita jäsenvaltiot voivat toteuttaa kielteisten sosiaalisten vaikutusten torjumiseksi.

³¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) 2015/1814, annettu 6 päivänä lokakuuta 2015, markkinavakaussuorituksen perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään, sen toiminnasta sekä direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta (EUVL L 264, 9.10.2015, s. 1).

- (58) Komission olisi seurattava rakennusten ja tieliikenteen päästökaupan soveltamista, myös sitä, missä määrin hinnat ovat lähentyneet nykyisen päästökauppajärjestelmän hintoja, ja tarvittaessa ehdotettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle uudelleentarkastelua näiden alojen päästökaupan tehokkuuden, hallinnon ja käytännön soveltamisen parantamiseksi hankitun tietämyksen ja hintojen lähentymisen perusteella. Komissio olisi velvoitettava toimittamaan ensimmäinen näitä asioita koskeva kertomus 1 päivään tammikuuta 2028 mennessä.
- (59) Jotta voidaan varmistaa direktiivin 2003/87/EY 3 gd artiklan 3 kohdan, 12 artiklan 3 b kohdan ja 14 artiklan 1 kohdan yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Jotta voidaan varmistaa synergia nykyisen sääntelykehityksen kanssa, kyseisen direktiivin 14 ja 15 artiklassa tarkoitettu täytäntöönpanovallan siirto olisi laajennettava koskemaan tieliikenteen ja rakennusten aloja. Tätä täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011³² mukaisesti.

³² Asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (60) Jotta voidaan antaa muita kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäviä, soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyt säädöksen tietyt, muita kuin sen keskeisiä osia, komissiolle olisi siirrettävä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan nojalla valta hyväksyä delegoituja säädöksiä kyseisen direktiivin 10 artiklan 4 kohdan ja 10 a artiklan 8 kohdan mukaisesti. Jotta voidaan varmistaa synergia nykyisen sääntelykehityksen kanssa, direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 4 kohdassa ja 10 a artiklan 8 kohdassa tarkoitettu täytäntöönpanovallan siirto olisi laajennettava koskemaan tieliikennettä ja rakennuksia. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä. Jäsenvaltiot ovat selittävistä asiakirjoista 28 päivänä syyskuuta 2011 annetun jäsenvaltioiden ja komission yhteisen poliittisen lausuman³³ mukaisesti sitoutuneet perustelluissa tapauksissa liittämään ilmoituksen toimenpiteistä, jotka koskevat direktiivin saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä, yhden tai useamman asiakirjan, joista käy ilmi direktiivin osien ja kansallisen lainsäädännön osaksi saattamiseen tarkoitettujen välineiden vastaavien osien suhde. Tämän direktiivin osalta lainsäätäjät pitää tällaisten asiakirjojen toimittamista perusteltuna.
- (61) Toimiva ja uudistettu EU:n päästökauppajärjestelmä, johon kuuluu markkinoita vakauttava väline, on eräs unionin keskeinen väline, jolla se voi saavuttaa vuodeksi 2030 sovitun tavoitteensa ja täyttää Pariisin sopimuksen mukaiset sitoumuksensa. Markkinavakausvarannon tarkoituksena on puuttua markkinoilla päästöoikeuksien tarjonnan ja kysynnän väliseen epätasapainoon. Päätöksen (EU) 2015/1814 3 artiklassa säädetään, että varantoa tarkastellaan uudelleen kolmen vuoden kuluttua sen käyttöönotosta kiinnittäen erityistä huomiota prosenttimäärään, jota käytetään määrittämään markkinavakausvarantoon lisättävien päästöoikeuksien määrä, kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärään liittyvään kynnysarvoon, jonka saavuttaminen aiheuttaa päästöoikeuksien ottamisen varantoon, sekä varannosta vapautettavien päästöoikeuksien määrään.

³³ EUVL C 369, 17.12.2011, s. 14.

- (62) Ottaen huomioon tarve antaa vahvempi viesti investoinneista, joiden avulla voidaan vähentää päästöjä kustannustehokkaalla tavalla, ja jotta voidaan vahvistaa EU:n päästökauppajärjestelmää, päätöstä (EU) 2015/1814 olisi muutettava niin, että nostetaan prosenttiosuutta, jota käytetään markkinavakauserävarantoon vuosittain siirrettävien päästöoikeuksien määrittämiseksi. Lisäksi silloin, kun kierrossa olevien päästöoikeuksien määrä on pienempi, varantoon otettavien päästöoikeuksien määrän olisi oltava yhtä suuri kuin kierrossa olevien päästöoikeuksien määrän ja päästöoikeuksien ottamisen käynnistävän kynnyksarvon välinen erotus. Tämä estäisi huutokaupattavien määrien huomattavaa epävarmuutta, joka syntyy, kun kierrossa olevien päästöoikeuksien määrä on lähellä kynnyksarvoa, ja samalla varmistaisi, että ylijäämä saavuttaa sellaisen määrän, jolla hiilimarkkinoiden katsotaan toimivan tasapainoisesti.
- (63) Lisäksi sen varmistamiseksi, että mitätöinnin jälkeen markkinavakauserävarantoon jäävien päästöoikeuksien määrä on ennakoitavissa, varannossa olevien päästöoikeuksien mitätöinti ei saisi enää riippua edellisestä vuonna huutokaupattujen päästöoikeuksien määrästä. Sen vuoksi varannossa olevien päästöoikeuksien määräksi olisi vahvistettava 400 miljoonaa, mikä vastaa kierrossa olevien päästöoikeuksien määrän alemmalla kynnyksarvoa.
- (64) Tähän direktiiviehdotukseen liittyvän vaikutustenarvioinnin analyysi osoitti myös, että ilmailun päästöoikeuksien nettokysyntä olisi sisällytettävä kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärään. Lisäksi, koska ilmailun päästöoikeuksia voidaan käyttää samalla tavalla kuin yleisiä päästöoikeuksia, ilmailun sisällyttäminen varantoon tekisi siitä täsmällisemmän ja siten paremman välineen markkinoiden vakauden varmistamiseksi. Kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärää laskettaessa olisi otettava huomioon ilmailun päästöt ja ilmailun päästöoikeudet tämän direktiivin voimaantuloa seuraavasta vuodesta alkaen.
- (65) Kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärän laskennan selventämiseksi päätöksessä (EU) 2015/1814 olisi täsmennettävä, että ainoastaan myönnettyt päästöoikeudet, joita ei lisätä markkinavakauserävarantoon, sisällytetään päästöoikeuksien tarjontaan. Kaava ei myöskään saisi enää vähentää markkinavakauserävarannossa olevien päästöoikeuksien määrää päästöoikeuksien tarjonnasta. Tällä muutoksella ei olisi olennaista vaikutusta kierrossa olevien päästöoikeuksien määrän laskennan tulokseen eikä myöskään kierrossa olevien päästöoikeuksien määrää tai varantoa koskeviin aikaisempiin laskelmiin.

- (66) Jotta voidaan lieventää riskiä kysynnän ja tarjonnan epätasapainosta, joka liittyy rakennusten ja tieliikenteen päästökaupan aloittamiseen, ja saada se kestävämpään paremmin markkinahäiriöitä, kyseisiin uusiin aloihin olisi sovellettava markkinavakausvarannon sääntöihin perustuvaa mekanismia. Jotta varanto voitaisiin ottaa käyttöön järjestelmän alusta alkaen, siihen olisi myönnettävä aluksi 600 miljoonaa päästöoikeutta tieliikenteen ja rakennusten päästökaupaa varten. Ensimmäisiin ala- ja ylärajoihin, jotka käynnistävät päästöoikeuksien vapauttamisen varannosta tai ottamisen varantoon, olisi sovellettava yleistä uudelleentarkastelulauseketta. Muiden seikkojen, kuten kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärän tai varannosta vapautettujen tai sinne lisättyjen päästöoikeuksien määrän julkaisemisen, olisi oltava muita alojen koskevien varannon sääntöjen mukaisia.
- (67) Asetusta (EU) 2015/757 on tarpeen muuttaa meriliikennealan sisällyttämiseksi EU:n päästökauppajärjestelmään. Asetusta (EU) 2015/757 olisi muutettava siten, että yritykset veloitetaan raportoimaan yhtiötason yhdistetyt päästötiedot ja toimittamaan todennetut tarkkailusuunnitelmansa ja yhtiötason yhdistetyt päästötietonsa toimivaltaiselle hallintoviranomaiselle hyväksyttäväksi. Hallinnon ja täytäntöönpanon johdonmukaisuuden varmistamiseksi tämän asetuksen noudattamisesta vastaavan tahon olisi oltava sama kuin direktiivin 2003/87/EY noudattamisesta vastaava taho. Lisäksi komissiolle olisi siirrettävä valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan [...] päästöjen tarkkailumenetelmiä ja tarkkailusääntöjä sekä muita asetuksessa (EU) 2015/757 vahvistettuja asiaankuuluvia tietoja, varmistetaan EU:n päästökauppajärjestelmän tehokas toiminta hallinnollisella tasolla ja täydennetään asetusta (EU) 2015/757 säännöillä, jotka koskevat hallintoviranomaisten suorittamaa tarkkailusuunnitelmien ja niihin tehtävien muutosten hyväksymistä, yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen tarkkailua, raportointia ja toimittamista sekä yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen todentamista ja todentamisraportin antamista yhtiötason yhdistetyistä päästötiedoista. Asetuksen (EU) 2015/757 nojalla tarkkailtavia, raportoitavia ja todennettavia tietoja voidaan käyttää myös muun samojen alustietojen tarkkailua, raportointia ja todentamista edellyttävän unionin lainsäädännön noudattamiseksi.

(67 a) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitetta eli edistää kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä kustannustehokkaasti ja taloudellisesti tavalla, joka vastaa tätä koko talouden laajuista kasvihuonekaasujen vuoden 2030 nettovähennystavoitetta laajennetun ja muutetun unionin laajuisen markkinaperusteisen mekanismin avulla, vaan se voidaan sen laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.³⁴

(68) Sen vuoksi direktiiviä 2003/87/EY, päätöstä (EU) 2015/1814 ja asetusta (EU) 2015/757 olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutokset direktiiviin 2003/87/EY

Muutetaan direktiivi 2003/87/EY seuraavasti:

1) Korvataan 2 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

"1. Tätä direktiiviä sovelletaan liitteissä I ja III tarkoitettuun toimintaan sekä liitteessä II lueteltuihin kasvihuonekaasuihin. Jos laitos, joka kuuluu EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan, koska sen polttoyksiköt toimivat yli 20 MW:n nimellisellä kokonaislämpöteholla, muuttaa tuotantoprosessejaan vähentääkseen kasvihuonekaasupäästöjään eikä enää ylitä kyseistä kynnysarvoa, jäsenvaltion on tarjottava toiminnanharjoittajalle mahdollisuus [...] pysyä tuotantoprosessin muutoksen jälkeen EU:n päästökauppajärjestelmän piirissä 11 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitetun viisivuotisen kauden loppuun saakka. Asianomaisen jäsenvaltion on annettava komissiolle tiedoksi muutokset, jotka on tehty 11 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissiolle toimitettuun luetteloon.

³⁴ Vakiomuotoinen toissijaisuutta ja suhteellisuutta koskeva johdanto-osan kappale.

2. Tätä direktiiviä sovelletaan rajoittamatta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä 2010/75/EU(*) johtuvien vaatimusten soveltamista.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/75/EU, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) (EUVL L 334, 17.12.2010, s. 17)."

2) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:

a) korvataan b alakohta seuraavasti:

"b) 'päästöillä' jonkin laitoksen lähteistä ympäristöön päästettyjä kasvihuonekaasuja, liitteessä I tarkoitettuun ilmailutoimintaan käytettävästä ilma-aluksesta tai liitteessä I tarkoitettuun meriliikennetoimintaan käytettävistä aluksista ympäristöön päästettyjä tiettyjä tähän toimintaan liittyviä kaasuja tai liitteessä III tarkoitettuun toimintaan liittyviä ympäristöön päästettyjä kasvihuonekaasuja;"

b) korvataan d alakohta seuraavasti:

"d) 'kasvihuonekaasujen päästöluvalla' 5, 6 ja 30 b artiklan mukaisesti myönnettyä lupaa;"

c) kumotaan u alakohta;

d) lisätään v–z alakohta seuraavasti:

"v) 'laivayhtiöllä' laivan omistajaa tai muuta organisaatiota tai henkilöä, kuten liikenteen harjoittajaa tai ilman miehistöä rahdatun aluksen rahtaajaa, jolle aluksen omistaja on siirtänyt vastuun aluksen toiminnoista, ja joka on vastuun ottaessaan suostunut ottamaan hoitaakseen kaikki Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 336/2006(*) liitteessä I vahvistetusta alusten turvallista toimintaa ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevasta kansainvälisestä turvallisuusjohtamissäännöstöstä johtuvat velvoitteet ja vastuut;

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 336/2006, annettu 15 päivänä helmikuuta 2006, kansainvälisen turvallisuusjohtamissäännösten täytäntöönpanosta yhteisössä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 3051/95 kumoamisesta (EUVL L 64, 4.3.2006, s. 1).

w) 'laivayhtiöstä vastaavalla hallintoviranomaisella' viranomaista, joka vastaa EU:n päästökauppajärjestelmän hallinnoinnista laivayhtiön osalta 3 gd artiklan mukaisesti;

wa) 'käyntisatamalla' satamaa, johon alus pysähtyy lastaamaan tai purkamaan lastia taikka päästämään matkustajat alukseen tai aluksesta, lukuun ottamatta pysähdyksiä, joiden yksinomaisena tarkoituksena on täydentää polttoaine- tai muonavarastoja, vaihtaa miehistö, siirtyä kuivatelakalle tai korjata alusta ja/tai sen laitteita, pysähdyksiä satamaan sen vuoksi, että alus tarvitsee apua tai on merihädässä, satamien ulkopuolella tapahtuvia siirtoja aluksesta toiseen, pysähdyksiä, joiden yksinomaisena tarkoituksena on suojautua huonolta säältä tai jotka ovat välttämättömiä etsintä- tai pelastustoimien vuoksi, ja konttialusten pysähdyksiä vierekkäisessä konttien jälleenlaivaussatamassa, joka on merkitty 3 g artiklan 1 kohdan nojalla annetussa täytäntöönpanosäädöksessä olevaan luetteloon;

wb) 'risteilymatkustaja-aluksella' matkustaja-alusta, jossa ei ole lastikantta ja joka on suunniteltu yksinomaan matkustajien kaupalliseen kuljettamiseen merimatalla yömajoituksessa;

x) 'säännellyllä yhteisöllä' IV a luvun soveltamiseksi luonnollista henkilöä tai oikeushenkilöä, lukuun ottamatta polttoaineiden loppukuluttajia, joka harjoittaa liitteessä III tarkoitettua toimintaa ja joka kuuluu johonkin seuraavista luokista:

i) jos polttoaine kulkee neuvoston direktiivin (EU) 2020/262(*) 3 artiklan 11 kohdassa määritellyn verottoman varaston kautta, mainitun direktiivin 3 artiklan 1 kohdassa määritelty valtuutettu varastonpitäjä, joka on mainitun direktiivin 7 artiklan nojalla velvollinen maksamaan valmisteverosaatavan;

- ii) jos i alakohtaa ei voida soveltaa, muu henkilö, joka on direktiivin (EU) 2020/262 7 artiklan nojalla velvollinen maksamaan valmisteverosaatavan tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien polttoaineiden osalta;
- iii) jos i ja ii alakohtaa ei voida soveltaa, mikä tahansa muu henkilö, joka jäsenvaltion toimivaltaisten viranomaisten on rekisteröitävä valmisteverovelvollisuutta varten, mukaan lukien valmisteverosta vapautetut henkilöt, kuten neuvoston direktiivin 2003/96/EY(**) 21 artiklan 5 kohdan neljännessä alakohdassa säädetään;
- iv) jos i, ii ja iii alakohtaa ei voida soveltaa tai jos useampi henkilö on yhteisvastuussa saman valmisteveron maksamisesta, mikä tahansa muu jäsenvaltion nimeämä henkilö.

(*) Neuvoston direktiivi (EU) 2020/262, annettu 19 päivänä joulukuuta 2019, valmisteveroja koskevasta yleisestä järjestelmästä (EUVL L 58, 27.2.2020, s. 4).

(**) Neuvoston direktiivi 2003/96/EY, annettu 27 päivänä lokakuuta 2003, energiatuotteiden ja sähkön verotusta koskevan yhteisön kehyksen uudistamisesta (EUVL L 283, 31.10.2003, s. 51).

y) 'polttoaineella' IV a luvun soveltamiseksi mitä tahansa direktiivin 2003/96/EY liitteessä I olevissa taulukoissa A ja C lueteltuja polttoaineita sekä kaikkia muita kyseisen direktiivin 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja tuotteita, joita myydään moottoripolttoaineina tai lämmityspolttoaineena;

z) 'kulutukseen luovutuksella' IV a luvun soveltamiseksi samaa kuin direktiivin (EU) 2020/262 6 artiklan 3 kohdassa."

3) Korvataan II luvun otsikko seuraavasti:

"ILMAILU JA MERILIIKENNE"

- 4) Korvataan 3 a artikla seuraavasti:

"3 a artikla

Soveltamisala

Tämän direktiivin 3 b – 3 f artiklaa sovelletaan päästöoikeuksien jakamiseen ja myöntämiseen liitteessä I tarkoitettulle ilmailutoiminnalle. 3 g – 3 ge artiklaa sovelletaan liitteessä I tarkoitettuun meriliikennetoimintaan."

- 5) Korvataan 3 f ja 3 g artikla seuraavasti:

"3 f artikla

Tarkkailu- ja raportointisuunnitelmat

Hallinnoivien jäsenvaltioiden on varmistettava, että kukin ilma-alueen käyttäjä toimittaa kyseisen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle tarkkailusuunnitelman, jossa esitetään toimenpiteitä päästöjen ja 3 e artiklan mukaiseen hakemukseen tarvittavien tonnikipometritietojen tarkkailemiseksi ja niistä raportoimiseksi, ja että toimivaltainen viranomainen hyväksyy tällaiset suunnitelmat 14 artiklassa tarkoitettujen säädösten mukaisesti.

Soveltaminen meriliikennetoimintaan

1. Päästöoikeuksien jakamista ja palautusvaatimusta sovelletaan meriliikennetoiminnassa 50 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvasta käyntisatamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomaan käyntisatamaan, 50 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuulumattomasta käyntisatamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan käyntisatamaan, 100 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka tekevät matkoja, jotka alkavat jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvasta käyntisatamasta ja päättyvät jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan käyntisatamaan, ja 100 prosenttiin sellaisten alusten päästöistä, jotka ovat laiturissa jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvassa käyntisatamassa.

Komissio vahvistaa 31 päivään joulukuuta 2023 mennessä täytäntöönpanosäädöksillä luettelon vierekkäisistä konttien jälleenlaivaussatamista ja sen jälkeen saattaa luettelon ajan tasalle ennen 31 päivää joulukuuta joka toinen vuosi.

Kyseisissä täytäntöönpanosäädöksissä on lueteltava unionin ulkopuolella mutta alle 300 meripeninkulman päässä unionin alueesta sijaitsevat vierekkäiset konttien jälleenlaivaussatamat, joissa konttien jälleenlaivausosuus twenty foot equivalent units (TEU) -yksiköiden määränä mitattuna on yli 65 prosenttia kyseisen sataman konttiliikenteen kokonaismäärästä viimeisimmällä 12 kuukauden kaudella, jolta asiaankuuluvat tiedot ovat saatavilla. Tämän kohdan soveltamiseksi kontteja pidetään jälleenlaivattuina, kun ne puretaan aluksesta satamaan yksinomaan niiden lastaamiseksi toiseen alukseen. Luetteloon eivät sisälly sellaiset kolmannessa maassa sijaitsevat satamat, jotka tosiasiallisesti soveltavat tätä direktiiviä vastaavia toimenpiteitä.

Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

2. Jäljempänä olevia 9, 9 a ja 10 artiklaa sovelletaan meriliikennetoimintaan samalla tavoin kuin muuhun EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvaan toimintaan, lukuun ottamatta seuraavaa poikkeusta 10 artiklan soveltamiseen.

31 päivään joulukuuta 2030 saakka osa päästöoikeuksista myönnetään jäsenvaltioille, joiden vastuulla oleva osuus laivayhtiöistä olisi 3 gd artiklan mukaisesti ollut vuoden 2020 väestöön suhteutettuna ja vuosien 2018–2020 saatavilla olevien tietojen pohjalta enemmän kuin 15 laivayhtiötä miljoonaa asukasta kohti. Päästöoikeuksien määrän on vastattava 2,5:tä prosenttia lisähuutokaupasta saaduista päästöoikeuksista, jotka johtuvat 9 artiklan kolmannessa alakohdassa tarkoitetun meriliikenteen päästökaton korottamisesta kyseisenä vuonna. Vuosien 2024–2027 osalta päästöoikeuksien määrä kerrotaan lisäksi prosenttiosuuksilla, joita sovelletaan asianomaiseen vuoteen 3 ga artiklan a–d alakohdan mukaisesti. Tämän päästöoikeuksien osuuden huutokaupasta saatavat tulot **olisi** käytettävä 10 artiklan 3 kohdan g alakohdassa meriliikenteen osalta tarkoitettuihin tarkoituksiin ja i alakohdassa tarkoitettuihin tarkoituksiin. 50 prosenttia päästöoikeuksien määrästä jaetaan asianomaisten jäsenvaltioiden kesken niiden vastuulla olevien laivayhtiöiden osuuden perusteella ja loput jaetaan tasaosuuksina niiden kesken.

- 6) Lisätään 3 ga – 3 ge artikla seuraavasti:

"3 ga artikla

Meriliikenteen vaatimusten asteittainen käyttöönotto

Laivayhtiöt ovat velvollisia palauttamaan päästöoikeuksia seuraavan aikataulun mukaisesti:

- a) 20 prosenttia vuodelta [...] [ensimmäinen kokonainen vuosi tämän muutosdirektiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä asetetun määräajan jälkeen] raportoiduista todennetuista päästöistä;

- b) 45 prosenttia vuodelta [...] [toinen kokonainen vuosi tämän muutosdirektiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä asetetun määräajan jälkeen] raportoiduista todennetuista päästöistä;
- c) 70 prosenttia vuodelta [...] [kolmas kokonainen vuosi tämän muutosdirektiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä asetetun määräajan jälkeen] raportoiduista todennetuista päästöistä;
- d) 100 prosenttia vuodelta [...] [neljäs kokonainen vuosi tämän muutosdirektiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä asetetun määräajan jälkeen] ja kultakin sen jälkeiseltä vuodelta raportoiduista todennetuista päästöistä.

Jos vuosina [...] [kolme ensimmäistä vuotta tämän muutosdirektiivin saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä asetetun määräajan jälkeen] palautettujen päästöoikeuksien määrä on pienempi kuin meriliikenteen todennetut päästöt, vastaava määrä päästöoikeuksia on mitätöitävä eikä huutokaupattava 10 artiklan mukaisesti, siinä vaiheessa kun todennettujen päästöjen ja palautettujen päästöoikeuksien välinen ero on todettu kunkin vuoden osalta.

3 gaa artikla

Säännökset päästökauppajärjestelmän kustannusten siirtämisestä laivayhtiöltä toiselle taholle

Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että kun lopullinen vastuu polttoaineen hankkimisesta ja/tai aluksen käytöstä on [...] eri taholla kuin laivayhtiöllä, laivayhtiöllä on oikeus saada kyseiseltä taholta korvaus kustannuksista, jotka aiheutuvat päästöoikeuksien palauttamisesta. Tässä artiklassa aluksen käytöllä tarkoitetaan aluksen kuljettamista lastista, aluksen reitistä ja aluksen nopeudesta päättämistä. [...]
Laivayhtiölle jää vastuu päästöoikeuksien palauttamisesta tämän direktiivin 3 ga ja 12 artiklan edellyttämällä tavalla sekä niiden kansallisten säännösten yleisestä noudattamisesta, joilla tämä direktiivi saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä.
Jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden vastuulla olevat laivayhtiöt täyttävät päästöoikeuksien palauttamista koskevat velvoitteensa riippumatta siitä, että niillä on oikeus saada kaupallisilta liikenteenharjoittajilta korvaus kustannuksista, joita palauttamisesta aiheutuu.

3 gb artikla

Meriliikenteen päästöjen tarkkailu ja raportointi

Liitteessä I tarkoitetun meriliikennetoiminnan päästöjen osalta laivayhtiöstä vastaavan toimivaltaisen hallintoviranomaisen on varmistettava, että sen vastuulla oleva laivayhtiö seuraa asiaankuuluvia parametreja ja raportoi niistä raportointikauden aikana ja toimittaa yhtiötason yhdistetyt päästötiedot hallintoviranomaiselle Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/757(*) II luvun mukaisesti.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2015/757, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2015, meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen tarkkailusta, raportoinnista ja todentamisesta sekä direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta (EUVL L 123, 19.5.2015, s. 55).

3 gc artikla

Meriliikenteen päästöjen todentaminen ja akkreditointi

Laivayhtiöstä vastaavan hallintoviranomaisen on varmistettava, että laivayhtiön 3 gb artiklan mukaisesti toimittamien laivayhtiötason yhdistettyjen päästötietojen raportoiminen varmennetaan asetuksen (EU) 2015/757(*) III luvussa vahvistettujen todentamis- ja akkreditointisääntöjen mukaisesti.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2015/757, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2015, meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen tarkkailusta, raportoinnista ja todentamisesta sekä direktiivin 2009/16/EY muuttamisesta (EUVL L 123, 19.5.2015, s. 55).

3 gd artikla

Laivayhtiöstä vastaava hallintoviranomainen

1. Laivayhtiöstä vastaavan hallintoviranomaisena on oltava

- a) jäsenvaltiossa rekisteröidyn laivayhtiön tapauksessa se jäsenvaltio, jossa laivayhtiö on rekisteröity;
- b) sellaisen laivayhtiön tapauksessa, jota ei ole rekisteröity jäsenvaltiossa, se jäsenvaltio, johon on kohdistunut suurin arvioitu määrä kyseisen laivayhtiön [...] neljän viimeksi kuluneen tarkkailuvuoden aikana tekemien matkojen, jotka kuuluvat 3 g artiklan soveltamisalaan, satamakäynneistä;
- c) sellaisen laivayhtiön tapauksessa, jota ei ole rekisteröity jäsenvaltiossa ja joka ei ole suorittanut mitään 3 g artiklassa määriteltyyn soveltamisalaan kuuluvaa matkaa [...] neljänä edeltävänä tarkkailuvuonna, hallintoviranomainen on se jäsenvaltio, [...] johon laivayhtiön alus on saapunut tai josta se on aloittanut ensimmäisen 3 g artiklan soveltamisalaan kuuluvan matkansa.

[...]

2. Parhaan käytettävissä olevan tiedon perusteella komissio toteuttaa täytäntöönpanosäädöksillä seuraavat toimenpiteet:

- a) se julkaisee ennen 1 päivää helmikuuta [...] [2024 / vuosi tämän muutodirektiivin kansallisen lainsäädännön osaksi saattamiselle asetetun määräajan jälkeen] luettelon laivayhtiöistä, jotka harjoittivat liitteessä I lueteltua 3 g artiklassa määriteltyyn soveltamisalaan kuuluvaa merenkulkualan toimintaa 1 päivänä tammikuuta [...] [2024 / vuosi tämän muutodirektiivin kansallisen lainsäädännön osaksi saattamiselle asetetun määräajan jälkeen] tai sen jälkeen, ja yksilöi kunkin laivayhtiön osalta hallinnoivan viranomaisen 1 kohdan mukaisesti; sekä

- b) [...] tämän jälkeen se saattaa ennen 1 päivää helmikuuta joka toinen vuosi luettelon ajan tasalle jäsenvaltiossa rekisteröityjen laivayhtiöiden siirtämiseksi toisen hallintoviranomaisen vastuulle, jos ne ovat vaihtaneet rekisteröintijäsenvaltiota unionissa tämän artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti [...] tai sellaisten laivayhtiöiden sisällyttämiseksi, jotka ovat myöhemmin harjoittaneet liitteessä I lueteltua 3 g artiklassa määriteltyyn soveltamisalaan kuuluvaa merenkulkualan toimintaa tämän artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti; sekä
- c) tämän jälkeen se saattaa ennen 1 päivää helmikuuta joka neljäs vuosi luettelon ajan tasalle sellaisten laivayhtiöiden siirtämiseksi toisen hallintoviranomaisen vastuulle, joita ei ole rekisteröity jäsenvaltiossa, tämän artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti.
- 2 a. Hallintoviranomainen, joka 2 kohdan mukaisesti laaditun luettelon mukaan on vastuussa laivayhtiöstä, säilyttää kyseisen vastuun riippumatta myöhemmistä muutoksista laivayhtiön toiminnassa tai rekisteröinnissä, kunnes kyseiset muutokset on merkitty ajantasaistettuun luetteloon.
3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä sellaisten yksityiskohtaisten sääntöjen vahvistamiseksi, jotka koskevat hallintoviranomaisten tämän direktiivin nojalla harjoittamaa laivayhtiöiden hallinnointia. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Raportointi ja uudelleentarkastelu

1. [...] Jos Kansainvälinen merenkulkujärjestö hyväksyy maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen, jonka tavoitteena on meriliikenteen kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen, komissio tarkastelee tätä direktiiviä uudelleen kyseisen edistysaskeleen huomioon ottamiseksi. [...] Tätä varten se esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen viipymättä ja joka tapauksessa ennen vuonna 2028 [...] tehtävää maailmanlaajuisia tilannekatsausta ja viimeistään 30 päivänä syyskuuta 2028 [...]. Komissio tarkastelee kyseisessä kertomuksessa kyseisen toimenpiteen tavoitteellisuutta Pariisin sopimuksen tavoitteiden valossa sekä sen yleistä ympäristömyötäisyyttä. Se tarkastelee myös tämän direktiivin ja kyseisen toimenpiteen mahdolliseen rinnakkaiseloon tai yhdenmukaistamiseen liittyviä mahdollisia kysymyksiä. [...] Kertomukseen olisi tarvittaessa liitettävä lainsäädäntöehdotus tämän [...] direktiivin [...] muuttamiseksi unionin koko talouden kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevien sitoumusten sekä unionin ilmastotoimien ympäristötavoitteiden tinkimättömyyden ja tehokkuuden säilyttämistä koskevan tavoitteen mukaisesti varmistaen Kansainvälisen merenkulkujärjestön hyväksymän maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen asianmukainen täytäntöönpano samalla kun otetaan huomioon tarve johdonmukaisuuteen EU:n päästökauppajärjestelmän ja maailmanlaajuisen markkinaperusteisen toimenpiteen välillä ja vältetään merkittävä kaksinkertainen rasite.
2. Komissio seuraa tämän luvun täytäntöönpanoa meriliikenteen osalta, erityisesti jotta voidaan havaita vaatimukset kiertävää käyttäytymistä ja estää se varhaisessa vaiheessa, ja raportoi mahdollisista suuntauksista sellaisten yhtiöiden osalta, jotka pyrkivät välttämään tämän direktiivin vaatimusten noudattamista. Komissio ehdottaa tarvittaessa toimenpiteitä [...] tällaisten suuntausten korjaamiseksi.

3. Komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2026 kertomuksen, jossa tarkastellaan, missä määrin olisi toteutettavissa ja kustannustehokasta sisällyttää tähän direktiiviin

a) meriliikenteen kasvihuonekaasujen lisäpäästöt,

b) [...] vähintään 400 bruttotonnin mutta alle 5 000 bruttotonnin alusten päästöt.

Kyseisessä kertomuksessa on myös otettava huomioon tämän direktiivin ja asetuksen (EU) 2015/757 keskinäiset yhteydet ja hyödynnettävä niiden soveltamisesta saatuja kokemuksia. Komissio tarkastelee myös sitä, miten tällä direktiivillä voidaan parhaiten edistää uusiutuvien ja vähähiilisten polttoaineiden käyttöönottoa elinkaariajattelun pohjalta. Kertomukseen voidaan tarvittaessa liittää lainsäädäntöehdotuksia.

7) Korvataan 3 h artikla seuraavasti:

"3 h artikla

Soveltamisala

Tämän luvun säännöksiä sovelletaan muuhun liitteessä I tarkoitettuun toimintaan kuin ilmailutoimintaan ja meriliikennetoimintaan liittyvien kasvihuonekaasujen päästölupien ja päästöoikeuksien jakamiseen ja myöntämiseen."

8) Korvataan 6 artiklan 2 kohdan e alakohta seuraavasti:

"e) velvoite palauttaa kunakin kalenterivuonna aiheutuneita, 15 artiklan mukaisesti todennettuja laitoksen kokonaispäästöjä vastaava määrä päästöoikeuksia neljän kuukauden kuluessa kyseisen vuoden lopusta."

9) Muutetaan 8 artikla seuraavasti:

a) korvataan ilmaus "Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU(1)" ilmauksella "direktiivin 2010/75/EU" ja poistetaan alaviite 1;

b) lisätään kohta seuraavasti:

"Komissio tarkastelee uudelleen yhteisvaikutusten tehokkuutta direktiivin 2010/75/EU kanssa. Ympäristön ja ilmaston kannalta merkityksellisiä lupia olisi koordinoitava, jotta voidaan varmistaa EU:n ilmasto- ja energiavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavien toimenpiteiden tehokas ja nopeampi toteuttaminen. Komissio voi antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän direktiivin mahdollisen tulevan uudelleentarkastelun yhteydessä."

10) Lisätään 9 artiklaan kohta seuraavasti:

[Tämän muutoksen voimaantuloa seuraavana vuonna] koko unionin päästöoikeuksien määrää vähennetään [-- miljoonalla päästöoikeudella (määritellään sen mukaan, mikä on voimaantulopäivä)]. Samana vuonna koko unionin meriliikenteen päästöoikeuksien määrää kasvatetaan [79 -- miljoonalla päästöoikeudella (79 miljoonalla päästöoikeudella, jos voimaantulo on vuonna 2023 / 75 miljoonalla päästöoikeudella, jos voimaantulo on vuonna 2024)]. Vuodesta [lisätään tämän muutoksen voimaantuloa seuraava vuosi] alkaen lineaarinen vähennyskerroin on 4,2 prosenttia. Komissio julkaisee koko unionin päästöoikeuksien määrän kolmen kuukauden kuluessa [lisätään päivämäärä, jona muutos tulee voimaan]. Lineaarista vähennyskerrointa sovelletaan myös 3 g artiklassa tarkoitettuihin päästöoikeuksiin, jotka vastaavat meriliikennetoiminnan keskimääräisiä päästöjä, jotka on raportoitu asetuksen (EU) 2015/757 mukaisesti vuosilta 2018 ja 2019.

Komissio julkaisee koko unionin päästöoikeuksien määrän kolmen kuukauden kuluessa [lisätään päivämäärä, jona muutos tulee voimaan]."

11) Muutetaan 10 artikla seuraavasti:

a) Korvataan 1 kohdan kolmas alakohta seuraavasti:

"Vuosina 2021–2030 kaksi prosenttia päästöoikeuksien kokonaismäärästä huutokaupataan sellaisen rahaston perustamiseksi, jolla parannetaan energiatehokkuutta ja nykyaikaistetaan tiettyjen jäsenvaltioiden, jäljempänä 'edunsaajajäsenvaltiot', energiajärjestelmiä, kuten 10 d artiklassa säädetään, jäljempänä 'modernisaatiorahasto'. Tämän päästöoikeuksien määrän edunsaajajäsenvaltioita ovat ne jäsenvaltiot, joiden BKT asukasta kohden markkinahintoina oli alle 60 prosenttia unionin keskiarvosta vuonna 2013. Tätä päästöoikeuksien määrää vastaavat varat jaetaan liitteessä II b olevan A osan mukaisesti.

Lisäksi modernisaatiorahastoa varten huutokaupataan 2,5 prosenttia päästöoikeuksien kokonaismäärästä vuosien [direktiivin voimaantuloa seuraava vuosi] ja 2030 välisenä aikana. Tämän päästöoikeuksien määrän edunsaajajäsenvaltioita ovat ne jäsenvaltiot, joiden BKT asukasta kohden markkinahintoina oli alle [...] 75 prosenttia unionin keskiarvosta vuosina 2016–2018. Tätä päästöoikeuksien määrää vastaavat varat jaetaan liitteessä II b olevan B osan mukaisesti."

b) korvataan 3 kohdan ensimmäinen ja toinen virke seuraavasti:

"3. Jäsenvaltioiden on määritettävä 2 kohdassa tarkoitettua päästöoikeuksien huutokaupasta saatujen tulojen käyttö, lukuun ottamatta tuloja, jotka on todettu SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan mukaisiksi omiksi varoiksi ja otettu unionin talousarvioon. Jäsenvaltioiden [...] olisi käytettävä kyseiset tulonsa, [...] lukuun ottamatta tuloja, jotka käytetään 10 a artiklan 6 kohdassa tarkoitettujen välillisten hiilidioksidikustannusten korvaamiseen, tai näitä tuloja vastaava määrä yhteen tai useampaan seuraavista tarkoituksista:"

c) korvataan 3 kohdan h alakohta seuraavasti:

"h) energiatehokkuuden, kaukolämpöjärjestelmien ja lämpöeristyksen parantamiseen tähtäävät tai rahoitustukea tarjoavat toimenpiteet, joilla vastataan pieni- ja keskituloisiin kotitalouksiin liittyviin yhteiskunnallisiin näkökohtiin, mukaan lukien vääristävän verotuksen vähentäminen;"

ca) korvataan 3 kohdan 2 alakohta seuraavasti:

"Jäsenvaltioiden katsotaan täyttäneen tämän kohdan säännökset, jos ne ovat hyväksyneet ja panevat täytäntöön verotuksellisia tai rahoitustukipolitiikkoja, mukaan lukien erityisesti kehittyvien maiden osalta, tai rahoitustukea tarjoavia kansallisia sääntelypolitiikkoja, jotka on laadittu ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten ja joiden arvo vastaa ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja tuloja."

d) korvataan 4 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

"4. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän direktiivin täydentämiseksi huutokaupan ajoituksen, hallinnoinnin ja muiden näkökohtien osalta, mukaan lukien huutokaupan säännöt, jotka on asetettu edellytykseksi tulo-osuuden siirtämiselle unionin talousarvioon ulkoiseen käyttötarkoitukseen sidottuina tuloina 30 d artiklan 4 a kohdan mukaisesti tai omina varoina SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan mukaisesti, sen varmistamiseksi, että huutokauppa toteutetaan avoimella, yhdenmukaistetulla ja syrjimättömällä tavalla."

12) Muutetaan 10 a artikla seuraavasti:

a) muutetaan 1 kohta seuraavasti:

i) lisätään toisen alakohdan jälkeen [...] alakohta[...] seuraavasti:

[...] Maksutta jaettavia päästöoikeuksia ei myönnetä toimialoilla tai toimialojen osilla toimiville laitoksille, jos ne kuuluvat muiden asetuksessa (EU).../... [viittaus: CBAM](**) vahvistettujen hiilivuodon riskin torjumiseksi toteutettavien toimenpiteiden piiriin. Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä on mukautettava vastaavasti.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/27/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatehokkuudesta, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta (EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1)."

(**) [*CBAM koko viittaus*]

ii) lisätään kolmannen alakohdan loppuun virke seuraavasti:

"Jotta voidaan tarjota lisäkannustimia kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi ja energiatehokkuuden parantamiseksi, määritettyjä unionin laajuisia ennakolta asetettuja vertailuarvoja on tarkistettava ennen kautta 2026–2030, jotta olemassa olevien tuotteiden vertailuarvojen määritelmiä ja järjestelmän rajoja voidaan mahdollisesti muuttaa."

b) lisätään 1 a kohta seuraavasti:

"1 a. Maksutta jaettavia päästöoikeuksia ei myönnetä asetuksen [CBAM] liitteessä I lueteltujen tuotteiden tuotannolle hiilirajamekanismin soveltamispäivästä alkaen.

Poiketen siitä, mitä edellisessä alakohdassa säädetään, näiden tuotteiden tuotantoon sovelletaan asetuksen [CBAM] ensimmäisinä toimintavuosina maksutta jaettavia päästöoikeuksia vähennettyinä määrinä. Näiden tuotteiden tuotantoon on sovellettava maksutta jaettavia päästöoikeuksia vähentävää kerrointa (CBAM-kerroin). CBAM-kerroin on 100 prosenttia [CBAM-asetuksen] voimaantulon ja vuoden 2025 lopun välisenä aikana, ja se laskee [...] 5 prosenttiyksikköä vuodesta 2026 vuoteen 2028, 10 prosenttiyksikköä vuodesta 2029 vuoteen 2032 ja 15 prosenttiyksikköä vuodesta 2033 vuoteen 2035, joten kymmenentenä vuonna se on 0 prosenttia.

Maksutta jaettavien päästöoikeuksien vähennys lasketaan vuosittain asetuksen [CBAM] liitteessä I lueteltujen tuotteiden tuotantoon liittyvän maksutta jaettavien päästöoikeuksien kysynnän keskimääräisenä osuutena verrattuna kaikkien laitosten laskettuun maksutta jaettavien päästöoikeuksien kokonaiskysyntään 11 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuna ajanjaksona. Tähän sovelletaan CBAM-kerrointa.

Maksutta jaettavien päästöoikeuksien vähentämisestä johtuvat päästöoikeudet asetetaan saataville innovaatioiden tukemiseksi 10 a artiklan 8 kohdan mukaisesti."

c) Muutetaan 2 kohta seuraavasti:

i) korvataan kolmannen alakohdan c alakohta seuraavasti:

"c) vertailuarvot määritetään kaudeksi 2026–2030 samalla tavoin kuin a ja d alakohdassa säädetään, ja perusteena käytetään vuosien 2021 ja 2022 osalta 11 artiklan mukaisesti toimitettuja tietoja ja vuotuisen vähennyksen soveltamista kunkin vuoden osalta vuosien 2008 ja 2028 välillä."

ii) lisätään kolmanteen alakohtaan d alakohta seuraavasti:

"d) jos vuotuinen vähennys on yli 2,5 prosenttia tai alle 0,2 prosenttia, vertailuarvot kaudeksi 2026–2030 ovat kautena 2013–2020 sovellettavat vertailuarvot vähennettynä toisella näistä kahdesta prosenttiosuudesta sen mukaan, kumpi on merkityksellinen kunkin vuoden osalta vuosien 2008 ja 2028 välillä."

iii) korvataan neljäs alakohta seuraavasti:

"Poiketen tästä aromaattisia aineita ja synteetikaasuja koskevia vertailuarvoja mukautetaan samalla prosenttiosuudella kuin jalostamoiden vertailuarvoja, jotta säilytetään kyseisten tuotteiden tuottajien tasapuoliset toimintaedellytykset."

- d) kumotaan 3 ja 4 kohta;
- e) korvataan 6 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

"Jäsenvaltioiden olisi otettava käyttöön taloudellisia toimenpiteitä toisen ja neljännen alakohdan mukaisesti sellaisten toimialojen tai toimialojen osien hyväksi, jotka ovat alttiita todelliselle hiilivuodon riskille sen vuoksi, että sähkön hintoihin siirretyistä kasvihuonekaasupäästöihin liittyvistä kustannuksista aiheutuu tosiasiallisesti merkittäviä välillisiä kustannuksia, edellyttäen, että tällaiset taloudelliset toimenpiteet ovat valtioneuvoston mukaisia eivätkä etenkään aiheuta aiheettomia kilpailun vääristymiä sisämarkkinoilla. Hyväksytyillä taloudellisilla toimenpiteillä ei tulisi korvata maksutta jaettavien päästöoikeuksien jaon kattamia välillisiä kustannuksia 1 kohdan mukaisesti vahvistettujen vertailuarvojen mukaisesti. Jos jäsenvaltio käyttää määrän, joka on suurempi kuin 25 prosenttia sen vuoden, jona välilliset kustannukset aiheutuivat, 10 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuista huutokauppatuloista, sen on esitettävä syyt kyseisen määrän ylittämiseen."

- f) korvataan 7 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

"Vuodesta 2021 alkaen päästöoikeudet, joita ei ole jaettu laitoksille 19, 20 ja 22 kohdan mukaisesti, lisätään tämän kohdan ensimmäisen alakohdan ensimmäisen virkkeen mukaisesti varattujen päästöoikeuksien määrään."

g) korvataan 8 kohta seuraavasti:

"8. 365 miljoonaa päästöoikeutta määrästä, joka voitaisiin muutoin jakaa maksutta tämän artiklan nojalla, ja 85 miljoonaa päästöoikeutta määrästä, joka voitaisiin muutoin huutokaupata 10 artiklan nojalla, sekä 10 a artiklan 1 a kohdassa tarkoitettua maksutta jaettavien päästöoikeuksien vähennyksestä johtuvat päästöoikeudet on osoitettava rahastolle, jonka tarkoituksena on tukea innovointia vähähiilisiin teknologioihin ja prosesseihin sekä edistää saasteettomuustavoitteita, jäljempänä 'innovaatorahasto'. Päästöoikeuksia, joita ei myönnetä ilma-alusten käyttäjille niiden toiminnan päättymisen vuoksi ja joita ei tarvita kattamaan kyseisten toiminnanharjoittajien palautusten vajetta, on käytettävä myös ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuun innovaatiotukeen.

Lisäksi markkinavakausvarannosta peräisin olevalla 50 miljoonalla jakamattomalla päästöoikeudella täydennetään jäljellä olevia, 300 miljoonasta päästöoikeudesta saatavia tuloja, jotka ovat käytettävissä kaudella 2013–2020 komission päätöksen 2010/670/EU(*) mukaisesti, ja niitä käytetään oikea-aikaisesti ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuun innovaatiotukeen.³⁵ [...]

³⁵ FuelEU Maritime -ehdotusta koskevassa yleisnäkemyksessä neuvosto päätti poistaa säännöksen, jonka mukaan kyseisen asetuksen mukaisista seuraamuksista saatavat tulot ovat ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja.

Innovaatiorahasto kattaa liitteessä I ja liitteessä III luetellut alat, mukaan lukien ympäristön kannalta turvallinen hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen, joka vaikuttaa merkittävästi ilmastonmuutoksen hillitsemiseen, ja hiili-intensiivisten tuotteiden korvaaminen liitteessä I luetelluilla aloilla tuotetuilla tuotteilla, minkä lisäksi innovaatiorahasto osaltaan edistää ympäristön kannalta turvalliseen hiilidioksidin talteenottoon ja geologiseen varastointiin tähtäävien hankkeiden rakentamista ja toimintaa sekä innovatiivisia uusiutuvien energialähteiden ja energian varastoinnin teknologioita maantieteellisesti tasapainoisesti jakautuneissa paikoissa. Innovaatiorahastosta voidaan myös tukea läpimurtoteknologioita ja -infrastruktuureja meriliikenteen hiilidioksidipäästöjen vähentämiseksi sekä vähähiilisten ja hiilettömien polttoaineiden tuottamiseksi meri-, ilmailu-, rautatie- ja tieliikenteen käyttöön.

Komissio kiinnittää erityistä huomiota [CBAM-asetuksen] soveltamisalaan kuuluvilla aloilla toteutettaviin [...] hankkeisiin, joilla tuetaan vähähiilisiä teknologioita, hiilidioksidin talteenottoa ja hyödyntämistä, hiilidioksidin talteenottoa ja varastointia, uusiutuvaa energiaa sekä energian varastointia koskevaa innovointia tavalla, joka edistää ilmastonmuutoksen hillitsemistä, jotta näiden alojen hankkeille myönnetään vuosina 2021–2030 huomattava osuus tämän artiklan 1 a kohdassa mainittujen päästöoikeuksien taloudellista arvoa vastaavasta määrästä, ja komissio voi käynnistää ennen vuotta 2027 ehdotuspyyntöjä [CBAM-asetuksen] soveltamisalaan kuuluvilla aloille.

Komissio kiinnittää erityistä huomiota myös hankkeisiin, joilla edistetään suoraan tai välillisesti hiilen käytöstä luopumista meriliikenteen alalla, ja voi tarvittaessa käynnistää ehdotuspyyntöjä tätä varten.

Kaikkien jäsenvaltioiden alueilla toteutettavat hankkeet, myös pienimuotoiset hankkeet, ovat tukikelpoisia. Tukea saavien teknologioiden on oltava innovatiivisia ja niiden ei tule olla kaupallisesti toteuttamiskelpoisia samassa mittakaavassa ilman tukea, mutta niiden on edustettava läpimurtoratkaisuja tai oltava riittävän kypsiä soveltamista varten esikaupallisessa mittakaavassa.

Komissio varmistaa, että innovaatorahastoon tarkoitetut päästöoikeudet huutokaupataan 10 artiklan 4 kohdassa säädettyjen periaatteiden ja sääntöjen mukaisesti. Huutokaupan tuotot katsotaan varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdassa tarkoitetuiksi ulkoisiksi käyttötarkoitukseensa sidotuiksi tuloiksi. Useamman kuin yhden varainhoitovuoden aikana toteutettavia toimia koskevat talousarviositoumukset voidaan jakaa usealle eri varainhoitovuodelle vuotuisiksi eriksi.

Komissio raportoi viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2023 ja sen jälkeen joka vuosi 22 a artiklan 1 kohdassa tarkoitettulle ilmastonmuutoskomitealle innovaatorahaston täytäntöönpanosta ja esittää tässä yhteydessä analyysin rahoitettavista hankkeista aloittain ja jäsenvaltioittain.

[...]

Komissio antaa pyynnöstä teknistä apua jäsenvaltioille, joissa tosiasiallinen osallistuminen on vähäistä, jotta voidaan lisätä pyynnön esittäneiden jäsenvaltioiden valmiuksia tukea alueellaan hanke-ehdotusten tekijöiden pyrkimyksiä jättää hakemuksia rahoituksen saamiseksi innovaatorahastosta kypsille hankkeille ja siten parantaa tosiasiallista maantieteellistä osallistumista innovaatorahastoon ja jätettyjen hankkeiden yleistä laatua. Hankkeet on valittava objektiivisten ja avointen perusteiden mukaisesti ottaen tarvittaessa huomioon, missä määrin hankkeilla edistetään päästövähennysten saavuttamista, jotka ovat selvästi alle 2 kohdassa tarkoitettujen vertailuarvojen. Komissio huolehtii rahoituksen tosiasiallisesta laatuun perustuvasta maantieteellisestä kattavuudesta koko unionissa ja varmistaa sen edistymisen kattavan seurannan sekä asianmukaiset jatkotoimet.

Komissio ilmoittaa hakijoiden suostumuksella ja ehdotuspyynnön päättymisen jälkeen jäsenvaltioille hakemuksista rahoituksen saamiseksi hankkeille näiden alueella ja antaa jäsenvaltioille yksityiskohtaiset tiedot näistä hakemuksista, jotta niiden olisi helpompi koordinoida hankkeille annettavaa tukea. Lisäksi komissio ilmoittaa jäsenvaltioille esivalittuja hankkeita koskevasta luettelosta ennen tuen myöntämistä.

Hankkeilla on oltava potentiaalia laajaan soveltamiseen tai vähähiiliseen talouteen siirtymisestä aiheutuvien kustannusten merkittävään vähentämiseen asiaankuuluvilla toimialoilla. Hiilidioksidin talteenottoon ja hyödyntämiseen liittyvien hankkeiden on johdettava päästöjen nettovähennykseen ja varmistettava hiilidioksidipäästöjen välttäminen tai pysyvä varastointi. Innovaatorahastosta voidaan tukea hankkeita kilpailuttamalla, kuten hiilen hinnanerosopimusten kautta. Ehdotuspyyntöjen kautta myönnettyjen avustusten tapauksessa enintään 60:a prosenttia hankkeiden asiaankuuluvista kustannuksista voidaan tukea, ja näistä kustannuksista enintään 40:n prosentin ei tarvitse olla riippuvainen kasvihuonekaasupäästöjen todennetusta välttämisestä, sillä edellytyksellä, että ennalta määritetyt välitavoitteet saavutetaan käytetyllä teknologialla. Tarjouskilpailumenettelyn kautta myönnetyn tuen sekä teknisen avun tapauksessa enintään 100:aa prosenttia hankkeiden asiaankuuluvista kustannuksista voidaan tukea.

Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän direktiivin täydentämiseksi koskien innovaatorahaston toiminnan sääntöjä, mukaan lukien valintamenettelyt ja -perusteet, sekä tukikelpoisia aloja ja tuen eri tyyppisiä koskevia teknisiä vaatimuksia.

Hanke voi saada tämän kohdan mukaisesta mekanismista tukea enintään 15 prosenttia tähän tarkoitukseen käytettävissä olevien päästöoikeuksien kokonaismäärästä. Nämä päästöoikeudet on otettava huomioon 7 kohdan mukaisesti."

(*) Komission päätös 2010/670/EU, annettu 3 päivänä marraskuuta 2010, sellaisten kaupallisten demonstrointihankkeiden, joiden tavoitteena on ympäristön kannalta turvallinen hiilidioksidin talteenotto ja geologinen varastointi, ja innovatiivisia uusiutuviin energialähteisiin liittyviä teknologioita käsittelevien demonstrointihankkeiden rahoittamista koskevista perusteista ja toimenpiteistä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä 2003/87/EY perustetun yhteisön kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän yhteydessä (EUVL L 290, 6.11.2010, s. 39).

h) Korvataan 19 kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

"19. Toimintansa lopettaneelle laitokselle ei saa jakaa maksutta päästöoikeuksia."

i) lisätään 22 kohta seuraavasti:

"22. Kun on tarpeen tehdä korjauksia 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti maksutta jaettuihin päästöoikeuksiin, korjaukset tehdään tämän artiklan 7 kohdan mukaisesti varattujen päästöoikeuksien määrästä saaduista päästöoikeuksista tai lisäämällä siihen päästöoikeuksia."

(12 a) Lisätään 10 b artiklan 4 kohtaan alakohdat seuraavasti:

Jäsenvaltioissa, joissa kaukolämpölaitosten päästöjen osuus EU:n kyseisistä kokonaispäästöistä, jotka on jaettu jäsenvaltioiden BKT-osuudella EU:n yhteenlasketusta BKT:stä, oli keskimäärin vuosina 2014–2018 enemmän kuin 6,5, kaukolämmön osalta kaudella 2026–2030 laitoksille myönnetään ylimääräinen maksutta jaettava päästöoikeus, joka on 30 prosenttia 10 a artiklan mukaisesti vahvistetusta määrästä, edellyttäen, että kyseisen ylimääräisen maksutta jaettavan päästöoikeuden arvoa vastaava investointimäärä sijoitetaan päästöjen merkittävään vähentämiseen ennen vuotta 2030
ilmastoneutraaliussuunnitelmien mukaisesti 3 alakohdan nojalla ja että 3 alakohdan b alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden ja välitavoitteiden saavuttaminen vahvistetaan 4 alakohdan mukaisesti suoritettussa todentamisessa.

Kaukolämpölaitosten toiminnanharjoittajien on viimeistään 1 päivänä toukokuuta 2024 laadittava laitoksiaan koskeva ilmastoneutraaliussuunnitelma. Suunnitelman on oltava johdonmukainen asetuksen (EU) 2021/1119 2 artiklan 1 kohdan mukaisen ilmastoneutraaliustavoitteen kanssa, ja siinä on esitettävä

- a) toimenpiteet ja investoinnit, joilla saavutetaan ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä laitosten tai yritysten tasolla;
- b) tavoitteet ja välitavoitteet, joilla mitataan edistymistä a alakohdassa tarkoitetun ilmastoneutraaliuden saavuttamisessa 31 päivään joulukuuta 2025 mennessä ja sen jälkeen joka viidennen vuoden 31 päivään joulukuuta mennessä;
- c) arvio kunkin a alakohdassa tarkoitetun toimenpiteen ja investoinnin vaikutuksesta kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen.

Kolmannen alakohdan b alakohdassa tarkoitettujen tavoitteiden ja välitavoitteiden saavuttaminen on todennettava viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2025 ja [...] sen jälkeen kunkin viidennen vuoden 31 päivään joulukuuta mennessä 15 artiklassa säädettyjen todentamis- ja akkreditointimenettelyjen mukaisesti. Maksutta jaettava päästöoikeuksia, jotka ylittävät ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen päästöoikeudet, ei myönnetä, jos tavoitteiden ja välitavoitteiden saavuttamista ei ole todennettu vuonna 2025 tai vuonna 2030.

13) Korvataan 10 c artiklan 7 kohta seuraavasti:

"Jäsenvaltioiden on vaadittava edun saavia sähköä tuottavia laitoksia ja verkonhaltijoita raportoimaan viimeistään kunkin vuoden 28 päivänä helmikuuta niiden valittujen investointien täytäntöönpanosta, mukaan lukien maksutta jaettujen päästöoikeuksien ja investoinneista aiheutuneiden kulujen tasapaino ja tuettujen investointien tyypit. Jäsenvaltioiden on raportoitava tästä komissiolle, ja komissio julkistaa nämä raportit."

14) Muutetaan 10 d artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 kohdan ensimmäinen ja toinen alakohta seuraavasti:

"1. Perustetaan kaudeksi 2021–2030 rahasto tukemaan edunsaajajäsenvaltioiden ehdottamia investointeja, mukaan lukien pienimuotoisten investointihankkeiden rahoitus, energiajärjestelmien nykyaikaistamiseksi ja energiatehokkuuden parantamiseksi, jäljempänä 'modernisaatorahasto'. Modernisaatorahasto rahoitetaan 10 artiklan mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta saaduilla tuloilla kyseisessä artiklassa tarkoitettujen edunsaajajäsenvaltioiden osalta.

Tuettujen investointien on oltava tämän direktiivin tavoitteiden sekä Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta 11 päivänä joulukuuta 2019 annetun komission tiedonannon(*) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1119(**) sekä Pariisin sopimuksessa esitettyjen pitkän aikavälin tavoitteiden mukaisia. Modernisaatiorahastosta ei anneta tukea fossiilisia polttoaineita käyttäville energiantuotantolaitoksille." Sen estämättä, mitä edellisessä virkkeessä säädetään, 10 d artiklan 4 kohdan mukaisen ilmoituksen piiriin kuuluvista päästöoikeuksista saatavat tulot voidaan käyttää investointeihin, joihin liittyy kaasumaisia fossiilisia polttoaineita. Sen estämättä, mitä samassa virkkeessä säädetään, tulot, jotka saadaan 10 artiklan 1 kohdan kolmannessa alakohdassa tarkoitetuista päästöoikeuksista, jotka huutokaupataan ennen 31 päivää joulukuuta 2029, voidaan käyttää, jos toimintaa pidetään asetuksen (EU) 2020/852 mukaisesti ympäristön kannalta kestäväenä ja asianmukaisesti perusteltuna energiaturvallisuuden varmistamiseksi, myös investointeihin, joihin liittyy kaasumaisia fossiilisia polttoaineita."

(*) COM(2019) 640 final.

(**) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmaston neutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki) (EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1)."

b) Korvataan 2 kohta seuraavasti:

"2. Vähintään 80 prosenttia modernisaatiorahastosta saatavista varoista on käytettävä tukemaan investointeja seuraaviin:

- a) uusiutuvista lähteistä saatavan sähkön tuotanto ja käyttö;
- b) uusiutuvista energialähteistä tuotettu lämpö ja jäähdytys;
- c) kysyntäpuolen energiatehokkuuden parantaminen, mukaan lukien teollisuus, liikenne, rakennukset, maatalous ja jätehuolto;

- d) energian varastointi ja energiaverkkojen nykyaikaistaminen, mukaan lukien kaukolämpöverkot, sähkönsiirtoverkot ja jäsenvaltioiden välisten yhteenliitäntöjen lisääminen;
- e) pienituloisten kotitalouksien tukeminen, myös maaseudulla ja syrjäisillä alueilla, energiaköyhyyteen puuttumiseksi ja lämmitysjärjestelmien nykyaikaistamiseksi; sekä
- f) oikeudenmukainen siirtymä edunsaajajäsenvaltioissa hiilestä riippuvaisilla alueilla niin, että tuetaan työntekijöiden uudelleensijoittamista, uudelleen koulutusta ja ammattitaidon parantamista, koulutusta, työnhakualoitteita ja startup-yrityksiä käyden vuoropuhelua työmarkkinaosapuolten kanssa."

c) korvataan 11 kohta seuraavasti:

"11. Investointikomitea raportoi vuosittain komissiolle ja 22 a artiklan 1 kohdassa tarkoitettulle ilmastonmuutoskomitealle investointien arvioinnista saaduista kokemuksista, erityisesti päästövähennysten ja niiden kustannusten osalta. Ottaen huomioon investointikomitean havainnot komissio tarkastelee 31 päivään joulukuuta 2024 mennessä uudelleen 2 kohdassa tarkoitettuja hankkeiden aloja ja perusteita, joihin investointikomitean suositukset pohjautuvat."

14 a) Muutetaan 11 artikla seuraavasti:

- a) Korvataan 2 kohdassa ilmaus 'helmikuun 28 päivään' ilmauksella 'kesäkuun 30 päivään'.

15) Muutetaan 12 artikla seuraavasti:

- a) Korvataan 2 kohta seuraavasti:

"2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että jonkin muun jäsenvaltion toimivaltaisen viranomaisen myöntämät päästöoikeudet tunnustetaan toiminnanharjoittajan, ilma-aluksen käyttäjän tai laivayhtiön 3 kohdan mukaisten velvoitteiden täyttämiseksi."

- b) kumotaan 2 a kohta;

c) korvataan 3 kohta seuraavasti:

"3. Jäsenvaltioiden, hallinnoivien jäsenvaltioiden ja laivayhtiöstä vastaavien hallintoviranomaisten on varmistettava, että kunkin vuoden [...] 30 päivään syyskuuta mennessä

a) kunkin laitoksen toiminnanharjoittaja palauttaa kyseisestä laitoksesta edellisenä kalenterivuonna aiheutuneita ja 15 artiklan mukaisesti todennettuja kokonaispäästöjä vastaavan määrän päästöoikeuksia;

b) kukin ilma-aluksen käyttäjä palauttaa sen edellisenä kalenterivuonna aiheuttamia ja 15 artiklan mukaisesti todennettuja kokonaispäästöjä vastaavan määrän päästöoikeuksia;

c) kukin laivayhtiö palauttaa sen edellisenä kalenterivuonna aiheuttamia ja 3 gc artiklan mukaisesti todennettuja kokonaispäästöjä vastaavan määrän päästöoikeuksia.

Jäsenvaltioiden, hallinnoivien jäsenvaltioiden ja laivayhtiöstä vastaavien hallintoviranomaisten on varmistettava, että ensimmäisen alakohdan mukaisesti palautetut päästöoikeudet mitätöidään tämän jälkeen."

d) Lisätään 3 kohdan jälkeen kohdat seuraavasti:

"3-e. Poiketen siitä, mitä **kolmannen kohdan ensimmäisen alakohdan** c alakohdassa [...] säädetään, laivayhtiöt voivat palauttaa 5 prosenttia vähemmän päästöoikeuksia kuin niiden todennetut päästöt, jotka syntyvät 31 päivään joulukuuta 2030 mennessä jäälukitelluilla aluksilla, edellyttäen, että näillä aluksilla on HELCOM-suosituksen 25/7 perusteella vahvistettu jääluokka IA tai IA Super tai vastaava jääluokka.

Jos palautettujen päästöoikeuksien määrä on pienempi kuin todennetut päästöt, vastaava määrä päästöoikeuksia on mitätöitävä eikä huutokaupattava 10 artiklan mukaisesti, siinä vaiheessa kun todennettujen päästöjen ja palautettujen päästöoikeuksien välinen ero on todettu kunkin vuoden osalta.

3-d. Poiketen siitä, mitä 3 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdassa ja 16 artiklassa säädetään, komissio säätää jäsenvaltion pyynnöstä täytäntöönpanosäädöksellä, että jäsenvaltioiden on katsottava, että näissä säännöksissä esitetyt vaatimukset täyttyvät eikä niiden tule ryhtyä toimiin laivayhtiöitä vastaan niiden 31 päivään joulukuuta 2030 mennessä syntyvien päästöjen osalta, jotka aiheutuvat muilla matkustaja-aluksilla kuin risteilymatkustaja-aluksilla ja ro-ro-matkustaja-aluksilla suoritetuista matkoista kyseisen pyynnön esittäneen jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvan saaren sataman ja saman jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvan sataman välillä, sekä näiden alusten kyseisiin matkoihin liittyvistä toimista laiturissa. Saaren vakituisen väkiluvun on oltava alle 50 000 pysyvää asukasta viimeisimmän virallisen väestölaskennan mukaan.

Komissio julkaisee luettelon ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetuista saarista ja asianomaisista satamista ja pitää luettelon ajan tasalla.

3-c. Poiketen siitä, mitä 3 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdassa ja 16 artiklassa säädetään, komissio säätää täytäntöönpanosäädöksellä kahden sellaisen jäsenvaltion yhteisestä pyynnöstä, joista toisella ei ole maarajaa toisen jäsenvaltion kanssa ja joista toinen jäsenvaltio on maantieteellisesti lähimpänä ensimmäistä jäsenvaltiota, että jäsenvaltioiden on katsottava, että näissä säännöksissä asetetut vaatimukset täyttyvät eikä niiden tule ryhtyä toimiin laivayhtiöitä vastaan niiden 31 päivään joulukuuta 2030 mennessä syntyvien päästöjen osalta, jotka aiheutuvat näiden kahden jäsenvaltion välillä matkustaja- tai ro-ro-matkustaja-aluksilla suoritetuista matkoista ylikansallisen palveluhankintasopimuksen tai ylikansallisen julkisen palvelun velvoitteen yhteydessä, yhteisessä pyynnössä esitetyn mukaisesti, sekä näiden alusten kyseisiin matkoihin liittyvistä toimista laiturissa.

3-b. Velvollisuutta palauttaa päästöoikeuksia ei synny ennen 31 päivää joulukuuta 2030 sellaisten päästöjen osalta, jotka syntyvät matkoista jäsenvaltion syrjäisimmällä alueella sijaitsevan sataman ja samassa jäsenvaltiossa sijaitsevan sataman välillä, mukaan lukien saman jäsenvaltion syrjäisimpien alueiden sisäiset ja niiden väliset satamat, sekä näiden alusten kyseisiin matkoihin liittyvästä toimista laiturissa. "

e) Korvataan 3-a kohdan ensimmäinen virke seuraavasti:

"3 -a. Tarpeen mukaan ja niin kauan kuin tämä on tarpeellista EU:n päästökauppajärjestelmän ympäristövaikutusten suojelemiseksi EU:n päästökauppajärjestelmän toiminnanharjoittajat, ilma-aluksen käyttäjät ja laivayhtiöt eivät saa käyttää sellaisen jäsenvaltion myöntämiä päästöoikeuksia, jonka ilma-aluksen käyttäjiä, laivayhtiöitä ja muita toiminnanharjoittajia koskevat velvoitteet ovat päättyneet."

f) Lisätään 3 b kohta seuraavasti:

"3 b. Velvoitetta palauttaa päästöoikeuksia ei synny sellaisista kasvihuonekaasupäästöistä, jotka katsotaan talteen otetuiksi ja hyödynnetyiksi siten, että ne ovat pysyvästi sitoutuneet kemiallisesti tuotteeseen siten, että ne eivät joudu ilmakehään tavanomaisessa käytössä.

Komission on määrä hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, jotka koskevat vaatimuksia katsoa, että kasvihuonekaasut ovat pysyvästi sitoutuneet kemiallisesti tuotteeseen siten, että ne eivät joudu ilmakehään tavanomaisessa käytössä.

Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen."

- 16) Lisätään 14 artiklan 1 kohdan ensimmäiseen alakohtaan virkkeet seuraavasti:

"Niissä täytäntöönpanosäädöksissä on säädettävä, että jotta biomassan päästökerroin voidaan katsoa nolllaksi, on sovellettava Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2018/2001(*) vahvistettuja biomassan käyttöä koskevia kestävyyskriteerejä ja kasvihuonekaasupäästövähennyskriteerejä, joihin on tehty tarvittavat mukautukset tämän direktiivin soveltamiseksi. Niiden on täsmennettävä, miten otetaan huomioon sellaisten päästöjen varastointi, jotka ovat peräisin lähteiden, joiden päästökerroin on nolla, ja muiden lähteiden seoksesta. Niissä on myös täsmennettävä, miten otetaan huomioon muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden ja kierrätettyjen hiilipitoisten polttoaineiden päästöt, ja varmistettava, että nämä päästöt otetaan huomioon ja vältetään kaksinkertainen laskenta.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/2001, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82)."

- 17) Korvataan IV luvun otsikko seuraavasti:

**"ILMAILUUN, MERILIIKENTEeseen JA KIINTEISIIN LAITOKSIIN
SOVELLETTAVAT SÄÄNNÖKSET"**

- 18) Muutetaan 16 artikla seuraavasti:

- a) Korvataan 2 kohta seuraavasti:

"2. Jäsenvaltioiden on varmistettava niiden toiminnanharjoittajien, ilma-alusten käyttäjien ja laivayhtiöiden nimien julkistaminen, jotka ovat rikkoneet tämän direktiivin vaatimuksia palauttaa riittävä määrä päästöoikeuksia."

- b) lisätään 3 a kohta seuraavasti:

"3 a. Edellä 3 kohdassa säädettyjä seuraamuksia sovelletaan myös laivayhtiöihin."

c) lisätään 11 a kohta seuraavasti:

"11 a. Tulosataman jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen voi, [...] kun se on antanut ensin asianomaiselle laivayhtiölle mahdollisuuden esittää huomautuksensa, antaa laivayhtiöille, jotka eivät ole täyttäneet palauttamisvaatimuksia kahdella tai useammalla perättäisellä raportointikaudella ja joiden osalta vaatimusten noudattamista ei ole onnistuttu varmistamaan muilla täytäntöönpanotoimenpiteillä, karkotusmääräyksen, joka on annettava tiedoksi komissiolle, Euroopan meriturvallisuusvirastolle (EMSA), muille jäsenvaltioille ja asianomaiselle lippuvaltiolle. Karkotusmääräyksen seurauksena jokaisen jäsenvaltion, lukuun ottamatta sitä jäsenvaltiota, jonka lipun alla alus purjehtii, on kiellettävä asianomaisen laivayhtiön aluksilta pääsy satamiinsa, kunnes laivayhtiö täyttää palauttamisvelvoitteet 12 artiklan mukaisesti. Kun alus liikennöi jonkin jäsenvaltion lipun alla ja saapuu [...] sen satamaan tai on [...] sen satamassa, asianomaisen jäsenvaltion on, kun se on antanut ensin kyseiselle yhtiölle tilaisuuden esittää huomautuksensa, [...] pysäytettävä alus, kunnes laivayhtiö täyttää velvoitteensa.

Kun jäsenvaltion lipun alla purjehtivassa aluksessa todetaan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu puute aluksen ollessa sen jäsenvaltion satamassa, jonka lipun alla se purjehtii, asianomainen jäsenvaltio voi, kun se on antanut ensin kyseiselle yhtiölle tilaisuuden esittää huomautuksensa, antaa alukselle pysäyttämismääräyksen, kunnes laivayhtiö täyttää velvoitteensa. Sen on ilmoitettava tästä komissiolle, EMSAlle ja muille jäsenvaltioille. Tällaisen pysäyttämismääräyksen antamisen seurauksena jokaisen jäsenvaltion on toteutettava samat toimenpiteet kuin ensimmäisen alakohdan toisen virkkeen mukaisen karkotuspäätöksen jälkeen.

Tämän kohdan säännökset eivät rajoita merihädässä olevien alusten tapauksessa sovellettavien kansainvälisten merenkulkua koskevien sääntöjen soveltamista."

19) Korvataan 18 b artikla seuraavasti:

"18 b artikla

Komission, Euroopan meriturvallisuusviraston ja muiden asiaankuuluvien organisaatioiden antama apu

1. Komissio, hallinnoiva jäsenvaltio ja laivayhtiöstä vastaavat hallintoviranomaiset voivat 3 c artiklan 4 kohdan sekä 3 f, 3 gb, 3 gc, 3 gd, 3 ge ja 18 a artiklan mukaisten velvoitteidensa täyttämiseksi pyytää apua Euroopan meriturvallisuusvirastolta tai muulta asiaankuuluvalla organisaatiolla ja tehdä tätä varten asianmukaisia sopimuksia näiden järjestöjen kanssa.
2. Komissio pyrkii Euroopan meriturvallisuusviraston avustamana kehittämään asianmukaisia välineitä ja neuvontaa, jotta voidaan helpottaa ja koordinoita todentamis- ja täytäntöönpanotoimia, jotka liittyvät tämän direktiivin soveltamiseen meriliikenteeseen. Tällainen neuvonta ja kyseiset välineet asetetaan mahdollisuuksien mukaan jäsenvaltioiden ja todentajien saataville tiedonjakotarkoituksissa ja tämän direktiivin täytäntöönpanon tehokkaan valvonnan varmistamiseksi."

20) Lisätään 30 artiklaan 2 a ja 5 kohta [...] seuraavasti:

"2 a. Hiilirajamekanismin piiriin kuuluviin aloihin sovellettavia toimenpiteitä tarkastellaan säännöllisesti uudelleen asetuksen xxx [viittaus CBAM] soveltamisen perusteella. Komissio arvioi ennen 1 päivää tammikuuta 2026 ja sen jälkeen joka toinen vuosi osana [CBAM-asetuksen] 30 artiklan mukaista kertomustaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle mekanismin vaikutuksia hiilivuodon riskiin, myös viennin osalta. Kertomuksessa arvioidaan tarvetta toteuttaa lisätoimenpiteitä, myös lainsäädäntötoimenpiteitä, hiilivuodon riskeihin puuttumiseksi. Kertomukseen liitetään tarvittaessa säädösehdotus."

"5. Komissio antaa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2026 kertomuksen, jossa arvioidaan, mitä vaikutuksia sillä on, että vuodesta 2031 alkaen [...] yhdyskuntajätteen polttolaitokset on sisällytettävä direktiivin 2003/87/EY liitteen 1 mukaiseen päästökauppajärjestelmään ja missä määrin tällainen pakollinen sisällyttäminen on toteutettavissa, [...] ottaen huomioon asiaankuuluvat perusteet, kuten vaikutukset sisämarkkinoihin, mahdolliset kilpailun vääristymät, ympäristötavoitteiden tinkimättömyys, yhdenmukaisuus jätepuitedirektiivin³⁶ tavoitteiden kanssa sekä päästöjen tarkkailun ja laskennan luotettavuus ja tarkkuus. Kertomukseen liitetään tarvittaessa lainsäädäntöehdotus [...] tämän direktiivin muuttamiseksi."

21) Lisätään 30 artiklan jälkeen IV a luku seuraavasti:

"IV a LUKU

RAKENNUSTEN JA TIELIIKENTEEN PÄÄSTÖKAUPPAJÄRJESTELMÄ

30 a artikla

Soveltamisala

Tämän luvun säännöksiä sovelletaan päästöihin, kasvihuonekaasujen päästölupiin, päästöoikeuksien myöntämiseen ja palauttamiseen, tarkkailuun, raportointiin ja todentamiseen liitteessä III tarkoitetun toiminnan osalta. Tätä lukua ei sovelleta II [...] ja III luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöihin.

30 b artikla

Kasvihuonekaasujen päästöluvat

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen mikään säännelty yhteisö ei harjoita liitteessä III tarkoitettua toimintaa, ellei kyseisellä säännellyllä yhteisöllä ole toimivaltaisen viranomaisen 2 ja 3 kohdan mukaisesti myöntämää lupaa.

³⁶ [Lisätään viite]

2. Säännellyn yhteisön toimivaltaiselle viranomaiselle 1 kohdan nojalla jättämän tämän luvun mukaista kasvihuonekaasujen päästölupaa koskevan hakemuksen on sisällettävä vähintään kuvaus seuraavista:
 - a) säännelty yhteisö;
 - b) polttoainetyypit, joita se luovuttaa kulutukseen ja joita käytetään polttoon liitteessä III määritellyillä rakennusten ja tieliikenteen aloilla, sekä tapa, jolla se vapauttaa kyseiset polttoaineet kulutukseen;
 - c) liitteessä III tarkoitettua toimintaa varten kulutukseen luovutettujen polttoaineiden loppukäyttö;
 - d) päästöjen tarkkailemiseksi ja niistä raportoimiseksi suunnitellut toimenpiteet 14 ja 30 f artiklassa tarkoitettujen säädösten mukaisesti;
 - e) yleistajuinen tiivistelmä a–d kohdassa tarkoitetuista tiedoista.
3. Toimivaltainen viranomainen myöntää kasvihuonekaasujen päästöluvan, jolla myönnetään lupa 1 kohdassa tarkoitettulle säännellylle yritykselle liitteessä III tarkoitettua toimintaa varten, jos se on vakuuttunut siitä, että yhteisö kykenee tarkkailemaan päästöjä, jotka vastaavat liitteen III mukaisesti kulutukseen luovutettuja polttoainemääriä, ja raportoimaan niistä.
4. Kasvihuonekaasujen päästölupien on sisällettävä vähintään seuraavat tiedot:
 - a) säännellyn yhteisön nimi ja osoite;
 - b) kuvaus keinoista, joilla säännelty yhteisö luovuttaa polttoaineet kulutukseen tämän luvun soveltamisalaan kuuluvilla aloilla;
 - c) luettelo polttoaineista, joita säännelty yritys luovuttaa kulutukseen tämän luvun soveltamisalaan kuuluvilla aloilla;
 - d) edellä 14 artiklassa tarkoitetuissa säädöksissä vahvistetut vaatimukset täyttävä tarkkailusuunnitelma;

- e) edellä 14 artiklassa tarkoitetuissa säädöksissä vahvistetut raportointivaatimukset;
- f) velvoite palauttaa 15 artiklan mukaisesti todennettuja kunakin kalenterivuonna aiheutuneita kokonaispäästöjä vastaava määrä tämän luvun mukaisesti myönnettyjä päästöoikeuksia neljän kuukauden kuluessa kyseisen vuoden lopusta.
5. Jäsenvaltiot voivat sallia, että säännellyt yhteisöt saattavat tarkkailusuunnitelmia ajan tasalle muuttamatta lupaa. Säänneltyjen yhteisöjen on toimitettava ajan tasalle saatetut tarkkailusuunnitelmat toimivaltaiselle viranomaiselle hyväksyttäviksi.
6. Säännellyn yhteisön on ilmoitettava toimivaltaiselle viranomaiselle kaikista suunnitelluista muutoksista, jotka koskevat sen toiminnan luonnetta tai sen kulutukseen luovuttamia polttoaineita ja jotka saattavat edellyttää kasvihuonekaasujen päästöluvan saattamista ajan tasalle. Toimivaltaisen viranomaisen on tarvittaessa saatettava lupa ajan tasalle 14 artiklassa tarkoitettujen säädösten mukaisesti. Jos tämän luvun soveltamisalaan kuuluva säännelty yhteisö muuttuu, toimivaltaisen viranomaisen on saatettava lupa ajan tasalle ja merkittävä siihen uuden säännellyn yhteisön nimi ja osoite.

30 c artikla

Päästöoikeuksien kokonaismäärä

1. Tämän luvun mukaisesti kunakin vuonna vuodesta [...] 2027 alkaen myönnettävien päästöoikeuksien määrää koko unionissa vähennetään lineaarisesti vuodesta 2024 alkaen. Vuoden 2024 arvo määritellään vuoden 2024 päästörajoiksi, jotka lasketaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/842(*) 4 artiklan 2 kohdan mukaisten vertailupäästöjen perusteella tämän luvun soveltamisalaan kuuluvilla aloilla soveltaen lineaarisesta vähentämisen kehityspolkua kaikkiin kyseisen asetuksen soveltamisalaan kuuluviin päästöihin. Määrää vähennetään vuoden 2024 jälkeen vuosittain 5,15 prosentin lineaarisella vähennyskertoimella. Komissio julkaisee 1 päivään tammikuuta 2024 mennessä koko unionin päästöoikeuksien määrän vuodeksi [...] 2027.

2. Tämän luvun mukaisesti kunakin vuonna vuodesta 2028 alkaen myönnettävien koko unionin päästöoikeuksien määrää vähennetään lineaarisesti vuodesta 2025 alkaen tämän luvun mukaisesti raportoitujen vuosien 2024–2026 keskimääräisten päästöjen perusteella. Päästöoikeuksien määrää vähennetään 5,43 prosentin lineaarisella vähennyskertoimella, paitsi jos sovelletaan liitteessä III a olevan 1 kohdan edellytyksiä, jolloin määrää vähennetään lineaarisella vähennyskertoimella, jota mukautetaan liitteessä III a olevassa 2 kohdassa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. Komissio julkaisee 30 päivään kesäkuuta 2027 mennessä koko unionin päästöoikeuksien määrän vuodeksi 2028 sekä tarvittaessa mukautetun lineaarisen vähennyskertoimen.
3. Tämän luvun mukaisesti myönnettyjen unionin laajuisten päästöoikeuksien määrää mukautetaan palautettujen päästöoikeuksien määrän kompensoimiseksi tapauksissa, joissa ei ole ollut mahdollista välttää 30 f artiklan 4 kohdassa tarkoitettua päästöjen kaksinkertaista laskentaa. Mukautuksen on vastattava tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien kokonaismäärää, joka on kompensoitu kyseisenä raportointivuotena 30 f artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen säädösten mukaisesti.

—————

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/842, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26).

30 d artikla

Päästöoikeuksien huutokauppa liitteessä III tarkoitettua toimintaa varten

1. Tämän luvun soveltamisalaan kuuluvat päästöoikeudet huutokaupataan vuodesta [...] 2027 alkaen, paitsi jos ne siirretään päätöksellä (EU) 2015/1814 perustettuun markkinavakaussvarantoon. Tämän luvun soveltamisalaan kuuluvat päästöoikeudet huutokaupataan erillään II [...] ja III luvun soveltamisalaan kuuluvista päästöoikeuksista.

2. Tämän luvun mukainen päästöoikeuksien huutokauppa aloitetaan vuonna [...] 2027 määrällä, joka vastaa 130:tä prosenttia vuonna [...] 2027 huutokaupattavien päästöoikeuksien määrästä ja joka määritetään kyseisen vuoden koko unionin päästöoikeuksien määrän ja vastaavien huutokauppaosuuksien ja -määrien perusteella 3, 4 ja 5 [...] kohdan mukaisesti. Huutokaupattavia lisämääriä on käytettävä ainoastaan päästöoikeuksien palauttamiseen 30 e artiklan 2 kohdan mukaisesti, ja ne voidaan huutokaupata 30 päivään huhtikuuta 2028 saakka. Lisämäärät on vähennettävä kaudella [...] 2029–2031 huutokaupattavista määristä. Näitä varhaisia huutokauppoja koskevat ehdot vahvistetaan 6 kohdan ja 10 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Vuonna [...] 2027 luodaan 600 miljoonaa tämän luvun soveltamisalaan kuuluvaa päästöoikeutta markkinavakausvarantoon päätöksen (EU) 2015/1814 1 a artiklan 3 kohdan mukaisesti.

3. Tämän luvun mukaisesti myönnetty 150 miljoonaa päästöoikeutta huutokaupataan ja kaikki näistä huutokaupoista saatavat tulot asetetaan 10 a artiklan 8 kohdan mukaisesti perustetun innovaatorahaston käyttöön. Tässä kohdassa tarkoitettuihin päästöoikeuksiin sovelletaan 10 a artiklan 8 kohtaa.
4. Jäsenvaltioiden on huutokaupattava tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien kokonaismäärä sen jälkeen, kun siitä on vähennetty 3 kohdassa tarkoitetut määrät, ja jaettava se jäsenvaltioiden välillä osuuksina, jotka ovat saman suuruiset kuin kyseisen jäsenvaltion osuus asetuksen (EU) 2018/842 4 artiklan 2 kohdan mukaisista vertailupäästöistä tämän luvun soveltamisalaan kuuluvilla aloilla keskimäärin kaudella 2016–2018.

4 a. Tulot, jotka saadaan 4 kohdassa tarkoitetusta jäsenvaltioiden päästöoikeuksien huutokaupasta ja jotka ovat enintään 59 000 000 000 euroa, on kohdennettava vuoteen 2032 saakka asetuksella (EU) 20.../nn [sosiaalista ilmatorahastoa koskeva asetus](*) perustetulle sosiaaliselle ilmatorahastolle. Nämä tulot ovat ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja varainhoitoasetuksen 21 artiklan 5 kohdan mukaisesti, ja ne käytetään sosiaaliseen ilmatorahastoon sovellettavien sääntöjen mukaisesti.

Rahastoon kohdennettava vuotuinen määrä saa olla enintään 10 500 000 000 euroa vuonna 2027, 10 150 000 000 euroa vuonna 2028, 9 950 000 000 euroa vuonna 2029, 9 750 000 000 euroa vuonna 2030, 9 500 000 000 euroa vuonna 2031 ja 9 150 000 000 euroa vuonna 2032.

Jos 4 kohdassa tarkoitettusta huutokaupasta saadut tulot vahvistetaan omiksi varoiksi SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan mukaisesti, tätä kohtaa ei enää sovelleta.

5. Jäsenvaltioiden on määritettävä 4 kohdassa tarkoitettusta päästöoikeuksien huutokaupasta saatujen tulojen käyttö, lukuun ottamatta tuloja, jotka ovat 4 a kohdan mukaisia ulkoiseen käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja, tai tuloja, jotka on todettu SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan mukaisiksi omiksi varoiksi ja otettu unionin talousarvioon. Jäsenvaltioiden [...] olisi käytettävä kyseiset tulot tai näitä tuloja vastaava rahallinen arvo yhteen tai useampaan 10 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuun toimintaan tai yhteen tai useampaan seuraavista:
- a) toimenpiteet, joiden tarkoituksena on vähentää rakennusten lämmityksen ja jäähdytyksen hiilidioksidipäästöjä tai rakennusten energiatarpeita, mukaan lukien uusiutuvien energialähteiden integrointi ja niihin liittyvät direktiivin 2012/27/EU [viittaus päivitettävä: tarkistettu direktiivi] 7 artiklan 11 kohdan, 12 artiklan ja 20 artiklan mukaiset toimenpiteet, sekä toimenpiteet taloudellisen tuen antamiseksi pienituloisille kotitalouksille heikoimmin suoriutuviissa rakennuksissa;
 - b) toimenpiteet, joiden tarkoituksena on päästöttömien ajoneuvojen käyttöönoton nopeuttaminen tai taloudellisen tuen antaminen vähäpäästöisten ajoneuvojen täysin yhteentoimivan tankkaus- ja latausinfrastruktuurin käyttöönottoon tai toimenpiteet, joilla kannustetaan siirtymistä julkisiin liikennemuotoihin ja parannetaan multimodaalisuutta, tai taloudellisen tuen antaminen pieni- ja keskituloisiin liikenteen käyttäjiin liittyviin yhteiskunnallisiin näkökohtiin vastaamiseksi.

c) taloudellisen korvauksen myöntäminen polttoaineiden loppukäyttäjille tapauksissa, joissa 30 f artiklan 4 kohdassa tarkoitettua päästöjen kaksinkertaista laskentaa ei ole ollut mahdollista välttää.

Jäsenvaltioiden [...] olisi käytettävä osa tämän artiklan mukaisesti saaduista huutokauppataloista vastaamiseen tämän luvun mukaisen päästökaupan yhteiskunnallisiin näkökohtiin painottaen erityisesti haavoittuvia kotitalouksia, haavoittuvia mikroyrityksiä ja haavoittuvia liikenteen käyttäjiä, sellaisina kuin ne on määritelty asetuksessa (EU) 20.../n [sosiaalista ilmatorahastoa koskeva asetus](*).
[...]

Jäsenvaltioiden katsotaan täyttäneen tämän kohdan säännökset, jos ne ovat hyväksyneet ja panevat täytäntöön verotuksellisia tai rahoitustukipolitiikkoja tai rahoitustukea tarjoavia sääntelypolitiikkoja, jotka on laadittu ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja tarkoituksia varten ja joiden arvo vastaa tässä luvussa tarkoitettua päästöoikeuksien huutokaupasta saatuja ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettuja tuloja.

Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle tulojen käytöstä ja tämän kohdan nojalla toteutetuista toimista sisällyttämällä nämä tiedot Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1999(**) nojalla toimitettuihin kertomuksiinsa.

6. Tämän luvun mukaisesti myönnettyihin päästöoikeuksiin sovelletaan 10 artiklan 4 ja 5 kohtaa. Komissio antaa 31 päivään joulukuuta 2025 mennessä 10 artiklan 4 kohdan nojalla delegoidun säädöksen, jossa vahvistetaan 4 a kohdan mukaista huutokauppaa koskevat säännöt, joilla varmistetaan, että kunkin jäsenvaltion huutokauppaamien päästöoikeuksien määrät jaetaan määräsuhteessa jäsenvaltioiden kesken kyseisessä kohdassa tarkoitettujen määrien saavuttamiseksi 4 kohdassa tarkoitettujen päästöoikeuksien osuuden mukaisesti. Kyseisiin sääntöihin on sisällyttävä myös yksityiskohtaiset säännöt, jotka koskevat asianomaisten määrien hyvittämistä komission tätä tarkoitusta varten ilmoittamalle tilille.

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1999, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 663/2009 ja (EY) N:o 715/2009, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/22/EY, 98/70/EY, 2009/31/EY, 2009/73/EY, 2010/31/EU, 2012/27/EU ja 2013/30/EU, neuvoston direktiivien 2009/119/EY ja (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta (EUVL L 328, 21.12.2018, s. 1).

(**) [*lisätään viite*]

30 e artikla

Päästöoikeuksien siirto, palautus ja mitätöiminen

1. Tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöihin, säänneltyihin yhteisöihin ja päästöoikeuksiin sovelletaan 12 artiklaa, lukuun ottamatta 12 artiklan 2 a, 3 ja 3 a kohtaa, 4 kohdan toista ja kolmatta virkettä sekä 5 kohtaa. Tätä varten
 - a) viittauksia päästöihin on pidettävä viittauksina tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöihin;
 - b) viittauksia laitosten toiminnanharjoittajiin on pidettävä viittauksina tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin säänneltyihin yhteisöihin;
 - c) viittauksia päästöoikeuksiin on pidettävä viittauksina tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöoikeuksiin.

2. Jäsenvaltioiden on varmistettava 1 päivästä tammikuuta [...] 2028 alkaen, että säännelty yhteisö palauttaa joka vuosi 30 päivään huhtikuuta mennessä 15 ja 30 f artiklan mukaisesti todennettuja edellisen vuoden kokonaispäästöjä vastaavan määrän, joka vastaa liitteen III mukaisesti kulutukseen luovutettuja polttoainemääriä, tämän luvun soveltamisalaan kuuluvia päästöoikeuksia, ja että nämä päästöoikeudet mitätöidään sen jälkeen.
3. Poiketen siitä, mitä ensimmäisessä ja toisessa kohdassa säädetään, jos tiettyyn jäsenvaltioon sijoittautuneeseen säänneltyyn yhteisöön sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2030 saakka kansallista hiiliveroa, joka on voimassa vuosina 2027–2030 ja joka kattaa liitteessä III tarkoitetun toiminnan, asianomaisen jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen voi vapauttaa kyseisen säännellyn yhteisön 2 kohdan mukaisesta velvoitteesta palauttaa päästöoikeuksia tiettyinä viitevuonna edellyttäen, että
- a) asianomainen jäsenvaltio ilmoittaa komissiolle kansallisesta hiiliverostaan, joka kattaa liitteessä III tarkoitetun toiminnan, viimeistään [lisätään määräaika, johon mennessä tämä muutosdirektiivi on saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä], ja kansallinen lainsäädäntö, jossa vahvistetaan vuosina 2027–2030 sovellettavat verokannat, on tuolloin tullut voimaan. Asianomaisen jäsenvaltion on ilmoitettava komissiolle kaikista kansallisen hiiliveron myöhemmistä muutoksista;
 - b) kyseisen säännellyn yhteisön tosiasiallisesti maksama asianomaisen jäsenvaltion kansallinen hiilivero on viitevuonna korkeampi kuin tämän luvun mukaisesti perustetun päästökauppajärjestelmän keskimääräinen huutokaupan selvityshinta;
 - c) säännelty yhteisö noudattaa täysimääräisesti kasvihuonekaasujen päästölupia koskevan 30 b artiklan ja päästöjänsä tarkkailua, raportointia ja todentamista koskevan 30 f artiklan mukaisia velvoitteita;
 - d) asianomainen jäsenvaltio ilmoittaa komissiolle tällaisen vapautuksen soveltamisesta ja sitä vastaavan g alakohdan ja 10 artiklan 4 kohdan nojalla annettujen delegoitujen säädösten mukaisesti mitätöitävien päästöoikeuksien määrän viimeistään viitevuotta seuraavan vuoden huhtikuun 30 päivänä;

- e) komissio ei vastusta poikkeuksen soveltamista sillä perusteella, että ilmoitettu toimenpide ei ole tässä kohdassa säädettyjen edellytysten mukainen, kolmen kuukauden kuluessa a alakohdassa tarkoitettua ilmoituksesta tai kahden kuukauden kuluessa d alakohdassa tarkoitettua asianomaisen vuoden ilmoittamisesta;
- f) asianomainen jäsenvaltio ei huutokauppaa 30 d artiklan 4 kohdassa tarkoitettua päästöoikeuksien määrää tietyinä viitevuonna ennen kuin tämän kohdan mukaisesti mitätöitävien päästöoikeuksien määrä on määritetty g alakohdan mukaisesti, lukuun ottamatta määriä, jotka ovat tarpeen, jotta se voi tuottaa osuutensa 30 d artiklan 4 a kohdassa tarkoitetuista tuloista, tai jos 30 d artiklan 4 kohdassa tarkoitettua huutokaupasta saadut tulot vahvistetaan omiksi varoiksi SEUT 311 artiklan 3 kohdan mukaisesti, täyttääkseen neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 mukaiset velvoitteensa³⁷. Asianomainen jäsenvaltio ei saa huutokaupata mitään 30 d artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesta lisäpäästöoikeuksien määrästä.
- g) asianomainen jäsenvaltio mitätöi viitevuoden osalta 30 d artiklan 4 kohdassa tarkoitettua sen huutokaupattavien päästöoikeuksien kokonaismäärästä tietyn määrän päästöoikeuksia, jotka vastaavat kyseisen säännellyn yhteisön tämän luvun mukaisesti viitevuoden todennettuja päästöjä. Jos f alakohdan soveltamista seuraavana viitevuonna huutokaupattavien päästöoikeuksien määrä on pienempi kuin tämän kohdan mukaisesti mitätöitävien päästöoikeuksien määrä, asianomaisen jäsenvaltion on varmistettava, että se peruuttaa erotusta vastaavan päästöoikeuksien määrän viitevuotta seuraavan vuoden loppuun mennessä; ja

³⁷ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

- h) asianomainen jäsenvaltio sitoutuu ensimmäisen a alakohdan mukaisen ilmoituksen yhteydessä käyttämään yhteen tai useampaan 30 d artiklan 5 kohdan ensimmäisessä ja toisessa alakohdassa lueteltuun tai tarkoitettuun toimenpiteeseen määrän, joka vastaa tuloja, joihin 30 d artiklan 5 kohtaa olisi sovellettu ilman tätä poikkeusta. Sovelletaan 30 d artiklan 5 kohdan kolmatta ja neljättä alakohtaa, ja komissio varmistaa, että niiden nojalla saadut tiedot ovat tehdyn sitoumuksen mukaisia.

Edellä olevan g alakohdan mukaisesti mitätöitävien päästöoikeuksien määrä ei vaikuta 30 d artiklan 3 a kohdan mukaisesti vahvistettuihin ulkoiseen käyttötarkoitukseen sidottuihin tuloihin eikä 30 d artiklan 6 kohdassa tarkoitetun delegoidun säädöksen tai, jos se on vahvistettu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan nojalla, neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 nojalla unionin talousarvion omiin varoihin, jotka ovat peräisin 30 d artiklan mukaisesta päästöoikeuksien huutokaupasta saatavista tuloista, kyseisen jäsenvaltion osalta.

30 f artikla

Tarkkailu, raportointi, päästöjen todentaminen ja akkreditointi

1. Tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöihin, säännelyihin yhteisöihin ja päästöoikeuksiin sovelletaan 14 ja 15 artiklaa. Tätä varten
 - a) viittauksia päästöihin on pidettävä viittauksina tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöihin;
 - b) viittauksia liitteessä I tarkoitettuun toimintaan on pidettävä viittauksina liitteessä III tarkoitettuun toimintaan;
 - c) viittauksia toiminnanharjoittajiin on pidettävä viittauksina tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin säännelyihin yhteisöihin;
 - d) viittauksia päästöoikeuksiin on pidettävä viittauksina tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöoikeuksiin.

2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kukin säännelty yhteisö tarkkailee kunakin kalenterivuonna vuodesta 2025 alkaen päästöjä, jotka vastaavat liitteen III mukaisesti kulutukseen luovutettuja polttoainemääriä. Niiden on myös varmistettava, että kukin säännelty yhteisö raportoi näistä päästöistä toimivaltaiselle viranomaiselle seuraavana vuonna vuodesta 2026 alkaen 14 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen säädösten mukaisesti.
3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kukin säännelty yhteisö, jolla on 30 b artiklan mukainen lupa 1 päivänä tammikuuta 2025, raportoi historialliset päästönsä vuoden 2024 osalta 30 päivään maaliskuuta 2025 mennessä.
4. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että säännellyt yritykset pystyvät yksilöimään ja dokumentoimaan luotettavasti ja täsmällisesti polttoainetyypeittäin kulutukseen luovutetun polttoaineen täsmälliset määrät, joita käytetään polttoon rakennusten ja tieliikenteen aloilla, kuten liitteessä III yksilöidään, sekä säänneltyjen yritysten kulutukseen luovuttamien polttoaineiden loppukäytön. Jäsenvaltioiden on toteutettava asianmukaiset toimenpiteet [...] rajoittaakseen riskiä, että tämän luvun soveltamisalaan kuuluvat päästöt ja II [...] ja III luvun soveltamisalaan kuuluvat päästöt lasketaan kahteen kertaan.

Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä yksityiskohtaisista säännöistä kaksinkertaisen laskennan välttämiseksi ja taloudellisen korvauksen myöntämiseksi polttoaineiden loppukäyttäjille tapauksissa, joissa tällaista kaksinkertaista laskentaa ei voida välttää [...]. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 22 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

5. Tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöjen tarkkailua ja raportointia koskevat periaatteet esitetään liitteessä IV olevassa C osassa.
6. Tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöjen todentamisperusteet esitetään liitteessä V olevassa C osassa.
7. Jäsenvaltiot voivat 14 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen säädösten mukaisesti sallia yksinkertaistettuja tarkkailu-, raportointi- ja todentamistoimenpiteitä säännellyille yhteisöille, joiden kulutukseen luovutettuja polttoainemääriä vastaavat vuotuiset päästöt ovat alle 1 000 hiilidioksidiekvivalenttitonnia.

30 g artikla

Hallinnointi

Tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöihin, säänneltyihin yhteisöihin ja päästöoikeuksiin sovelletaan 13 artiklaa, 15 a artiklaa, 16 artiklan 1, 2, 3, 4 ja 12 kohtaa sekä 17, 18, 19, 20, 21, 22, 22 a, 23 ja 29 artiklaa. Tätä varten

- a) viittauksia päästöihin on pidettävä viittauksina tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöihin;
- b) viittauksia toiminnanharjoittajiin on pidettävä viittauksina tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin säänneltyihin yhteisöihin;
- c) viittauksia päästöoikeuksiin on pidettävä viittauksina tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöoikeuksiin.

30 h artikla

Liiallisen hinnannousun johdosta toteutettavat toimenpiteet

1. Jos päästöoikeuksien keskimääräinen hinta 10 artiklan 4 kohdan nojalla hyväksytyt säädöksen mukaisesti järjestetyissä huutokaupoissa on yli kolmena peräkkäisenä kuukautena yli kaksinkertainen verrattuna päästöoikeuksien keskimääräiseen hintaan kolmena edeltävänä kuukautena tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokaupoissa, [...] 50 miljoonaa tämän luvun soveltamisalaan kuuluvaa päästöoikeutta vapautetaan markkinavakausvarannosta päätöksen (EU) 2015/1814 1 a artiklan 7 kohdan mukaisesti.

Vuosina 2027 ja 2028 ensimmäisen alakohdan edellytykset täyttyvät, kun yli kolmena peräkkäisenä kuukautena päästöoikeuksien keskimääräinen hinta on yli 1,5-kertainen verrattuna päästöoikeuksien keskimääräiseen hintaan edeltävien kuuden peräkkäisen kuukauden viitejakson aikana.

2. Jos päästöoikeuksien keskimääräinen hinta 10 artiklan 4 kohdan nojalla hyväksytyyn säädöksen mukaisesti järjestetyissä huutokaupoissa on yli kolmena peräkkäisenä kuukautena yli kolminkertainen verrattuna päästöoikeuksien keskimääräiseen hintaan kolmena edeltävänä kuukautena tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokaupoissa, 150 miljoonaa tämän luvun soveltamisalaan kuuluvaa päästöoikeutta vapautetaan markkinavakaussvarannosta päätöksen (EU) 2015/1814 1 a artiklan 7 kohdan mukaisesti.
3. Kun tämän artiklan 1 tai 2 kohdassa tarkoitettu edellytys täyttyy, lisäpäästöoikeuksia ei vapauteta saman kohdan mukaisesti aiemmin kuin 12 kuukautta sen jälkeen.
4. Jos 1 tai 2 kohdassa tarkoitettu edellytys täyttyy eikä 3 kohtaa sovelleta, komissio julkaisee viipymättä Euroopan unionin virallisessa lehdessä päivämäärän, jona 1 tai 2 kohdassa tarkoitettu edellytys on täyttynyt.

30 i artikla

Tämän luvun uudelleentarkastelu

Komissio antaa 1 päivään tammikuuta 2028 mennessä Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän luvun säännösten täytäntöönpanosta siltä osin kuin on kyse niiden tehokkuudesta, hallinnoinnista ja käytännön soveltamisesta, mukaan lukien päätöksen (EU) 2015/1814 mukaisten sääntöjen soveltaminen ja tämän luvun mukaisten päästöoikeuksien käyttö niiden tahojen velvoitteiden täyttämiseksi, joita II [...] ja III luvun vaatimusten noudattamisvelvoite koskee. Komissio voi tarvittaessa antaa kertomuksen yhteydessä Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotuksen tämän luvun muuttamisesta. Komission olisi arvioitava 31 päivään lokakuuta 2031 mennessä, onko mahdollista sisällyttää liitteen III kattamat alat päästökauppajärjestelmään, joka kattaa direktiivin 2003/87/EY liitteessä 1 luetellut alat."

Menettelyt liitteessä III tarkoitetun toiminnan yksipuoliseksi laajentamiseksi muille aloille, joihin ei sovelleta II ja III lukua

1. Vuodesta 2027 alkaen jäsenvaltiot ovat voineet soveltaa päästökauppaa tämän luvun mukaisesti aloihin, joita ei ole lueteltu liitteessä III, ottaen huomioon kaikki asiaankuuluvat perusteet, erityisesti vaikutukset sisämarkkinoihin, mahdollinen kilpailun vääristyminen, tämän luvun mukaisesti perustetun päästökauppajärjestelmän tinkimättömyys ympäristön kannalta sekä suunnitellun tarkkailu- ja raportointijärjestelmän luotettavuus, mikäli komissio hyväksyy tällaiset toiminnot.

Siirretään komissiolle valta antaa 23 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, jotka koskevat laajentamisen hyväksymistä, lupaa lisäpäästöoikeuksien myöntämiseen ja muiden jäsenvaltioiden valtuuttamista toiminnan jatkamiseen. Hyväksyessään tällaisia delegoituja säädöksiä komissio voi myös täydentää soveltamisalan laajentamista lisäsäännöillä, jotka koskevat toimenpiteitä, joilla puututaan mahdolliseen kaksinkertaiseen laskentaan, mukaan lukien lisäpäästöoikeuksien myöntäminen sellaisten päästöoikeuksien korvaamiseksi, jotka on palautettu polttoaineiden käytöstä liitteessä I luetelluissa toiminnoissa. Jäsenvaltioiden sellaisten rahoitustoimenpiteiden, joilla suositaan yrityksiä toimialoilla ja toimialojen osilla, jotka ovat alttiita todelliselle hiilivuodon riskille sen vuoksi, että polttoaineiden hintoihin siirretyistä kasvihuonekaasupäästöihin liittyvistä kustannuksista aiheutuu tosiasiallisesti merkittäviä välillisiä kustannuksia yksipuolisen laajentamisen vuoksi, on oltava valtioneuvoston päätösten mukaisia, eivätkä ne saa aiheuttaa aiheettomia kilpailun vääristymiä sisämarkkinoilla.

2. Tämän artiklan mukaisen luvan nojalla myönnetyt lisäpäästöoikeudet on huutokaupattava 30 d artiklassa säädettyjen vaatimusten mukaisesti. Sen estämättä, mitä 30 d artiklan 1–4 a kohdassa säädetään, toimintaa yksipuolisesti laajentaneiden jäsenvaltioiden on määritettävä kyseisten lisäpäästöoikeuksien huutokaupasta saatujen tulojen käyttö.

- 22) Muutetaan direktiivin 2003/87/EY liitteet I, II b, IV ja V tämän direktiivin liitteen I mukaisesti, ja lisätään direktiiviin 2003/87/EY liitteet III, III a ja III b tämän direktiivin liitteen I mukaisesti.

2 artikla

Päätöksen (EU) 2015/1814 muuttaminen

Muutetaan päätös (EU) 2015/1814 seuraavasti:

- 1) Muutetaan 1 artikla seuraavasti:

- a) korvataan 4 kohdan toinen virke seuraavasti:

"Kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärän perustana kunakin vuonna on niiden kyseisen kauden aikana 1 päivästä tammikuuta 2008 laitosten ja laivayhtiöiden osalta myönnettyjen päästöoikeuksien kumulatiivinen määrä, joita ei ole lisätty varantoon, mukaan lukien päästöoikeudet, jotka kyseisenä kautena on myönnetty direktiivin 2003/87/EY, sellaisena kuin se oli voimassa 18 päivään maaliskuuta 2018 saakka, 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti, sekä laitosten hyödyntämät oikeudet käyttää EU:n päästökauppajärjestelmän nojalla kansainvälisiä hyvityksiä ennen 31 päivää joulukuuta kyseisenä vuonna [...]; tästä vähennetään EU:n päästökauppajärjestelmään kuuluvista laitoksista ja laivayhtiöistä peräisin olevat todennettujen päästöjen kumulatiiviset määrät tonneina 1 päivän tammikuuta 2008 ja kyseisen vuoden 31 päivän joulukuuta väliseltä ajalta sekä direktiivin 2003/87/EY 12 artiklan 4 kohdan mukaisesti mitätöidyt päästöoikeudet."

- b) Lisätään 4 a kohta seuraavasti:

"4 a. Tietyinä vuonna kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärän laskennassa otetaan vuodesta [tämän direktiivin voimaantuloa seuraavasta vuodesta] alkaen huomioon ilmailun osalta myönnettyjen päästöoikeuksien kokonaismäärä sekä ilmailun todennettujen päästöjen kokonaismäärä tonneina EU:n päästökauppajärjestelmän puitteissa, lukuun ottamatta lentojen päästöjä reiteillä, joihin sovelletaan 12 artiklan 6 kohdan nojalla laskettuja hyvityksiä, 1 päivän tammikuuta [tämän direktiivin voimaantuloa seuraava vuosi] ja kyseisen vuoden 31 päivän joulukuuta välillä. [...]"

Direktiivin 2003/87/EY 3 ga artiklan mukaisesti mitätöidyt päästöoikeudet katsotaan kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärän laskemista varten myönnetyiksi päästöoikeuksiksi."

c) korvataan 5 ja 5 a kohta seuraavasti:

"5. Jos kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärä on jonakin vuonna 833 – 1 096 miljoonaa, direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitettusta jäsenvaltioiden huutokauppaamien päästöoikeuksien määrästä vähennetään päästöoikeuksia määrä, joka vastaa kierrossa olevien päästöoikeuksien määrän, sellaisena kuin se on vahvistettu uusimmassa tämän artiklan 4 kohdassa tarkoitettussa julkaisussa, ja 833 miljoonan erotusta, ja mainittu määrä lisätään varantoon 12 kuukauden jaksoksi, joka alkaa kyseisen vuoden syyskuun 1 päivästä. Jos kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärä on yli 1 096 miljoonaa, direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 2 kohdassa tarkoitettusta jäsenvaltioiden huutokauppaamien päästöoikeuksien määrästä vähennetään päästöoikeuksia määrä, joka vastaa 12:ta prosenttia kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärästä, ja mainittu määrä lisätään varantoon 12 kuukauden jaksoksi, joka alkaa kyseisen vuoden syyskuun 1 päivästä. Poiketen siitä, mitä edellisessä virkkeessä säädetään, prosentiosuus kaksinkertaistetaan 31 päivään joulukuuta 2030 saakka.

Direktiivin 2003/87/EY 10 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohdassa tarkoitettuja päästöoikeuksia ei 31 päivään joulukuuta 2030 saakka oteta huomioon määrittäessä jäsenvaltioiden osuuksia kyseisestä kokonaismäärästä, sanotun kuitenkin vaikuttamatta tämän kohdan mukaisesti vähennettävien päästöoikeuksien kokonaismäärään.

5 a. Ellei 3 artiklan mukaisesti toteutetussa ensimmäisessä uudelleentarkastelussa toisin päätetä, vuodesta 2023 alkaen ne varannossa säilytettävät päästöoikeudet, joiden määrä on yli 400 miljoonaa, eivät enää ole voimassa."

2) Lisätään 1 a artikla seuraavasti:

"1 a artikla

Markkinavakausvarannon toiminta rakennusten ja tieliikenteen aloilla

1. Direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvat päästöoikeudet lisätään tämän päätöksen 1 artiklan mukaisesti perustetun varannon erilliseen osioon ja vapautetaan siitä tässä artiklassa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.
2. Tämän artiklan mukainen varantoon lisääminen alkaa 1 päivänä syyskuuta **2028**. Direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvat päästöoikeudet lisätään varantoon, säilytetään siellä ja vapautetaan sieltä erillään tämän päätöksen 1 artiklan soveltamisalaan kuuluvista päästöoikeuksista.
3. Vuonna **2027** luodaan 1 kohdassa tarkoitettu osio direktiivin 2003/87/EY 30 d artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti. Tässä kohdassa tarkoitettut päästöoikeudet, joita ei vapauteta varannosta 1 päivään tammikuuta 2031 mennessä, eivät ole enää voimassa.
4. Komissio julkaisee direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärän kunkin vuoden osalta seuraavan vuoden 15 päivään toukokuuta mennessä erikseen 1 artiklan 4 kohdan soveltamisalaan kuuluvien kierrossa olevien päästöoikeuksien määrästä. Kierrossa olevien tämän artiklan soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien kokonaismäärä tietyssä vuonna on direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien 1 päivänä tammikuuta **2027** jälkeen myönnettyjen päästöoikeuksien kumulatiivinen määrä, josta on vähennetty direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien todennettujen päästöjen kumulatiivinen määrä tonneina kyseisen vuoden 1 päivänä tammikuuta **2027** ja 31 päivä joulukuuta välisenä aikana sekä direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvat direktiivin 2003/87/EY 12 artiklan 4 kohdan mukaisesti mitätöidyt päästöoikeudet. Ensimmäisen kerran määrä julkaistaan 15 päivään toukokuuta **2028** mennessä.

5. Jos kierrossa olevien päästöoikeuksien määrä, sellaisena kuin se on vahvistettu uusimmassa tämän artiklan 4 kohdassa tarkoitettussa julkaisussa, on jonakin vuonna yli 440 miljoonaa, IV a luvun soveltamisalaan kuuluvasta jäsenvaltioiden direktiivin 2003/87/EY 30 d artiklan mukaisesti huutokauppaamien päästöoikeuksien määrästä vähennetään 100 miljoonaa, ja mainittu määrä lisätään varantoon 12 kuukauden jaksoksi, joka alkaa kyseisen vuoden syyskuun 1 päivästä.
6. Jos kierrossa olevien päästöoikeuksien kokonaismäärä on jonakin vuonna alle 210 miljoonaa, varannosta vapautetaan 100 miljoonaa päästöoikeutta, jotka kuuluvat IV a luvun soveltamisalaan, ja ne lisätään IV a luvun soveltamisalaan kuuluvaan jäsenvaltioiden direktiivin 2003/87/EY 30 d artiklan mukaisesti huutokauppaamien päästöoikeuksien määrään. Jos varannossa on alle 100 miljoonaa päästöoikeutta, kaikki varannossa olevat päästöoikeudet vapautetaan tämän kohdan nojalla.
7. Direktiivin 2003/87/EY 30 h artiklan mukaisesti varannosta vapautettavat määrät lisätään IV a luvun soveltamisalaan kuuluvaan jäsenvaltioiden direktiivin 2003/87/EY 30 d artiklan mukaisesti huutokauppaamien päästöoikeuksien määrään kolmen kuukauden kuluessa siitä kuukaudesta, [...] joka alkaa kuukausi sen päivän jälkeen, jona edellytykset ovat täyttyneet sen perusteella, että tästä on ilmoitettu Euroopan unionin virallisessa lehdessä direktiivin 2003/87/EY 30 h artiklan mukaisesti.
8. Direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluviin päästöoikeuksiin sovelletaan 1 artiklan 8 kohtaa ja 3 artiklaa."

3 artikla

[3 artikla irrotetaan tästä muutosdirektiivistä, ja siitä tulee itsenäinen asetus, jolla muutetaan asetusta (EU) 2015/757 – teksti siirretään 8 artiklan perään.³⁸]

³⁸ Ks. WK 7351/2022 ADD 2.

4 artikla

Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2023. Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset kirjallisina komissiolle.
2. Näissä jäsenvaltioiden antamissa säädöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne virallisesti julkaistaan. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.
3. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä säännellyistä kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

5 artikla

Siirtymäsäännökset

[...] Noudattaessaan tämän direktiivin 4 artiklan 1 kohdassa säädettyä velvoitettaan jäsenvaltioiden on varmistettava, että niiden kansallista lainsäädäntöä, jolla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä direktiivin 2003/87/EY 3 artiklan u alakohta, 10 a artiklan 3 ja 4 kohta, 10 c artiklan 7 kohta ja liitteessä I oleva 1 kohta, sellaisena kuin niitä sovelletaan [*tämän direktiivin voimaantulopäivää edeltävänä päivänä*], sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2025 saakka. Niiden on sovellettava kansallisia säännöksiään, joilla näihin säännöksiin tehdyt muutokset saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä, 1 päivästä tammikuuta 2026.

6 artikla

[...] ³⁹

³⁹ Koska asetukseen (EU) 2015/757 tehdyt muutokset on siirretty direktiivistä, 6 artikla on poistettava. Se korvataan asiasisällön osalta muutosasetuksen 2 artiklalla jäljempänä esitetyllä tavalla.

7 artikla

2 artiklan voimaantulopäivä ja soveltamispäivä

1. Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
2. 2 artiklaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2024⁴⁰.

8 artikla

Osoitus

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille. [...]

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja

⁴⁰ Tällä korvataan viittaus 2 artiklan säännöksessä, joka koskee saattamista osaksi kansallisen lainsäädäntöä. Mainitulla päivämäärällä varmistetaan, että 2 artiklan muutoksia aletaan soveltaa samaan aikaan kuin kansallisia toimenpiteitä, joilla 1 artikla saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä.

**Muutokset asetukseen (EU) 2015/757 merenkulkutoiminnan ja muiden kasvihuonekaasujen
kuin hiilidioksidin sisällyttämiseksi EU:n päästökauppajärjestelmään⁴¹**

1 artikla

⁴² Muutetaan asetusta (EU) 2015/757 seuraavasti:

-2) Korvataan kaikkialla asetuksessa, lukuun ottamatta 1 ja 2 artiklaa, 3 artiklan a ja r kohtaa, 21 artiklan 5 kohtaa sekä liitteitä I ja II, sana 'hiilidioksidipäästöt' ja ilmaus 'hiilidioksidiin liittyvät päästöt' sanalla 'kasvihuonekaasupäästöt', ja ilmaukset 'päästetty hiilidioksidi' ja 'vapautuva hiilidioksidi' ja sana 'hiilidioksidipäästöt' (engl. "CO₂ emitted") ilmauksella 'päästetyt kasvihuonekaasut'.

-1) Korvataan 1 artikla seuraavasti:

"Tässä asetuksessa vahvistetaan säännöt, jotka koskevat jäsenvaltion lainkäyttöalueella sijaitseviin satamiin saapuvista, tällaisissa satamissa oleskelevista tai tällaisista satamista lähtevistä aluksista peräisin olevien kasvihuonekaasupäästöjen ja muiden merkittävien tietojen täsmällistä tarkkailua, raportointia ja todentamista, jotta meriliikenteen kasvihuonekaasupäästöjä voidaan vähentää kustannustehokkaalla tavalla."

0) Korvataan 2 artiklan 1 kohta seuraavasti:

"1. Tätä asetusta sovelletaan vetoisuudeltaan vähintään 5000 bruttotonnin aluksiin niiden kasvihuonekaasupäästöjen osalta, jotka ovat vapautuneet alusten tekemillä matkoilla viimeisimmästä käyntisatamasta jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan käyntisatamaan ja jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvasta satamasta seuraavaan käyntisatamaan sekä jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvissa käyntisatamissa olon aikana.

1 a. Tämä asetusta kattavat kasvihuonekaasut:

a) hiilidioksidi (CO₂),

⁴¹ Lisätään johdanto-osan kappaleita.

⁴² Ehdotukset sisällytetty asiakirjasta WK 7351/2022 ADD 1.

b) metaanin (CH₄) päästöjen osalta [1 päivästä tammikuuta 2024 alkaen], ja
typpioksiduulin (N₂O) päästöjen osalta [1 päivästä tammikuuta 2024] alkaen.

Kun tässä asetuksessa viitataan päästöjen tai kasvihuonekaasujen yhteenlaskettuihin kokonaismääriin, sen katsotaan viittaavan kunkin kaasun yhteenlaskettuihin kokonaismääriin erikseen⁴³."

1) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:

a) korvataan a alakohta seuraavasti:

"a) 'kasvihuonekaasupäästöillä' tämän asetuksen 2 artiklan 1 a kohdan mukaisten velvoitteiden kattamien kasvihuonekaasujen vapautumista [...] aluksista;"

b) Korvataan b, d ja m alakohta seuraavasti:

"b) 'käyntisatamalla' direktiivin 2003/87/EY 3 artiklan wa kohdassa tarkoitettua käyntisatamaa";⁴⁴

"d) 'yhtiöllä' Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 3 artiklan v kohdassa tarkoitettua laivayhtiötä";

"m) 'raportointikaudella' kautta, joka alkaa 1 päivänä tammikuuta ja päättyy 31 päivänä joulukuuta. Jos matka päättyy eri kalenterivuonna kuin se on alkanut, tiedot kirjataan niitä koskevalle kalenterivuodelle."

c) Lisätään q ja r alakohta seuraavasti:

'hallintoviranomaisella' Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY* 3 gd artiklassa tarkoitettua laivayhtiöstä vastaavaa hallintoviranomaista;

⁴³ Sen varmistamiseksi, että kustakin kaasusta ilmoitetaan erikseen kaikkialla asetuksessa, mikä mahdollistaisi hiilidioksidin kokonaismääriä vastaavien päästöjen määrittelyn.

⁴⁴ Asiakirjassa WK 7351/2022 olevien tietojen mukaisesti jälleenlaivaussatamiin liittyvät muutokset on otettava huomioon myös tarkkailu-, raportointi- ja todentamisetuksessa.

r) 'yhtiötason yhdistetyillä päästötiedoilla' niiden kasvihuonekaasupäästöjen määrää, jotka koskevat direktiivin 2003/87/EY liitteessä I lueteltuja kaasuja meriliikennetoiminnan osalta ja jotka on raportoitava kyseisen direktiivin mukaisesti kaikista yhtiön vastuulla olevista aluksista raportointikauden aikana.

* Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32)."

2) Lisätään 4 artiklaan 8 kohta seuraavasti:

"8.Yhtiöiden on ilmoitettava vastuullaan olevien alusten yhtiötason yhdistetyt päästötiedot raportointikaudella 11 a artiklan mukaisesti."

3) Korvataan 5 artiklan 2 kohta seuraavasti:

'2. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti [...] liitteiden I ja [...] II muuttamiseksi, jotta voidaan ottaa huomioon metaani- ja typpioksiduulipäästöjen sisällyttäminen tämän asetuksen soveltamisalaan, direktiivin 2003/87/EY tarkistukset, mukaan lukien mukauttaminen direktiivin 2003/87/EY 14 artiklan 1 kohdan nojalla hyväksytyihin täytäntöönpanosäädöksiin, asiaa koskeviin kansainvälisiin sääntöihin sekä kansainvälisiin ja eurooppalaisiin standardeihin. Siirretään komissiolle myös valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti liitteiden I ja II muuttamiseksi siten, että niissä esitettyjen tarkkailumenetelmien osia täsmennetään teknologisen ja tieteellisen kehityksen perusteella, ja jotta voidaan varmistaa direktiivillä 2003/87/EY perustetun EU:n päästökauppajärjestelmän tehokas toiminta.

Komissio antaa viimeistään [1 päivänä lokakuuta 2023] tällaisia delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitteitä I ja II metaanin ja typpioksiduulin päästöjen sisällyttämiseksi tämän asetuksen soveltamisalaan. Liitteessä I vahvistetut menetelmät ja liitteessä II vahvistetut säännöt on tarvittaessa yhdenmukaistettava [FuelEU Maritime, 2021/0210 (COD)] annetussa asetuksessa [xxx/yyyy] säädettyjen menetelmien ja sääntöjen kanssa."

4) Muutetaan 6 artikla seuraavasti:

-a) korvataan 3 kohdan b alakohta seuraavasti:

"b) yhtiön nimi sekä yhteyshenkilön osoite, puhelinnumero ja sähköpostiosoite sekä yrityksen ja rekisteröidyn omistajan yksilöllinen IMO-tunnistenumero";

a) korvataan 5 kohta seuraavasti:

"5. Yhtiöiden on käytettävä tarkkailusuunnitelmia, jotka perustuvat vakimuotoisiin asiakirjamalleihin, ja tarkkailusuunnitelmat on toimitettava automatisoituja järjestelmiä ja tietojenvaihtomuotoja käyttäen. Kyseiset asiakirjamallit sekä niiden yhdenmukaista soveltamista ja automaattista siirtoa koskevat tekniset säännöt annetaan komission täytäntöönpanosäädöksillä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 24 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen."

b) lisätään 6, 7 ja 8 kohta seuraavasti:

"6. [...] Yhtiöiden on viimeistään [1 päivänä huhtikuuta 2024] toimitettava vastuussa olevalle hallintoviranomaiselle kunkin tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvan aluksensa osalta tarkkailusuunnitelma, joka todentajan on ensin arvioitava tämän asetuksen mukaiseksi ja jossa on otettava huomioon metaanin ja typpioksiduulin päästöjen sisällyttäminen tämän asetuksen soveltamisalaan.

7. Sen estämättä, mitä 6 kohdassa säädetään, yhtiön on niiden alusten osalta, joihin tätä asetusta sovelletaan ensimmäistä kertaa [1 päivän tammikuuta 2024] [...] jälkeen, toimitettava todentajalle tämän asetuksen vaatimusten mukainen tarkkailusuunnitelma ilman aiheutonta viivytystä, kuitenkin viimeistään kolme kuukautta sen jälkeen, kun asianomainen alus on ensimmäistä kertaa saapunut jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan.

8. Vastuussa olevien hallintoviranomaisten on [lisätään päivä kaksi vuotta tämän muutosasetuksen voimaantulon jälkeen][...] mennessä hyväksyttävä tarkkailusuunnitelmat, jotka yhtiöt ovat toimittaneet komission toisen alakohdan nojalla hyväksymissä delegoiduissa säädöksissä vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. Niiden alusten osalta, joihin [tarkistettua päästökauppadirektiiviä] sovelletaan ensimmäistä kertaa [1 päivän tammikuuta 2024][...] jälkeen, vastuussa olevan hallintoviranomaisen on hyväksyttävä toimitettu tarkkailusuunnitelma neljän kuukauden kuluessa siitä, kun alus on saapunut jäsenvaltion lainkäyttövaltaan kuuluvaan satamaan, komission toisen alakohdan nojalla hyväksymissä delegoiduissa säädöksissä vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.

Komissio antaa viimeistään [1 päivänä lokakuuta 2023] delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti, jotta voidaan muuttaa säännöksiä, jotka koskevat 6, 7, 8, 9 ja 10 artiklaan sisältyviä tarkkailusuunnitelmasääntöjä ja ottaa huomioon metaanin ja typpioksiduulin päästöjen sisällyttäminen tämän asetuksen soveltamisalaan."

Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän asetuksen täydentämiseksi hallintoviranomaisten suorittamaa valvontasuunnitelmien hyväksymistä koskevien sääntöjen osalta."

5) Muutetaan 7 artikla seuraavasti:

a) korvataan 4 kohdan toinen virke seuraavasti:

"Todentaja ilmoittaa yhtiölle arvioinnin jälkeen, ovatko kyseiset muutokset vaatimusten mukaisia. Yhtiön on toimitettava muutettu tarkkailusuunnitelmansa vastuussa olevalle hallintoviranomaiselle, kun se on saanut todentajalta ilmoituksen siitä, että tarkkailusuunnitelma on vaatimusten mukainen."

b) lisätään 5 kohta seuraavasti:

"5. Hallintoviranomaisen on hyväksyttävä 2 kohdan a, b, c ja d alakohdan nojalla tehdyt tarkkailusuunnitelman muutokset komission tämän kohdan toisen alakohdan nojalla hyväksymissä delegoiduissa säädöksissä vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.

Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti tämän asetuksen täydentämiseksi hallintoviranomaisten suorittamaa valvontasuunnitelmien muutosten hyväksymistä koskevien sääntöjen osalta."

6) Lisätään 10 artiklan ensimmäiseen alakohtaan k alakohta seuraavasti⁴⁵:

meriliikennetoimintaan liittyvien, direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan kuuluvat kasvihuonekaasujen yhteenlasketut [...] kokonaispäästöt mainitun direktiivin liitteen I mukaisesti, jotka on ilmoitettava kyseisen direktiivin [...] mukaisesti meriliikennetoimintojen osalta, sekä tarvittavat tiedot, joilla perustellaan kyseisen direktiivin 12 artiklan 3 kohdan 3-e, 3-d, 3-c ja 3-b alakohdassa säädettyjen asiaankuuluvien poikkeusten soveltaminen kyseisen direktiivin 12 artiklan 3 kohdan osalta."

6 a) Lisätään 11 artiklan 1 kohtaan alakohta seuraavasti:

"Yhtiöiden on vuodesta 2025 alkaen ja viimeistään kunkin vuoden 31 päivänä maaliskuuta toimitettava vastaavalle hallintoviranomaiselleen, jäsenvaltion lipun alla purjehtivien alusten osalta asianomaisten lippuvaltioiden viranomaisille ja komissiolle kunkin niiden vastuulla olevan aluksen osalta päästöselvitys, joka kattaa koko raportointikauden ja jonka todentaja on todentanut tyydyttäväksi 13 artiklan mukaisesti. Hallintoviranomainen voi vaatia yhtiöitä toimittamaan päästöselvitykset ennen 31 päivää maaliskuuta mutta aikaisintaan 28 päivänä helmikuuta."

6 b) Korvataan 11 artiklan 2 kohta seuraavasti:

"2. Jos yhtiö vaihtuu, edellisen yhtiön on toimitettava toimivaltaiselle hallintoviranomaiselleen, jäsenvaltion lipun alla purjehtivien alusten osalta asianomaisten lippuvaltioiden viranomaisille, uudelle yhtiölle ja komissiolle mahdollisimman lähellä muutoksen valmistumispäivää ja viimeistään kolmen kuukauden kuluessa sen jälkeen raportti, joka kattaa samat tiedot kuin päästöselvitys mutta rajoittuu ajanjaksoon, joka vastaa sen vastuulla harjoitettua toimintaa."

⁴⁵ Tekstiä mukautettu muiden kuin hiilidioksidipäästöjen huomioon ottamiseksi.

6 c) Lisätään 11 artiklaan kohta seuraavasti:

"4. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 23 artiklan mukaisesti niiden säännösten muuttamiseksi, jotka koskevat 11, 11 a ja 12 artiklassa säädettyjä raportointisääntöjä, jotta voidaan ottaa huomioon metaanin ja typpioksiduulin päästöjen sisällyttäminen tämän asetuksen soveltamisalaan. Ensimmäinen tällainen delegoitu säädös hyväksytään [1 päivään lokakuuta 2023] mennessä."

7) Lisätään 11 a artikla seuraavasti:

"11 a artikla

Yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen raportointi ja toimittaminen

1. Yhtiöiden on määritettävä raportointikauden aikana yhtiötason yhdistetyt päästötiedot päästöselvityksen ja 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun selvityksen tietojen perusteella kunkin niiden vastuulla raportointikauden aikana olleen aluksen osalta 4 kohdan nojalla hyväksytyissä delegoiduissa säädöksissä vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.
2. Yhtiön on vuodesta 2025 alkaen toimitettava vastuussa olevalle hallintoviranomaiselle kunkin vuoden maaliskuun 31 päivään mennessä yhtiötason yhdistetyt päästötiedot, jotka kattavat direktiivin 2003/87/EY nojalla 4 kohdan nojalla hyväksytyissä delegoiduissa säädöksissä vahvistettujen sääntöjen mukaisesti raportoitavat meriliikennetoiminnan päästöt raportointikaudella ja jotka todennetaan tämän asetuksen III luvun mukaisesti, jäljempänä 'todennetut yhtiötason yhdistetyt päästötiedot'.
3. Hallintoviranomainen voi vaatia yrityksiä toimittamaan todennetut yhtiötason yhdistetyt päästötiedot ennen 31 päivää maaliskuuta mutta aikaisintaan 28 päivänä helmikuuta.

4. Siirretään komissiolle valta antaa 23 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tämän asetuksen täydentämiseksi säännöillä, jotka koskevat yhtiötason yhdistettyjen tietojen tarkkailua ja raportointia sekä yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen toimittamista hallintoviranomaiselle."

8) Muutetaan 12 artikla seuraavasti:

a) korvataan otsikko seuraavasti:

"Päästöselvityksen muoto ja yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen raportointi";

b) korvataan 1 kohta seuraavasti:

"1. Päästöselvitys ja yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen raportointi on toimitettava automatisoituja järjestelmiä ja tietojenvaihtomuotoja käyttäen, mukaan lukien sähköiset asiakirjamallit."

9) Muutetaan 13 artikla seuraavasti:

a) Korvataan 2 kohta seuraavasti:

"2. Todentajan on arvioitava, ovatko päästöselvitys ja 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu selvitys 8–12 artiklassa ja liitteissä I ja II asetettujen vaatimusten mukaisia."

b) lisätään 5 ja 6 kohta seuraavasti:

"5. Todentajan on arvioitava, ovatko yhtiötason yhdistetyt päästötiedot 6 kohdan nojalla hyväksytyissä delegoiduissa säädöksissä vahvistettujen vaatimusten mukaiset."

Jos todentaja katsoo riittävällä varmuudella, että yhtiötason yhdistetyt päästötiedot eivät sisällä olennaisia väärintulkintoja, todentajan on annettava todentamisraportti, jonka mukaan yhtiötason yhdistetyt päästötiedot on todennettu tyydyttäväksi 6 kohdan nojalla hyväksytyissä delegoiduissa säädöksissä vahvistettujen sääntöjen mukaisesti.

6. Siirretään komissiolle valta antaa 23 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tämän asetuksen täydentämiseksi säännöillä, jotka koskevat yhtiötason yhdistettyjen tietojen todentamista ja todentamisraportin antamista."

10) Muutetaan 14 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohdan d alakohta seuraavasti:

"d) laskelmia, joilla määritetään direktiivin 2003/87/EY [...] kattamat kasvihuonekaasupäästöt ja kasvihuonekaasujen yhteenlasketut kokonaispäästöt meriliikennetoiminnan osalta kyseisen direktiivin liitteen I mukaisesti ja jotka ilmoitetaan kyseisen direktiivin [...] mukaisesti meriliikennetoiminnan osalta;"

b) lisätään 4 kohta seuraavasti:

"4. Harkitessaan yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen todentamista todentajan on arvioitava raportoitujen tietojen täydellisyyttä ja johdonmukaisuutta yhtiön toimittamien tietojen kanssa, mukaan lukien sen todennetut päästöselvitykset ja 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu selvitys."

11) Lisätään 15 artiklaan 6 kohta seuraavasti:

"6. Yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen todentamisen osalta todentajan ja yhtiön on noudatettava toisen alakohdan nojalla annetuissa delegoiduissa säädöksissä vahvistettuja todentamissääntöjä. Todentaja ei saa todentaa yhtiön vastuulla olevan kunkin aluksen päästöselvitystä ja 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua selvitystä.

Siirretään komissiolle valta antaa 23 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä tämän asetuksen täydentämiseksi säännöillä, jotka koskevat yhtiötason yhdistettyjen päästötietojen todentamista, mukaan lukien todentamismenetelmät ja -menettely."

12) Korvataan 16 artiklan 1 kohta seuraavasti:

"1.Kansallinen akkreditointielin akkreditoi asetuksen (EY) N:o 765/2008 nojalla tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluviin tehtäviin todentajan, joka arvioi tarkkailusuunnitelmia, päästöselvityksiä ja yhtiötason yhdistettyjä päästötietoja sekä antaa todentamisraportteja ja vaatimustenmukaisuusasiakirjoja tämän asetuksen mukaisesti."

13) Korvataan 20 artiklan 3 kohta seuraavasti⁴⁶:

"3. Tulosataman jäsenvaltion toimivaltainen viranomainen voi, kun se on antanut ensin asianomaiselle yhtiölle mahdollisuuden esittää huomautuksensa, antaa aluksille, jotka eivät ole täyttäneet tarkkailu- ja raportointivaatimuksia kahdella tai useammalla perättäisellä raportointikaudella ja joiden osalta vaatimusten noudattamista ei ole onnistuttu varmistamaan muilla täytäntöönpanotoimenpiteillä, karkotusmääräyksen, joka on annettava tiedoksi komissiolle, EMSAlle, muille jäsenvaltioille ja asianomaiselle lippuvaltiolle. Karkotusmääräyksen seurauksena jokaisen jäsenvaltion, lukuun ottamatta sitä jäsenvaltiota, jonka lipun alla alus purjehtii, on kiellettävä asianomaiselta alukselta pääsy satamiinsa, kunnes yhtiö täyttää tarkkailu- ja raportointivelvoitteet 11 ja 18 artiklan mukaisesti. Kun alus liikennöi jonkin jäsenvaltion lipun alla ja saapuu [...] sen satamaan tai on [...] sen satamassa, asianomaisen jäsenvaltion on, kun se on antanut ensin kyseiselle yhtiölle tilaisuuden esittää huomautuksensa, [...] pysäytettävä alus, kunnes laivayhtiö täyttää velvoitteensa.

⁴⁶ Yhdenmukaistetaan päästökauppadirektiivin sanamuodon kanssa.

Kun jäsenvaltion lipun alla purjehtivassa aluksessa todetaan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu puute aluksen ollessa sen jäsenvaltion satamassa, jonka lipun alla se purjehtii, asianomainen jäsenvaltio voi, kun se on antanut ensin kyseiselle yhtiölle tilaisuuden esittää huomautuksensa, antaa alukselle pysäyttämismääräyksen, kunnes laivayhtiö täyttää velvoitteensa. Sen on ilmoitettava tästä komissiolle, EMSAlle ja muille jäsenvaltioille. [...]

Mainittujen velvoitteiden noudattaminen vahvistetaan antamalla voimassa oleva vaatimustenmukaisuusasiakirja tiedoksi sille toimivaltaiselle kansalliselle viranomaiselle, joka antoi karkotusmääräyksen. Tämän kohdan säännökset eivät rajoita merihädässä olevien alusten tapauksessa sovellettavien kansainvälisten merenkulkua koskevien sääntöjen soveltamista."

13 a) Lisätään 20 artiklan 5 kohtaan alakohta seuraavasti:

"Mahdollisuutta poiketa tämän artiklan säännöksistä tämän kohdan nojalla ei sovelleta jäsenvaltioon, jonka vastuuviranomainen on laivayhtiön hallintoviranomainen."

13 b) Korvataan 21 artiklan a kohta seuraavasti:

"a) aluksen tunnistetiedot (nimi, yhtiö, IMO-tunnistenumero ja rekisteröinti- tai kotisatama)";

13 c) Muutetaan 21 artiklan 5 kohta seuraavasti:

"5. Komissio arvioi joka toinen vuosi meriliikenteen kokonaisvaikutuksen maailmanlaajuiseen ilmastoon, mukaan lukien muiden kuin hiilidioksidiin liittyvien päästöjen tai muiden kasvihuonekaasujen ja sellaisten hiukkasten, joilla on lämmitysvaikutus, vaikutukset, jotka eivät kuulu tämän asetuksen soveltamisalaan."

13 d) Lisätään artikla seuraavasti:

"22 a artikla

Uudelleentarkastelu

Komissio tarkastelee tätä asetusta uudelleen viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2025 ottaen erityisesti huomioon sen täytäntöönpanosta saadut lisäkokemukset. Uudelleentarkasteluun on sisällyttävä arvio siitä, onko tarkoituksenmukaista sisällyttää [...] vähintään 400 bruttotonnin mutta alle 5 000 bruttotonnin alukset tämän asetuksen soveltamisalaan, jotta ne voidaan mahdollisesti sisällyttää myöhemmin direktiiviin 2003/87/EY tai jotta voidaan ehdottaa muita toimenpiteitä tällaisten alusten kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi. Uudelleentarkasteluun on tarvittaessa liitettävä ehdotus tämän asetuksen muuttamiseksi."

14) Muutetaan 23 artikla seuraavasti:

a) lisätään 2 kohtaan alakohta seuraavasti:

"Siirretään komissiolle [tarkistetun tarkkailu-, raportointi- ja todentamisasetuksen] voimaantulosta määräämättömäksi ajaksi [...] 6 artiklan 8 kohdassa, 7 artiklan 5 kohdassa, 11 a artiklan 4 kohdassa, 13 artiklan 6 kohdassa ja 15 artiklan 6 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä."

b) korvataan 3 kohdassa ilmaus "5 artiklan 2 kohdassa, 15 artiklan 5 kohdassa ja 16 artiklan 3 kohdassa" ilmauksella "5 artiklan 2 kohdassa, 6 artiklan 8 kohdassa, 7 artiklan 5 kohdassa, 11 a artiklan 4 kohdassa, 13 artiklan 6 kohdassa, 15 artiklan 5 kohdassa, 15 artiklan 6 kohdassa ja 16 artiklan 3 kohdassa", ja korvataan 5 kohdassa ilmaus "5 artiklan 2 kohdan, 15 artiklan 5 kohdan ja 16 artiklan 3 kohdan" ilmauksella "5 artiklan 2 kohdan, 6 artiklan 8 kohdan, 7 artiklan 5 kohdan, 11 a artiklan 4 kohdan, 13 artiklan 6 kohdan, 15 artiklan 5 kohdan, 15 artiklan 6 kohdan ja 16 artiklan 3 kohdan".

c) Lisätään 5 kohtaan alakohta seuraavasti:

Ensimmäisen alakohdan viimeistä virkettä ei kuitenkaan sovelleta delegoituihin säädöksiin, jotka on hyväksytty viimeistään 1 päivänä lokakuuta 2023 5 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan, 6 artiklan 8 kohdan, 11 artiklan 4 kohdan ja 15 artiklan 5 kohdan nojalla.

2 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

1. Tämä asetus tulee voimaan kahdentenkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
2. Sitä sovelletaan sen voimaantulopäivästä. Sen 1 artiklan 1 kohdan b alakohtaa sovelletaan kuitenkin 1 päivästä tammikuuta 2024.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

LIITE

Muutetaan direktiivin 2003/87/EY liite I seuraavasti:

Korvataan 1 ja 3 kohta seuraavasti:

"1. Tämä direktiivi ei koske laitoksia tai laitosten osia, joita käytetään uusien tuotteiden ja menetelmien [...] tutkimukseen, kehittämiseen tai testaamiseen. Tämä direktiivi ei koske [...] laitoksia, joihin sovelletaan 11 artiklan 1 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettua edeltävää asiaankuuluvaa viiden vuoden kautta sellaisten päästöjen osalta, jotka aiheutuvat 14 artiklan mukaisesti vahvistettujen kriteerien mukaisesta biomassan poltosta ja muodostavat keskimäärin yli 95 prosenttia kasvihuonekaasujen keskimääräisistä kokonaispäästöistä.

3. Laskettaessa laitoksen nimellistä kokonaislämpötehoa, jotta voidaan päättää sen sisällyttämisestä EU:n päästökauppajärjestelmään, on laskettava yhteen nimelliset lämpötehot kaikista siihen kuuluvista teknisistä yksiköistä, joissa laitoksessa poltetaan polttoaineita. Näitä yksiköitä voivat olla muun muassa kaiken tyyppiset kattilat, polttimet, turbiinit, lämmittimet, polttouunit, polttolaitokset, kalsinointiuunit, prosessiuunit, uunit, kuivaamot, moottorit, polttokennot, kemialliseen kiertoon perustuvat polttoyksiköt, soihdut ja termiset tai katalyyttiset jälkipolttoyksiköt. Nimellistä kokonaislämpötehoa laskettaessa ei oteta huomioon yksiköitä, joiden nimellinen lämpöteho on pienempi kuin 3 MW."

– Muutetaan taulukko seuraavasti:

i) Korvataan toinen rivi seuraavasti:

"Öljyn jalostaminen polttoyksiköissä, joiden nimellinen kokonaislämpöteho on yli 20 MW	Hiilidioksidi";
--	-----------------

ii) Korvataan viides rivi seuraavasti:

"Raudan tai teräksen tuotanto (primääri- tai sekundäärisulatus), mukaan lukien jatkuva valu, joiden kapasiteetti ylittää 2,5 tonnia tunnissa	Hiilidioksidi";
--	-----------------

iii) Korvataan seitsemäs rivi seuraavasti:

"Primaarialumiinin tai alumiinioksidin tuotanto	Hiilidioksidi ja <u>perfluorihiiilivedyt</u> "
---	---

a) **Korvataan toimintojen luokkien viidestoista rivi seuraavasti:**

3) "Kipsin kuivaus tai kalsinointi tai kipsilevyjen ja muiden kipsituotteiden valmistus, kun kalsinoidun kipsin tai kuivatun sekundaarisen kipsin tuotantokapasiteetti ylittää 20 tonnia päivässä	4) Hiilidioksidi";
---	--------------------

iv) **Korvataan kahdeksastoista rivi seuraavasti:**

"Hiilimustan tuotanto, johon liittyy orgaanisten aineiden kuten öljyn ja tervan sekä krakkaus- ja tislauksjäännösten karbonointi, kun tuotantokapasiteetti ylittää 50 tonnia päivässä	Hiilidioksidi";
---	-----------------

v) **Korvataan kahdeskymmenesneljäs rivi seuraavasti:**

"Vetykaasun (H ₂) ja synteetikaasun tuotanto, jonka tuotantokapasiteetti ylittää 25 tonnia päivässä.	Hiilidioksidi";
--	-----------------

vi) **Korvataan kahdeskymmenesseitsemäs rivi seuraavasti:**

"Kasvihuonekaasujen kuljettaminen geologista varastointia varten direktiivin 2009/31/EY mukaisesti sallittuun varastointipaikkaan, lukuun ottamatta päästöjä, jotka kuuluvat tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvan muun toiminnan piiriin	Hiilidioksidi";
--	-----------------

vii) Lisätään viimeisen uuden rivin jälkeen viivalla erotettu rivi seuraavasti:

<p>"Meriliikenne</p> <p>Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/757 soveltamisalaan kuuluvien sellaisten alusten meriliikennetoiminta, jotka tekevät matkoja, joiden tarkoituksena on matkustajien tai rahdin kuljettaminen kaupallisissa tarkoituksissa</p>	<p>[...] <u>Hiilidioksidi</u>";</p>
--	-------------------------------------

1) Korvataan direktiivin 2003/87/EY liite II b seuraavasti:

"LIITE II b

**A osa – 10 ARTIKLAN 1 KOHDAN KOLMANNESSA ALAKOHDASSA TARKOITETTU
VAROJEN JAKAMINEN MODERNISAATIORAHASTOSTA**

	Osuus
Bulgaria	5,84 %
Tšekki	15,59 %
Viro	2,78 %
Kroatia	3,14 %
Latvia	1,44 %
Liettua	2,57 %
Unkari	7,12 %
Puola	43,41 %
Romania	11,98 %
Slovakia	6,13 %

**B osa – 10 ARTIKLAN 1 KOHDAN NELJÄNNESSÄ ALAKOHDASSA TARKOITETTU
VAROJEN JAKAMINEN MODERNISAATIORAHASTOSTA**

	Osuus
Bulgaria	<u>4,9</u> %
Tšekki	12,6 %
Viro	2,1 %
Kreikka	10,1 %
Kroatia	2,3 %
Latvia	1,0 %
Liettua	1,9 %
Unkari	5,8 %
Puola	34,2 %
Portugali	8,6 %
Romania	9,7 %
Slovakia	4,8 %
<u>Slovenia</u>	<u>2,0</u> %

2) Lisätään direktiiviin 2003/87/EY liitteet III, III a ja III b seuraavasti:

"LIITE III

IV a LUVUN SOVELTAMISALAAN KUULUVA TOIMINTA

<p>Toiminta:</p> <p>1. Rakennusten ja tieliikenteen aloilla polttoon käytettävien polttoaineiden luovutus kulutukseen.</p> <p>Tähän toimintaan eivät sisälly:</p> <p>a) tämän direktiivin liitteessä I luetelluissa toiminnoissa käytettyjen polttoaineiden luovuttaminen kulutukseen, paitsi jos niitä käytetään polttoon kuljetettaessa kasvihuonekaasuja geologista varastointia varten (toimintojen kahdeskymmenesseitsemäs rivi);</p> <p>b) sellaisten polttoaineiden luovuttaminen kulutukseen, joiden päästökerroin on nolla.</p> <p>2. Rakennusten ja tieliikenteen alojen on vastattava seuraavia päästölähteitä, jotka on määritelty IPCC:n vuonna 2006 antamissa kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioroita koskevissa ohjeissa, ja näihin määritelmiin on tehtävä tarvittavat muutokset seuraavasti:</p> <p>a) lämmön ja sähkön yhteistuotanto (päästölähdeluokan koodi 1A1a ii) ja lämpölaitokset (päästölähdeluokan koodi 1A1a iii), sikäli kuin ne tuottavat lämpöä tämän kohdan c ja d alakohdassa tarkoitettuja toimintoja varten joko suoraan tai kaukolämpöverkkojen kautta;</p> <p>b) tieliikenne (päästölähdeluokan koodi 1A3b), lukuun ottamatta maatalousajoneuvojen käyttöä päällystetyillä teillä;</p> <p>c) kaupallinen / julkinen (päästölähdeluokan koodi 1A4a);</p> <p>d) asuinrakennukset (päästölähdeluokan koodi 1A4b).</p>	<p>Kasvihuonekaasut</p> <p>Hiilidioksidi (CO₂)</p>
--	---

**30 c ARTIKLAN 2 KOHDASSA TARKOITETTU LINEAARISEN
VÄHENNYSKERTOIMEN MUKAUTTAMINEN**

1. Jos IV a luvun mukaisesti raportoidut keskimääräiset päästöt vuosilta 2024–2026 ovat yli 2 prosenttia suuremmat kuin 30 c artiklan 1 kohdan mukaisesti määritetty vuoden 2025 määrä, ja jos nämä erot eivät johdu alle 5 prosentin erosta IV a luvun mukaisesti raportoitujen päästöjen ja IV a luvun soveltamisalaan kuuluvia aloja koskevista UNFCCC:n päästölähdeluokista peräisin olevia unionin vuoden 2025 kasvihuonepäästöjä koskevien inventaariotietojen välillä, lineaarinen vähennyskerroin lasketaan mukauttamalla 30 c artiklan 1 kohdassa tarkoitettua lineaarista vähennyskerrointa.
2. Edellä olevan 1 kohdan mukainen mukautettu lineaarinen vähennyskerroin määritetään seuraavasti:

$$[LRF_{adj} = 100\% * ((MRV_{[2024-2026]} - (MRV_{[2024-2026]} + (ESR_{[2024]} - 6 * LRF_{[2024]} * ESR_{[2024]}) - MRV_{[2024-2026]}) / 5)) / MRV_{[2024-2026]}], \text{ kun}$$

LRF_{adj} on mukautettu lineaarinen vähennyskerroin;

$MRV_{[2024-2026]}$ on IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien todennettujen päästöjen keskiarvo vuosilta 2024–2026;

$ESR_{[2024]}$ on vuoden 2024 päästöjen arvo, joka määritetään 30 c artiklan 1 kohdan mukaisesti IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien alojen osalta;

$LRF_{[2024]}$ on 30 c artiklan 1 kohdassa tarkoitettu lineaarinen vähennyskerroin.]"

3) Muutetaan direktiivin 2003/87/EY liite IV seuraavasti:

Muutetaan A osan jakso "Laskenta" seuraavasti:

i) Korvataan neljännen alakohdan viimeinen virke "Biomassan päästökerroin on 0." seuraavasti:

"Biomassan, joka täyttää direktiivissä (EU) 2018/2001 vahvistetut biomassan käyttöä koskevat kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästövähennyskriteerit, joihin on tehty tämän direktiivin soveltamiseksi tarvittavat mukautukset, jotka vahvistetaan 14 artiklassa tarkoitetuissa täytäntöönpanosäädöksissä, päästökerroin on nolla."

ii) Korvataan kuudes alakohta seuraavasti:

"Direktiivin 2010/75/EU mukaisia hapettumiskertoimia on käytettävä, ellei toiminnanharjoittaja voi osoittaa, että toiminnalle ominaiset kertoimet ovat tarkempia."

b) Korvataan B osan jakson "Hiilidioksidipäästöjen tarkkailu" neljännen alakohdan viimeinen virke "Biomassan päästökerroin on nolla." seuraavasti:

"Biomassan, joka täyttää direktiivissä (EU) 2018/2001 vahvistetut biomassan käyttöä koskevat kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästövähennyskriteerit, joihin on tehty tämän direktiivin soveltamiseksi tarvittavat mukautukset, jotka vahvistetaan 14 artiklassa tarkoitetuissa täytäntöönpanosäädöksissä, päästökerroin on nolla."

a) Lisätään C osa seuraavasti:

"C OSA – Liitteessä III tarkoitettua toimintaa vastaavien päästöjen tarkkailu ja raportointi

Päästöjen tarkkailu

Päästöjä on tarkkailtava laskentamenetelmällä.

Laskenta

Päästöt on laskettava seuraavalla kaavalla:

Kulutukseen luovutettu polttoaine × päästökerroin

Kulutukseen luovutettuun polttoaineeseen on sisällyttävä säännellyn yhteisön kulutukseen luovuttaman polttoaineen määrä.

Laskelmissa on käytettävä IPCC:n vuoden 2006 inventaario-ohjeista tai näiden ohjeiden päivityksistä saatuja oletuspäästökertoimia, elleivät hyväksytyjä analyttisiä menetelmiä käyttävien riippumattomien ja akkreditoitujen laboratorioden määrittämät polttoainekohtaiset päästökertoimet ole tarkempia.

Kunkin säännellyn yhteisön ja polttoaineen osalta on laadittava erilliset laskelmat.

Päästöraportin laatiminen

Kunkin säännellyn yhteisön on sisällytettävä raporttiinsa seuraavat tiedot:

A. Säännellyn yhteisön tunnistetiedot, muun muassa

- säännellyn yhteisön nimi;
- sen osoite, johon kuuluu mm. postinumero ja maa;
- sen kulutukseen luovuttamien polttoaineiden tyyppi ja sen toiminta, jonka kautta se luovuttaa polttoaineet kulutukseen, sekä käytetty teknologia;
- yhteyshenkilön osoite, puhelinnumero, faksinumero ja sähköpostiosoite; sekä
- säännellyn yhteisön omistajan ja mahdollisen emoyhtiön nimi.

B. Kustakin kulutukseen luovutetun polttoaineen tyypistä, jota käytetään polttoon liitteessä III määritellyillä rakennusten ja tieliikenteen aloilla ja jonka päästöt lasketaan,

- kulutukseen luovutettujen polttoaineiden määrä;
- päästökertoimet;
- kokonaispäästöt;
- kulutukseen luovutetun polttoaineen loppukäyttö; sekä
- epävarmuus.

Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet, joiden avulla raporttien laatimista koskevat vaatimukset voidaan yhdistää jo olemassa oleviin raportointivaatimuksiin, jotta voidaan minimoida yrityksille raportoinnista aiheutuva taakka."

4) Lisätään direktiivin 2003/87/EY liitteeseen V C osa seuraavasti:

"C OSA – Liitteessä III tarkoitettua toimintaa vastaavien päästöjen todentaminen

Yleiset periaatteet

1. Todentamisen piiriin kuuluvat kutakin liitteessä III tarkoitettua toimintaa vastaavat päästöt.
2. Todentamismenettelyssä otetaan huomioon 14 artiklan 3 kohdan mukaisesti annettava päästöraportti ja edellisen vuoden tarkkailutiedot. Todentamisen kohteena on tarkkailujärjestelmien luotettavuus, uskottavuus ja tarkkuus sekä ilmoitetut päästöluvut ja -tiedot, erityisesti:
 - a) raportoidut kulutukseen luovutetut polttoaineet ja niihin liittyvät laskelmat;
 - b) päästökertoimien valinta ja käyttö;
 - c) kokonaispäästöjen määrittämiseksi laaditut laskelmat.

3. Ilmoitetut päästöt voidaan vahvistaa vain, jos päästöt ovat luotettavien ja uskottavien lukujen ja tietojen perusteella kohtalaisen varmasti määritettävissä. Kohtalainen varmuus edellyttää säännellyn yhteisön osoittavan, että

a) ilmoitetuissa tiedoissa ei ole ristiriitaisuuksia;

b) tiedot on kerätty sovellettavissa olevien tieteellisten vaatimusten mukaisesti; sekä

c) säännellyn yhteisön keräämät tiedot ovat täydellisiä ja johdonmukaisia.

4. Todentajalle on järjestettävä pääsy kaikkiin todentamisen kohteena oleviin paikkoihin, ja todentajalle on annettava kaikki tiedot todentamisen kohteesta.

5. Todentajan on otettava huomioon, onko säännelty yhteisö rekisteröity ympäristöasioita koskevaan unionin hallinta- ja auditointijärjestelmään (EMAS).

Menetelmät

Strategia-analyysi

6. Todentamisen on perustuttava kaikkien säännellyn yhteisön kulutukseen luovuttamien polttoainemäärien strategia-analyysiin. Todentajalla on tämän vuoksi oltava yleiskuva kaikista toiminnoista, joiden kautta säännelty yhteisö luovuttaa polttoaineita kulutukseen, ja niiden merkityksestä päästöjen kannalta.

Prosessianalyysi

7. Esitetyt tiedot todennetaan paikalla säännellyssä laitoksessa silloin, kun se on tarkoituksenmukaista. Todentaja määrittelee pistokokein ilmoitettujen lukujen ja tietojen luotettavuuden.

Riskianalyysi

8. Todentaja arvioi kaikki tavat, joilla säännelty yhteisö luovuttaa polttoaineita kulutukseen, todetakseen säännellyn yhteisön kokonaispäästöjä koskevien tietojen luotettavuuden.

9. Todentajan on edellä mainitun arvioinnin perusteella nimenomaisesti nimettävä tekijät, joihin liittyy suuri virhemahdollisuus, ja muita päästöjen tarkkailuun ja raportointiin liittyviä seikkoja, jotka voivat aiheuttaa virheitä kokonaispäästöjen määrittelyssä. Tämä koskee erityisesti yksittäisten päästölähteiden päästöjen tason määrittämiseksi tarvittavia laskelmia. Erityistä huomiota on kiinnitettävä tekijöihin, joihin liittyy suuri virhemahdollisuus, ja edellä mainittuihin tarkkailuun liittyviin seikkoihin.

10. Todentajan on otettava huomioon tehokkaat riskinhallintamenetelmät, jos säännelty yhteisö käyttää sellaisia epävarmuuden minimoimiseksi.

Selvitys

11. Todentaja laatii päästöjen vahvistamisesta selvityksen, jossa todetaan, onko 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu päästöraportti tyydyttävä. Selvityksessä on nimettävä kaikki tehdyn todentamisen kannalta oleelliset seikat. 14 artiklan 3 kohdan mukainen päästöraportti voidaan julistaa tyydyttäväksi, jos kokonaispäästöjä ei todentajan mielestä ole ilmoitettu oleellisesti väärin.

Todentajan vähimmäispätevyysvaatimukset

12. Todentajan on oltava säännelystä yhteisöstä riippumaton ja suoritettava tehtävänsä ammattimaisen johdonmukaisesti ja objektiivisesti. Todentajan on tunnettava:

- a) tämän direktiivin säännökset ja asiaa koskevat standardit sekä komission 14 artiklan 1 kohdan mukaisesti antamat suuntaviivat;

- b) todennettavia toimintoja koskevat lainsäädännölliset ja hallinnolliset vaatimukset; sekä
 - c) kaikkia tapoja, joilla säännelty yhteisö luovuttaa polttoaineita kulutukseen, ja erityisesti lukujen keräämistä, mittaamista, laskentaa ja raportointia koskevien tietojen syntytapaa."
-