



Rada
Evropské unie

Brusel 25. června 2022
(OR. fr, en)

Interinstitucionální spis:
2021/0211(COD)

10509/22
ADD 1

CLIMA 304
ENV 640
ENER 322
TRANS 426
AGRI 281
COMPET 522
ECOFIN 650
CODEC 966

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Č. dok. Komise:	10875/21 + ADD 1 - COM(2021) 551 final
Předmět:	Balíček „Fit for 55“ Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii, rozhodnutí (EU) 2015/1814 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a nařízení (EU) 2015/757 – obecný přístup

S ohledem na zasedání Rady pro životní prostředí konající se dne 28. června 2022 naleznou delegace v příloze kompromisní znění vypracované předsednictvím k výše uvedenému tématu.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii, rozhodnutí (EU) 2015/1814 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a nařízení (EU) 2015/757¹

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů³,

v souladu s řádným legislativním postupem,

¹ Změny oproti předchozí verzi kompromisního znění předsednictví jsou vyznačeny **tučně a podtržením**, vypuštěný text je označen symbolem [...]. Předchozí změny jsou podtrženy.

² Úř. věst. C , , s. .

³ Úř. věst. C , , s. .

⁴vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Pařížská dohoda přijatá v prosinci roku 2015 v rámci Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu (UNFCCC) vstoupila v platnost v listopadu roku 2016 (dále jen „Pařížská dohoda“)⁵. Její smluvní strany se dohodly, že udrží nárůst průměrné globální teploty na úrovni výrazně nižší než 2 °C ve srovnání s úrovní před industrializací a že budou usilovat o omezení tohoto nárůstu na 1,5 °C oproti období před industrializací.
- (2) Řešení problémů souvisejících s klimatem a životním prostředím a dosažení cílů Pařížské dohody jsou jádrem sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“, které Komise přijala dne 11. prosince 2019⁶.
- (3) Zelená dohoda pro Evropu kombinuje komplexní soubor vzájemně se posilujících opatření a iniciativ zaměřených na dosažení klimatické neutrality v EU do roku 2050 a stanoví novou strategii růstu, jejímž cílem je přeměnit Unii na spravedlivou a prosperující společnost s moderní a konkurenceschopnou ekonomikou efektivně využívající zdroje, kde hospodářský růst již není závislý na využívání zdrojů. Jejím dalším cílem je chránit, zachovávat a posilovat přírodní kapitál Unie a chránit zdraví a blahobyt občanů před environmentálními riziky a dopady. Tato transformace má odlišné dopady na postavení žen a mužů a má zvláštní dopad na některé znevýhodněné skupiny, jako jsou senioři, osoby se zdravotním postižením a osoby pocházející z prostředí rasových či etnických menšin. Transformace musí být proto spravedlivá a inkluzivní a nesmí nikoho opomíjet.

⁴ Až na určité cílené výjimky nebyly body odůvodnění upravovány.

⁵ Pařížská dohoda (Úř. věst. L 282, 19.10.2016, s. 4).

⁶ COM(2019) 640 final.

- (4) Nezbytnost a hodnota Zelené dohody pro Evropu ještě vzrostla s ohledem na velmi závažné dopady pandemie COVID-19 na zdraví, životní a pracovní podmínky a blahobyt občanů Unie, které ukázaly, že naše společnost a naše hospodářství musí zlepšit svou odolnost vůči vnějším otřesům a jednat včas, aby takovým otřesům zabránily nebo aby je zmírnily. Evropští občané jsou již delší dobu silně přesvědčeni, že toto je případ zejména změny klimatu⁷.
- (5) V aktualizovaném vnitrostátně stanoveném příspěvku předloženém sekretariátu UNFCCC dne 17. prosince 2020 se Unie zavázala snížit do roku 2030 čisté emise skleníkových plynů v hospodářství celé Unie nejméně o 55 % pod úroveň roku 1990⁸.
- (6) V nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119⁹ Unie zakotvila v právních předpisech cíl dosažení klimatické neutrality v celém hospodářství do roku 2050. Uvedené nařízení rovněž stanoví závazný závazek v rámci Unie snížit do roku 2030 čisté emise skleníkových plynů (emise po odečtení pohlcení) nejméně o 55 % oproti hodnotám z roku 1990.
- (7) K dosažení snížení emisí musí přispět všechna hospodářská odvětví. Proto je třeba zvýšit ambice systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) zřízeného směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES¹⁰, pokud jde o podporu snižování emisí skleníkových plynů nákladově efektivním a ekonomicky účinným způsobem, přičemž tyto ambice je třeba zvýšit způsobem odpovídajícím cíli snížit do roku 2030 čisté emise skleníkových plynů v rámci celého hospodářství.

⁷ Zvláštní průzkum Eurobarometr 513 o změně klimatu, 2021 (https://ec.europa.eu/clima/citizens/support_cs).

⁸ https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/EU_NDC_Submission_December%202020.pdf

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“) (Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1).

¹⁰ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (8) Systém EU ETS by měl motivovat k výrobě v rámci zařízení, která zčásti nebo v plném rozsahu snižují emise skleníkových plynů. Popis některých kategorií činností v příloze I směrnice 2003/87/ES je proto třeba změnit, aby se zajistilo, že zařízení vykonávající činnost uvedenou v příloze I a splňující prahovou hodnotu kapacity související se stejnou činností, avšak nevypouštějící žádné skleníkové plyny, jsou zahrnuta do oblasti působnosti systému EU ETS, a aby tak bylo v zařízeních v příslušných odvětvích zajištěno rovné zacházení. Kromě toho by přidělování bezplatných povolenek na výrobu určitého výrobku mělo být nezávislé na povaze výrobního procesu. Je proto nezbytné změnit definici výrobků a postupů a emisí, na něž se vztahují některé referenční hodnoty, aby byly zajištěny rovné podmínky pro nové i stávající technologie. Dále je nezbytné zavést samostatnou aktualizaci referenčních hodnot pro rafinerie a vodík, aby se zohlednil rostoucí význam výroby vodíku mimo odvětví rafinérií.
- (8a) Po změně výrobků, postupů a emisí, na něž se vztahují některé referenční hodnoty, je nezbytné zajistit, aby výrobci nedostávali za stejné emise dvojí kompenzaci, a to jak ve formě přidělování bezplatných povolenek, tak i ve formě kompenzace nepřímých nákladů, a proto je třeba odpovídajícím způsobem upravit finanční opatření, jimiž se řídí kompenzace nepřímých nákladů promítnutých do cen elektřiny.
- (9) Směrnice Rady 96/61/ES¹¹ byla zrušena směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU¹². Odkazy na směrnici 96/61/ES v článku 2 směrnice 2003/87/ES a v její příloze IV je třeba odpovídajícím způsobem aktualizovat. Vzhledem k potřebě naléhavého snížení emisí v rámci celého hospodářství by členské státy měly mít možnost jednat za účelem snížení emisí skleníkových plynů, na něž se vztahuje systém EU ETS, prostřednictvím jiných politik, než jsou mezní hodnoty emisí přijaté podle směrnice 2010/75/EU.

¹¹ Směrnice Rady 96/61/ES ze dne 24. září 1996 o integrované prevenci a omezování znečištění (Úř. věst. L 257, 10.10.1996, s. 26).

¹² [Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích \(integrované prevenci a omezování znečištění\) \(Úř. věst. L 334, 17.12.2010, s. 17\).](#)

- (10) Komise ve svém sdělení Cesta ke zdravé planetě pro všechny¹³ vyzývá EU, aby směřovala k cíli dosáhnout do roku 2050 nulového znečištění tím, že sníží znečištění ovzduší, sladkých vod, moří a půdy na hodnoty, u nichž se již nepředpokládá, že by byly škodlivé pro zdraví a přírodní ekosystémy. Opatření podle směrnice 2010/75/EU, která je hlavním nástrojem upravujícím emise látek znečišťujících ovzduší, vodu a půdu, jsou často též nástrojem pro snížení emisí skleníkových plynů. V souladu s článkem 8 směrnice 2003/87/ES by členské státy měly zajistit koordinaci požadavků pro udělení povolení podle směrnice 2003/87/ES s požadavky podle směrnice 2010/75/EU.
- (11) Vzhledem k tomu, že nové inovativní technologie často umožní snížit emise skleníkových plynů i znečišťujících látek, je důležité zajistit součinnost mezi politikami, které snižují emise skleníkových plynů i znečišťujících látek, konkrétně se jedná o směrnici 2010/75/EU, a přezkoumat, jak jsou v tomto ohledu účinné.
- (12) Definice výrobců elektřiny byla základem pro určení maximálního množství bezplatných povolenek pro průmysl v období 2013–2020, ale vedla k odlišnému zacházení s kogeneračními zařízeními ve srovnání s průmyslovými zařízeními. Aby se podpořilo využívání vysoce účinné kombinované výroby tepla a elektřiny a zajistilo rovné zacházení se všemi zařízeními, kterým jsou přidělovány bezplatné povolenky na výrobu tepla a dálkové vytápění, měly by být všechny odkazy na výrobce elektřiny ve směrnici 2003/87/ES zrušeny. Kromě toho nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/331¹⁴ stanoví způsobilost všech průmyslových procesů pro přidělování bezplatných povolenek. Ustanovení o zachycování a ukládání CO₂ obsažená v čl. 10a odst. 3 směrnice 2003/87/ES jsou proto zastaralá a měla by být zrušena.

¹³ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Cesta ke zdravé planetě pro všechny, Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“ (COM/2021/400 final).

¹⁴ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/331 ze dne 19. prosince 2018, kterým se stanoví přechodná pravidla harmonizovaného přidělování bezplatných povolenek na emise platná v celé Unii podle článku 10a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES (Úř. věst. L 59, 27.2.2019, s. 8).

- (13) Skleníkové plyny, které nejsou přímo uvolňovány do atmosféry, je třeba považovat za emise v rámci systému EU ETS a povolenky pro tyto emise by měly být vyřazeny, pokud nejsou tyto skleníkové plyny uloženy v úložišti v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2009/31/ES¹⁵ nebo pokud nejsou trvale chemicky vázány ve výrobku tak, aby při běžném použití neunikaly do atmosféry. Komise by měla být zmocněna k přijímání prováděcích aktů, které stanoví podmínky, za nichž se má mít u skleníkových plynů za to, že jsou trvale chemicky vázány ve výrobku tak, aby při běžném použití neunikaly do atmosféry, včetně případného získání certifikátu o pohlcování uhlíku s ohledem na vývoj právní úpravy v oblasti udělování certifikátů o pohlcování uhlíku.
- (14) Činnost v oblasti mezinárodní námořní dopravy, která sestává z plaveb mezi přístavy spadajícími do jurisdikce dvou různých členských států nebo mezi přístavem spadajícím do jurisdikce členského státu a přístavem mimo jurisdikci kteréhokoli členského státu, byla jediným způsobem dopravy, na který se nevztahovaly dřívější závazky Unie ke snížení emisí skleníkových plynů. Emise z paliv prodaných v Unii při cestách, které začínají v jednom členském státě a končí v jiném členském státě nebo v třetí zemi, vzrostly od roku 1990 přibližně o 36 %. Tyto emise představují téměř 90 % všech emisí z plavby v rámci Unie, neboť emise z paliva prodávaného v Unii pro cesty začínající a končící v témže členském státu byly od roku 1990 sníženy o 26 %. V rámci scénáře bez opatření se předpokládá, že emise z činností v mezinárodní námořní dopravě vzrostou v letech 2015–2030 přibližně o 14 % a v letech 2015–2050 o 34 %. Pokud by dopad činností v námořní dopravě na změnu klimatu rostl dle předpokladů, výrazně by to narušilo snížení, jehož bylo dosaženo v jiných odvětvích v rámci boje proti změně klimatu.

¹⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/31/ES ze dne 23. dubna 2009 o geologickém ukládání oxidu uhličitého a o změně směrnice Rady 85/337/EHS, směrnic Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES a 2008/1/ES a nařízení (ES) č. 1013/2006 (Úř. věst. L 140, 5.6.2009, s. 114).

- (15) V roce 2013 Komise přijala strategii postupného začleňování emisí z námořní dopravy do politiky Unie pro snižování emisí skleníkových plynů. Jako první krok v rámci tohoto přístupu zavedla Unie systém monitorování, vykazování a ověřování emisí z námořní dopravy v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757¹⁶, po němž bude následovat stanovení cílů v oblasti snížení emisí pro námořní odvětví a uplatňování tržního opatření. V souladu se závazkem spolunormotvůrců vyjádřeným ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/410¹⁷ by opatření ze strany Mezinárodní námořní organizace (IMO) či Unie měla být zahájena v roce 2023, a to včetně přípravných prací týkajících se přijetí a provádění opatření pro zajištění řádného příspěvku tohoto odvětví k úsilí potřebnému pro dosažení cíle dohodnutého v rámci Pařížské dohody a řádného zohlednění všemi zainteresovanými stranami.
- 16) Podle směrnice (EU) 2018/410 by Komise měla Evropskému parlamentu a Radě podat zprávu o pokroku dosaženém v rámci Mezinárodní námořní organizace při plnění ambiciózního cíle snížení emisí a o souvisejících opatřeních, která mají zajistit, aby odvětví námořní dopravy řádně přispívalo k úsilí nezbytnému k dosažení cílů dohodnutých v rámci Pařížské dohody. Již vynakládané úsilí o omezení celosvětových emisí z námořní dopravy prostřednictvím Mezinárodní námořní organizace je třeba podporovat, a to včetně rychlého provádění výchozí strategie IMO pro snížení emisí skleníkových plynů z lodí přijaté v roce 2018, která rovněž odkazuje na možná tržní opatření na podporu snížení emisí skleníkových plynů v mezinárodní lodní dopravě. Ačkoli je nedávný pokrok dosažený prostřednictvím Mezinárodní námořní organizace chvályhodný, dosavadní opatření [...] nebyla k dosažení cílů Pařížské dohody dostatečná.

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757 ze dne 29. dubna 2015 o monitorování, vykazování a ověřování emisí oxidu uhličitého z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES (Úř. věst. L 123, 19.5.2015, s. 55).

¹⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/410 ze dne 14. března 2018, kterou se mění směrnice 2003/87/ES za účelem posílení nákladově efektivních způsobů snižování emisí a investic do nízkouhlíkových technologií a rozhodnutí (EU) 2015/1814 (Úř. věst. L 76, 19.3.2018, s. 3).

(17) V Zelené dohodě pro Evropu Komise uvedla, že má v úmyslu přijmout další opatření k řešení emisí skleníkových plynů z odvětví námořní dopravy, a to prostřednictvím souboru opatření, která Unii umožní dosáhnout jejích cílů v oblasti snižování emisí. V této souvislosti by směrnice 2003/87/ES měla být změněna tak, aby se systém EU ETS vztahoval i na odvětví námořní dopravy s cílem zajistit, že toto odvětví přispěje ke zvýšeným cílům Unie v oblasti klimatu i k cílům Pařížské dohody, která stanoví, že se rozvinuté země mají ujmout vedení tím, že budou plnit cíle v oblasti snižování emisí na úrovni celého hospodářství, zatímco rozvojové země nabádá k tomu, aby postupně usilovaly o dosažení cílů v oblasti snižování emisí nebo omezení emisí v rámci celého hospodářství.¹⁸ Vzhledem k tomu, že emise z mezinárodní letecké dopravy mimo Evropu by měly být od ledna 2021 omezeny celosvětovými tržními opatřeními, aniž bylo přijato jakékoli opatření, které by stanovilo stropy nebo ceny emisí z námořní dopravy, je vhodné, aby se systém EU ETS vztahoval na část emisí z plaveb mezi přístavem spadajícím do jurisdikce členského státu a přístavem spadajícím do jurisdikce třetí země, přičemž pokud jde o zbylou část emisí, mohla by o vhodných opatřeních rozhodnout třetí země. Rozšíření systému EU ETS na odvětví námořní dopravy by tedy mělo zahrnovat polovinu emisí z lodí připlouvajících do přístavu spadajícího do jurisdikce členského státu z přístavu mimo jurisdikci členského státu, polovinu emisí z lodí plavících se z přístavu spadajícího do jurisdikce členského státu do přístavu mimo jurisdikci členského státu, emise z lodí připlouvajících do přístavu spadajícího do jurisdikce členského státu z přístavu spadajícího do jurisdikce členského státu a emise v kotvišti v přístavu spadajícím do jurisdikce členského státu. Tento přístup byl shledán jako praktický způsob, jak vyřešit otázku společných, i když rozdílných odpovědností a možností, což představuje v kontextu Rámcové úmluvy Organizace spojených národů o změně klimatu dlouhodobý problém. Pokrytí části emisí z lodí plavících se mezi státy Unie a třetími zeměmi zajišťuje účinnost systému EU ETS, zejména zvýšením dopadu opatření na životní prostředí ve srovnání se zeměpisným rozsahem omezeným na plavbu v rámci EU, a zároveň omezuje riziko zastávek v přístavech mimo Unii za účelem vyhýbání se povinností a riziko přemístění překládky mimo Unii.

¹⁸ Pařížská dohoda, čl. 4 odst. 4.

Pro zajištění hladkého začlenění tohoto odvětví do systému EU ETS by měly rejdařské společnosti postupně navyšovat vyřazování povolenek s ohledem na ověřené emise vykázané za období 2024–2026. Pokud bude v tomto období vyřazeno méně povolenek, než jaké bylo množství ověřených emisí z námořní dopravy, je v zájmu ochrany ekologické vyváženosti systému nutné, aby byl každý rok neprodleně po zjištění rozdílu mezi ověřenými emisemi a vyřazenými povolenkami zrušen příslušný počet povolenek. Od roku 2027 by rejdařské společnosti měly vyřazovat počet povolenek odpovídající všem jejich ověřeným emisím vykázaným v předchozím roce.

(17a) Rozšíření oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES na námořní dopravu povede ke změnám nákladů na lodní dopravu. To bude mít dopad na všechny části Unie, neboť zboží přepravované námořní dopravou do přístavů a z přístavů v Unii má svůj původ nebo místo určení v různých členských státech, včetně vnitrozemských členských států. Přidělování povolenek, které mají být členskými státy draženy, by se proto v důsledku zahrnutí námořních činností v zásadě nemělo měnit a mělo by zahrnovat všechny členské státy. Členské státy však budou zasaženy v různé míře. Účinky rozšíření budou nejvíce pociťovat zejména členské státy, které jsou silně závislé na lodní dopravě. Rozšíření systému EU ETS na námořní dopravu bude mít větší dopad na členské státy s rozsáhlým námořním odvětvím v porovnání s jejich relativní velikostí. Proto je vhodné poskytnout těmto členským státům dodatečnou pomoc ve formě dodatečných povolenek na podporu dekarbonizace námořních činností a na pokrytí vzniklých administrativních nákladů. Pomoc by měla být zaváděna postupně souběžně se zavedením povinností ohledně vyřazení povolenek, a tím by měl být i její dopad na tyto členské státy větší. V souvislosti s přezkumem směrnice 2003/87/ES by Komise měla zvážit význam této dodatečné pomoci, zejména s ohledem na vývoj v rejdařských společnostech, za něž nesou odpovědnost různé členské státy.

- (17b) Obnova flotil lodí ledové třídy a vývoj inovativních technologií, které snižují emise těchto lodí si vyžádá čas a finanční podporu. Konstrukce, která lodím ledové třídy umožňuje plavit se v ledu, vede v současné době k tomu, že tyto lodě spotřebují více paliva a produkují více emisí než lodě podobné velikosti konstruované pro plavbu pouze na volném moři. Proto by podle této směrnice měla být zavedena metoda, která je neutrální z hlediska vlajky a umožní snížit množství povolenek, které mají rejdařské společnosti vyřadit na základě ledové třídy svých lodí, a to do 31. prosince 2030.
- (17c) Ostrovy jsou na námořní dopravě více závislé než ostatní regiony a jejich propojenost závisí na námořních spojeních. S cílem pomoci ostrovům s menším počtem obyvatel zůstat po zahrnutí námořních činností do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES propojeny je vhodné stanovit možnost zavést dočasnou odchylku od povinnosti vyřazení povolenek podle uvedené směrnice pro činnosti v námořní dopravě s ostrovy s počtem obyvatel nižším než 50 000.
- 17d) Členské státy by měly mít možnost požádat, aby nadnárodní smlouvy o veřejných službách nebo nadnárodní závazky veřejné služby mezi dvěma členskými státy byly dočasně osvobozeny od některých povinností podle směrnice 2003/87/ES. Tato možnost by měla být omezena na spojení mezi členským státem bez pozemní hranice s jiným členským státem a zeměpisně nejbližším členským státem, jako je námořní spojení mezi Kyprem a Řeckem, které již více než dvě desetiletí neexistuje. Tato dočasná odchylka přispívá k naléhavé potřebě poskytovat službu obecného zájmu a zajistit konektivitu, jakož i hospodářskou, sociální a územní soudržnost.

- (17e) S ohledem na zvláštní povahu a trvalá omezení nejvzdálenějších regionů Unie, jak jsou uznány v článku 349 Smlouvy, a vzhledem k jejich silné závislosti na námořní dopravě by měla být zvláštní pozornost věnována zachování jejich dostupnosti a účinného propojení námořní dopravou. Proto by měla být stanovena dočasná odchylka od některých povinností podle směrnice 2003/87/ES pro emise z činností námořní dopravy mezi přístavem nacházejícím se v nejvzdálenějším regionu členského státu a přístavem nacházejícím se v témže členském státě, včetně přístavů v témže nejvzdálenějším regionu a v jiném nejvzdálenějším regionu téhož členského státu.
- (18) Ustanovení směrnice 2003/87/ES, pokud jde o činnosti v námořní dopravě, by měla být průběžně přezkoumávána s ohledem na budoucí mezinárodní vývoj a úsilí vynaložené na dosažení cílů Pařížské dohody, včetně druhého globálního hodnocení v roce 2028, [...] a v případě, že Mezinárodní námořní organizace přijme globální tržní opatření ke snížení emisí skleníkových plynů z námořní dopravy s cílem zohlednit tento pokrok, zejména pokud jde o opatření dostatečně ambiciózní a spolehlivá. [...] Za tímto účelem by Komise měla neprodleně, [...] kdykoli před druhým globálním hodnocením v roce 2028, tedy nejpozději do 30. září 2028, předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu. Komise by v této zprávě měla toto opatření přezkoumat, pokud jde o jeho ambice s ohledem na cíle Pařížské dohody a jeho celkovou ekologickou vyváženost. Měla by rovněž posoudit veškeré otázky související s možnou koexistencí nebo sladěním této směrnice s uvedeným opatřením [...] V případě potřeby by ke zprávě měl být připojen legislativní návrh na změnu této směrnice v souladu se závazky Unie v oblasti emisí skleníkových plynů pro celé hospodářství a s cílem zachovat ekologickou vyváženost a účinnost opatření Unie v oblasti klimatu, zajistit náležité provádění celosvětového tržního opatření přijatého Mezinárodní námořní organizací, přičemž je třeba zohlednit potřebu soudržnosti mezi systémem EU ETS a celosvětovým tržním opatřením a zabránit jakémukoli výslednému významnému dvojímu zatížení.

- (18a) Vzhledem k tomu, že neexistuje opatření na celosvětové úrovni, hrozí vzhledem ke zvýšeným nákladům na lodní dopravu, které s sebou nese rozšíření působnosti směrnice 2003/87/ES na činnosti námořní dopravy, riziko obcházení pravidel. Zastávky v přístavech mimo Unii za účelem vyhýbání se plnění požadavků sníží nejen přínosy internalizace nákladů na emise z námořních činností pro životní prostředí, ale mohou vést k dodatečným emisím v důsledku větší vzdálenosti ujeté s cílem vyhnout se uplatňování směrnice 2003/87/ES. Proto je vhodné vyloučit z koncepce přístavu určení některé zastávky v přístavech mimo Unii. Toto vyloučení by mělo být zaměřeno na přístavy v blízkosti Unie, kde je riziko vyhýbání se plnění požadavků největší. Přiměřenou reakcí na toto riziko je stanovit omezení do vzdálenosti 300 námořních mil, čímž se vyváží dodatečná zátěž a riziko vyhýbání se plnění požadavků. Kromě toho by se vyloučení z koncepce přístavu určení mělo zaměřit pouze na kontejnerové lodě a přístavy, jejichž hlavní činností je překládka kontejnerů. Vzhledem k neexistenci zmírňujících opatření spočívá u této přepravy riziko vyhýbání se plnění požadavků rovněž v přesunu přístavních uzlů do přístavů mimo Unii, což by dopady vyhýbání se plnění požadavků ještě zhoršilo. Aby byla v rámci tohoto opatření zajištěna proporcionalita a rovné zacházení, měla by být zohledněna opatření ve třetích zemích, která mají rovnocenný účinek jako směrnice 2003/87/ES.
- (19) Komise by měla přezkoumat fungování směrnice 2003/87/ES ve vztahu k činnostem v námořní dopravě s ohledem na zkušenosti s jejím uplatňováním, včetně odhalování snahy vyhnout se plnění požadavků s cílem tomuto jednání v rané fázi předcházet [...], a poté by měla navrhnout opatření k zajištění její účinnosti.
- (19a) Emise CO₂ tvoří velkou část emisí z lodní dopravy. Zahrnutí dalších emisí skleníkových plynů z námořní dopravy [...] hned od začátku začlenění lodní dopravy do systému ETS je z důvodu administrativní proveditelnosti předčasné, avšak emise jiných skleníkových plynů než CO₂ se s rozvojem plavidel poháněných zkapalněným zemním plynem nebo jinými zdroji energie časem pravděpodobně zvýší, takže jejich začlenění do systému ETS by bylo v budoucnu z hlediska ekologické vyváženosti a jako pobídka k osvědčeným postupům přínosné. Emise [...] methanu a oxidů dusíku by proto měly být začleněny do nařízení o monitorování, vykazování a ověřování. Nejpozději do 31. prosince 2026 by Komise měla předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu, v níž by měla posoudit, zda je proveditelné a nákladově efektivní do této směrnice zahrnout další emise skleníkových plynů z námořní dopravy.

- (19b) Emise z lodní dopravy u plavidel o hrubé prostornosti nižší než 5 000 tun představují menšinu emisí z lodní dopravy, ale týkají se velkého počtu lodí. Zahrnutí těchto plavidel [...] hned od začátku začlenění lodní dopravy do systému ETS je z důvodu administrativní proveditelnosti předčasné, avšak jejich začlenění v budoucnu by zlepšilo účinnost systému ETS a potenciálně omezilo vyhýbání se plnění požadavků využíváním plavidel s prahem hrubé prostornosti nižším než 5 000 tun. Komise by proto měla nejpozději do 31. prosince 2026 předložit Evropskému parlamentu a Radě zprávu, v níž by měla posoudit, zda je proveditelné a nákladově efektivní do této směrnice zahrnout emise z lodí o hrubé prostornosti nižší než 5 000 tun.
- (20) Osobou nebo organizací odpovědnou za dodržování systému EU ETS by měla být rejdařská společnost definovaná jako majitel lodí nebo jakákoli jiná organizace nebo osoba, jako je správce nebo nájemce v nájmu typu „bareboat charterer“, která od vlastníka lodí převzala odpovědnost za provoz lodí a která se při převzetí této odpovědnosti dohodla na převzetí všech povinností a odpovědností uložených Mezinárodním předpisem pro řízení bezpečnosti lodí a pro zabránění znečištění. Tato definice vychází z definice „společnosti“ uvedené v čl. 3 písm. d) nařízení (EU) 2015/757 a je v souladu s globálním systémem shromažďování údajů, který v roce 2016 zavedla Mezinárodní námořní organizace. [...]

(20a) Emise z lodi závisí mimo jiné na opatřeních v oblasti energetické účinnosti plavidla přijatých majitelem lodi, jakož i na palivu, přepravovaném nákladu, trase a rychlosti lodi, které mohou být pod kontrolou jiného subjektu než majitele lodi. V okamžiku jednání o smlouvě by zejména tyto aspekty nebyly známy, a konečné emise z lodí, na něž se vztahuje směrnice 2003/87/ES, by tedy byly nejisté. Bez přechodu nákladů na emise uhlíku na subjekt, který loď provozuje, by však pobídky k provádění provozních opatření k zajištění palivové účinnosti byly omezené. V souladu se zásadou „znečišťovatel platí“ by proto rejdařská společnost měla být podle vnitrostátního práva oprávněna požadovat náhradu nákladů vzniklých v důsledku vyřazování povolenek od subjektu, který je přímo odpovědný za rozhodnutí ovlivňující emise CO₂ z lodí. Ačkoli by takový mechanismus náhrady mohl být předmětem smluvního ujednání, členské státy by v zájmu snížení administrativních nákladů neměly být povinny zajistit nebo kontrolovat existenci takových smluv, ale měly by ve vnitrostátním právu stanovit zákonný nárok rejdařské společnosti na náhradu a odpovídající přístup ke spravedlnosti za účelem vymáhání tohoto nároku. Ze stejných důvodů by tento nárok, včetně jakéhokoli možného rozporu ohledně náhrady mezi rejdařskou společností a subjektem provozujícím loď, neměl mít vliv na povinnosti rejdařské společnosti vůči správním orgánům ani na donucovací opatření, která by mohla být vůči takové společnosti nezbytná k zajištění plného souladu se směrnicí 2003/87/ES.

- (21) Aby se snížila administrativní zátěž pro rejdařské společnosti, měl by být za každou rejdařskou společnost odpovědný vždy jeden členský stát. Komise by měla zveřejnit úvodní seznam rejdařských společností, které vykonávaly činnost v oblasti námořní dopravy spadající do působnosti systému EU ETS, v němž je uvedeno, pod jaký správní orgán jednotlivé rejdařské společnosti spadají. Seznam by měl být aktualizován alespoň jednou za dva roky, aby rejdařské společnosti mohly být podle potřeby přeřazeny pod jiný správní orgán. V případě rejdařských společností, které jsou registrovány v nějakém členském státě, by správním orgánem měl být tento členský stát. V případě rejdařských společností, které jsou registrovány v nějaké třetí zemi, by správním orgánem měl být členský stát, v němž měla tato rejdařská společnost v posledních čtyřech sledovaných letech odhadem největší počet zastávek v přístavu v rámci plaveb spadajících do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES. U rejdařských společností, které jsou registrovány v nějaké třetí zemi a které v posledních čtyřech sledovaných letech neuskutečnily žádnou plavbu spadající do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES, by měl být správním orgánem členský stát, kam lod' rejdařské společnosti příplula nebo z něhož lod' rejdařské společnosti vyplula na první plavbu spadající do oblasti působnosti uvedené směrnice. Komise by měla každé dva roky zveřejnit a aktualizovat seznam rejdařských společností spadajících do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES, kde by byl případně pro každou rejdařskou společnost uveden příslušný správní orgán. V zájmu zajištění rovného zacházení s rejdařskými společnostmi by členské státy měly dodržovat harmonizovaná pravidla pro správu rejdařských společností, za něž nesou odpovědnost, a to v souladu s podrobnými pravidly, která stanoví Komise.
- (22) Členské státy by měly zajistit, aby rejdařské společnosti pod jejich správou splňovaly požadavky směrnice 2003/87/ES. V případě, že rejdařská společnost tyto požadavky nesplní a žádná donucovací opatření přijatá správním orgánem nezajistí jejich dodržování, měly by členské státy postupovat solidárně. Jako krajní opatření by členské státy měly mít možnost odeprít vstup lodím, za něž odpovídá dotčená rejdařská společnost, s výjimkou členského státu, pod jehož vlajkou lod' pluje – ten by měl mít možnost tuto lod' zadržet.

- (23) Rejdařské společnosti by měly sledovat a vykazovat své souhrnné údaje o emisích z činností v námořní dopravě na úrovni společnosti v souladu s pravidly stanovenými v nařízení (EU) 2015/757. Zprávy o souhrnných údajích o emisích na úrovni společnosti by měly být ověřeny v souladu s pravidly stanovenými v uvedeném nařízení. Při ověřování na úrovni společnosti by ověřovatel neměl ověřovat výkaz emisí na úrovni lodi ani zprávu uvedenou v čl. 11 odst. 2 uvedeného nařízení, protože tyto zprávy na úrovni lodi by již byly ověřeny.
- (24) Na základě zkušeností s obdobnými úkoly v souvislosti s ochranou životního prostředí by měla Komise a správním orgánům při provádění směrnice 2003/87/ES podle potřeby a v souladu se svým mandátem poskytovat podporu Evropská agentura pro námořní bezpečnost (EMSA) nebo jiná příslušná organizace. Vzhledem ke svým zkušenostem s prováděním nařízení (EU) 2015/757 a vzhledem ke svým nástrojům v oblasti informačních technologií by Evropská agentura pro námořní bezpečnost mohla poskytovat správním orgánům součinnost, zejména pokud jde o monitorování, vykazování a ověřování emisí vznikajících z námořních činností spadajících do oblasti působnosti této směrnice, a to usnadněním výměny informací nebo vypracováním pokynů a kritérií. Komise by měla za pomoci Evropské agentury pro námořní bezpečnost usilovat o vytvoření vhodných monitorovacích nástrojů, jakož i pokynů k usnadnění a koordinaci činností v oblasti ověřování a prosazování předpisů týkajících se uplatňování této směrnice v námořní dopravě. Podle možností by měly být tyto nástroje dány členskému státu a ověřovatelům k dispozici, aby bylo lépe zajištěno důsledné prosazování této směrnice.
- (25) Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2392¹⁹ byl změněn čl. 12 odst. 3 směrnice 2003/87/ES tak, aby všichni provozovatelé mohli využívat všechny vydané povolenky. Požadavek, aby povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů obsahovalo povinnost vyřadit povolenky podle čl. 6 odst. 2 písm. e) uvedené směrnice, by měl být odpovídajícím způsobem harmonizován.

¹⁹ [Nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2017/2392 ze dne 13. prosince 2017, kterým se mění směrnice 2003/87/ES, aby nadále platila stávající omezení rozsahu činností v oblasti letectví a aby se připravilo provádění celosvětového tržního opatření od roku 2021 \(Úř. věst. L 350, 29.12.2017, s. 7\).](#)

- (26) Dosažení cíle Unie v oblasti snížení emisí do roku 2030 bude vyžadovat snížení emisí v odvětvích, na něž se vztahuje systém EU ETS, o 61 % ve srovnání s rokem 2005. Množství povolenek pro celou Unii v rámci systému EU ETS je třeba snížit, aby se vytvořil nezbytný dlouhodobý signál o ceně uhlíku a podpora pro tento stupeň dekarbonizace. Za tímto účelem by se měl zvýšit lineární redukční faktor, a to i s ohledem na zahrnutí emisí z námořní dopravy. Tyto emise by měly být odvozeny z emisí z činností v námořní dopravě vykázaných v souladu s nařízením (EU) 2015/757 za roky 2018 a 2019 v Unii a upraveny od roku 2021 o lineární redukční faktor.
- (27) Vzhledem k tomu, že touto směrnicí se mění směrnice 2003/87/ES, pokud jde o prováděcí období, které již začalo dne 1. ledna 2021, by se z důvodů předvídatelnosti, účinnosti z hlediska životního prostředí a jednoduchosti měla strmější křivka lineárního snižování v rámci systému EU ETS od roku 2021 do roku 2030 narovnat, aby bylo do roku 2030 dosaženo snížení emisí v systému EU ETS o 61 %, což představuje vhodný mezičlánek na cestě ke klimatické neutralitě v celé Unii do roku 2050. Vzhledem k tomu, že zvýšený lineární redukční faktor se může použít až od roku následujícího po nabytí platnosti této směrnice, jednorázové snížení množství povolenek by mělo omezit celkové množství povolenek tak, aby bylo v souladu s touto hodnotou ročního snížení prováděného od roku 2021.
- (28) Pro dosažení vyšších cílů v oblasti klimatu bude potřeba značné množství veřejných zdrojů, které budou muset být na klimatickou transformaci vyčleněny v rámci EU i v rámci národních rozpočtů. S cílem doplnit a posílit značné množství financí, které bude potřeba v souvislosti s klimatem z rozpočtu EU vyčlenit, by všechny výnosy z dražeb, které nejsou přiděleny do rozpočtu Unie, s výjimkou výnosů použitých na kompenzaci nepřímých uhlíkových nákladů, měly být použity pro účely související s klimatem. To zahrnuje i využití finanční podpory k řešení sociálních aspektů v domácnostech s nižšími a středními příjmy snížením daní s nepříznivým účinkem.

- (28a) V zájmu řešení distribučních a sociálních dopadů transformace v členských státech s nízkými příjmy by dále mělo být prostřednictvím Modernizačního fondu uvedeného v článku 10d směrnice 2003/87/ES použito dodatečné množství povolenek ve výši 2,5 % množství v rámci celé Unie, a to od roku [rok vstupu směrnice v platnost] do roku 2030 na financování transformace energetiky členských států s hrubým domácím produktem (HDP) na obyvatele, který je v období 2016–2018 nižší než [...] 75 % průměru Unie.
- (30) Mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích zavedený na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) [.../...]²⁰ je alternativou k přidělování bezplatných povolenek s cílem řešit riziko úniku uhlíku. Pokud se na odvětví a pododvětví toto opatření vztahuje, neměly by jim být přiděleny bezplatné povolenky. Je však nutné přechodné a postupné rušení bezplatných povolenek, aby se výrobci, dovozci a obchodníci mohli přizpůsobit novému režimu. Množství přidělovaných bezplatných povolenek by mělo být sníženo tak, že se při postupném zavádění opatření uhlíkového vyrovnání na hranicích použije na přidělování bezplatných povolenek pro odvětví, kde se tento mechanismus opatření uplatňuje, určitý faktor. Toto procento (faktor CBAM) by mělo během přechodného období mezi rokem, kdy nabude platnost [nařízení o mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích], a rokem 2025 mít hodnotu 100 %, [...] a každý rok v období 2026 a 2028 by se mělo snížit o 5 procentních bodů, v období 2029 až 2032 o 10 procentních bodů a od roku 2033 o 15 procentních bodů tak, aby deset let poté činilo 0 %, čímž by se zrušilo přidělování bezplatných povolenek úplně. Příslušné akty v přenesené pravomoci týkající se přidělování bezplatných povolenek by měly být odpovídajícím způsobem upraveny pro odvětví a pododvětví, kde se mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích uplatňuje. Bezplatné povolenky, které již nebudou na základě tohoto výpočtu přidělovány v odvětvích, kde se uplatňuje mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích (poptávka v rámci mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích), musí být vydraženy a výnosy případnou Inovačnímu fondu, aby se podpořily inovace v oblasti nízkouhlíkových technologií, zachycování a využívání uhlíku (CCU), zachycování a geologického ukládání CO₂ (CCS), energie z obnovitelných zdrojů a skladování energie, a to způsobem, který přispívá ke zmírnění změny klimatu. Zvláštní pozornost je třeba věnovat projektům v odvětvích, kde se uplatňuje mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích. Aby byl dodržen podíl bezplatných povolenek, které mohou být přiděleny v odvětvích, kde se neuplatňuje mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích, je třeba konečné množství, které má být odečteno od bezplatných povolenek a které má být vydraženo, vypočítat jako podíl poptávky v rámci mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích a potřeby všech odvětví, kterým jsou bezplatné povolenky přidělovány.

²⁰ [vlozte úplný odkaz na Úřední věstník]

- (31) V zájmu lepšího zohlednění technologického pokroku a přizpůsobení odpovídajících referenčních hodnot příslušnému období přidělování při současném zajištění pobídek ke snižování emisí a při řádném odměňování inovací by maximální úprava referenčních hodnot měla představovat zvýšení z 1,6 % na 2,5 % ročně. Pro období 2026–2030 by proto měly být referenční hodnoty upraveny v rozmezí 4–50 % v porovnání s hodnotou uplatňovanou v období 2013–2020.
- (32) Pro dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu je nezbytný komplexní přístup k inovacím. Na úrovni EU je nezbytné úsilí v oblasti výzkumu a inovací podporováno mimo jiné prostřednictvím programu Horizont Evropa, jehož součástí je významné financování a nové nástroje pro odvětví zahrnutá do systému obchodování s emisemi. Členské státy by měly zajistit, aby vnitrostátní prováděcí ustanovení nebránila inovacím a byla neutrální z hlediska technologie.
- (33) Oblast působnosti Inovačního fondu uvedeného v čl. 10a odst. 8 směrnice 2003/87/ES by měla být rozšířena na podporu inovací v oblasti nízkouhlíkových technologií a procesů, které se týkají spotřeby paliv v odvětvích budov a silniční dopravy. Kromě toho by měl Inovační fond sloužit k podpoře investic do dekarbonizace odvětví námořní dopravy, včetně investic do udržitelných alternativních paliv, jako je vodík a čpavek, která jsou vyráběna z obnovitelných zdrojů, a dále do technologií pohonu s nulovými emisemi, jako jsou větrné technologie. [...] Aby bylo zajištěno, že v rámci této rozšířené působnosti bude k dispozici dostatečné množství finančních prostředků na inovace, měl by být Inovační fond doplněn o 50 milionů povolenek, které by pocházely částečně z povolenek, které by jinak mohly být vydraženy, a částečně z povolenek, které by jinak mohly být přiděleny bezplatně, a to v souladu se stávajícím podílem finančních prostředků poskytovaných z jednotlivých zdrojů do Inovačního fondu.

(34) Podle článku 10 nařízení Komise (EU) 2019/1122²¹ platí, že pokud provozovatelé letadel již neprovozují lety, na něž se vztahuje systém EU ETS, je stav u jejich účtů nastaven na „vyřazený“ a z těchto účtů již nelze zahajovat žádné postupy. Aby se zachovala ekologická vyváženost systému, měly by být povolenky, které nejsou provozovatelům letadel z důvodu jejich uzavření vydány, použity na případy, kdy tito provozovatelé nevyřadili všechny povolenky, které měli vyřadit, a veškeré zbývající povolenky by měly být použity k urychlení opatření k boji proti změně klimatu tím, že budou umístěny do Inovačního fondu.

(34a) K dosažení vysokého počtu žádostí o financování projektů z Inovačního fondu ve všech členských státech by přispěla technická pomoc ze strany Komise zaměřená na členské státy, z nichž bylo dosud předloženo málo projektů nebo žádný. Tato pomoc by měla mimo jiné podporovat činnosti zaměřené na zlepšení kvality návrhů projektů realizovaných v uvedených členských státech, například prostřednictvím sdílení informací, získaných poznatků a osvědčených postupů a na podporu činností vnitrostátních kontaktních míst. Dalšími opatřeními pro tyto účely by bylo zvýšit povědomí o možnostech financování a zvýšit schopnost těchto členských států identifikovat a podporovat potenciální žadatele. Měla by být rovněž podporována projektová partnerství napříč členskými státy a navazování kontaktů mezi potenciálními žadateli, zejména u rozsáhlých projektů.

(34b) V zájmu zlepšení úlohy členských států při správě inovačního fondu a zvýšení transparentnosti by Komise měla Výboru pro změnu klimatu podávat zprávy o provádění Inovačního fondu, v nichž poskytne analýzu očekávaného dopadu přidělených projektů podle odvětví a podle členských států. Tato zpráva by měla obsahovat informace o pokroku směrem k účinnému zeměpisnému pokrytí založenému na kvalitě v celé Unii a v případě potřeby by měla být doplněna analýzou možných nápravných opatření. Se souhlasem žadatelů by Komise měla informovat členské státy o žádostech o financování projektů z Inovačního fondu na jejich území a poskytnout jim o těchto žádostech podrobné informace, aby členským státům usnadnila koordinaci podpory projektů.

²¹ [Nařízení Komise v přenesené pravomoci \(EU\) 2019/1122 ze dne 12. března 2019, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, pokud jde o fungování registru Unie \(Úř. věst. L 177, 2.7.2019, s. 3\).](#)

- (35) Rozdílové smlouvy o uhlíku jsou důležitým prvkem ke snížení emisí v průmyslu a jsou možností, jak zaručit investorům do inovativních technologií šetrných ke klimatu cenu, která odměňuje snížení emisí CO₂ nad rámec snížení, která jsou důsledkem současné cenové hladiny v systému EU ETS. Škálu opatření, která mohou být podpořena z Inovačního fondu, je třeba rozšířit tak, aby byla poskytována podpora projektům prostřednictvím zadávacích řízení na základě cenové konkurence, jako jsou rozdílové smlouvy o uhlíku. Komisi by měla být svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci týkající se přesných pravidel pro tento druh podpory.
- (36) Pokud je činnost zařízení dočasně pozastavena, přidělování bezplatných povolenek se upraví podle úrovně činností, které jsou povinně každoročně vykazovány. Kromě toho mohou příslušné orgány pozastavit vydávání povolenek na emise zařízením, která pozastavila provoz, pokud nic nenasvědčuje tomu, že svůj provoz obnoví. Provozovatelé by v případě dočasného pozastavení činností proto již neměli být povinni příslušnému orgánu dokládat, že jejich zařízení výrobu ve stanovené a přiměřené lhůtě obnoví.
- (37) V důsledku oprav bezplatných povolenek přidělených stacionárnímu zařízení podle čl. 11 odst. 2 směrnice 2003/87/ES se může stát, že bude nutné přidělit další bezplatné povolenky nebo převést zpátky přebytečné povolenky. Pro tento účel by měly být použity povolenky vyčleněné pro nové účastníky na trhu podle čl. 10a odst. 7 směrnice 2003/87/ES.

(38) Oblast působnosti Modernizačního fondu by měla být sladěna s nejnovějšími cíli Unie v oblasti klimatu zavedením povinnosti, aby investice byly v souladu s cíli Zelené dohody pro Evropu a s cíli nařízení (EU) 2021/1119, a zrušením podpory veškerých investic souvisejících s fosilními palivy, s výjimkou povolenek dobrovolně převedených v souladu s čl. 10d odst. 4 do Modernizačního fondu. Kromě toho by měla být i nadále možná podpora fosilních paliv s výnosy z přidělů uvedených v čl. 10 odst. 1 třetím pododstavci za určitých podmínek, zejména pokud se činnost kvalifikuje jako environmentálně udržitelná podle nařízení (EU) 2020/852 a pokud jde o povolenky dražené do roku 2029, aby byl zajištěn soulad s uvedeným nařízením a opatřeními přijatými na jeho základě. Kromě toho by procento Modernizačního fondu, které je třeba věnovat prioritním investicím, mělo být zvýšeno na 80 %; na straně poptávky je třeba se zaměřit na energetickou účinnost coby prioritní oblast, a to též v oblasti průmyslu, dopravy, budov, zemědělství a nakládání s odpady; a do oblasti působnosti prioritních investic by mělo být zahrnuto i vytápění a chlazení z obnovitelných zdrojů; jakož i podpora domácností při řešení energetické chudoby, včetně venkovských a odlehlých oblastí. V zájmu zvýšení transparentnosti a lepšího posouzení dopadu Modernizačního fondu by měl investiční výbor každoročně podávat Výboru pro změnu klimatu zprávu o zkušenostech s hodnocením investic, zejména pokud jde o náklady na snižování emisí a související náklady.

- (39) Prováděcí nařízení Komise (EU) 2018/2066²² stanoví pravidla pro monitorování emisí z biomasy, která jsou v souladu s pravidly pro využívání biomasy stanovenými v právních předpisech Unie o obnovitelných zdrojích energie. Vzhledem k tomu, že právní předpisy stále podrobněji upravují kritéria udržitelnosti pro biomasu podle nejnovějších pravidel stanovených ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001²³, mělo by být svěřeni prováděcích pravomocí podle čl. 14 odst. 1 směrnice 2003/87/ES výslovně rozšířeno i na přijetí nezbytných úprav pro uplatňování kritérií udržitelnosti pro biomasu v rámci systému EU ETS, včetně biopaliv, biokapalin a paliv z biomasy. Kromě toho je třeba zmocnit Komisi k přijímání prováděcích aktů, kterými se stanoví, jak zohlednit ukládání emisí ze směsí biomasy, které jsou vyčísleny jako nulové, a z biomasy, která nepochází ze zdrojů, kde jsou emise vyčísleny jako nulové.
- (40) Kapalná a plynná paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu a recyklovaná uhlíková paliva mohou být důležitá pro snížení emisí skleníkových plynů v odvětvích, která se obtížně dekarbonizují. Pokud jsou recyklovaná uhlíková paliva a kapalná a plynná paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu vyráběna ze zachyceného oxidu uhličitého v rámci činnosti, na kterou se vztahuje tato směrnice, měly by být emise započítány do této činnosti. Aby se zajistilo, že paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu a recyklovaná uhlíková paliva přispívají ke snížení emisí skleníkových plynů, a aby se zabránilo dvojímu započtení u paliv, která k tomuto snižování přispívají, je vhodné výslovně rozšířit zmocnění Komise uvedené v čl. 14 odst. 1 i na přijímání prováděcích aktů, kterými se stanoví nezbytné úpravy pro započítání případného uvolňování oxidu uhličitého a postupy pro zabránění dvojímu započtení s cílem zajistit zavedení vhodných pobídek, a to i s ohledem na nakládání s těmito palivy podle směrnice (EU) 2018/2001.

²² Prováděcí nařízení Komise (EU) 2018/2066 ze dne 19. prosince 2018 o monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES a o změně nařízení Komise (EU) č. 601/2012 (Úř. věst. L 334, 31.12.2018, s. 1).

²³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82).

- (41) Vzhledem k očekávání, že oxid uhličitý bude přepravován také jiným způsobem než potrubím, například loděmi a nákladními vozidly, by měla být stávající působnost přílohy I směrnice 2003/87/ES, která upravuje přepravu skleníkových plynů za účelem ukládání, rozšířena i na všechny dopravní prostředky z důvodu rovného zacházení a bez ohledu na to, zda se systém EU ETS na dané dopravní prostředky vztahuje. Pokud se na emise z dopravy vztahuje i jiná činnost podle směrnice 2003/87/ES, měly by být emise započítány do této jiné činnosti, aby se zabránilo dvojímu započtení.

- (42) Kde byla ze systému EU ETS vyloučena zařízení využívající výhradně biomasu, získala zařízení spalující vysoký podíl biomasy neočekávané zisky tím, že obdržela bezplatné povolenky, které byly daleko vyšší než skutečné emise. Proto by pro spalování biomasy, kde jsou emise vyčísleny jako nulové, měla být zavedena prahová hodnota, při jejímž překročení by byla zařízení ze systému EU ETS vyloučena. [...]. Zavedení prahové hodnoty poskytne větší jistotu, pokud jde o to, která zařízení spadají do oblasti působnosti ETS, a umožní rovnoměrnější rozdělování bezplatných povolenek zejména mezi odvětví, která jsou vystavena riziku úniku uhlíku. Prahová hodnota by měla být stanovena na 95 %, aby se vyvážily výhody a nevýhody pro zařízení, která mají zůstat v působnosti systému EU pro obchodování s emisemi. Proto by zařízení, která si zachovala fyzickou kapacitu pro spalování fosilních paliv, neměla být podněcována k návratu k používání těchto paliv. Prahová hodnota 95 % zajišťuje, že pokud zařízení používá fosilní paliva za účelem setrvání v oblasti působnosti ETS, aby mohlo využívat bezplatné povolenky, budou náklady na emise uhlíku spojené s používáním těchto fosilních paliv dostatečně vysoké, aby od využívání těchto fosilních paliv odrazovaly. Tato prahová hodnota rovněž zajistí, aby se na zařízení používající značné množství fosilních paliv vztahovala i nadále povinnost monitorování v rámci systému EU pro obchodování s emisemi, čímž se zabrání možnému obcházení stávajících povinností v oblasti monitorování, vykazování a ověřování. Zároveň by se měla prostřednictvím flexibilního mechanismu nadále podporovat zařízení, která spalují nižší podíl biomasy s nulovým emisním faktorem, aby dále snižovala spalování fosilních paliv, přičemž by zůstala v oblasti působnosti ETS, dokud nebude jejich využívání udržitelné biomasu natolik významné, že by zařazení do systému ETS již nebylo odůvodněné. Zkušenosti z minulosti navíc ukázaly, že vyloučení zařízení používajících výhradně biomasu, což je v praxi prahová hodnota 100 % s výjimkou spalování fosilních paliv během fáze spouštění a vypínání, vyžaduje přehodnocení a přesnější definici. 95 % prahová hodnota umožňuje spalování fosilních paliv během fáze spouštění a vypínání.

- (42a) S cílem vytvářet pobídky k zavádění nízkouhlíkových technologií poskytnou členské státy provozovatelům možnost zůstat v oblasti působnosti EU ETS až do konce příslušného pětiletého období uvedeného v čl. 11 odst. 1, pokud zařízení změnilo svůj výrobní proces s cílem snížit své emise skleníkových plynů a přestalo splňovat prahovou hodnotu 20 MW celkového jmenovitého tepelného příkonu.
- (42b) Dynamické přidělování, které bylo zavedeno směrnicí 2018/410 a uvedeno do praxe prováděcím nařízením Komise (EU) 2019/1842, zlepšilo účinnost a pobídky poskytované přidělováním bezplatných povolenek, zvýšilo však administrativní práci a vedlo k tomu, že vydávání bezplatných povolenek se 28. února, jak bylo plánováno, neuskutečnilo. Aby bylo možné lépe zohlednit dynamické přidělování, je vhodné provést úpravu cyklu dodržování požadavků.
- (42c) S cílem dále podporovat investice potřebné pro dekarbonizaci dálkového vytápění a řešit sociální aspekty související s vysokými cenami energie a vysokou intenzitou emisí skleníkových plynů ze zařízení dálkového vytápění v členských státech s velmi vysokým podílem emisí z dálkového vytápění ve srovnání s velikostí hospodářství by měly být zařízením dálkového vytápění v těchto členských státech přiděleny dodatečné přechodné bezplatné povolenky a hodnota těchto dodatečných bezplatných povolenek by měla být investována do výrazného snížení emisí do roku 2030. Aby se zajistilo, že k těmto snížením dojde, mělo by být dodatečné přechodné přidělování bezplatných povolenek podmíněno realizovanými investicemi a dosaženým snížením emisí stanoveným v plánech klimatické neutrality, které provozovatelé pro svá zařízení vypracují.

- (43) Sdělení Komise Zvýšení cílů Evropy v oblasti klimatu do roku 2030²⁴ zdůraznilo, jak velkou výzvou je snížení emisí v odvětvích silniční dopravy a budov. Komise proto oznámila, že další rozšíření obchodování s emisemi by se mohlo vztahovat i na emise ze silniční dopravy a budov. Obchodování s emisemi pro tato dvě nová odvětví by bylo zavedeno prostřednictvím samostatného, avšak ne zcela izolovaného obchodování s emisemi. Tím by se zabránilo narušení dobře fungujícího obchodování s emisemi v odvětvích stacionárních zařízení a letectví. Nový systém je doprovázen doplňkovými politikami a opatřeními, které představují ochranu proti nepřiměřeným cenovým dopadům, formují očekávání účastníků trhu a jejichž cílem je signál o ceně uhlíku pro celé hospodářství. Dosavadní zkušenosti ukázaly, že rozvoj nového trhu vyžaduje vytvoření účinného systému monitorování, vykazování a ověřování. S cílem zajistit synergii a soudržnost se stávající infrastrukturou Unie pro systém EU ETS vztahující se na emise ze stacionárních zařízení a letectví je vhodné zavést obchodování s emisemi pro odvětví silniční dopravy a budov změnou směrnice 2003/87/ES.
- (44) V zájmu vytvoření nezbytného prováděcího rámce a poskytnutí přiměřeného časového rámce pro dosažení cíle pro rok 2030 by obchodování s emisemi v těchto dvou nových odvětvích mělo být zahájeno v roce 2025. Během prvních let by měly regulované subjekty mít povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů a vykazovat své emise za roky 2024 [...] až 2026. Vydávání povolenek a povinnosti týkající se dodržování předpisů pro tyto subjekty by se měly začít uplatňovat od roku [...] 2027. Tato časová posloupnost umožní zahájit řádné a účinné obchodování s emisemi v uvedených odvětvích. Rovněž by tak mohly být k dispozici opatření pro zajištění sociálně spravedlivého zavedení obchodování s emisemi v EU v těchto dvou odvětvích, které by zmírnilo dopad ceny uhlíku na zranitelné domácnosti a uživatele dopravy.

²⁴ COM(2020) 562 final.

- (45) Vzhledem k velmi vysokému počtu malých producentů emisí v odvětvích budov a silniční dopravy nelze stanovit regulační bod na úrovni subjektů přímo produkujících skleníkové plyny, jako je tomu v případě stacionárních zařízení a letectví. Z důvodů technické proveditelnosti a administrativní efektivity je proto vhodnější stanovit regulační bod předsazeně, na začátku dodavatelského řetězce. Jednáním, které zakládá povinnost dodržovat požadavky v rámci nového obchodování s emisemi, by mělo být propouštění paliv používaných ke spalování v odvětvích budov a silniční dopravy ke spotřebě, včetně spalování skleníkových plynů v silniční dopravě za účelem geologického ukládání. Aby se zabránilo dvojímu započtení, nemělo by sem být zahrnuto propouštění paliv, která se používají při jiných činnostech podle přílohy I směrnice 2003/87/ES, ke spotřebě.
- (46) Regulované subjekty v těchto dvou nových odvětvích a regulační bod by měly být definovány v souladu se systémem spotřební daně zavedeným směrnicí Rady (EU) 2020/262²⁵, s nezbytnými úpravami, neboť uvedená směrnice již pro účely placení spotřebních daní zavedla spolehlivý kontrolní systém pro veškeré množství paliv propuštěných ke spotřebě. Povinnosti podle směrnice 2003/87/ES by se v těchto odvětvích neměly vztahovat na konečné uživatele paliv.
- (47) Na regulované subjekty spadající do oblasti působnosti obchodování s emisemi v odvětvích budov a silniční dopravy by se měly vztahovat obdobné požadavky na vydání povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů jako na provozovatele stacionárních zařízení. Je nezbytné stanovit pravidla pro žádosti o vydání povolení, podmínky pro jeho vydávání, obsah a přezkum a veškeré změny týkající se regulovaného subjektu. Aby mohl být nový systém řádně spuštěn, měly by členské státy zajistit, že regulované subjekty spadající do oblasti působnosti nového obchodování s emisemi budou mít k okamžiku spuštění tohoto systému v roce 2025 platné povolení.

²⁵ Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4).

- (48) Aby bylo do roku 2030 dosaženo cíle snížení emisí, s přihlédnutím k nákladově efektivnímu příspěvku odvětví budov a silniční dopravy ke snížení emisí do roku 2030 oproti roku 2005 ve výši 43 %, mělo by celkové množství povolenek pro nové obchodování s emisemi sledovat lineární trajektorii. Celkové množství povolenek by mělo být poprvé stanoveno v roce [...] 2027 tak, aby sledovalo trajektorii začínající v roce 2024 na prahových hodnotách emisí pro rok 2024 (1 109 304 000 CO₂t), vypočtených v souladu s čl. 4 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842²⁶ na základě referenčních emisí pro tato odvětví na období 2016–2018. Lineární redukční faktor by proto měl být stanoven ve výši 5,15 %. Od roku 2028 by mělo být celkové množství povolenek stanoveno na základě průměrných vykázaných emisí za roky 2024, 2025 a 2026 a mělo by se snížit o stejné absolutní roční snížení, jaké bylo stanoveno od roku 2024, což odpovídá lineárnímu redukčnímu faktoru ve výši 5,43 % v porovnání se srovnatelnou hodnotou výše definované trajektorie pro rok 2025. Pokud budou tyto emise výrazně vyšší než hodnota této trajektorie, aniž by byl tento rozdíl způsoben drobnými rozdíly v metodikách měření emisí, je třeba lineární redukční faktor upravit tak, aby dosáhl požadovaného snížení emisí v roce 2030.
- (49) Dražba povolenek je nejjednodušší a ekonomicky nejefektivnější metodou přidělování emisních povolenek, která rovněž zabraňuje neočekávaným ziskům. Jak odvětví budov, tak odvětví silniční dopravy jsou vystavena relativně malému, resp. nulovému konkurenčnímu tlaku ze zemí mimo Unii a nejsou vystavena riziku úniku uhlíku. Povolenky pro budovy a silniční dopravu by proto měly být přidělovány pouze prostřednictvím dražeb, bez přidělování bezplatných povolenek.

²⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26).

- (50) Aby bylo zajištěno hladké spuštění obchodování s emisemi v odvětvích budov a silniční dopravy a s ohledem na to, že regulované subjekty se potřebují zajistit nebo nakoupit povolenky předem, aby snížily své cenové riziko a riziko likvidity, je třeba na začátku vydražit vyšší množství povolenek. V roce [...] 2027 by proto objem dražených povolenek měl být o 30 % vyšší než celkové množství povolenek na rok [...] 2027. Toto množství by postačovalo k zajištění likvidity, a to jak v případě, že emise budou klesat úměrně potřebě jejich snižování, tak v případě, že snižování emisí bude postupné. Podrobná pravidla pro předsunutí finančních prostředků pro objem dražených povolenek mají být stanovena aktem v přenesené pravomoci týkajícím se dražeb přijatým podle čl. 10 odst. 4 směrnice 2003/87/ES.
- (51) Pravidla pro rozdělení dražebních podílů jsou velmi důležitá u veškerých výnosů z dražeb, které by připadly členským státům, zejména s ohledem na potřebu posílit schopnost členských států řešit sociální dopady signálu o ceně uhlíku v odvětvích budov a silniční dopravy. Bez ohledu na skutečnost, že tato dvě odvětví mají značně odlišné vlastnosti, je vhodné zavést společné distribuční pravidlo podobné tomu, které platí pro stacionární zařízení. Hlavní část povolenek by měla být rozdělena mezi všechny členské státy na základě průměrného rozdělení emisí v odvětvích, kde se obchodovalo s emisemi, v období 2016–2018.

(52) Zavedení ceny uhlíku v silniční dopravě a v odvětví budov by mělo být doprovázeno účinnou sociální kompenzací, zejména s ohledem na již existující úroveň energetické chudoby. V roce 2018 přibližně 34 milionů Evropanů uvedlo, že není schopno udržet svůj domov dostatečně vytopený, a v celoevropském průzkumu z roku 2019 6,9 % obyvatel Unie uvedlo, že si nemůže dovolit doma dostatečně topit²⁷. V zájmu dosažení účinné sociální a distribuční kompenzace by členské státy měly [...] vynakládat výnosy z dražeb na účely související s klimatem a energetikou, které již byly stanoveny pro stávající obchodování s emisemi, a **to včetně výnosů za řízení obchodování s emisemi podle směrnice 2003/87,** ale také na opatření doplněná konkrétně s cílem řešit související problémy v nových odvětvích silniční dopravy a budov, včetně souvisejících politických opatření podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU²⁸. V malém počtu případů, kdy nelze vyloučit dvojí započtení mezi emisemi ve stávajícím systému ETS a novým systémem pro odvětví silniční dopravy a stavebnictví, by členské státy měly takový výnos použít ke kompenzaci nevyhnutelného dvojího započtení v souladu s právem Unie, a proto by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci k zajištění jednotných podmínek. Výnosy z dražeb by rovněž měly být použity k řešení sociálních aspektů obchodování s emisemi v nových odvětvích se zvláštním důrazem na zranitelné domácnosti, mikropodniky a uživatele dopravy. V tomto duchu poskytne nový Sociální fond pro klimatická opatření členskými státem zvláštní finanční prostředky na podporu evropských občanů, kteří jsou nejvíce postiženi nebo ohroženi energetickou chudobou nebo chudobou v oblasti mobility. Tento fond podpoří spravedlnost a solidaritu mezi členskými státy navzájem i v rámci jednotlivých členských států a zároveň zmírní riziko energetické chudoby a chudoby v oblasti mobility během této transformace. Bude vycházet ze stávajících mechanismů solidarity a doplňovat je. [Zdroje tohoto nového fondu budou v období 2026–2032 v zásadě ve výši 25 % očekávaných výnosů z nového obchodování s emisemi a budou se čerpat na základě sociálních plánů v oblasti klimatu, které by členské státy měly předkládat podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 20.../nn²⁹.] Dále by měl každý členský stát využít své výnosy z dražeb mimo jiné k financování části nákladů svých sociálních plánů v oblasti klimatu.

²⁷ Údaje z roku 2018. Eurostat, SILC [ilc_mdes01].

²⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES (Úř. věst. L 315, 14.11.2012, s. 1).

²⁹ [Doplňte odkaz na nařízení o zřízení Sociálního fondu pro klimatická opatření].

- (53) Podávání zpráv o využívání výnosů z dražeb by mělo být harmonizováno se stávajícím vykazováním podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999³⁰.
- (54) Inovace a vývoj nových nízkouhlíkových technologií v odvětvích budov a silniční dopravy mají zásadní význam pro zajištění nákladově efektivního příspěvku těchto odvětví k očekávanému snížení emisí. Na podporu nákladově efektivního snižování emisí by měl Inovační fond získat 150 milionů povolenek z obchodování s emisemi v odvětvích budov a silniční dopravy.
- (55) Regulované subjekty, na něž se vztahuje obchodování s emisemi z budov a silniční dopravy, by měly vyřadit povolenky na své ověřené emise odpovídající množství paliv, které propustily ke spotřebě. Poprvé by měly vyřadit povolenky na své ověřené emise v roce [...] 2027. Pro minimalizaci administrativní zátěže by měla být s nezbytnými úpravami zavedena pro obchodování s emisemi v odvětví budov a silniční dopravy řada pravidel použitelných na stávající systém obchodování s emisemi ze stacionárních zařízení a letectví. To se týká zejména pravidel pro převod, vyřazování a rušení povolenek a dále pravidel týkajících se platnosti povolenek, sankcí, příslušných orgánů a vykazovací povinnosti členských států.

³⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 1).

(55a) Některé členské státy již mají vnitrostátní daně z emisí CO₂, které se uplatňují v odvětví silniční dopravy a stavebnictví. Proto by měla být do konce roku 2030 zavedena dočasná odchylka. V zájmu zajištění cílů směrnice 2003/87/ES a soudržnosti nového systému obchodování s emisemi by uplatnění této odchylky mělo být možné pouze tehdy, je-li vnitrostátní sazba daně vyšší než průměrná dražební cena za příslušný rok, a mělo by se vztahovat pouze na povinnost vyřadit povolenky, kterou mají regulované subjekty platící tuto daň. Za účelem zajištění stability a transparentnosti systému by měla být vnitrostátní daň, včetně příslušných daňových sazeb, na konci lhůty pro provedení této směrnice oznámena Komisi. Předmětná odchylka by neměla mít vliv na vnější účelově vázaný příjem pro Sociální fond pro klimatická opatření nebo, pokud je zřízen v souladu s čl. 311 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, na vlastní zdroj založený na výnosech z dražeb z ETS v odvětví silniční dopravy a budov.

(56) Aby bylo obchodování s emisemi v odvětvích budov a silniční dopravy efektivní, měla by existovat možnost monitorovat emise s vysokou mírou jistoty a za vynaložení přiměřených nákladů. Emise by měly být připisovány regulovaným subjektům na základě množství paliva propuštěného ke spotřebě a v kombinaci s emisním faktorem. Regulované subjekty by měly být schopny spolehlivě a přesně určit a rozlišit odvětví, v nichž jsou paliva propouštěna ke spotřebě, i konečné uživatele paliv, aby se předešlo nežádoucím účinkům, jako je dvojitá zátěž. Aby měly regulované subjekty k dispozici dostatečné údaje pro stanovení celkového počtu povolenek na období 2028–2030, měly by – pokud budou držiteli povolení již při spuštění systému v roce 2025 – vykázat své související historické emise za rok 2024.

(57) Je vhodné zavést opatření k řešení možného rizika nadměrného zvyšování cen, které, pokud bude na začátku obchodování s emisemi z budov a silniční dopravy obzvláště vysoké, může ohrozit připravenost domácností a jednotlivců investovat do snižování emisí skleníkových plynů. Tato opatření by měla doplňovat záruky poskytované rezervou tržní stability zřízenou rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1814³¹, která se začala uplatňovat v roce 2019. Zatímco trh bude i nadále určovat cenu uhlíku, spustí se ochranná opatření automaticky na základě určitých pravidel, přičemž povolenky budou uvolněny z rezervy tržní stability pouze tehdy, pokud budou splněny konkrétní podmínky pro spuštění těchto opatření založené na zvýšení průměrné ceny povolenek. Tento dodatečný mechanismus by měl být také schopen rychle reagovat, aby bylo možné řešit nadměrnou volatilitu způsobenou jinými faktory, než jsou změny základních tržních veličin. Opatření by měla být přizpůsobena různým hladinám nadměrného zvyšování cen, což povede k různým stupňům intervence. Rozhodné podmínky by měla Komise pečlivě sledovat a opatření by měla přijmout co nejdříve poté, co budou podmínky splněny. Tím nejsou dotčena žádná podpůrná opatření, která jsou členské státy oprávněny přijmout k řešení nepříznivých sociálních dopadů.

³¹ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1814 ze dne 6. října 2015 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES (Úř. věst. L 264, 9.10.2015, s. 1).

- (58) Komise by měla sledovat obchodování s emisemi v odvětvích budov a silniční dopravy, včetně míry sblížení cen se stávajícím systémem obchodování s emisemi, a v případě potřeby by měl být Evropskému parlamentu a Radě navržen přezkum s cílem zlepšit účinnost, správu a praktické obchodování s emisemi v těchto odvětvích na základě získaných poznatků a zvýšeném sblížení cen. Komisi by měla být uložena povinnost předložit první zprávu o těchto záležitostech nejpozději do 1. ledna 2028.
- (59) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení čl. 3gd odst. 3, čl. 12 odst. 3b a čl. 14 odst. 1 směrnice 2003/87/ES by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci. V zájmu zajištění synergie se stávajícím regulačním rámcem by svěřené prováděcí pravomoci podle článků 14 a 15 uvedené směrnice mělo být rozšířeno i na odvětví silniční dopravy a budov. Tyto prováděcí pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011³².

³² Nařízení (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (60) Za účelem přijímání obecně závazných nelegislativních aktů, kterými se doplňují nebo mění některé prvky legislativního aktu, které nejsou podstatné, by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o čl. 10 odst. 4 a čl. 10a odst. 8 uvedené směrnice. Navíc v zájmu zajištění synergie se stávajícím regulačním rámcem by přenesení pravomoci podle čl. 10 odst. 4 a čl. 10a odst. 8 směrnice 2003/87/ES mělo být rozšířeno i na odvětví silniční dopravy a budov. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci. Členské státy se v souladu se společným politickým prohlášením členských států a Komise ze dne 28. září 2011 o informativních dokumentech³³ zavázaly, že v odůvodněných případech doplní oznámení o opatřeních přijatých za účelem provedení směrnice ve vnitrostátním právu o jeden či více dokumentů s informacemi o vztahu mezi jednotlivými složkami směrnice a příslušnými částmi vnitrostátních nástrojů přijatých za účelem provedení směrnice ve vnitrostátním právu. V případě této směrnice považuje normotvůrce předložení těchto dokumentů za odůvodněné.
- (61) Dobře fungující reformovaný systém EU ETS obsahující nástroj pro stabilizaci trhu je pro Unii klíčovým prostředkem, jak dosáhnout svého dohodnutého cíle pro rok 2030 a závazků vyplývajících z Pařížské dohody. Cílem rezervy tržní stability je řešit nerovnováhu mezi nabídkou povolenek a poptávkou po povolenkách na trhu. Článek 3 rozhodnutí (EU) 2015/1814 stanoví, že rezerva má být přezkoumána tři roky poté, co se začne uplatňovat, přičemž zvláštní pozornost se má věnovat procentnímu podílu pro určení počtu povolenek, které mají být umístěny do rezervy tržní stability, prahové hodnotě pro celkový počet povolenek v oběhu (TNAC), která je určující pro příjem povolenek, a počtu povolenek, které mají být z rezervy uvolněny.

³³ Úř. věst. C 369, 17.12.2011, s. 14.

- (62) Vzhledem k potřebě poskytnout silnější investiční signál ke snížení emisí nákladově efektivním způsobem a s ohledem na posílení systému EU ETS by rozhodnutí (EU) 2015/1814 mělo být změněno tak, aby se zvýšila procentní sazba pro stanovení počtu povolenek, které mají být každoročně umístěny do rezervy tržní stability. Při nižším množství celkového počtu povolenek v oběhu by navíc příjem měl být roven rozdílu mezi celkovým počtem povolenek v oběhu a prahovou hodnotou, která je určující pro příjem povolenek. Tím by se zabránilo značné nejistotě v objemu dražených povolenek, která by vedla k tomu, že by se celkový počet povolenek v oběhu blížil prahové hodnotě, a zároveň by se zajistilo, že přebytek dosáhne z hlediska objemu takové šířky pásma, u níž se má za to, že trh s uhlíkem funguje vyváženě.
- (63) Dále aby množství povolenek, které zůstane v rezervě tržní stability po zneplatnění, bylo předvídatelné, nemělo by zrušení platnosti povolenek v rezervě již záviset na objemu dražených povolenek v předchozím roce. Počet povolenek v rezervě by proto měl být pevně stanoven na 400 milionů povolenek, což odpovídá nižší prahové hodnotě pro hodnotu celkového počtu povolenek v oběhu.
- (64) Z analýzy posouzení dopadů doprovázející návrh této směrnice rovněž vyplývá, že čistá poptávka z letectví by měla být zahrnuta do celkového počtu povolenek v oběhu. Navíc vzhledem k tomu, že povolenky pro letectví mohou být používány stejným způsobem jako všeobecné povolenky, jejich zahrnutí do rezervy by zvýšilo její přesnost, a tudíž zvýšilo kvalitu rezervy tržní stability jako nástroje k zajištění stability trhu. Výpočet celkového počtu povolenek v oběhu by měl zahrnovat emise z letectví a povolenky vydané pro letectví od roku následujícího po vstupu této směrnice v platnost.
- (65) Za účelem vyjasnění výpočtu celkového počtu povolenek v oběhu (TNAC) by rozhodnutí (EU) 2015/1814 mělo stanovit, že do nabídky povolenek jsou zahrnuty pouze povolenky, které byly vydány, ale nebyly uloženy do rezervy tržní stability. Kromě toho by se podle vzorce již neměl od nabídky povolenek odečítat počet povolenek v rezervě tržní stability. Tato změna by neměla žádný podstatný dopad na výsledek výpočtu celkového počtu povolenek v oběhu, tj. ani na minulé výpočty celkového počtu povolenek v oběhu, ani na samotnou rezervu.

- 66) Pro zmírnění rizika nerovnováhy nabídky a poptávky spojeného se zahájením obchodování s emisemi pro odvětví budov a silniční dopravy a pro zvýšení odolnosti tohoto obchodování vůči tržním otřesům by se na tato nová odvětví měl použít mechanismus rezervy tržní stability založený na jistých pravidlech. Aby byla tato rezerva již od spuštění systému funkční, mělo by do ní být na začátku obchodování s emisemi v odvětvích silniční dopravy a budov přiděleno 600 milionů povolenek. Na počáteční dolní a horní prahové hodnoty, na jejichž základě se uvolňují nebo přijímají povolenky z rezervy, by se mělo vztahovat obecné ustanovení o přezkumu. Na další prvky, jako je zveřejňování celkového počtu povolenek v oběhu nebo množství uvolněných povolenek nebo povolenek umístěných do rezervy, by se měla vztahovat pravidla rezervy platná pro jiná odvětví.
- 67) Je nezbytné změnit nařízení (EU) 2015/757 tak, aby zohledňovalo začlenění odvětví námořní dopravy do systému EU ETS. Nařízení (EU) 2015/757 by mělo být změněno tak, aby společnosti měly povinnost vykazovat souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti a předkládat ke schválení své ověřené plány monitorování a souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti příslušnému správnímu orgánu. Aby byla zajištěna soudržnost správy a prosazování, měl by být subjekt odpovědný za dodržování tohoto nařízení stejný jako subjekt odpovědný za dodržování směrnice 2003/87/ES. Kromě toho by měla být Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny metod monitorování emisí [...] a pravidel monitorování a dále veškerých dalších relevantních informací stanovených v nařízení (EU) 2015/757, s cílem zajistit efektivní fungování systému EU ETS na úrovni správy a doplnit do nařízení (EU) 2015/757 pravidla pro schvalování plánů monitorování a jejich změn ze strany správních orgánů, pravidla pro monitorování, vykazování a předkládání souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti a pravidla pro ověřování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti a pro vydávání ověřovací zprávy o souhrnných údajích o emisích na úrovni společnosti. Údaje monitorované, vykázané a ověřené podle nařízení (EU) 2015/757 mohou být rovněž použity za účelem souladu s jinými právními předpisy Unie, které vyžadují monitorování, vykazování a ověřování těchto informací o lodí.

- 67a) Jelikož cílů této směrnice, jimiž je podpora snižování emisí skleníkových plynů nákladově efektivním a ekonomicky účinným způsobem, který je v souladu cíli snížit do roku 2030 čisté emise skleníkových plynů v rámci celého hospodářství prostřednictvím rozšířeného a pozměněného celounijního tržního mechanismu, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale z důvodu jejich rozsahu a účinků jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje tato směrnice rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů³⁴.
- 68) Směrnice 2003/87/ES, rozhodnutí (EU) 2015/1814 a nařízení (EU) 2015/757 by proto měly být odpovídajícím způsobem změněny,

PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Změny směrnice 2003/87/ES

Směrnice 2003/87/ES se mění takto:

- 1) v článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Tato směrnice se použije na činnosti uvedené v přílohách I a III a na skleníkové plyny uvedené v příloze II. Pokud zařízení, na něž se vztahuje systém EU ETS, v důsledku provozu spalovacích jednotek s celkovým jmenovitým tepelným příkonem vyšším než 20 MW změní své výrobní procesy tak, aby snížilo své emise skleníkových plynů, a již tuto prahovou hodnotu nespĺňuje, členský stát poskytne provozovateli možnost [...] zůstat po změně svého výrobního procesu v oblasti působnosti EU ETS až do konce příslušného pětiletého období uvedeného v čl. 11 odst. 1 druhém pododstavci. Dotčený členský stát oznámí Komisi změny oproti seznamu předloženému Komisi podle čl. 11 odst. 1.

³⁴ Standardní bod odůvodnění o subsidiaritě a proporcionalitě.

2. Tato směrnice se použije, aniž jsou dotčeny požadavky podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU(*).

(* Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) (Úř. věst. L 334, 17.12.2010, s. 17).“;

2) Článek 3 se mění takto:

a) písmeno b) se nahrazuje tímto:

„b) „emisemi“ uvolňování skleníkových plynů ze zdrojů v zařízení nebo uvolňování plynů z letadla vykonávajícího činnost v oblasti letectví uvedenou v příloze I nebo z lodí vykonávajících činnost námořní dopravy uvedenou v příloze I určených ve vztahu k této činnosti, nebo uvolňování skleníkových plynů odpovídající činnosti uvedené v příloze III;“;

b) písmeno d) se nahrazuje tímto:

„d) „povolením k vypouštění emisí skleníkových plynů“ rozumí povolení vydané v souladu s články 5, 6 a 30b;“;

c) písmeno u) se zrušuje;

d) doplňují se nová písmena v) až z), která znějí:

„v) „rejdařskou společností“ se rozumí majitel lodi nebo jakákoli jiná organizace nebo osoba, jako je správce nebo nájemce lodi bez posádky („bareboat charterer“), která od vlastníka lodi převzala odpovědnost za provoz lodi a která se při převzetí této odpovědnosti dohodla na převzetí všech povinností a odpovědností uložených Mezinárodním předpisem pro řízení bezpečnosti lodí a pro zabránění znečištění stanovených v příloze I nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 336/2006(*);

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 336/2006 ze dne 15. února 2006 o provádění Mezinárodního předpisu pro řízení bezpečnosti ve Společenství a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 3051/95 (Úř. věst. L 64, 4.3.2006, s. 1).

w) „správním orgánem ve vztahu k rejdařské společnosti“ rozumí úřad odpovědný za správu systému EU ETS ve vztahu k rejdařské společnosti v souladu s článkem 3gd;

wa) „přístavem určení“ se rozumí přístav, v němž loď zastaví za účelem nakládky nebo vykládky nákladu nebo nalodění nebo vyloďení cestujících s tím, že zastávky pouze za účelem doplnění paliva, získání zásob, vystřídání posádky, přemístění do suchého doku nebo provedení oprav lodi nebo jejího vybavení, zastávek v přístavu v případě nouze nebo potřeby pomoci, překládek z lodí na loď prováděných mimo přístavy, zastávek výhradně za účelem získání ochrany před nepříznivým počasím nebo nezbytných pro pátrací a záchranné činnosti a zastávky kontejnerových lodí v sousedním přístavu pro překládku kontejnerů uvedenému v prováděcím aktu přijatém podle čl. 3g odst. 1 jsou vyloučeny;

wb) „výletní osobní lodí“ se rozumí osobní loď bez nákladní paluby určená výhradně pro obchodní přepravu cestujících v zařízeních pro nocleh v rámci turistické plavby po moři;

x) „regulovaným subjektem“ se pro účely kapitoly IVa rozumí jakákoli fyzická nebo právnická osoba s výjimkou konečného spotřebitele paliv, která vykonává činnost uvedenou v příloze III a která spadá do jedné z následujících kategorií:

- i) prochází-li palivo daňovým skladem ve smyslu čl. 3 bodu 11 směrnice Rady (EU) 2020/262(*), oprávněný skladovatel ve smyslu čl. 3 bodu 1 uvedené směrnice, který je povinen zaplatit spotřební daň splatnou podle článku 7 uvedené směrnice;

- ii) pokud se nepoužije bod i), jakákoli jiná osoba povinná zaplatit spotřební daň splatnou podle článku 7 směrnice (EU) 2020/262 ve vztahu k palivům, na něž se vztahuje tato kapitola;
- iii) pokud se nepoužijí body i) a ii), jakákoli jiná osoba, která musí být registrována příslušnými orgány členského státu za účelem zaplacení spotřební daně, včetně osob osvobozených od placení spotřební daně, jak je uvedeno v čl. 21 odst. 5 čtvrtém pododstavci směrnice Rady 2003/96/ES(**);
- iv) pokud se nepoužijí body i), ii) a iii), nebo pokud za zaplacení stejné spotřební daně odpovídá společně a nerozdílně několik osob, jakákoli jiná osoba určená členským státem.

(*) Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (Úř. věst. L 058, 27.2.2020, s. 4).

(**) Směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny (Úř. věst. L 283 31.10.2003, s. 51).

y) „palivem“ se pro účely kapitoly IVa rozumí jakékoli palivo uvedené v tabulce A a tabulce C přílohy I směrnice 2003/96/ES a rovněž jakýkoli jiný produkt nabízený k prodeji jako pohonná hmota nebo palivo, jak je uvedeno v čl. 2 odst. 3 uvedené směrnice;

z) „propuštění ke spotřebě“ má pro účely kapitoly IVa stejný význam jako v čl. 6 odst. 3 směrnice (EU) 2020/262.“;

3) nadpis kapitoly II se nahrazuje tímto:

„LETECTVÍ A NÁMOŘNÍ DOPRAVA“;

- 4) článek 3a se nahrazuje tímto:

„Článek 3a

Oblast působnosti

Články 3b až 3f se vztahují na přidělování a vydávání povolenek, pokud jde činnosti v oblasti letectví uvedené v příloze I. Články 3g až 3ge se použijí ve vztahu k činnostem námořní dopravy uvedeným v příloze I.“;

- 5) články 3f a 3g se nahrazují tímto:

„Článek 3f

Plány pro monitorování a vykazování

Členský stát správy zajistí, aby každý provozovatel letadla předložil příslušnému orgánu v daném členském státě plán pro monitorování stanovující opatření pro monitorování a vykazování emisí a údajů o tunokilometrech pro účely podání žádosti podle článku 3e a že tyto plány příslušný orgán schválí v souladu s akty uvedenými v článku 14.

Působnost na činnosti námořní dopravy

1. Přidělování povolenek a uplatnění požadavků na vyřazení v souvislosti s činnostmi námořní dopravy se vztahují na padesát procent (50 %) emisí z lodí plavících se z přístavu určení, který spadá do jurisdikce členského státu, do přístavu určení mimo jurisdikci členského státu, padesát procent (50 %) emisí z lodí plavících se z přístavu určení mimo jurisdikci členského státu do přístavu určení spadajícího do jurisdikce členského státu, sto procent (100 %) emisí z lodí plavících se z přístavu určení spadajícího do jurisdikce členského státu do přístavu určení spadajícího do jurisdikce členského státu a sto procent (100 %) emisí z lodí v kotvišti v přístavu určení spadajícím do jurisdikce členského státu.

Komise do 31. prosince 2023 prostřednictvím prováděcích aktů stanoví seznam sousedních přístavů pro překládku kontejnerů a poté tento seznam každé dva roky do 31. prosince aktualizuje.

V těchto prováděcích aktech se uvedou sousední přístavy pro překládku kontejnerů nacházející se mimo Unii, avšak ve vzdálenosti menší než 300 námořních mil od území Unie, kde podíl překládek kontejnerů měřený ve dvacetistopé ekvivalentní jednotce přesahuje 65 % celkové kontejnerové dopravy daného přístavu během posledního dvanáctiměsíčního období, pro které jsou k dispozici příslušné údaje. Pro účely tohoto odstavce se kontejnery považují za přeložené, pokud jsou vyloženy z lodí do přístavu pouze za účelem jejich naložení na jinou loď. Seznam nezahrnuje přístavy nacházející se ve třetí zemi, které účinně uplatňují opatření rovnocenná s opatřeními této směrnice.

Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.

2. Články 9, 9a a 10 se vztahují na činnosti námořní dopravy stejným způsobem, jakým se vztahují na jiné činnosti, jež spadají do systému EU ETS, příčemž v souvislosti s použitím článku 10 platí tato výjimka.

Do 31. prosince 2030 se přidělí podíl povolenek členským státům, u nichž poměr rejdařských společností, za něž by členské státy nesly podle článku 3gd odpovědnost, ve srovnání s počtem obyvatel v roce 2020, na základě údajů dostupných za období 2018–2020, činí více než 15 rejdařských společností na milion obyvatel. Množství povolenek odpovídá 2,5 % povolenek z dodatečné dražby v důsledku zvýšení stropu pro námořní dopravu, jenž je uveden v čl. 9 třetím pododstavci, v příslušném roce. Pro období let 2024–2027 se množství povolenek navíc vynásobí procentními podíly platnými pro příslušný rok podle čl. 3ga písm. a) až d). Výnosy z dražeb tohoto podílu povolenek **by se měly** použít pro účely uvedené v čl. 10 odst. 3 písm. g), pokud jde o námořní odvětví, a v písm. i). 50 % množství povolenek se rozdělí mezi příslušné členské státy na základě podílu rejdařských společností, za něž nesou odpovědnost, a zbyvajících část se mezi ně rozdělí rovným dílem.“;

- 6) vkládají se nové články 3ga až 3ge, které znějí:

„Článek 3ga

Postupné zavádění požadavků na námořní dopravu

Rejdařské společnosti jsou povinny vyřazovat povolenky podle následujícího harmonogramu:

- a) 20 % ověřených emisí vykázaných za rok [...] [první celý rok po uplynutí lhůty pro provedení této pozměňující směrnice];

- b) 45 % ověřených emisí vykázaných za rok [...] [druhý celý rok po uplynutí lhůty pro provedení této pozměňující směrnice];
- c) 70 % ověřených emisí vykázaných za rok [...] [třetí celý rok po uplynutí lhůty pro provedení této pozměňující směrnice];
- d) 100 % ověřených emisí vykázaných za rok [...] [čtvrtý celý rok po uplynutí lhůty pro provedení této pozměňující směrnice] a poté každý rok.

Bude-li oproti ověřeným emisím z námořní dopravy pro roky [...] [první tři roky po uplynutí lhůty pro provedení této pozměňující směrnice] vyřazeno méně povolenek, namísto dražby podle článku 10 se zruší odpovídající množství povolenek, jakmile bude pro každý rok zjištěn rozdíl mezi ověřenými emisemi a zrušenými povolenkami.

Článek 3gaa

Ustanovení o převodu nákladů na zajištění souladu se systémem ETS z rejdařské společnosti na jiný subjekt

Členské státy přijmou nezbytná opatření k zajištění toho, aby v případě, že konečnou odpovědnost za nákup paliva nebo provoz lodí převezme [...] jiný subjekt než rejdařská společnost, měla rejdařská společnost nárok na náhradu nákladů vyplývajících z vyřazování povolenek ze strany tohoto subjektu. Provozováním lodě pro účely tohoto článku se rozumí určení přepravovaného nákladu, [...], trasy a rychlosti lodí. [...] Rejdařská společnost zůstává subjektem odpovědným za vyřazování povolenek, jak požaduje článek 3ga a článek 12 této směrnice, a za celkový soulad s ustanoveními vnitrostátních právních předpisů, jimiž se tato směrnice provádí. Členské státy zajistí, aby rejdařské společnosti, které spadají do jejich odpovědnosti, plnily své povinnosti ohledně vyřazování povolenek bez ohledu na jejich nárok na náhradu nákladů, jež vyplývají z vyřazování povolenek, ze strany komerčních provozovatelů.

Článek 3gb

Monitorování a vykazování emisí z námořní dopravy

Pokud jde o emise z činností námořní dopravy uvedených v příloze I, správní orgán ve vztahu k rejdářské společnosti zajistí, aby rejdářská společnost, za kterou odpovídá, monitorovala a vykazovala příslušné parametry během vykazovaného období a předložila souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti správnímu orgánu v souladu s kapitolou II nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757(*).

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757 ze dne 29. dubna 2015 o monitorování, vykazování a ověřování emisí oxidu uhličitého z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES (Úř. věst. L 123, 19.5.2015, s. 55).

Článek 3gc

Ověřování a akreditace emisí z námořní dopravy

Správní orgán ve vztahu k rejdářské společnosti zajistí, aby vykazování souhrnných údajů o emisích na úrovni rejdářské společnosti předložené rejdářskou společností podle článku 3gb bylo ověřeno v souladu s pravidly ověřování a akreditace stanovenými v kapitole III nařízení (EU) 2015/757(*).

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757 ze dne 29. dubna 2015 o monitorování, vykazování a ověřování emisí oxidu uhličitého z námořní dopravy a o změně směrnice 2009/16/ES (Úř. věst. L 123, 19.5.2015, s. 55).

Článek 3gd

Správní orgán ve vztahu k rejdařské společnosti

1. Správním orgánem ve vztahu k rejdařské společnosti je:

- a) v případě rejdařské společnosti zapsané v členském státě členský stát, v němž je rejdařská společnost zapsána;
- b) v případě rejdařské společnosti, která není zapsána v členském státě, členský stát s největším odhadovaným počtem zastávek v přístavu z plaveb uskutečněných touto rejdařskou společností v posledních [...] čtyřech sledovaných letech, které spadají do oblasti působnosti stanovené v článku 3g;
- c) v případě rejdařské společnosti, která není zapsána v členském státě a která v předchozích [...] čtyřech sledovaných letech neuskutečnila žádnou plavbu spadající do oblasti působnosti stanovené v článku 3g, je správním orgánem členský stát [...], do něhož loď rejdařské společnosti vplula nebo z něhož vyplula na první plavbu spadající do oblasti působnosti stanovené v článku 3g.

[...]

2. Komise na základě nejlepších dostupných informací prostřednictvím prováděcích aktů stanoví:

- a) do 1. února [...] [2024 / rok [...]] po uplynutí lhůty pro provedení této pozměňující směrnice] zveřejní seznam rejdařských společností, které k 1. lednu [2024 / rok [...]] po uplynutí lhůty pro provedení této pozměňující směrnice] nebo s účinností od tohoto data vykonávaly námořní činnost uvedenou v příloze I spadající do oblasti působnosti stanovené v článku 3g, s uvedením správního orgánu pro každou rejdařskou společnost v souladu s odstavcem 1; a

- b) [...] poté každé dva roky do 1. února aktualizovaný seznam, aby rejdařské společnosti zapsané v jednom členském státě mohly být přeřazeny pod jiný správní orgán, pokud v rámci Unie změnil členský stát, v němž jsou v souladu s odst. 1 písm. a) tohoto článku zapsány [...], nebo aby mohly být zahrnuty rejdařské společnosti, které následně vykonávaly námořní činnost uvedenou v příloze I, která spadala do oblasti působnosti stanovené v článku 3g, v souladu s odst. 1 písm. c) tohoto článku; a
- c) poté každé čtyři roky do 1. února aktualizovaný seznam, aby rejdařské společnosti, které nejsou zapsány v některém členském státě, mohly být v souladu s odst. 1 písm. b) tohoto článku přeřazeny pod jiný správní orgán.
- 2a. Správní orgán, který je podle seznamu sestaveného podle odstavce 2 odpovědný za rejdařskou společnost, si ponechává tuto odpovědnost bez ohledu na následné změny v činnostech nebo zapsání námořní společnosti, dokud se tyto změny nezohlední v aktualizovaném seznamu.
3. Komise přijme prováděcí akty, jimiž stanoví podrobná pravidla týkající se správy rejdařských společností ze strany správních orgánů podle této směrnice. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.

Zprávy a přezkum

1. [...] V případě, že Mezinárodní námořní organizace přijme globální tržní opatření ke snížení emisí skleníkových plynů z námořní dopravy, Komise tuto směrnici přezkoumá, aby takový pokrok zohlednila. [...] Za tímto účelem neprodleně, v každém případě před globálním hodnocením v roce 2028 a nejpozději do 30. září 2028 [...], předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu [...]. Komise v této zprávě toto opatření přezkoumá, pokud jde o jeho ambice s ohledem na cíle Pařížské dohody a jeho celkovou ekologickou vyváženost. Rovněž posoudí veškeré otázky související s možnou koexistencí nebo souladem této směrnice s uvedeným opatřením. Ke [...] zprávě se případně připojí legislativní návrh na [...] změnu této směrnice [...] v souladu se závazky Unie v oblasti emisí skleníkových plynů pro celé hospodářství a s cílem zachovat ekologickou vyváženost a účinnost opatření Unie v oblasti klimatu a zajistit náležitě provádění celosvětového tržního opatření přijatého Mezinárodní námořní organizací, přičemž se zohlední potřeba soudržnosti mezi systémem EU ETS a celosvětovým tržním opatřením a zamezí se jakékoli z toho plynoucí významné dvojí zátěži.
2. Komise monitoruje provádění této kapitoly ve vztahu k námořní dopravě, zejména za účelem odhalení snah vyhnout se plnění požadavků, aby tomuto jednání v rané fázi předcházela, a informuje o možných trendech, pokud jde o společnosti, které se snaží vyhnout tomu, aby byly vázány požadavky této směrnice. Je-li to vhodné, navrhne Komise opatření [...] s cílem tyto trendy řešit.

3. Nejpozději do 31. prosince 2026 předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu, v níž posoudí, zda je proveditelné a nákladově efektivní do této směrnice zahrnout:

a) další emise skleníkových plynů z námořní dopravy,

b) emise z lodí [...] o hrubé prostornosti pod 5 000 rejstříkových tun, ale nikoli nižší než 400 rejstříkových tun.

V uvedené zprávě se rovněž zváží vzájemné vazby mezi touto směrnicí a nařízením (EU) 2015/757 a bude se v ní vycházet ze zkušeností s jejich uplatňováním. V této zprávě Komise rovněž přezkoumá, jak může tato směrnice nejlépe podpořit využívání obnovitelných a nízkouhlíkových námořních paliv, a to na základě životního cyklu. V případě potřeby může být zpráva doplněna legislativními návrhy.“

7) článek 3h se nahrazuje tímto:

„Článek 3h

Oblast působnosti

Tato kapitola se vztahuje na povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů a na přidělování a vydávání povolenek, pokud jde o činnosti uvedené v příloze I kromě činností v oblasti letectví a námořní dopravy.“;

8) v čl. 6 odst. 2 se písmeno e) nahrazuje tímto:

„e) povinnost vyřadit povolenky rovnající se celkovým emisím zařízení v každém kalendářním roce, ověřené v podle článku 15, do čtyř měsíců od konce uvedeného roku.“;

9) článek 8 se mění takto:

a) slova „Evropského parlamentu a Rady(1)“ a poznámka pod čarou (1) se zrušují;

b) doplňuje se nový odstavec, který zní:

„Komise přezkoumá účinnost synergií se směrnicí 2010/75/EU. Povolení týkající se životního prostředí a klimatu by měla být koordinována, aby se zajistilo účinné a rychlejší provádění opatření potřebných k dosažení souladu s cíli EU v oblasti klimatu a energetiky. Komise může Evropskému parlamentu a Radě předložit zprávu v souvislosti s jakýmkoli budoucím přezkumem této směrnice.“;

10) v článku 9 se doplňuje nový odstavec, který zní:

„V roce [rok následující po vstupu této změny v platnost] se množství povolenek pro celou Unii sníží o [-- milionů povolenek (bude určeno v závislosti na roce vstupu v platnost)]. Ve stejném roce se množství povolenek pro námořní dopravu pro celou Unii zvýší o [79 – milionů povolenek (79 milionů povolenek, pokud vstoupí v platnost v roce 2023 / 75 milionů povolenek, pokud vstoupí v platnost v roce 2024)]. Počínaje rokem [rok následující po vstupu této změny v platnost] činí lineární faktor 4,2 %. Komise zveřejní množství povolenek pro celou Unii do 3 měsíců od [datum vstupu změny v platnost]. Lineární faktor se použije rovněž na povolenky odpovídající průměrným emisím z činností námořní dopravy vykázaným v souladu s nařízením (EU) 2015/757 za roky 2018 a 2019, které jsou uvedeny v článku 3g.

Komise zveřejní množství povolenek pro celou Unii do 3 měsíců od [datum vstupu změny v platnost].“;

11) článek 10 se mění takto:

a) v odstavci 1 se třetí pododstavec nahrazuje tímto:

„2 % z celkového množství povolenek mezi lety 2021 a 2030 budou dražena za účelem zřízení fondu na zlepšení energetické účinnosti a modernizaci energetických soustav vybraných členských států („přijímající členské státy), jak je stanoveno v článku 10d (modernizační fond). Přijímajícími členskými státy pro toto množství povolenek jsou členské státy, které měly v roce 2013 HDP na obyvatele v tržních cenách nižší než 60 % průměru Unie. Finanční prostředky odpovídající tomuto množství povolenek se rozdělí v souladu s částí A přílohy IIb.

Kromě toho se 2,5 % celkového množství povolenek mezi lety [rok následující po vstupu směrnice v platnost] a 2030 draží pro Modernizační fond. Přijímajícími členskými státy pro toto množství povolenek jsou členské státy s HDP na obyvatele v tržních cenách nižším než [...] 75 % průměru Unie v letech 2016 až 2018. Finanční prostředky odpovídající tomuto množství povolenek se rozdělí v souladu s částí B přílohy IIb.“;

b) v odstavci 3 se první a druhá věta nahrazují tímto:

„3. Členské státy určí způsob, jakým mají být využity výnosy z dražeb povolenek uvedených v odstavci 2, s výjimkou výnosů stanovených jako vlastní zdroje v souladu s čl. 311 odst. 3 Smlouvy o fungování EU a zanesených do rozpočtu Unie. Členské státy [...] by měly tyto své výnosy použít [...], s výjimkou výnosů použitých na náhradu nepřímých uhlíkových nákladů podle čl. 10a odst. 6, nebo ekvivalentu těchto výnosů ve finanční hodnotě, k jednomu nebo více z těchto účelů:“;

c) v odstavci 3 se písmeno h) nahrazuje tímto:

na opatření, jejichž cílem je zlepšit energetickou účinnost, rozšířit systémy dálkového vytápění a zlepšit izolaci nebo poskytnout finanční podporu na řešení sociálních aspektů v domácnostech s nižšími a středními příjmy, mimo jiné omezením daní s nepříznivým účinkem;“

ca) v odstavci 3 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Má se za to, že členské státy dosáhly souladu s tímto odstavcem, pokud zavedly a uplatňují politiky daňové nebo finanční podpory, včetně zejména v rozvojových zemích, anebo vnitrostátní regulační politiky na posílení finanční podpory, které jsou vytvořeny pro účely uvedené v prvním pododstavci a které představují hodnotu odpovídající výnosům uvedeným v prvním pododstavci. “;

d) v odstavci 4 se první věta nahrazuje tímto:

„4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem doplnění této směrnice, pokud jde o harmonogram, správu a jiné aspekty dražeb, včetně postupů dražeb, jež vyžaduje převod části výnosů jakožto vnějších účelově vázaných příjmů v souladu s čl. 30d odst. 4a nebo vlastních zdrojů do rozpočtu Unie v souladu s čl. 311 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, aby byl zajištěn jejich otevřený, transparentní, harmonizovaný a nediskriminační průběh.“;

12) článek 10a se mění takto:

a) odstavec 1 se mění takto:

i) za druhý pododstavec se vkládá nový[...] pododstavec [...], který zní:

[...] „Bezplatné povolenky se nepřidělují zařízením v odvětvích nebo pododvětvích v rozsahu, v němž se na ně vztahují jiná opatření k řešení rizika úniku uhlíku stanovená nařízením (EU).../.. [odkaz na mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM)](**). Opatření uvedená v prvním pododstavci se odpovídajícím způsobem upraví.

(*) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES (Úř. věst. L 315, 14.11.2012, s. 1).“;

(**) [*úplný odkaz na mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích*]

ii) na konec třetího pododstavce se doplňuje nová věta, která zní:

„S cílem poskytnout další pobídky ke snižování emisí skleníkových plynů a ke zlepšení energetické účinnosti se před obdobím let 2026–2030 přezkoumají předem stanovené referenční hodnoty pro celou Unii s cílem potenciálně změnit definice a systémové hranice stávajících referenčních hodnot produktu.“;

b) vkládá se nový odstavec 1a, který zní:

„1a. Bezplatné povolenky se nepřidělují v souvislosti s výrobou produktů uvedených v příloze I nařízení [CBAM] ode dne použitelnosti mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích.

Odchylně od předchozího pododstavce se na výrobu těchto produktů v prvních letech uplatňování nařízení [CBAM] přidělují bezplatné povolenky ve sníženém množství. Použije se faktor snižující přidělování bezplatných povolenek na výrobu těchto produktů (faktor CBAM). Faktor CBAM činí 100 % pro období od vstupu [nařízení CBAM] v platnost do konce roku 2025 a sníží se každoročně o [...] 5 procentních bodů od roku 2026 do roku 2028, o 10 procentních bodů od roku 2029 do roku 2032 a o 15 procentních bodů od roku 2033 do roku 2035 tak, aby do desátého roku dosáhl 0 %.

Snížení bezplatných povolenek se každoročně vypočítá jako průměrný podíl poptávky po bezplatném přidělování povolenek na výrobu produktů uvedených v příloze I nařízení [CBAM] ve srovnání s vypočtenou celkovou poptávkou po přidělení bezplatných povolenek pro všechna zařízení pro příslušné období uvedené v čl. 11 odst. 1. Použije se faktor CBAM.

Povolenky vyplývající ze snížení bezplatných povolenek se zpřístupní na podporu inovací v souladu s čl. 10a odst. 8.“;

c) odstavec 2 se mění takto:

i) ve třetím pododstavci se písmeno c) nahrazuje tímto:

„c) pro období let 2026 až 2030 se referenční hodnoty stanoví stejným způsobem jako v písmenech a) a d) na základě informací předložených podle článku 11 za roky 2021 a 2022 a na základě uplatnění roční míry snížení pro každý rok v letech 2008 až 2028.“;

ii) ve třetím pododstavci se doplňuje nové písmeno d), které zní:

pokud roční míra snížení přesáhne 2,5 % nebo je nižší než 0,2 %, referenční hodnoty pro období let 2026 až 2030 jsou referenčními hodnotami použitelnými v období let 2013 až 2020 sníženými podle toho, která z těchto dvou procentních sazeb je relevantní, pro každý rok v letech 2008 až 2028.“;

iii) čtvrtý pododstavec se nahrazuje tímto:

„Odchylně se upraví hodnoty referenčních úrovní pro aromatické látky a syntetický plyn, a to o stejné procento jako referenční úrovně rafinérií, neboť cílem je zachování rovných podmínek pro výrobce těchto produktů.“;

- d) odstavce 3 a 4 se zrušují;
- e) v odstavci 6 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„Členské státy by měly přijmout finanční opatření v souladu s druhým a čtvrtým pododstavcem ve prospěch odvětví nebo pododvětví, která jsou vystavena skutečnému riziku úniku uhlíku v důsledku značných nepřímých nákladů, jež jsou skutečně vynaloženy na náklady spojené s emisemi skleníkových plynů promítnuté do cen elektřiny, a to za předpokladu, že tato finanční opatření jsou v souladu s pravidly státní podpory a především nezpůsobují nepatřičné narušení hospodářské soutěže na vnitřním trhu. Přijatá finanční opatření by neměla kompenzovat nepřímé náklady kryté bezplatnými povolenkami v souladu s referenčními hodnotami stanovenými podle odstavce 1. Pokud členský stát v roce, v němž vznikly nepřímé náklady, utratí částku vyšší než ekvivalent 25 % svých výnosů z dražeb podle čl. 10 odst. 3, uvede důvody překročení této částky.“;

- f) v odstavci 7 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Od roku 2021 se povolenky, které podle odstavců 19, 20 a 22 nejsou přidělené zařízením, přičítají k množství povolenek vyhrazených v souladu s první větou prvního pododstavce tohoto odstavce.“;

g) odstavec 8 se nahrazuje tímto:

„8. Na podporu inovací v oblasti nízkouhlíkových technologií a procesů a jako příspěvek k cílům nulového znečištění bude 365 milionů povolenek z množství, které by jinak mohlo být bezplatně přiděleno podle tohoto článku, a 85 milionů povolenek z množství, které by jinak mohlo být vydraženo podle článku 10, jakož i povolenek vyplývajících ze snížení množství bezplatně přidělených povolenek podle čl. 10a odst. 1a, umístěno do fondu (dále jen „Inovační fond“). Povolenky nevydané provozovatelům letadel v důsledku jejich uzavření, které nejsou nezbytné k pokrytí povolenek, které tito provozovatelé případně měli odevzdat, ale neodevzdali, se rovněž použijí na podporu inovací podle prvního pododstavce.

Veškeré zbývající výnosy z 300 milionů povolenek dostupných v období let 2013 až 2020 na základě rozhodnutí Komise 2010/670/EU(*) se doplní o 50 milionů nepřidělených povolenek z rezervy tržní stability a včas se využijí na podporu inovací uvedených v prvním pododstavci.³⁵[...]

³⁵ V obecném přístupu k návrhu o iniciativě FuelEU maritime se Rada rozhodla vypustit ustanovení, které stanoví, že výnosy ze sankcí podle uvedeného nařízení jsou vnějšími účelově vázanými příjmy.

Inovační fond se vztahuje na odvětví uvedená v přílohách I a III, včetně environmentálně bezpečného zachycování a využívání uhlíku (CCU), které významně přispívá ke zmírňování změny klimatu, jakož i na výrobky nahrazující vysokouhlíkové výrobky vyráběné v odvětvích uvedených v příloze I a má napomoci stimulovat výstavbu a provoz projektů zaměřených na ekologicky bezpečné zachycování a geologické ukládání CO₂ (CCS), jakož i inovativní technologie v oblasti obnovitelné energie a skladování energie; způsobem vyváženým z hlediska zeměpisného rozmístění. Z Inovačního fondu lze rovněž podporovat průlomové inovativní technologie a infrastrukturu pro dekarbonizaci námořního odvětví a výrobu paliv s nízkými a nulovými emisemi uhlíku v námořní, letecké, železniční a silniční dopravě.

Komise věnuje zvláštní pozornost [...] projektům v odvětvích, na něž se vztahuje [nařízení CBAM], které jsou určeny na podporu inovací v oblasti nízkouhlíkových technologií, CCU, CCS, obnovitelné energie a ukládání energie, způsobem, který přispívá ke zmírňování změny klimatu, s cílem zajistit, aby byl v období let 2021–2030 projektům v těchto odvětvích přidělen významný podíl ekvivalentu povolenek uvedených v odstavci 1a tohoto článku ve finanční hodnotě, a může do roku 2027 vyhlásit výzvy k podávání návrhů zaměřené na odvětví, na něž se vztahuje [nařízení CBAM].

Zvláštní pozornost věnuje projektům, které přímo nebo nepřímo přispívají k dekarbonizaci námořního odvětví, a může za tímto účelem případně vyhlásit výzvy k podávání návrhů.

Způsobitelné jsou projekty na území všech členských států, a to i projekty malého rozsahu. Technologie, které dostávají podporu, musí být inovativní a dosud nesmí být v podobném měřítku bez podpory komerčně životaschopné, ale musí představovat průlomová řešení nebo být dostatečně vyspělé na to, aby byly připraveny na využití před uvedením na trh.

Komise zajistí, aby povolenky určené pro Inovační fond byly draženy v souladu se zásadami a postupy stanovenými v čl. 10 odst. 4. Výnosy z dražeb představují vnější účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 5 finančního nařízení. Rozpočtové závazky na opatření, jejichž rozsah přesahuje jeden rozpočtový rok, mohou být rozloženy do ročních splátek v několikaletém období.

Do 31. prosince 2023, a poté každý rok, podá Komise Výboru pro změnu klimatu uvedenému v čl. 22a odst. 1 zprávu o provádění inovačního fondu, v níž poskytne analýzu přidělených projektů podle jednotlivých odvětví a členských států.

[...]

Komise poskytne na požádání technickou pomoc členským státům s nízkou účinnou účastí za účelem navýšení kapacit těchto žádajících členských států, pokud jde o podporu úsilí navrhovatelů projektů na jejich území při předkládání žádostí o financování vyspělých projektů z inovačního fondu, s cílem zlepšit účinné zeměpisné rozložení účasti na inovačním fondu a zvýšit celkovou kvalitu předložených projektů. Projekty se vybírají na základě objektivních a transparentních kritérií, přičemž se v relevantních případech zohlední, v jakém rozsahu projekty přispívají k dosažení snížení emisí výrazně pod úroveň referenčních hodnot uvedených v odstavci 2. Komise usiluje o účinné zeměpisné pokrytí v rámci celé Unie, které bude založeno na kvalitě, a zajišťuje komplexní sledování pokroku a vhodná následná opatření.

Po uzavěrci výzvy k podávání návrhů informuje Komise se souhlasem žadatelů členské státy o žádostech o financování projektů na jejich území a poskytne jim o těchto žádostech podrobné informace, aby členským státům usnadnila koordinovat podporu projektů. Kromě toho Komise před udělením podpory informuje členské státy o seznamu předběžně vybraných projektů.

Projekty musí mít potenciál pro široké uplatnění nebo pro významné snížení nákladů na přechod k nízkouhlíkovému hospodářství v dotčených odvětvích. Projekty zahrnující CCU musí přinášet čisté snížení emisí a zajišťovat omezení emisí CO₂ nebo jeho trvalé uložení. Inovační fond může podporovat projekty prostřednictvím zadávacích řízení na základě konkurence, jako jsou rozdílové smlouvy o uhlíku.

V případě grantů poskytovaných prostřednictvím výzev k podávání návrhů může být podporováno až 60 % příslušných nákladů projektů, z čehož až 40 % nemusí záviset na ověřeném omezení emisí skleníkových plynů za předpokladu, že je s přihlédnutím k použité technologii dosaženo předem stanovených milníků. V případě podpory poskytované prostřednictvím soutěžních nabídkových řízení a v případě podpory ve formě technické pomoci lze podpořit až 100 % příslušných nákladů na projekty.

Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem doplnění této směrnice, pokud jde o pravidla fungování Inovačního fondu, včetně postupu a kritérií výběru, a pokud jde o způsobilé sektory a technologické požadavky na různé druhy podpory.

Žádnému projektu se na základě tohoto odstavce neudělí podpora vyšší než 15 % celkového množství povolenek přidělených k tomuto účelu. Tyto povolenky se zohlední v rámci odstavce 7.“;

(*) Rozhodnutí Komise 2010/670/EU ze dne 3. listopadu 2010, kterým se stanoví kritéria a opatření pro financování komerčních demonstračních projektů, jež jsou zaměřeny na zachycování a geologické ukládání CO₂, která nepoškozují životní prostředí, a financování demonstračních projektů inovativních technologií v oblasti obnovitelných zdrojů energie v rámci systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství, jak je stanoveno směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES (Úř. věst. L 290, 6.11.2010, s. 39).

h) v odstavci 19 se první věta nahrazuje tímto:

„19. Bezplatné povolenky se nepřidělují zařízení, jež ukončilo provoz.“;

i) doplňuje se nový odstavec 22, který zní:

„22. Jsou-li nezbytné opravy bezplatných povolenek udělených podle čl. 11 odst. 2, provedou se odečtením povolenek od množství povolenek vyhrazených podle odstavce 7 tohoto článku nebo případně přičtením povolenek k tomuto množství.“;

12a) V čl. 10b odst. 4 se doplňují nové pododstavce, které znějí:

„V členských státech, v nichž je průměrně v letech 2014–2018 podíl emisí ze zařízení dálkového vytápění na těchto celkových emisích EU vydělený podílem HDP členských států na celkovém HDP EU vyšší než 6,5, se v případě dálkového vytápění na období 2026–2030 přidělí zařízením dodatečné bezplatné povolenky ve výši 30 % množství určeného podle článku 10a za předpokladu, že je objem investic odpovídající hodnotě těchto dodatečných bezplatných povolenek investován do významného snížení emisí před rokem 2030 v souladu s plány klimatické neutrality podle třetího pododstavce a že dosažení cílů a milníků uvedených v třetím pododstavci písm. b) je potvrzeno ověřením provedeným v souladu se čtvrtým pododstavcem.

Do 1. května 2024 vypracují provozovatelé zařízení dálkového vytápění pro svá zařízení plán klimatické neutrality. Tento plán musí být v souladu s cílem klimatické neutrality stanoveným v čl. 2 odst. 1 nařízení (EU) 2021/1119 a musí obsahovat:

- a) opatření a investice k dosažení klimatické neutrality do roku 2050 na úrovni zařízení nebo společnosti;
- b) průběžné cíle a milníky pro měření pokroku dosaženého na cestě k dosažení klimatické neutrality, jak je uvedeno v písmenu a), do 31. prosince 2025 a poté do 31. prosince každého pátého roku;
- c) odhad dopadu každého z opatření a investic uvedených v písmenu a), pokud jde o snížení emisí skleníkových plynů.

Dosažení cílů a milníků uvedených ve třetím pododstavci písm. b) se ověří do 31. prosince 2025 a poté do 31. prosince [...] každého pátého roku v souladu s postupy ověřování a akreditace stanovenými v článku 15. Pokud dosažení průběžných cílů a milníků nebylo v roce 2025 nebo 2030 ověřeno, nebudou přiděleny žádné bezplatné povolenky nad rámec toho, co je uvedeno v prvním pododstavci.“;

13) v článku 10c se odstavec 7 nahrazuje tímto:

„Členské státy požadují, aby výrobci elektřiny a provozovatelé sítí, kteří mají z přidělování prospěch, podali každý rok do 28. února zprávu o provádění svých vybraných investic, včetně bilance množství přidělených bezplatných povolenek a vzniklých výdajů na investice a typů podpořených investic. Podávají o tom zprávy Komisi a Komise tyto zprávy zveřejní.“;

14) článek 10d se mění takto:

a) v odstavci 1 se první a druhý pododstavec nahrazují tímto:

„1. Na období let 2021 až 2030 se zřizuje fond na podporu investic navržených přijímajícími členskými státy, včetně financování malých investičních projektů, do modernizace energetických soustav a zlepšení energetické účinnosti (dále jen „Modernizační fond“). Modernizační fond je financován z dražeb povolenek, jak je stanoveno v článku 10, ve prospěch přijímajících členských států stanovených v uvedeném článku.

Podporované investice jsou v souladu s cíli této směrnice, jakož i s cíli sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 o Zelené dohodě pro Evropu(*) a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119(**) a s dlouhodobými cíli vyjádřenými v Pařížské dohodě. Z Modernizačního fondu se neposkytuje žádná podpora na zařízení na výrobu elektřiny využívající fosilní paliva. Bez ohledu na předchozí větu mohou být výnosy z povolenek oznamované podle čl. 10d odst. 4 použity na investice do plyných fosilních paliv. Bez ohledu na tutéž větu výnosy z povolenek uvedených v čl. 10 odst. 1 třetím pododstavci, které byly draženy před 31. prosincem 2029, mohou být – jestliže se činnost považuje za environmentálně udržitelnou podle nařízení (EU) 2020/852 a řádně odůvodněnou z důvodů zajištění energetické bezpečnosti – rovněž použity na investice do plyných fosilních paliv.“;

(*) COM(2019) 640 final.

(**) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“) (Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1).“;

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Alespoň 80 % finančních prostředků z Modernizačního fondu se použije na podporu investic do:

- a) výroby a využívání elektřiny z obnovitelných zdrojů;
- b) vytápění a chlazení z obnovitelných zdrojů;
- c) zlepšení energetické účinnosti na straně poptávky, a to též v oblasti průmyslu, dopravy, budov, zemědělství a nakládání s odpady;

- d) skladování energie a modernizace energetických soustav včetně sítí dálkového vytápění, sítí pro distribuci elektřiny a rozšíření propojení mezi členskými státy;
- e) podpory domácností s nižšími příjmy, a to též ve venkovských a odlehlých oblastech, s cílem řešit energetickou chudobu a modernizovat jejich systémy vytápění; a
- f) spravedlivé transformace v regionech závislých na uhlíku v přijímajících členských státech konkrétně na podporu přemístění pracovníků na nová pracovní místa, rekvalifikace a zvyšování kvalifikace pracovníků, vzdělávání, iniciativy v oblasti hledání zaměstnání a nově zakládaných podniků, a to v dialogu se sociálními partnery.“;

c) odstavec 11 se nahrazuje tímto:

„11. Investiční výbor podává Komisi a Výboru pro změnu klimatu uvedenému v čl. 22a odst. 1 každoročně zprávu o zkušenostech s hodnocením investic, zejména pokud jde o snižování emisí a související náklady. Komise do 31. prosince 2024 provede přezkum oblastí pro projekty uvedených v odstavci 2 a základu, ze kterého investiční výbor při svých doporučeních vychází, přičemž tato zjištění investičního výboru zohlední.“

14a) článek 11 se mění takto:

a) v odstavci 2 se datum „28. února“ nahrazuje datem „30.června“;

15) článek 12 se mění takto:

a) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Členské státy zajistí, aby povolenky vydávané příslušným orgánem jiného členského státu byly uznávány pro účely splnění závazků provozovatele letadla nebo rejetařské společnosti podle odstavce 3.“;

b) odstavec 2a se zrušuje;

c) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Členské státy, členské státy správy a správní orgány ve vztahu k rejdařské společnosti zajistí, aby do [...] 30. září každého roku:

a) provozovatel každého zařízení vyřadil počet povolenek rovnající se celkovým emisím daného zařízení v předchozím kalendářním roce ověřeným v souladu s článkem 15;

b) každý provozovatel letadel vyřadil počet povolenek rovnající se jeho celkovým emisím v předchozím kalendářním roce ověřeným v souladu s článkem 15;

c) každá rejdařská společnost vyřadila počet povolenek rovnající se jejím celkovým emisím v předchozím kalendářním roce ověřeným v souladu s článkem 3gc.

Členské státy, členské státy správy a správní orgány ve vztahu k rejdařské společnosti zajistí, aby povolenky vyřazené podle prvního pododstavce byly následně zrušeny.“;

d) za odstavec 3 se doplňují nové odstavce, které znějí:

„3-e. Odchylně od čl. 3 prvního pododstavce písm. c) [...] mohou rejdařské společnosti vyřadit z lodí ledové třídy o 5 % méně povolenek, než kolik činí jejich ověřené emise, ke kterým dojde do 31. prosince 2030, za předpokladu, že tyto lodě mají ledovou třídu IA nebo IA Super či rovnocennou ledovou třídu stanovenou na základě doporučení HELCOM 25/7.

Bude-li oproti ověřeným emisím vyřazeno méně povolenek, namísto dražby podle článku 10 se zruší odpovídající množství povolenek, jakmile bude pro každý rok zjištěn rozdíl mezi ověřenými emisemi a zrušenými povolenkami.

3-d. Odchylně od odst. 3 prvního pododstavce písm. c) a článku 16 Komise na žádost členského státu prostřednictvím prováděcího aktu stanoví, že členské státy považují požadavky obsažené v uvedených ustanoveních za splněné a že vůči rejdařským společnostem nepřijímají žádná opatření, pokud jde o emise, ke kterým dojde do 31. prosince 2030, z plaveb uskutečňovaných osobními loděmi vyjma výletních osobních lodí a loděmi typu ro-ro mezi přístavem ostrova spadajícím do jurisdikce tohoto žádajícího členského státu a přístavem spadajícím do jurisdikce téhož členského státu a z činností v kotvišti těchto lodí v souvislosti s těmito plavbami. Na ostrově žije podle posledního oficiálního sčítání obyvatel méně než 50 000 stálých obyvatel s trvalým pobytem.

Komise zveřejní seznam ostrovů uvedených v prvním pododstavci a dotčených přístavů a tento seznam aktualizuje.

3-c. Odchylně od odst. 3 prvního pododstavce písm. c) a článku 16 Komise na společnou žádost dvou členských států, z nichž jeden nemá pozemní hranici s jiným členským státem a druhý členský stát je zeměpisně nejbližší k prvnímu členskému státu, prostřednictvím prováděcího aktu stanoví, že členské státy považují požadavky obsažené v uvedených ustanoveních za splněné a že vůči rejdařským společnostem nepřijímají žádná opatření, pokud jde o emise, ke kterým dojde do 31. prosince 2030, z plaveb uskutečňovaných osobními loděmi nebo loděmi typu ro-ro v rámci nadnárodní smlouvy o veřejných službách nebo nadnárodních závazků veřejné služby, uvedené ve společné žádosti, která oba členské státy spojuje, a z činností v kotvišti těchto lodí v souvislosti s těmito plavbami.

3-b. Povinnost vyřadit povolenky nevzniká v souvislosti s emisemi, ke kterým dojde do 31. prosince 2030, z plaveb mezi přístavem nacházejícím se v nejbližším regionu členského státu a přístavem nacházejícím se v téže členském státě, včetně přístavů v nejbližších regionech téhož členského státu a mezi nimi, a z činností v kotvišti těchto lodí v souvislosti s těmito plavbami. “;

e) v odstavci 3-a se první věta nahrazuje tímto:

Pokud a dokud je to nezbytné za účelem ochrany ekologické vyváženosti systému EU ETS, nesmějí provozovatelé, provozovatelé letadel a rejdářské společnosti využívající systém EU ETS využívat povolenky vydané členským státem, v němž se na jemu podléhající provozovatele letadel, rejdářské společnosti a jiné provozovatele přestanou vztahovat povinnosti.“;

f) vkládá se nový odstavec 3b, který zní:

„3b. Povinnost vyřadit povolenky nevzniká ve vztahu k emisím skleníkových plynů, které se považují za zachycené a využité tak, aby byly trvale chemicky vázány v produktu a nemohly při běžném použití uniknout do atmosféry.

Komise přijímá prováděcí akty týkající se požadavků souvisejících s posuzováním, zda jsou skleníkové plyny trvale chemicky vázány ve výrobku tak, aby při běžném použití nemohly uniknout do atmosféry.

Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.“;

16) v čl. 14 odst. 1 prvním pododstavci se doplňuje věta, která zní:

„Tyto prováděcí akty uplatňují kritéria udržitelnosti a úspor emisí skleníkových plynů pro využívání biomasy stanovená směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001(*) s případnými úpravami nezbytnými pro použití podle této směrnice, aby emisní faktor této biomasy byl nulový. Určí, jak započítat skladování emisí ze směsi zdrojů s nulovým emisním faktorem a zdrojů, jejichž emisní faktor není nulový. Rovněž určí, jak vykazovat emise z paliv z obnovitelných zdrojů nebiologického původu a z recyklovaných uhlíkových paliv, aby bylo zajištěno započítání těchto emisí a nedocházelo ke dvojímu započtení.“;

(*) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82).“;

17) nadpis kapitoly IV se nahrazuje tímto:

**„USTANOVENÍ TÝKAJÍCÍ SE LETECTVÍ, NÁMOŘNÍ DOPRAVY A
STACIONÁRNÍCH ZAŘÍZENÍ“.**

18) článek 16 se mění takto:

a) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Členské státy zajistí, aby byla zveřejněna jména provozovatelů, provozovatelů letadel a rejdářských společností porušujících požadavky týkající se vyřazení dostačujícího množství povolenek podle této směrnice.“;

b) vkládá se nový odstavec 3a, který zní:

„3a. Sankce stanovené v odstavci 3 se vztahují i na rejdářské společnosti.“;

c) vkládá se nový odstavec 11a, který zní:

„11a. V případě, že určitá rejdařská společnost nesplnila požadavky týkající se vyřazení po dvě či více po sobě jdoucích vykazovaných období, a v případě, že jejich dodržování nezajistila jiná donucovací opatření, může příslušný orgán členského státu přístavu vstupu [...] poté, co dané rejdařské společnosti umožnil předložit připomínky, vydat příkaz k vyhoštění lodi, přičemž o tom uvědomí Komisi, Evropskou agenturu pro námořní bezpečnost (EMSA), ostatní členské státy a dotčený stát vlajky. V důsledku vydání tohoto příkazu k vyhoštění lodi odepře každý členský stát s výjimkou členského státu, pod jehož vlajkou loď pluje, vstup lodím, za něž odpovídá dotčená rejdařská společnost, do všech svých přístavů, dokud uvedená společnost nesplní své povinnosti týkající se vyřazení povolenek podle článku 12. Pokud loď pluje pod vlajkou členského státu a vplouvá [...] do některého z jeho přístavů, nebo [...] se v něm nachází, dotyčný členský stát poté, co dané společnosti umožnil předložit připomínky, [...] loď zadrží, dokud rejdařská společnost nesplní své povinnosti.

Pokud je u lodi, která pluje pod vlajkou některého členského státu, v některém z přístavů členského státu, pod jehož vlajkou loď pluje, zjištěno nesplnění požadavků uvedené v prvním pododstavci, může dotyčný členský stát poté, co dané společnosti umožnil předložit připomínky, vydat příkaz k zadržení plavidla, dokud rejdařská společnost nesplní své povinnosti. Informuje o tom Komisi, agenturu EMSA a ostatní členské státy. V důsledku vydání takového příkazu k zadržení plavidla přijme každý členský stát stejná opatření jako v případě příkazu k vyhoštění podle druhé věty prvního pododstavce.

Tímto odstavcem nejsou dotčeny mezinárodní námořní předpisy platné v případě, že jsou lodě v tísni. “;

19) článek 18b se nahrazuje tímto:

„Článek 18b

Pomoc Komisi ze strany Evropské agentury pro námořní bezpečnost a dalších příslušných organizací

1. Pro účely plnění svých závazků podle čl. 3c odst. 4 a článků 3f, 3gb, 3gc, 3gd, 3ge a 18a mohou Komise, členský stát správy a správní orgány ve vztahu k rejdařské společnosti požádat o pomoc Evropskou agenturu pro námořní bezpečnost nebo jinou příslušnou organizaci a mohou s uvedenými organizacemi v tomto smyslu uzavřít odpovídající dohody.
2. Komise za pomoci Evropské agentury pro námořní bezpečnost usiluje o vytvoření vhodných nástrojů a pokynů k usnadnění a koordinaci činností v oblasti ověřování a prosazování předpisů týkajících se uplatňování této směrnice v námořní dopravě. Tyto nástroje a pokyny by měly být podle možností zpřístupněny členským státům a ověřovatelům za účelem sdílení informací a lepšího zajištění důsledného prosazování této směrnice.“;

20) V článku 30 se doplňují nové odstavce 2a a 5, které znějí:

„2a. Opatření vztahující se na odvětví, kde se uplatňuje mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích, jsou průběžně přezkoumávána s ohledem na použití nařízení xxx [odkaz na CBAM]. Do 1. ledna 2026, a poté každé dva roky, Komise v rámci svých zpráv pro Evropský parlament a Radu podle článku 30 [nařízení o mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích] posoudí dopad tohoto mechanismu na riziko úniku uhlíku, a to i ve vztahu k vývozu. Ve zprávě posoudí, zda je třeba přijmout dodatečná opatření, včetně legislativních opatření, s cílem řešit rizika úniku uhlíku. Ke zprávě se podle potřeby připojí legislativní návrh.“;

„5. Do 31. prosince 2026 předloží Komise zprávu, v níž posoudí dopad a proveditelnost povinného začlenění zařízení na spalování [...] komunálního odpadu [...] do systému obchodování s emisemi podle přílohy 1 směrnice 2003/87/ES od roku 2031, přičemž zohlední příslušná kritéria, jako jsou účinky na vnitřní trh, potenciální narušení hospodářské soutěže, ekologická vyváženost, soulad s cíli rámcové směrnice o odpadech³⁶ a robustnost a přesnost, pokud jde o monitorování a výpočet emisí. Ke zprávě bude případně připojen legislativní návrh na změnu [...] této směrnice.“;

- 21) za článek 30 se vkládá nová kapitola IVa, která zní:

„KAPITOLA IVa

SYSTÉM OBCHODOVÁNÍ S EMISEMI PRO ODVĚTVÍ BUDOV A SILNIČNÍ DOPRAVY

Článek 30a

Oblast působnosti

Ustanovení této kapitoly se použijí na emise, povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů, vydávání a vyřazení povolenek, monitorování, vykazování a ověřování v souvislosti s činnostmi uvedenými v příloze III. Tato kapitola se nepoužije na žádné emise, na něž se vztahují kapitoly II [...] a III.

Článek 30b

Povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů

1. Členské státy zajistí, aby od 1. ledna 2025 žádný regulovaný subjekt neprovozoval činnost uvedenou v příloze III, pokud mu nebylo uděleno povolení příslušným orgánem v souladu s odstavci 2 a 3.

³⁶ [Odkaz bude vložen.]

2. Žádost regulovaného subjektu podle odstavce 1 o povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů podle této kapitoly podaná u příslušného orgánu obsahuje minimálně popis:
 - a) regulovaného subjektu;
 - b) druhu paliv, která propouští ke spotřebě a která se používají ke spalování v odvětví budov a silniční dopravy, jak jsou vymezena v příloze III, a prostředky, jimiž tato paliva ke spotřebě propouští;
 - c) konečného (konečných) použití paliv propuštěných ke spotřebě pro činnost uvedenou v příloze III;
 - d) plánovaných opatření pro monitorování a vykazování emisí v souladu s akty uvedenými v článcích 14 a 30f;
 - e) všeobecně srozumitelného shrnutí informací podle písmen a) až d) netechnické povahy.
3. Příslušný orgán udělí povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů, kterým se regulovanému subjektu uvedenému v odstavci 1 povoluje činnost uvedená v příloze III, pokud je přesvědčen, že regulovaný subjekt je schopen emise odpovídající množství paliv propuštěných ke spotřebě podle přílohy III monitorovat a podávat o nich zprávu.
4. Povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů obsahuje alespoň tyto údaje:
 - a) jméno a adresu regulovaného subjektu;
 - b) popis prostředků, jimiž regulovaný subjekt propouští paliva ke spotřebě v odvětvích, na něž se vztahuje tato kapitola;
 - c) seznam paliv, která regulovaný subjekt propouští ke spotřebě v odvětvích, na něž se vztahuje tato kapitola;
 - d) monitorovací plán odpovídající požadavkům stanoveným akty uvedenými v článku 14;

- e) požadavky týkající se podávání zpráv stanovené akty uvedenými v článku 14;
 - f) povinnost vyřadit povolenky vydané podle této kapitoly rovnající se celkovým emisím v každém kalendářním roce, ověřené v podle článku 15, do čtyř měsíců od konce uvedeného roku.
5. Členské státy mohou regulovaným subjektům umožnit monitorovací plány aktualizovat, aniž by došlo ke změně povolení. Regulované subjekty předkládají veškeré aktualizované monitorovací plány příslušnému orgánu ke schválení.
6. Regulovaný subjekt uvědomí příslušný orgán o veškerých plánovaných změnách povahy své činnosti nebo paliv, která propouští ke spotřebě, které mohou vyžadovat aktualizaci povolení k vypouštění emisí skleníkových plynů. Příslušný orgán povolení podle potřeby aktualizuje v souladu s akty uvedenými v článku 14. Dojde-li ke změně totožnosti regulovaného subjektu, na který se vztahuje tato kapitola, příslušný orgán povolení aktualizuje a uvede v něm jméno a adresu nového regulovaného subjektu.

Článek 30c

Celkové množství povolenek

1. Množství povolenek pro celou Unii, které se podle této kapitoly začne od roku [...] 2027 vydávat každoročně, se lineárně snižuje počínaje rokem 2024. Hodnota roku 2024 je definována jako mezní hodnoty emisí pro rok 2024 vypočtené na základě referenčních emisí podle čl. 4 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842(*) pro odvětví, na něž se vztahuje tato kapitola, za použití lineární trajektorie snižování všech emisí spadajících do oblasti působnosti uvedeného nařízení. Množství se v každém roce následujícím po roce 2024 snižuje o lineární faktor 5,15 %. Do 1. ledna 2024 Komise zveřejní množství povolenek pro celou Unii na rok [...] 2027.

2. Množství povolenek pro celou Unii, které se od roku 2028 začne vydávat každoročně, se lineárně snižuje počínaje rokem 2025 na základě průměrných emisí vykázaných podle této kapitoly za roky 2024 až 2026. Množství povolenek se sníží o lineární redukční faktor 5,43 %, s výjimkou případů, kdy se použijí podmínky bodu 1 přílohy IIIa; v takovém případě se množství sníží pomocí lineárního redukčního faktoru upraveného v souladu s pravidly stanovenými v bodě 2 přílohy IIIa. Komise do 30. června 2027 zveřejní množství povolenek pro celou Unii na rok 2028 a v případě potřeby i upravený lineární redukční faktor.
3. Množství povolenek pro celou Unii vydaných podle této kapitoly se upraví tak, aby kompenzovalo množství vyřazených povolenek v případech, kdy nebylo možné zabránit dvojímu započtení emisí, jak je uvedeno v čl. 30f odst. 4. Úprava odpovídá celkovému množství povolenek, na něž se vztahuje tato kapitola, které byly kompenzovány v příslušném vykazovaném roce podle aktů uvedených v čl. 30f odst. 4.

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26).

Článek 30d

Dražení povolenek pro činnost uvedenou v příloze III

1. Povolenky, na které se vztahuje tato kapitola, se od roku [...] 2027 vydraží, nejsou-li umístěny do rezervy tržní stability vytvořené na základě rozhodnutí (EU) 2015/1814. Povolenky, na které se vztahuje tato kapitola, jsou draženy odděleně od povolenek, na něž se vztahují kapitoly II [...] a III.

2. Dražby povolenek podle této kapitoly začínají v roce [...] 2027 objemem odpovídajícím 130 % objemu dražených povolenek pro rok [...] 2027 stanoveným na základě množství povolenek pro celou Unii pro daný rok a příslušných dražebních podílů a objemů podle odstavců 3, 4 a 5 [...]. Dodatečné objemy, které mají být vydraženy, budou použity pouze pro vyřazení povolenek podle čl. 30e odst. 2 a lze je vydražit až do 30. dubna 2028. Dodatečné objemy se odečtou od dražených objemů za období [...] 2029 až 2031. Podmínky pro tyto dřívější dražby se stanoví v souladu s odstavcem 6 a čl. 10 odst. 4.

V roce [...] 2027 se podle čl. 1a odst. 3 rozhodnutí (EU) 2015/1814 vydá 600 milionů povolenek, na něž se vztahuje tato kapitola, které představují podíly v rezervě tržní stability.

3. Vydraží se 150 milionů povolenek vydaných podle této kapitoly a veškeré výnosy z těchto dražeb budou poskytnuty do Inovačního fondu zřízeného podle čl. 10a odst. 8. Na povolenky uvedené v tomto odstavci se použije čl. 10a odst. 8.
4. Celkové množství povolenek, na něž se vztahuje tato kapitola, bude po odečtení množství stanovených v odstavci 3 vydraženo členskými státy a rozděleno mezi ně podílem, který je totožný s podílem referenčních emisí podle čl. 4 odst. 2 nařízení (EU) 2018/842 pro odvětví, na něž se vztahuje tato kapitola, z průměru daného členského státu za období 2016 až 2018.
- 4a. Příjmy z dražeb povolenek členskými státy uvedenými v odstavci 4 až do výše 59 000 000 000 EUR se do roku 2032 přidělí do Sociálního fondu pro klimatická opatření zřízeného nařízením (EU) 20.../nn [nařízení o Sociálním fondu pro klimatická opatření](*). Tyto příjmy představují externí účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 5 finančního nařízení a jsou prováděny v souladu s pravidly použitelnými pro Sociální fond pro klimatická opatření.

Roční částka přidělená fondu nepřekročí pro rok 2027 částku 10 500 000 000 EUR, pro rok 2028 částku 10 150 000 000 EUR, pro rok 2029 částku 9 950 000 000 EUR, pro rok 2030 částku 9 750 000 000 EUR, pro rok 2031 částku 9 500 000 000 EUR, pro rok 2032 částku 9 500 000 000 EUR.

V případě, že jsou příjmy z dražeb podle odstavce 4 stanoveny jako vlastní zdroj v souladu s čl. 311 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, tento odstavec pozbývá platnosti.

5. Členské státy určí způsob, jakým mají být využity výnosy z dražeb povolenek uvedené v odstavci 4 s výjimkou výnosů představujících vnější účelově vázané příjmy podle odstavce 4a nebo výnosů stanovených jako vlastní zdroje v souladu s čl. 311 odst. 3 Smlouvy o fungování EU a zanesených do rozpočtu Unie. Členské státy [...] by měly použít tyto výnosy, nebo jejich finanční ekvivalent na jednu nebo více činností uvedených v čl. 10 odst. 3 nebo na jedno nebo obě tato opatření:
- a) opatření, která mají přispět k dekarbonizaci vytápění a chlazení budov nebo ke snížení energetických potřeb budov, včetně integrace obnovitelných zdrojů energie a souvisejících opatření podle čl. 7 odst. 11 a článků 12 a 20 směrnice 2012/27/EU [odkazy budou aktualizovány revidovanou směrnicí], jakož i opatření pro poskytování finanční podpory domácnostem s nízkými příjmy v budovách s nejvyšší energetickou náročností;
 - b) opatření, která mají urychlit zavádění vozidel s nulovými emisemi nebo poskytnout finanční podporu na zavádění plně interoperabilní infrastruktury dobíjecích a plnicích stanic pro vozidla s nulovými emisemi, nebo opatření, jejichž cílem je podpořit přechod na veřejnou hromadnou dopravu a zlepšit multimodalitu nebo poskytnout finanční podporu s cílem řešit sociální aspekty týkající se uživatelů dopravy s nízkými a středními příjmy.

c) poskytování finanční kompenzace konečným spotřebitelům paliv v případech, kdy nebylo možné zabránit dvojímu započtení emisí, jak je uvedeno v čl. 30f odst. 4.

Členské státy [...] by měly použít část svých výnosů z dražeb povolenek získaných podle tohoto článku k řešení sociálních aspektů obchodování s emisemi podle této kapitoly se zvláštním důrazem na zranitelné domácnosti, zranitelné mikropodniky a zranitelné uživatele dopravy ve smyslu nařízení (EU) 20.../nn [nařízení o Sociálním fondu pro klimatická opatření] (*). [...]

Má se za to, že členské státy dosáhly souladu s tímto odstavcem, pokud zavedly a uplatňují politiky daňové nebo finanční podpory, anebo regulační politiky na posílení finanční podpory, které jsou vytvořeny pro účely uvedené v prvním pododstavci a které představují hodnotu odpovídající výnosům podle prvního pododstavce získaným z dražeb povolenek uvedených v této kapitole.

Členské státy informují Komisi o využití výnosů a o krocích učiněných podle tohoto odstavce tak, že tyto informace začlení do svých zpráv předložených podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999(**).

6. Na povolenky vydané podle této kapitoly se použijí čl. 10 odst. 4 a čl. 10 odst. 5. Komise zejména do 31. prosince 2025 přijme akt v přenesené pravomoci podle čl. 10 odst. 4, kterým stanoví pravidla pro dražbu v souladu s odstavcem 4a, s tím, že zajistí, aby množství povolenek, které mají být jednotlivými členskými státy draženy za účelem dosažení příslušných množství v uvedeném odstavci, byla rozdělena mezi členské státy na poměrném základě podle příslušného podílu povolenek uvedeného v odstavci 4. Tato pravidla rovněž zahrnují způsoby připsání příslušných částek na účet určený pro tento účel Komisi.

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 1).

(**) [vložit odkaz]

Článek 30e

Převod, vyřazení a zrušení povolenek

1. Článek 12 se použije na emise, regulované subjekty a povolenky, na něž se vztahuje tato kapitola, s výjimkou čl. 12 odst. 2a, 3, 3a a druhé a třetí věty odstavce 4 a odstavce 5. Za tímto účelem:
 - a) jakýkoli odkaz na emise se považuje za odkaz na emise, na něž se vztahuje tato kapitola;
 - b) jakýkoli odkaz na provozovatele zařízení se považuje za odkaz na regulované subjekty, na něž se vztahuje tato kapitola;
 - c) jakýkoli odkaz na povolenky se považuje za odkaz na povolenky, na něž se vztahuje tato kapitola.

2. Členské státy od 1. ledna [...] 2028 zajistí, aby do 30. dubna každého roku regulovaný subjekt vyřadil počet povolenek, na něž se vztahuje tato kapitola, rovnající se celkovým emisím odpovídajícím množství paliv propuštěných ke spotřebě podle přílohy III za předchozí kalendářní rok ověřených podle článků 15 a 30f a aby tyto povolenky byly následně zrušeny.
3. Do 31. prosince 2030, odchylně od prvního a druhého pododstavce, pokud regulovaný subjekt usazený v daném členském státě podléhá vnitrostátní uhlíkové dani platné v letech 2027 až 2030, která se vztahuje na činnost uvedenou v příloze III, může příslušný orgán dotčeného členského státu osvobodit tento regulovaný subjekt od povinnosti vyřadit povolenky podle odstavce 2 pro daný referenční rok, pokud:
- a) dotčený členský stát zpraví Komisi o své vnitrostátní uhlíkové dani vztahující se na činnost uvedenou v příloze III do [vlozte lhůtu pro provedení této pozměňující směrnice] a vnitrostátních právních předpisech, které stanoví sazby daně platné pro roky 2027 až 2030 a v té době vstoupily v platnost. Dotčený členský stát oznámí Komisi veškeré následné změny vnitrostátní uhlíkové daně;
 - b) pro referenční rok je vnitrostátní uhlíková daň dotčeného členského státu skutečně zaplacená tímto regulovaným subjektem vyšší než průměrná dražební zúčtovací cena systému obchodování s emisemi stanovená podle této kapitoly;
 - c) regulovaný subjekt plně dodržuje povinnosti podle článku 30b o povoleních k vypouštění emisí skleníkových plynů a článku 30f o monitorování, vykazování a ověřování svých emisí;
 - d) dotčený členský stát oznámí Komisi uplatňování této výjimky a odpovídající objem povolenek, jejichž platnost má být zrušena v souladu s písmenem g) a akty v přenesené pravomoci přijatými podle čl. 10 odst. 4, do 30. dubna roku následujícího po referenčním roce;

- e) Komise nevznesla námitku proti použití odchylky z důvodu, že oznámené opatření není v souladu s podmínkami stanovenými v tomto odstavci, do tří měsíců od oznámení podle písmene a) nebo do dvou měsíců od oznámení pro příslušný rok podle písmene d);
- f) dotčený členský stát nedraží objem povolenek uvedený v čl. 30d odst. 4 pro konkrétní referenční rok, dokud není množství objemu povolenek, které mají být zrušeny podle tohoto odstavce, určeno v souladu s písmenem g), s výjimkou objemů nezbytných k vytvoření jeho podílu na příjmech uvedených v čl. 30d odst. 4a, nebo pokud jsou příjmy z dražeb podle čl. 30d odst. 4 stanoveny jako vlastní zdroj v souladu s čl. 311 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, aby splnil své povinnosti podle rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053.³⁷ Dotčený členský stát nesmí dražit žádný dodatečný objem povolenek podle čl. 30d odst. 2 prvního pododstavce.
- g) dotčený členský stát zruší objem povolenek z celkového množství povolenek, které má vydražit, uvedeného v čl. 30d odst. 4 pro referenční rok, který se rovná ověřeným emisím tohoto regulovaného subjektu podle této kapitoly za referenční rok. Je-li objem povolenek, které mají být v referenčním roce po použití písmene f) dosud vydraženy, nižší než objem povolenek, které mají být zrušeny podle tohoto odstavce, zajistí dotčený členský stát, aby do konce roku následujícího po referenčním roce zrušil objem povolenek odpovídající rozdílu;
a

³⁷ Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

- h) dotčený členský stát se v okamžiku prvního oznámení podle písmene a) zaváže použít pro jedno nebo více opatření uvedených nebo zmíněných v čl. 30d odst. 5 prvním a druhém pododstavci ekvivalent výnosů, na něž by se použil čl. 30d odst. 5, kdyby tato odchylka neplatila. Použije se čl. 30d odst. 5 třetí a čtvrtý pododstavec a Komise zajistí, aby informace obdržené na jejich základě byly v souladu s přijatým závazkem.

Objem povolenek, jejichž platnost má být zrušena podle písmene g), nemá vliv na vnější účelově vázaný výnos stanovený podle čl. 30d odst. 4a a jejich podíl na jejich výši pro dotčený členský stát, jak je stanoven v souladu s aktem v přenesené pravomoci uvedeným v čl. 30d odst. 6, anebo, byl-li stanoven podle čl. 311 odst. 3 Smlouvy o fungování EU, na vlastní zdroje rozpočtu Unie podle rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 z příjmů z dražeb povolenek v souladu s článkem 30d.

Článek 30f

Monitorování, vykazování, ověřování emisí a akreditace

1. Články 14 a 15 se použijí na emise, regulované subjekty a povolenky, na něž se vztahuje tato kapitola. Za tímto účelem:
 - a) jakýkoli odkaz na emise se považuje za odkaz na emise, na něž se vztahuje tato kapitola;
 - b) jakýkoli odkaz na činnost uvedenou v příloze I se považuje za odkaz na činnost uvedenou v příloze III;
 - c) jakýkoli odkaz na provozovatele se považuje za odkaz na regulované subjekty, na něž se vztahuje tato kapitola;
 - d) jakýkoli odkaz na povolenky se považuje za odkaz na povolenky, na něž se vztahuje tato kapitola.

2. Členské státy zajistí, aby každý regulovaný subjekt od kalendářního roku 2025 monitoroval za každý rok emise odpovídající množství paliv propuštěných ke spotřebě podle přílohy III. Zajistí rovněž, aby každý regulovaný subjekt tyto emise vykázal příslušnému orgánu v následujícím roce počínaje rokem 2026 v souladu s akty uvedenými v čl. 14 odst. 1.
3. Členské státy zajistí, aby každý regulovaný subjekt, který je 1. ledna 2025 držitelem povolení podle článku 30b, do 30. března 2025 vykázal své historické emise za rok 2024.
4. Členské státy zajistí, aby regulované subjekty byly schopny spolehlivě a přesně identifikovat a zdokumentovat jednotlivé druhy paliv, přesné objemy paliv propuštěných ke spotřebě, která se používají ke spalování v odvětví budov a silniční dopravy, jak je uvedeno v příloze III, a konečné použití paliv propuštěných regulovanými subjekty ke spotřebě. Členské státy přijmou vhodná opatření, aby se [...] omezilo riziko dvojího započtení emisí, na něž se vztahuje tato kapitola, a emisí podle kapitol II [...] a III.

Komise přijme prováděcí akty týkající se podrobných pravidel pro zamezení dvojímu započtení a pro poskytování finanční kompenzace konečným spotřebitelům paliv v případech, kdy tomuto dvojímu započtení nelze zabránit [...]. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 22a odst. 2.

5. Zásady monitorování a vykazování emisí, na něž se vztahuje tato kapitola, jsou stanoveny v části C přílohy IV.
6. Kritéria pro ověřování emisí, na něž se vztahuje tato kapitola, jsou stanoveny v části C přílohy V.
7. Členské státy mohou v souladu s akty uvedenými v čl. 14 odst. 1 povolit zjednodušená opatření k monitorování, vykazování a ověřování pro regulované subjekty, jejichž roční emise odpovídající množství paliv propuštěných ke spotřebě jsou nižší než 1000 tun ekvivalentu oxidu uhličitého.

Článek 30g

Správa

Články 13 a 15a, čl. 16 odst. 1, 2, 3, 4 a 12 a články 17, 18, 19, 20, 21, 22, 22a, 23 a 29 se použijí na emise, regulované subjekty a povolenky, na něž se vztahuje tato kapitola.

Za tímto účelem:

- a) jakýkoli odkaz na emise se považuje za odkaz na emise, na něž se vztahuje tato kapitola;
- b) jakýkoli odkaz na provozovatele se považuje za odkaz na regulované subjekty, na něž se vztahuje tato kapitola;
- c) jakýkoli odkaz na povolenky se považuje za odkaz na povolenky, na něž se vztahuje tato kapitola.

Článek 30h

Opatření pro případ nadměrného kolísání cen

1. Pokud průměrná cena povolenek v dražbách prováděných v souladu s aktem přijatým podle čl. 10 odst. 4 po dobu delší než tři po sobě jdoucích měsíců přesahuje dvojnásobek jejich průměrné ceny na dražbách povolenek podle této kapitoly po dobu šesti předcházejících po sobě jdoucích měsíců, [...] z rezervy tržní stability podle čl. 1a odst. 7 rozhodnutí (EU)2015/1814 se uvolní 50 milionů povolenek, na něž se vztahuje tato kapitola.

Pro léta 2027 a 2028 jsou podmínky prvního pododstavce splněny, pokud průměrná cena povolenek po dobu delší než tři po sobě následujících měsíců přesahuje 1,5násobek průměrné ceny povolenek během referenčního období šesti předchozích po sobě jdoucích měsíců.

2. Pokud průměrná cena povolenek v dražbách prováděných v souladu s aktem přijatým podle čl. 10 odst. 4 po dobu delší než tři po sobě jdoucích měsíců přesahuje trojnásobek jejich průměrné ceny na dražbách povolenek podle této kapitoly po dobu šesti předcházejících po sobě jdoucích měsíců, z rezervy tržní stability podle čl. 1a odst. 7 rozhodnutí (EU)2015/1814 se uvolní 150 milionů povolenek, na něž se vztahuje tato kapitola.
3. Pokud je splněna podmínka uvedená v odstavci 1 nebo 2 tohoto článku, podle téhož odstavce se dodatečné povolenky neuvolní dříve než po uplynutí 12 měsíců.
4. Pokud byla splněna podmínka uvedená v odstavci 1 nebo 2 a odstavec 3 se nepoužije, zveřejní Komise neprodleně v Úředním věstníku den, kdy byla podmínka uvedená v odstavcích 1 nebo 2 splněna.

Článek 30i

Přezkum této kapitoly

Komise do 1. ledna 2028 předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění ustanovení této kapitoly, pokud jde o jejich účinnost, správu a praktické uplatňování, včetně uplatňování pravidel podle rozhodnutí (EU) 2015/1814 a využívání povolenek podle této kapitoly ke splnění povinností subjektů pověřených dodržováním, na něž se vztahují kapitoly II [...] a III. Komise v případě potřeby spolu s touto zprávou předloží Evropskému parlamentu a Radě návrh na změnu této kapitoly. Do 31. října 2031 by měla posoudit proveditelnost začlenění odvětví, na něž se vztahuje příloha III, do systému obchodování s emisemi zahrnujícího odvětví uvedená v příloze 1 směrnice 2003/87/ES.“;

Článek 30j

Postupy pro jednostranné rozšíření činnosti uvedené v příloze III na další odvětví, na něž se nevztahují kapitoly II a III

1. Od roku 2027 mohou členské státy uplatňovat obchodování s povolenkami na emise v souladu s touto kapitolou v odvětvích neuvedených v příloze III, přičemž se přihlédnou ke všem relevantním kritériím, zejména vlivům na vnitřní trh, možným narušením hospodářské soutěže, ekologické vyváženosti systému obchodování s emisemi zřízeného podle této kapitoly a spolehlivosti plánovaného systému monitorování a vykazování, pokud Komise toto rozšíření činnosti schválí.

Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23, pokud jde o schválení prodloužení, povolení k vydávání dodatečných povolenek a povolení jiným členským státům, aby rozšířily činnost. Komise může při přijímání těchto aktů v přenesené pravomoci toto rozšíření rovněž doplnit o další pravidla upravující opatření k řešení možných případů dvojího započtení, včetně vydávání dodatečných povolenek na kompenzaci povolenek vyřazených pro použití paliv v činnostech uvedených v příloze I. Veškerá finanční opatření členských států ve prospěch společností v odvětvích a pododvětvích, jež jsou vystavena skutečnému riziku úniku uhlíku v důsledku značných nepřímých nákladů, které jsou skutečně vynaloženy na náklady spojené s emisemi skleníkových plynů promítnuté do cen paliv v důsledku jednostranného rozšíření, jsou v souladu s pravidly státní podpory a nezpůsobí nepřiměřená narušení hospodářské soutěže na vnitřním trhu.

2. Dodatečné povolenky vydané na základě povolení podle tohoto článku se draží v souladu s požadavky stanovenými v článku 30d. Bez ohledu na čl. 30d odst. 1 až 4a určí členské státy, které jednostranně rozšířily činnosti, využití výnosů z dražeb těchto dodatečných povolenek.“;

- 22) přílohy I, IIb, IV a V směrnice 2003/87/ES se mění v souladu s přílohou I této směrnice a přílohy III, IIIa a IIIb se vkládají do směrnice 2003/87/ES, jak je stanoveno v příloze I této směrnice.

Článek 2

Změny rozhodnutí (EU) 2015/1814

Rozhodnutí (EU) 2015/1814 se mění takto:

- 1) článek 1 se mění takto:

- a) v odstavci 4 se druhá věta nahrazuje tímto:

„Celkový počet povolenek v oběhu pro daný rok odpovídá souhrnnému počtu povolenek vydaných ve vztahu k zařízením a rejdařským společnostem, avšak neumístěných do rezervy v období od 1. ledna 2008, včetně povolenek vydaných podle čl. 13 odst. 2 směrnice 2003/87/ES ve znění platném do 18. března 2018 v tomto období a práv na použití mezinárodních kreditů, která byla zařízeními v rámci systému EU ETS uplatněna ve vztahu k emisím do 31. prosince daného roku, od kterého se odečtou souhrnné tuny ověřených emisí ze zařízení a rejdařských společností v rámci systému EU ETS od 1. ledna 2008 do 31. prosince téhož daného roku a povolenky zrušené v souladu s čl. 12 odst. 4 směrnice 2003/87/ES.“;

- b) vkládá se nový odstavec 4a, který zní:

„4a. Od roku [rok následující po vstupu této směrnice v platnost] zahrnuje výpočet celkového počtu povolenek v oběhu v kterémkoli daném roce souhrnný počet povolenek vydaných pro letectví i souhrnné tuny ověřených emisí z letecké dopravy v rámci systému EU pro obchodování s emisemi, s výjimkou emisí z letů na trasách, na které se vztahují kompenzace, vypočtené podle čl. 12 odst. 6, a to od 1. ledna [rok následující po vstupu této směrnice v platnost] do 31. prosince uvedeného roku. [...]

Povolenky zrušené podle článku 3ga směrnice 2003/87/ES se považují za vydané pro účely výpočtu celkového počtu povolenek v oběhu.“;

c) odstavce 5 a 5a se nahrazují tímto:

„5. Pokud se v každém daném roce celkový počet povolenek v oběhu pohybuje mezi 833 a 1 096 miliony, počet povolenek rovnající se rozdílu mezi celkovým počtem povolenek v oběhu, stanoveným v nejaktuálnějším zveřejnění podle odstavce 4 tohoto článku, a 833 miliony, se odečte od objemu povolenek určených k dražbě členskými státy podle čl. 10 odst. 2 směrnice 2003/87/ES a bude po dobu dvanácti měsíců počínaje 1. zářím daného roku umístován do rezervy. Pokud je celkový počet povolenek v oběhu vyšší než 1 096 milionu, počet povolenek, jež mají být odečteny od objemu povolenek určených k dražbě členskými státy podle čl. 10 odst. 2 směrnice 2003/87/ES a mají být po dobu dvanácti měsíců počínaje 1. zářím daného roku umístovány do rezervy, bude činit 12 % celkového počtu povolenek v oběhu. Odchylně od poslední věty se do 31. prosince 2030 procentní podíl zdvojnásobí.

Aniž je dotčen celkový počet povolenek, jež mají být odečteny v souladu s tímto odstavcem, nezohlední se do 31. prosince 2030 při určování podílů členských států na tomto celkovém počtu povolenky uvedené v čl. 10 odst. 2 prvním pododstavci písm. b) směrnice 2003/87/ES.

5a. Pokud není při prvním přezkumu provedeném v souladu s článkem 3 rozhodnuto jinak, od roku 2023 již povolenky držené v rezervě v množství přesahujícím 400 milionů povolenek nejsou platné.“;

2) vkládá se nový článek 1a, který zní:

„Článek 1a

Uplatňování rezervy tržní stability pro odvětví budov a silniční dopravy

1. Povolenky, na které se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, se umístí do samostatného oddílu rezervy vytvořené podle článku 1 tohoto rozhodnutí a uvolní se z něj v souladu s pravidly stanovenými v tomto článku.
2. Umisťování do rezervy podle tohoto článku probíhá od 1. září **2028**. Povolenky, na které se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, jsou umístěny a drženy v rezervě a uvolňovány z ní odděleně od povolenek, na které se vztahuje článek 1 tohoto rozhodnutí.
3. V roce **2027** se oddíl uvedený v odstavci 1 vytvoří v souladu s čl. 30d odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2003/87/ES. Povolenky uvedené v tomto odstavci, které nejsou uvolněny z rezervy, pozbývají dnem 1. ledna 2031 platnosti.
4. Celkový počet povolenek v oběhu, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, zveřejní Komise pro každý rok, a to vždy do 15. května následujícího roku odděleně od počtu povolenek v oběhu podle čl. 1 odst. 4. Celkový počet povolenek v oběhu podle tohoto článku pro daný rok odpovídá souhrnnému počtu povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, vydaných v období od 1. ledna **2027**, od kterého se odečtou souhrnné tuny ověřených emisí, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, za období od 1. ledna **2027** do 31. prosince téhož daného roku, a povolenky, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES zrušené v souladu s čl. 12 odst. 4 směrnice 2003/87/ES. První zveřejnění se uskuteční do 15. května **2028**.

5. Pokud je v každém daném roce celkový počet povolenek v oběhu stanovený v nejaktuálnějším zveřejnění podle odstavce 4 tohoto článku vyšší než 440 milionů, odečte se 100 milionů povolenek od objemu povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa a které jsou určeny k dražbě členskými státy podle článku 30d směrnice 2003/87/ES, a bude po dobu dvanácti měsíců počínaje 1. zářím daného roku umístován do rezervy.
6. Pokud je v každém daném roce celkový počet povolenek v oběhu nižší než 210 milionů, uvolní se z rezervy 100 milionů povolenek, na které se vztahuje kapitola IVa, a přičte se k objemu povolenek, na které se vztahuje kapitola IVa a které mají být draženy členskými státy podle článku 30d směrnice 2003/87/ES. Pokud je v rezervě méně než 100 milionů povolenek, všechny povolenky v rezervě se uvolní podle tohoto odstavce.
7. Objemy, které mají být uvolněny z rezervy v souladu s článkem 30h směrnice 2003/87/ES, budou do tří měsíců počínaje jeden měsíc po dni, kdy byly podle vyhlášení této skutečnosti v Úředním věstníku splněny podmínky, [...] podle článku 30h směrnice 2003/87/ES přičteny k objemu povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa a které mají být draženy členskými státy podle článku 30d směrnice 2003/87/ES.
8. Ustanovení čl. 1 odst. 8 a článku 3 se použijí na povolenky, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES.“

Článek 3

[Článek 3 bude od této pozměňující směrnice oddělen a stane se samostatným nařízením, kterým se mění nařízení (EU) 2015/757 – znění přesunuto za článek 8³⁸]

³⁸ Srov. dokument WK 7351/2022 ADD 2.

Článek 4

Provedení ve vnitrostátním právu

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s [...] touto směrnicí nejpozději do 31. prosince 2023. Znění těchto předpisů neprodleně sdělí Komisi.
2. Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu a znění uvedeného prohlášení si stanoví členské státy.
3. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 5

Přechodná ustanovení

[...] Při plnění své povinnosti stanovené v čl. 4 odst. 1 této směrnice členské státy zajistí, aby jejich vnitrostátní právní předpisy, kterými se provádí čl. 3 písm. u), čl. 10a odst. 3 a čl. 10a odst. 4, čl. 10c odst. 7 a příloha I bod 1 směrnice 2003/87/ES, ve znění platném ke dni [*den před datem vstupu této směrnice v platnost*], zůstaly použitelné až do 31. prosince 2025. Vlastní vnitrostátní předpisy, kterými se provádějí změny těchto ustanovení, použijí ode dne 1. ledna 2026.

Článek 6

[...] ³⁹

³⁹ V důsledku oddělení změn nařízení (EU) 2015/757 od směrnice by měl být článek 6 zrušen. Je v podstatě nahrazen článkem 2 pozměňujícího nařízení, jak je uvedeno níže.

Článek 7

Vstup v platnost a datum použitelnosti článku 2

1. Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.
2. Článek 2 se použije ode dne 1. ledna 2024⁴⁰.

Článek 8

Určení

Tato směrnice je určena členskými státy. [...]

V Bruselu dne

Za Evropský parlament

předsedkyně

Za Radu

předseda nebo předsedkyně

⁴⁰ Tímto se nahrazuje odkaz na článek 2 v ustanovení o provedení. Uvedené datum zajišťuje, aby změny v článku 2 začaly platit současně s vnitrostátními opatřeními, jimiž se provádí článek 1.

Změny nařízení (EU) 2015/757 s cílem zajistit, aby byly do systém EU ETS začleněny činnosti námořní dopravy a také jiné skleníkové plyny než CO₂⁴¹

Článek 1

⁴² Nařízení (EU) 2015/757 se mění takto:

-2) v celém nařízení – vyjma článků 1, 2, 3 písm. a) a r), čl. 21 odst. 5, příloh I a II – se slova „emise CO₂“ nahrazují slovy „emise skleníkových plynů“ a slova „emitovaný či vypuštěný CO₂“ se nahrazují slovy „emitované či vypuštěné skleníkové plyny“;

-1) článek 1 se nahrazuje tímto:

„Toto nařízení stanoví pravidla pro přesné monitorování, vykazování a ověřování emisí skleníkových plynů a dalších důležitých informací pocházejících z lodí, které připlouvají do přístavů spadajících do jurisdikce členského státu, pohybují se mezi těmito přístavy nebo z nich odplouvají, aby se podpořilo nákladově efektivní snižování emisí skleníkových plynů z námořní dopravy.“;

0) v článku 2 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Toto nařízení se vztahuje na lodě o hrubé prostornosti 5000 tun a více, pokud jde o emise skleníkových plynů, které vypouštějí při plavbách ze svého posledního přístavu určení do přístavu určení spadajícího do jurisdikce některého členského státu a z přístavu určení spadajícího do jurisdikce některého členského státu do svého příštího přístavu určení, jakož i v přístavech určení spadajících do jurisdikce některého členského státu.“

1a. Skleníkovými plyny, na něž se vztahuje toto nařízení, jsou:

a) oxid uhličitý (CO₂),

⁴¹ Přidány body odůvodnění.

⁴² Zahrnutý návrhy z dokumentu WK 7351/2022 ADD 1.

b) methan (CH₄), pokud jde o emise od [1. ledna 2024], a

c) oxid dusný (N₂O), pokud jde o emise od [1. ledna 2024].

Odkazuje-li se v tomto nařízení na celková souhrnná množství emisí nebo emitovaných či vypuštěných skleníkových plynů, rozumí se tím celková souhrnná množství každého plynu zvlášť⁴³“;

1) Článek 3 se mění takto:

(a) písmeno a) se nahrazuje tímto:

„a) „emisemi skleníkových plynů“ vypouštění skleníkových plynů, na něž se vztahují povinnosti podle tohoto nařízení v souladu s čl. 2 odst. 1a, [...] loděmi;“;

(b) písmena b), d) a m) se nahrazují tímto:

„b) „přístavem určení“ „přístav určení“ ve smyslu čl. 3 písm. wa) směrnice 2003/87/ES;“⁴⁴

„d) „společností“ rejdářská společnost podle definice v čl. 3 písm. v) směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES“;

„m) „vykazovaným obdobím“ období od 1. ledna do 31. prosince včetně. U plaveb, které jsou zahájeny a ukončeny ve dvou různých kalendářních rocích, se příslušné údaje započítají do příslušného kalendářního roku;“;

(c) doplňují se nová písmena q) a r), která znějí:

„q) „správním orgánem“ správní orgán ve vztahu k rejdářské společnosti uvedené v článku 3gd směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES*;

⁴³ Za účelem zajištění toho, aby byl každý plyn v celém nařízení vykazován samostatně, což by umožnilo stanovit celkové souhrnné množství emisí ekvivalentu CO₂.

⁴⁴ V souladu s údaji v dokumentu WK 7351/2022 je třeba změny týkající se překládkových přístavů zohlednit i v nařízení o monitorování, vykazování a ověřování.

r) „souhrnnými údaji o emisích na úrovni společnosti“ součet emisí skleníkových plynů uvedených v příloze I směrnice 2003/87/ES, pokud jde o činnosti v námořní dopravě, vykazovaný podle uvedené směrnice, za všechny lodě, za něž společnost během vykazovaného období odpovídá.

* Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).“;

2) v článku 4 se doplňuje nový odstavec 8, který zní:

„8. Společnosti vykazují souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti pro lodě, za něž nesou odpovědnost, během vykazovaného období podle článku 11a.“;

3) v článku 5 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

„2. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem změny [...] příloh I a [...] II s cílem zohlednit zahrnutí emisí methanu a oxidů dusných do oblasti působnosti tohoto nařízení, revizí směrnice 2003/87/ES, včetně sladění s prováděcími akty přijatými podle čl. 14 odst. 1 směrnice 2003/87/ES, příslušnými mezinárodními pravidly, jakož i s mezinárodními a evropskými normami. Komisi je rovněž svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23, kterými se mění přílohy I a II za účelem upřesnění prvků metod monitorování v nich stanovených s ohledem na technologický a vědecký vývoj a za účelem zajištění efektivního fungování systému EU ETS zřízeného podle směrnice 2003/87/ES.

Komise přijme akty v přenesené pravomoci, kterými se mění přílohy I a II, je-li to nezbytné k zahrnutí emisí methanu a oxidu dusného do oblasti působnosti tohoto nařízení do [1. října 2023]. Metody stanovené v příloze I a pravidla stanovená v příloze II se případně sladí s metodami a pravidly uvedenými v nařízení [xxxx/yyyy] ze dne [Iniciativa pro námořní paliva FuelEU, 2021/0210 (COD)].“;

4) článek 6 se mění takto:

-a) v odstavci 3 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) název a adresa společnosti, telefonní číslo a e-mailová adresa kontaktní osoby a jedinečné identifikační číslo společnosti a registrovaného vlastníka podle IMO.“;

a) odstavec 5 se nahrazuje tímto:

„5. Společnosti používají standardizované plány monitorování vycházející ze šablon a monitorovací plány se předkládají za využití automatizovaných systémů a formátů pro výměnu údajů. Tyto šablony, včetně technických pravidel pro jejich jednotné uplatňování a automatické předkládání, stanoví Komise prostřednictvím prováděcích aktů. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 24 odst. 2.“;

b) doplňují se nové odstavce 6, 7 a 8, které znějí:

„6. [...]Do [1. dubna 2024] společnosti předloží odpovědnému správnímu orgánu plán monitorování pro každou ze svých lodí spadajících do oblasti působnosti tohoto nařízení, u něž ověřovatel nejprve posoudí jeho soulad s tímto nařízením a který zohlední zahrnutí emisí methanu a oxidu dusného do oblasti působnosti tohoto nařízení.

7. Aniž je dotčen odstavec 6, předloží společnosti u lodí, které budou do oblasti působnosti tohoto nařízení poprvé zařazeny po [1. lednu 2024] [...] plán monitorování v souladu s požadavky tohoto nařízení příslušnému správnímu orgánu bez zbytečného prodlení a nejpozději tři měsíce po první zastávce každé loď v přístavu spadajícím do jurisdikce členského státu.

8. Do [vložit datum dva roky po vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost] [...] schválí příslušné správní orgány plány monitorování předložené společnostmi v souladu s pravidly stanovenými v aktech v přenesené pravomoci přijatých Komisí podle druhého pododstavce. U lodí, které budou do oblasti působnosti [revidované směrnice o ETS] poprvé zařazeny po [1. lednu 2024] [...], příslušný správní orgán schválí předložený plán monitorování do čtyř měsíců od první zastávky lodě v přístavu spadajícím do jurisdikce členského státu v souladu s pravidly stanovenými v aktech v přenesené pravomoci přijatých Komisí podle druhého pododstavce.

Komise do [1. října 2023] přijme akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem změny ustanovení týkajících se pravidel pro plány monitorování obsažených v článcích 6, 7, 8, 9 a 10 s cílem zohlednit zahrnutí emisí methanu a oxidu dusného do oblasti působnosti tohoto nařízení.“;

Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem doplnění tohoto nařízení, pokud jde o pravidla pro schvalování plánů monitorování správními orgány.“;

5) článek 7 se mění takto:

a) v odstavci 4 se druhá věta nahrazuje tímto:

„Po posouzení ověřovatel oznámí dotčené společnosti, zda jsou tyto změny v souladu s tímto nařízením. Společnost předloží svůj změněný plán monitorování příslušnému správnímu orgánu poté, co od ověřovatele obdrží oznámení, že plán monitorování je v souladu s tímto nařízením.“;

b) doplňuje se nový odstavec 5, který zní:

„5. Správní orgán schválí změny plánu monitorování podle odst. 2 písm. a), b), c), d) v souladu s pravidly stanovenými v aktech v přenesené pravomoci přijatých Komisí podle druhého pododstavce tohoto odstavce.

Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem doplnění tohoto nařízení, pokud jde o pravidla pro schvalování změn plánů monitorování správními orgány.“;

6) v čl. 10 prvním pododstavci se doplňuje nové písmeno k), které zní⁴⁵:

„k) celkové souhrnné [...] emise skleníkových plynů, na něž se vztahuje směrnice 2003/87/ES, v souvislosti s činnostmi v námořní dopravě v souladu s přílohou I uvedené směrnice, které mají být podle uvedené směrnice [...] v souvislosti s činnostmi v námořní dopravě vykázané, spolu s informacemi nezbytnými k odůvodnění použití jakékoli příslušné odchylky od čl. 12 odst. 3 uvedené směrnice stanovené v čl. 12 odst. 3-e, 3-d, 3-c a 3-b uvedené směrnice.“;

6a) do čl. 11 odst. 1 se vkládá nový pododstavec, který zní:

„Počínaje rokem 2025 společnosti každý rok do 31. března předloží Komisi, příslušnému správnímu orgánu, orgánům dotčeného státu vlajky výkaz emisí za lodě, které plují pod vlajkou daného členského státu, a Komisi výkaz emisí za celé vykazované období za každou loď, za niž nesou odpovědnost, kterou ověřovatel v souladu s článkem 13 ověřil a prohlásil za uspokojivou. Správní orgán může požadovat, aby společnosti své výkazy emisí předkládaly před 31. březnem, nejdříve však 28. února.“;

6b) v článku 11 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

„2. Dojde-li ke změně společnosti, předloží předchozí společnost svému odpovědnému správnímu orgánu, orgánům dotčených států vlajky pro lodě plující pod vlajkou členského státu, nové společnosti a Komisi, co nejdříve dni dokončení změny a nejpozději do tří měsíců poté, zprávu obsahující stejné prvky jako výkaz emisí, avšak omezenou na období odpovídající činnostem prováděným v rámci její odpovědnosti.“;

⁴⁵ Znění upravené tak, aby zohledňovalo začlenění emisí jiných plynů než je CO₂.

6c) v článku 11 se doplňuje nový odstavec, který zní:

„4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem změny ustanovení týkajících se pravidel pro podávání zpráv obsažených v článcích 11, 11a a 12 s cílem zohlednit zahrnutí emisí methanu a oxidu dusného do oblasti působnosti tohoto nařízení. První takový akt v přenesené pravomoci bude přijat do [1. října 2023].“;

7) vkládá se nový článek 11a, který zní:

„Článek 11a

Vykazování a předkládání souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti

1. Společnosti stanoví souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti během vykazovaného období na základě údajů z výkazu emisí a zprávy podle čl. 11 odst. 2 za každou loď, za kterou během vykazovaného období nesou odpovědnost, v souladu s pravidly stanovenými v aktech v přenesené pravomoci přijatých podle odstavce 4.
2. Počínaje rokem 2025 [...] předkládá společnost odpovědnému správnímu orgánu do 31. března každého roku souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti, které zahrnují emise ve vykazovaném období, jež mají být vykázány podle směrnice 2003/87/ES v souvislosti s činnostmi v námořní dopravě, v souladu s pravidly stanovenými v aktech v přenesené pravomoci přijatých podle odstavce 4, a které jsou ověřeny v souladu s kapitolou III tohoto nařízení (dále jen „ověřené souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti“).
3. Správní orgán může požadovat, aby společnosti předložily ověřené souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti dříve než 31. března, nejdříve však 28. února.

4. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem doplnění tohoto nařízení o pravidla pro monitorování a vykazování souhrnných údajů na úrovni společnosti a pro předkládání souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti správnímu orgánu.“;

8) článek 12 se mění takto:

a) nadpis se nahrazuje tímto:

„Formát výkazu emisí a vykazování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti“;

b) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Výkaz emisí a vykazování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti se předkládají za využití automatizovaných systémů a formátů pro výměnu údajů včetně elektronických šablon.“;

9) článek 13 se mění takto:

a) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Ověřovatel posoudí, zda výkaz emisí a zpráva uvedená v čl. 11 odst. 2 splňují požadavky stanovené v člancích 8 až 12 a v přílohách I a II.“;

b) doplňují se nové odstavce 5 a 6, které znějí:

„5. Ověřovatel posoudí, zda souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti splňují požadavky stanovené v aktech v přenesené pravomoci přijatých podle odstavce 6.

Pokud ověřovatel s přiměřenou jistotou dospěje k závěru, že souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti neobsahují významné nepřesnosti, vydá zprávu o ověření, v níž uvede, že souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti byly ověřeny jako uspokojivé v souladu s pravidly stanovenými v aktech v přenesené pravomoci přijatých podle odstavce 6.

6. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem doplnění tohoto nařízení o pravidla pro ověřování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti a pro vydávání zprávy o ověření.“;

10) článek 14 se mění takto:

a) v odstavci 2 se písmeno d) nahrazuje tímto:

„d) výpočty vedoucí ke stanovení celkových [...] emisí skleníkových plynů a celkových souhrnných [...] emisí skleníkových plynů, na něž se vztahuje směrnice 2003/87/ES, v souvislosti s činnostmi v námořní dopravě v souladu s přílohou I uvedené směrnice, které mají být podle uvedené směrnice [...] v souvislosti s činnostmi v námořní dopravě vykázány;“;

b) doplňuje se nový odstavec 4, který zní:

„4. Při zvažování ověření souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti ověřovatel posoudí úplnost a soulad vykazovaných údajů s informacemi poskytnutými společností včetně ověřených výkazů emisí společnosti a zprávy uvedené v čl. 11 odst. 2.“;

11) v článku 15 se doplňuje nový odstavec 6, který zní:

„6. Pokud jde o ověřování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti, ověřovatel a společnost dodrží pravidla ověřování stanovená v aktech v přenesené pravomoci přijatých podle druhého pododstavce. Ověřovatel neověřuje výkaz emisí a zprávu uvedenou v čl. 11 odst. 2 za každou loď, za niž společnost odpovídá.

Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 23 za účelem doplnění tohoto nařízení o pravidla pro ověřování souhrnných údajů o emisích na úrovni společnosti, včetně metod ověření a způsobu ověření.“;

12) v článku 16 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Ověřovatelé, kteří posuzují plány monitorování, výkazy emisí a souhrnné údaje o emisích na úrovni společnosti a vydávají zprávy o ověření a dokumenty o souladu uvedené v tomto nařízení, musí být pro činnosti spadající do oblasti působnosti tohoto nařízení akreditováni vnitrostátním akreditačním orgánem v souladu s nařízením (ES) č. 765/2008.“;

13) v článku 20 se odstavec 3 nahrazuje tímto⁴⁶:

„3. V případě lodí, které nesplnily požadavky na monitorování a vykazování po dvě či více po sobě jdoucích vykazovaných obdobích, a v případě, že jejich dodržování nezajistila jiná donucovací opatření, může příslušný orgán členského státu přistavu vplutí poté, co dané společnosti umožnil předložit připomínky, vydat příkaz k vyhoštění lodě, přičemž o tom uvědomí Komisi, Evropskou agenturu pro námořní bezpečnost (EMSA), další členské státy a dotčený stát vlajky. V důsledku vydání takového příkazu k vyhoštění lodě odepře každý členský stát s výjimkou členského státu, pod jehož vlajkou loď pluje, její vplutí do kteréhokoli ze svých přístavů, dokud uvedená společnost své povinnosti ohledně monitorování a vykazování podle článků 11 a 18 nesplní. Pokud loď pluje pod vlajkou členského státu a vplouvá [...] do některého z jeho přístavů, nebo [...] se v něm nachází, dotčený členský stát poté, co dané společnosti umožnil předložit připomínky, [...] loď zadržít, dokud rejdařská společnost nesplní své povinnosti.

⁴⁶ Cílem je dosáhnout souladu se zněním směrnice o ETS.

Pokud je u lodi, která pluje pod vlajkou některého členského státu, v některém z přístavů členského státu, pod jehož vlajkou loď pluje, zjištěno nesplnění požadavků uvedené v prvním pododstavci, může dotyčný členský stát poté, co dané společnosti umožnil předložit připomínky, vydat příkaz k zadržení plavidla, dokud rejdařská společnost své povinnosti nesplní. Informuje o tom Komisi, agenturu EMSA a ostatní členské státy. [...]

Splnění těchto povinností potvrdí tím, že příslušnému vnitrostátnímu orgánu, který příkaz k vyhoštění lodě vydal, předloží platný dokument o souladu. Tímto odstavcem nejsou dotčeny mezinárodní námořní předpisy platné v případě, že jsou lodě v tísní.“;

13a) v čl. 20 odst. 5 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Možnost odchýlit se podle tohoto odstavce se nevztahuje na členský stát, jehož odpovědným orgánem je správní orgán rejdařské společnosti.“;

13b) v článku 21 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

„a) identifikaci lodě (název, společnost, identifikační číslo lodě podle IMO a rejstříkový přístav nebo domovský přístav);

13c) v článku 21 se odstavec 5 mění takto:

„5. Komise každé dva roky posoudí celkový dopad odvětví námořní dopravy na globální klima, mimo jiné prostřednictvím emisí netýkajících se CO2 nebo účinků jiných skleníkových plynů a částic s potenciálem globálního oteplování, na něž se toto nařízení nevztahuje.“;

13d) vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 22a

Přezkum

Komise toto nařízení přezkoumá nejpozději do 31. prosince 2024, přičemž zohlední zejména další zkušenosti získané při jeho provádění. Přezkum obsahuje posouzení toho, zda je vhodné zahrnout do oblasti působnosti tohoto nařízení lodě o [...] hrubé prostornosti nižší než 5000 avšak nikoli nižší než 400 tun za účelem jejich případného následného zahrnutí do směrnice 2003/87/ES nebo navržení jiných opatření ke snížení emisí skleníkových plynů z těchto lodí. K přezkumu bude případně připojen návrh na změnu tohoto nařízení.“;

14) článek 23 se mění takto:

a) v odstavci 2 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v [...] čl. 6 odst. 8, čl. 7 odst. 5, čl. 11a odst. 4, čl. 13 odst. 6 a čl. 15 odst. 6 je svěřena Komisi na dobu neurčitou od vstupu [revidovaného nařízení o monitorování, vykazování a ověřování] v platnost.“;

b) v odstavcích 3 a 5 se slova „čl. 5 odst. 2, čl. 15 odst. 5, čl. 16 odst. 3“ nahrazují slovy „čl. 5 odst. 2, čl. 6 odst. 8, čl. 7 odst. 5, čl. 11a odst. 4, čl. 13 odst. 6, čl. 15 odst. 5, čl. 15 odst. 6 a čl. 16 odst. 3“.

c) v odstavci 5 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

Poslední věta prvního pododstavce se však nepoužije na akty v přenesené pravomoci přijaté do 1. října 2023 podle čl. 5 odst. 2 druhého pododstavce, čl. 6 odst. 8 druhého pododstavce, čl. 11 odst. 4 a čl. 15 odst. 5.

Článek 2

Vstup v platnost a použitelnost

1. Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie.
2. Použije se ode dne vstupu v platnost. Ustanovení čl. 1 odst. 1 písm. b) se však použije od 1. ledna 2024.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

PŘÍLOHA

Příloha I směrnice 2003/87/ES se mění takto:

Body 1 a 3 se nahrazují tímto:

„1. Tato směrnice se nevztahuje na zařízení nebo části zařízení, které se používají k výzkumu, vývoji a zkoušení nových výrobků a postupů [...]. Tato směrnice se nevztahuje na [...] zařízení, v nichž v předcházejícím příslušném pětiletém období podle čl. 11 odst. 1 druhého pododstavce emise ze spalování biomasy – v souladu s kritérii stanovenými podle článku 14 – průměrně přispívají k více než 95 % celkových průměrných emisí skleníkových plynů.

3. Zakládá-li se rozhodnutí o zahrnutí zařízení do EU ETS na výpočtu jeho celkového jmenovitého tepelného příkonu, sčítají se jmenovité tepelné příkony všech technických jednotek, které jsou jeho součástí a v nichž dochází ke spalování paliv. Těmito jednotkami mohou být všechny typy kotlů, hořáků, turbín, topných těles, topenišť, spalovacích, vypalovacích a jiných pecí, trub, sušiček, motorů, palivových článků, spalovacích jednotek CLC (chemical looping combustion), pochodní a termických nebo katalytických dodatečných spalovačů. K jednotkám se jmenovitým tepelným příkonem nižším než 3 MW se pro účely tohoto výpočtu nepřihlíží.“;

– tabulka se mění takto:

i) Druhý řádek se nahrazuje tímto:

Rafinace olejů, kde se provozují spalovací jednotky s celkovým jmenovitým tepelným příkonem vyšším než 20 MW	Oxid uhličitý“;
--	-----------------

ii) Pátý řádek se nahrazuje tímto:

„Výroba železa nebo oceli (primární nebo sekundární tavení) včetně plynulého odlévání s kapacitou překračující 2,5 t za hodinu	Oxid uhličitý“;
--	-----------------

iii) Sedmý řádek se nahrazuje tímto:

„Výroba primárního hliníku nebo oxidu hlinitého	Oxid uhličitý a zcela fluorované uhlovodíky“;
---	---

(a) Patnáctý řádek kategorií činností se nahrazuje tímto:

3) „Sušení nebo kalcinace sádry nebo výroba sádrokartonu a jiných výrobků ze sádry o výrobní kapacitě kalcinované sádry nebo sušené sekundární sádry větší než 20 tun za den	4) Oxid uhličitý“;
--	--------------------

iv) Osmnáctý řádek se nahrazuje tímto:

„Výroba černého uhlíku zahrnující karbonizaci organických látek, jako jsou oleje, dehty, kraky a zbytky z destilace o výrobní kapacitě větší než 50 tun denně	Oxid uhličitý“;
---	-----------------

v) Dvacátý čtvrtý řádek se nahrazuje tímto:

„Výroba vodíku (H ₂) a syntetického plynu o výrobní kapacitě větší než 25 t denně	Oxid uhličitý“;
---	-----------------

vi) Dvacátý sedmý řádek se nahrazuje tímto:

„Přeprava skleníkových plynů za účelem geologického uložení v úložišti povoleném podle směrnice 2009/31/ES s výjimkou těch emisí, které spadají pod jiné činnosti uvedené v této směrnici	Oxid uhličitý“;
---	-----------------

vii) Za poslední nový řádek se doplní následující řádek, přičemž se mezi ně vloží dělicí čára:

„Námořní doprava Činnosti lodí v námořní dopravě, které spadají pod nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/757, podnikajících plavby za účelem přepravy osob nebo nákladu pro obchodní účely	[...] <u>Oxid uhličitý</u> “;
---	-------------------------------

1) příloha IIb směrnice 2003/87/ES se nahrazuje tímto:

„Příloha IIb

**Část A – ROZDĚLENÍ PROSTŘEDKŮ Z MODERNIZAČNÍHO FONDU PODLE ČL. 10
ODST. 1 TŘETÍHO PODODSTAVCE**

	Podíl
Bulharsko	5,84 %
Česko	15,59 %
Estonsko	2,78 %
Chorvatsko	3,14 %
Lotyšsko	1,44 %
Litva	2,57 %
Maďarsko	7,12 %
Polsko	43,41 %
Rumunsko	11,98 %
Slovensko	6,13 %

**Část B – ROZDĚLENÍ PROSTŘEDKŮ Z MODERNIZAČNÍHO FONDU PODLE ČL. 10
ODST. 1 ČTVRTÉHO PODODSTAVCE**

	Podíl
Bulharsko	4,9 %
Česko	12,6 %
Estonsko	2,1 %
Řecko	10,1 %
Chorvatsko	2,3 %
Lotyšsko	1,0 %
Litva	1,9 %
Maďarsko	5,8 %
Polsko	34,2 %
Portugalsko	8,6 %
Rumunsko	9,7 %
Slovensko	4,8 %
<u>Slovinsko</u>	<u>2,0 %</u>

2) následující přílohy se do směrnice 2003/87/ES vkládají jako přílohy III, IIIa a IIIb:

„PŘÍLOHA III

ČINNOSTI, NA KTERÉ SE VZTAHUJE KAPITOLA IVa

<p>Činnost:</p> <p>1. Propuštění paliv, která jsou používána ke spalování v odvětví budov a silniční dopravy, ke spotřebě.</p> <p>Tato činnost nezahrnuje:</p> <p>a) propuštění ke spotřebě u paliv používaných v činnostech uvedených v příloze I této směrnice s výjimkou těch, které se používají ke spalování při činnostech souvisejících s přepravou skleníkových plynů za účelem geologického ukládání (řádek dvacet sedm v kategoriích činností);</p> <p>b) propuštění ke spotřebě u paliv, která mají emisní faktor nula.</p> <p>2. Odvětví budov a silniční dopravy musí odpovídat následujícím zdrojům emisí uvedeným v pokynech IPCC pro národní inventury skleníkových plynů z roku 2006 s následujícími, nezbytnými úpravami těchto definic:</p> <p>a) kombinovaná výroba tepla a elektřiny (CHP) (kód v kategorii zdrojů 1A1a ii) a teplárny (kód v kategorii zdrojů 1A1a iii), pokud produkují teplo pro kategorie c) nebo d) tohoto bodu, a to buď přímo, nebo prostřednictvím sítí dálkového vytápění;</p> <p>b) silniční doprava (kód v kategorii zdrojů 1A3b), s výjimkou používání zemědělských vozidel na zpevněných silnicích;</p> <p>c) komerční / institucionální (kód v kategorii zdrojů 1A4a);</p> <p>d) rezidenční (kód v kategorii zdrojů 1A4b).</p>	<p>Skleníkové plyny</p> <p>Oxid uhličitý (CO₂)</p>
---	---

ÚPRAVA LINEÁRNÍHO REDUKČNÍHO FAKTORU V SOULADU S ČL. 30c ODS. 2

1. Pokud jsou průměrné emise vykázané podle kapitoly IVa za období 2024 až 2026 o více než 2 % vyšší než hodnota za rok 2025 stanovená podle čl. 30c odst. 1 a pokud k těmto rozdílům nedošlo z důvodu rozdílu menšího než 5 % mezi emisemi vykázanými podle kapitoly IVa a inventurou údajů za rok 2025 týkajících se emisí skleníkových plynů v Unii pocházejících ze zdrojů, které patří do kategorií úmluvy UNFCCC pro odvětví, na která se vztahuje kapitola IVa, vypočítá se lineární redukční faktor upravením lineárního redukčního faktoru z čl. 30c odst. 1.
2. Upravený lineární redukční faktor v souladu s bodem 1 je vypočten následovně:

$$[LRF_{adj} = 100\% * ((MRV_{[20242026]} - (MRV_{[20242026]} + (ESR_{[2024]} - 6 * LRF_{2024} * ESR_{2024}) - MRV_{[20242026]}) / 5)) / MRV_{[20242026]}], \text{ kde:}$$

LRF_{adj} je upravený lineární redukční faktor;

$MRV_{[2024-2026]}$ je průměr ověřených emisí podle kapitoly IVa za období 2024 až 2026;

$ESR_{[2024]}$ je hodnota emisí za rok 2024 stanovená v souladu s čl. 30c odst. 1 pro odvětví uvedená v kapitole IVa;

$LRF_{[2024]}$ je lineární redukční faktor uvedený v čl. 30c odst. 1.]“

3) příloha IV směrnice 2003/87/ES se mění takto:

V části A se oddíl „Výpočet“ mění takto:

i) ve čtvrtém pododstavci se poslední věta „Emisní faktor u biomasy je nula“ nahrazuje tímto:

„Emisní faktor u biomasy, který je v souladu s kritérii udržitelnosti a kritérii pro úsporu emisí skleníkových plynů při použití biomasy, jež zavádí směrnice (EU) 2018/2001, s jakýmkoli nezbytnými úpravami pro využití podle této směrnice, jak se stanoví v prováděcích aktech uvedených v článku 14, je nula.“

ii) šestý pododstavec se nahrazuje tímto:

„Pokud provozovatel nemůže prokázat, že faktory specifické pro činnost jsou přesnější, použijí se normalizované oxidační faktory vytvořené podle směrnice 2010/75/EU.“;

b) v části B v oddíle „Monitorování emisí oxidu uhličitého“ ve čtvrtém pododstavci se poslední věta „Emisní faktor pro biomasu je nula,“ nahrazuje tímto:

„Emisní faktor u biomasy, který je v souladu s kritérii udržitelnosti a kritérii pro úsporu emisí skleníkových plynů při použití biomasy, jež zavádí směrnice (EU) 2018/2001, s jakýmkoli nezbytnými úpravami pro využití podle této směrnice, jak se stanoví v prováděcích aktech uvedených v článku 14, je nula.“;

a) doplňuje se nová část C, která zní:

„ČÁST C – Monitorování a vykazování emisí u činností uvedených v příloze III

Monitorování emisí

Emise se monitorují pomocí výpočtů.

Výpočet

Emise se vypočítávají pomocí následujícího vzorce:

Palivo propuštěné ke spotřebě × emisní faktor

Palivo propuštěné ke spotřebě zahrnuje množství paliva propuštěného ke spotřebě regulovaným subjektem.

Použijí se normalizované emisní faktory IPCC uvedené v bilančních pokynech IPCC za rok 2006 nebo v následných aktualizovaných pokynech, pokud nejsou emisní faktory stanovené pro dané palivo a získané nezávislými akreditovanými laboratořemi používajícími uznávané analytické metody přesnější.

Pro každý regulovaný subjekt a každé palivo se výpočet provede zvlášť.

Vykazování emisí

Každý regulovaný subjekt zahrne do své zprávy následující informace:

A. Identifikační údaje regulovaného subjektu, včetně:

- názvu regulovaného subjektu;
- jeho adresy, včetně poštovního směrovacího čísla a země;
- druhu paliva, který propouští pro spotřebu, a jeho činnosti, kterými se palivo pro spotřebu propouští, včetně použité technologie;
- adresy, telefonu, faxu a e-mailové adresy kontaktní osoby a
- jména vlastníka regulovaného subjektu a jakékoli mateřské společnosti.

B. Pro každý druh paliva propuštěného ke spotřebě, který se využívá při spalování v odvětvích budov a silniční dopravy – jak je uvedeno v příloze III –, pro který se provádí výpočet emisí:

- množství paliva propuštěného ke spotřebě;
- emisní faktory;
- celkové emise;
- konečné použití paliva propuštěného ke spotřebě a
- faktory nejistoty.

Členské státy přijmou opatření ke koordinaci požadavků na podávání zpráv s jakýmikoli stávajícími požadavky na podávání zpráv, aby se minimalizovalo zatížení podniků vyplývající z podávání zpráv.“

4) v příloze V směrnice 2003/87/ES se doplňuje nová část C, která zní:

„ČÁST C – Ověřování emisí odpovídajících činnostem uvedeným v příloze III

Obecné zásady

1. Emise odpovídající činnostem uvedeným v příloze III jsou předmětem ověřování.
2. Postup ověřování zahrnuje posuzování zprávy podle čl. 14 odst. 3 a monitorování v průběhu předchozího roku. Zabývá se spolehlivostí, důvěryhodností a přesností monitorovacích systémů a hlášených údajů a informací vztahujících se k emisím, zejména:
 - a) ohlášenými palivy propuštěnými ke spotřebě a souvisejícími výpočty;
 - b) výběrem a použitím emisních faktorů;
 - c) výpočty vedoucími k určení celkových emisí.

3. Ohlášené emise mohou být potvrzeny, pouze pokud spolehlivé a důvěryhodné údaje a informace umožňují stanovit emise s vysokým stupněm jistoty. Vysoký stupeň jistoty vyžaduje, aby regulovaný subjekt prokázal, že:

a) ohlášené údaje neobsahují žádné rozpory;

b) shromažďování údajů bylo prováděno v souladu s platnými vědeckými normami a

c) příslušné záznamy o regulovaném subjektu jsou úplné a souvislé.

4. Ověřovateli je umožněn přístup na všechna místa a ke všem informacím souvisejícím s předmětem ověřování.

5. Ověřovatel bere v úvahu, zda je regulovaný subjekt zaregistrován v systému řízení a auditu z hlediska ochrany životního prostředí (EMAS).

Metodika

Strategická analýza

6. Ověřování je založeno na strategické analýze všech množství paliv propuštěných ke spotřebě regulovaným subjektem. To vyžaduje, aby ověřovatel měl přehled o všech činnostech, prostřednictvím kterých regulovaný subjekt propouští paliva pro spotřebu, a o jejich významu pro emise.

Analýza postupu

7. Ověřování předložených informací se případně provádí v místě regulovaného subjektu. Ověřovatel používá kontroly na místě k určení spolehlivosti ohlašovaných údajů a informací.

Analýza rizik

8. Ověřovatel podrobí hodnocení všechny způsoby, jimiž jsou paliva regulovaným subjektem propouštěna ke spotřebě se zřetelem na spolehlivost údajů o celkových emisích regulovaného subjektu.

9. Na základě této analýzy ověřovatel výslovně určí jakékoli prvky s vysokým rizikem chyb a další aspekty postupu monitorování a podávání zpráv, které pravděpodobně mohou přispívat k chybám při určování celkových emisí. To zvláště zahrnuje výpočty nezbytné pro určení úrovně emisí z jednotlivých zdrojů. Zvláštní pozornost je třeba věnovat uvedeným prvkům s vysokým rizikem chyb a uvedeným aspektům postupu monitorování.

10. Ověřovatel přihlíží ke všem účinným metodám řízení rizik uplatňovaným regulovaným subjektem za účelem minimalizace stupně nejistoty.

Zpráva

11. Ověřovatel vyhotoví zprávu o postupu ověřování, v níž uvede, zda je zpráva podle čl. 14 odst. 3 uspokojivá. Tato zpráva uvádí všechny aspekty týkající se provedené práce. Prohlášení, že zpráva podle čl. 14 odst. 3 je uspokojivá, může být učiněno, pokud podle názoru ověřovatele nejsou k celkovým emisím uvedeny zjevně chybné údaje.

Minimální požadavky na způsobilost ověřovatele

12. Ověřovatel je nezávislý na regulovaném subjektu, provádí svou činnost odborně a objektivně a je obeznámen:

- a) s ustanoveními této směrnice, jakož i s příslušnými normami a pokyny přijatými Komisí podle čl. 14 odst. 1;

- b) s právními, regulačními a správními požadavky týkajícími se ověřovaných činností a
 - c) se zajišťováním všech informací vztahujících se ke každému způsobu, kterým jsou paliva regulovaným subjektem propouštěna ke spotřebě, zejména informací o shromažďování, měření a výpočtu údajů a podávání zpráv o nich.“.
-