



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 юни 2022 г.
(OR. fr, en)

Междуинституционално досие:
2021/0211(COD)

10509/22
ADD 1

CLIMA 304
ENV 640
ENER 322
TRANS 426
AGRI 281
COMPET 522
ECOFIN 650
CODEC 966

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Съвета
№ док. Ком.:	10875/21 + ADD 1 - COM(2021) 551 final
Относно:	Пакет „Подготвени за цел 55“ Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза, Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и Регламент (ЕС) 2015/757 – Общ подход

С оглед на заседанието на Съвета по околна среда на 28 юни 2022 г., приложено на делегациите се изпраща компромисният текст на председателството по посочената по-горе тема.

Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза, Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и Регламент (ЕС) 2015/757¹

(Текст от значение за ЕИО)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите³,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

¹ Промените спрямо предходния компромисен текст на председателството са отбелязани с **получер шрифт и подчертаване**, а заличеният текст – с [...]. Предишните промени са подчертани.

² ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

³ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁴като имат предвид, че:

- (1) Парижкото споразумение, прието през декември 2015 г. съгласно Рамковата конвенция на Организацията на обединените нации по изменението на климата (РКООНИК), влезе в сила през ноември 2016 г. („Парижкото споразумение“)⁵. Страните по споразумението се договориха да поддържат покачването на глобалната средна температура далече под 2 °С в сравнение с прединдустриалните стойности и да полагат усилия за ограничаването ѝ до 1,5 °С над тези стойности.
- (2) Справянето с предизвикателствата, свързани с климата и околната среда, и постигането на целите на Парижкото споразумение са в основата на съобщението относно Европейския зелен пакт, прието от Комисията на 11 декември 2019 г.⁶
- (3) Европейският зелен пакт съчетава всеобхватен набор от взаимно допълващи се мерки и инициативи, насочени към постигането на неутралност по отношение на климата в ЕС до 2050 г., и определя нова стратегия за растеж, която има за цел да превърне Съюза в справедливо и проспериращо общество с модерна и конкурентоспособна икономика, в която ресурсите се използват ефективно и икономическият растеж е разделен от използването на ресурсите. Той също така има за цел опазването, съхранението и увеличаването на природния капитал на Съюза, както и защитата на здравето и благосъстоянието на гражданите от свързани с околната среда рискове и въздействия. Същевременно този преход засяга по различен начин жените и мъжете и има особено въздействие върху някои групи в неравностойно положение, като например възрастните хора, хората с увреждания и лицата от малцинствен расов или етнически произход. Ето защо трябва да се гарантира, че преходът е справедлив и приобщаващ, като никой не е изоставен.

⁴ С някои целеви изключения съображенията не са адаптирани.

⁵ Парижко споразумение (ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 4).

⁶ COM(2019) 640 final.

- (4) Необходимостта и значението на Европейския зелен пакт и неговата ценност само нараснаха вследствие на изключително тежките последици от разпространението на COVID-19 върху здравето, условията на живот и труд и благосъстоянието на гражданите на Съюза, които показаха, че нашето общество и нашата икономика трябва да повишат своята устойчивост на външни сътресения и да действат навреме, за да ги предотвратят или смекчат. Европейските граждани продължават да изразяват категорично мнение, че това се отнася по-специално за изменението на климата⁷.
- (5) В осъвременения национално определен принос, представен на секретариата на РКООНИК на 17 декември 2020 г., Съюзът се ангажира да намали до 2030 г. нетните емисии на парникови газове в цялата икономика на Съюза с най-малко 55 % под нивата от 1990 г.⁸
- (6) С Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета⁹ Съюзът включи в законодателството си целта за неутралност по отношение на климата в цялата икономика до 2050 г. С този регламент се установява и задължителен вътрешен ангажимент на Съюза за намаляване до 2030 г. на нетните емисии на парникови газове (емисии след приспадане на поглъщането) с най-малко 55 % под нивата от 1990 г.
- (7) Необходимо е всички сектори на икономиката да допринасят за тези намаления на емисиите. Поради това равнището на амбиция на схемата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС), създадена с Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹⁰ с цел да се насърчава намаляването на емисиите на парникови газове по икономически ефективен и ефикасен начин, следва да бъде увеличена по начин, съизмерим с посочената цел за намаляване на нетните емисии на парникови газове в цялата икономика за 2030 г.

⁷ Специално проучване „Евробарометър 513“ относно изменението на климата, 2021 г. (https://ec.europa.eu/clima/citizens/support_bg).

⁸ https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/EU_NDC_Submission_December%202020.pdf

⁹ Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

¹⁰ Директива 2003/87/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

- (8) СТЕ на ЕС следва да стимулира производството от инсталации, които намаляват емисиите на парникови газове частично или изцяло. Поради това описанието на някои категории дейности в приложение I към Директива 2003/87/ЕО следва да бъде изменено, за да се гарантира, че инсталациите, които извършват дейност, посочена в приложение I, и които отговарят на праговата стойност на мощността, свързана със същата дейност, но не отделят парникови газове, са включени в обхвата на СТЕ на ЕС и следователно да се гарантира еднакво третиране на инсталациите в съответните сектори. Освен това безплатното разпределение на квоти за производството на даден продукт следва да бъде независимо от естеството на производствения процес. Поради това е необходимо да се промени определението на продуктите, процесите и емисиите, обхванати от някои параметри, за да се осигурят еднакви условия за новите и съществуващите технологии. Необходимо е също така осъвременяването на стойностите на параметъра за рафинериите да бъде отделено това за водорода, за да се отрази нарастващото значение на производството на водород извън сектора на рафинериите.
- (8a) След промяната на определението на продуктите, процесите и емисиите, обхванати от някои параметри, е необходимо да се гарантира, че производителите не получават двойна компенсация за едни и същи емисии веднъж чрез безплатно разпределяне на квоти и втори път чрез компенсиране на непреките разходи, като по този начин се коригират финансовите мерки за компенсиране на непреките разходи, съответно прехвърлени в цените на електроенергията.
- (9) Директива 96/61/ЕО на Съвета¹¹ беше отменена с Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹². Позоваванията на Директива 96/61/ЕО в член 2 от Директива 2003/87/ЕО и в приложение IV към нея следва да бъдат съответно осъвременени. Предвид необходимостта от спешно намаляване на емисиите в цялата икономика, държавите членки следва да могат да предприемат действия за намаляване на емисиите на парникови газове, които попадат в обхвата на СТЕ на ЕС, чрез други политики, различни от ограниченията на емисиите, приети съгласно Директива 2010/75/ЕС.

¹¹ Директива 96/61/ЕО на Съвета от 24 септември 1996 г. за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването (ОВ L 257, 10.10.1996 г., стр. 26).

¹² [Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността \(комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването\) \(ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17\).](#)

- (10) В своето съобщение „Път към здравословна планета за всички“¹³ Комисията призовава за насочване на ЕС към нулево замърсяване до 2050 г. чрез намаляване на замърсяването на въздуха, сладководните басейни, моретата и почвите до нива, които вече не се очаква да бъдат вредни за здравето и природните екосистеми. Мерките по Директива 2010/75/ЕС, като основен инструмент за регулиране на емисиите на замърсители на въздуха, водите и почвата, често ще създават възможност и за намаляване на емисиите на парникови газове. В съответствие с член 8 от Директива 2003/87/ЕО държавите членки следва да осигурят съгласуваност между изискванията за разрешителни по Директива 2003/87/ЕО и тези по Директива 2010/75/ЕС.
- (11) Като се има предвид, че новите иновативни технологии често ще позволяват намаляване на емисиите както на парникови газове, така и на замърсители, е важно да се осигурят полезни взаимодействия между политиките, които водят до намаляване на емисиите както на парникови газове, така и на замърсители, а именно Директива 2010/75/ЕС, и да се преразгледа тяхната ефективност в това отношение.
- (12) Определението за производители на електроенергия беше използвано за определяне на максималния размер на безплатните квоти за промишлеността за периода 2013—2020 г., но доведе до различно третиране на централите за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия в сравнение с промишлените инсталации. С цел да се стимулира използването на високоефективно комбинирано производство на енергия и да се осигури еднакво третиране на всички инсталации, получаващи безплатни квоти за производство на топлинна енергия и централно отопление, всички позовавания на производителите на електроенергия в Директива 2003/87/ЕО следва да бъдат заличени. Освен това в Делегиран регламент (ЕС) 2019/331 на Комисията¹⁴ е определена допустимостта на всички промишлени процеси за безплатно разпределение на квоти. Следователно разпоредбите относно улавянето и съхранението на въглерод в член 10а, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО са остарели и следва да бъдат заличени.

¹³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Път към здравословна планета за всички План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“ (COM(2021) 400 final).

¹⁴ Делегиран регламент (ЕС) 2019/331 на Комисията от 19 декември 2018 г. за определяне на валидни за целия Съюз преходни правила за хармонизирано безплатно разпределяне на квоти за емисии в съответствие с член 10а от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 59, 27.2.2019 г., стр. 8).

- (13) Парниковите газове, които не се изпускат директно в атмосферата, следва да се смятат за емисии по СТЕ на ЕС и за тези емисии следва да се връщат квоти, освен ако не се съхраняват на място за съхранение в съответствие с Директива 2009/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹⁵, или са трайно химически свързани в продукт, така че да не попадат в атмосферата при нормална употреба. На Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема актове за изпълнение, с които да определя условията, при които парниковите газове се считат за трайно химически свързани в даден продукт, така че да не попадат в атмосферата при нормална употреба, включително получаването на сертификат за отстраняване на въглерод, когато това е целесъобразно, с оглед на развитието на нормативната уредба по отношение на сертифицирането на отстраняване на въглерод.
- (14) Международната морска транспортна дейност, състояща се от плавания между пристанища под юрисдикцията на две различни държави членки или между пристанище под юрисдикцията на държава членка и пристанище извън юрисдикцията на която и да е държава членка, е единственият вид транспорт, който не е включен в предишните ангажименти на Съюза за намаляване на емисиите на парникови газове. Емисиите от горивата, продавани в Съюза за плавания с отплаване от една държава членка и пристигане в друга държава членка или в трета държава, са нараснали с около 36 % от 1990 г. насам. Тези емисии представляват близо 90 % от всички емисии от корабоплаването в Съюза, тъй като емисиите от горивата, продавани в Съюза за плавания с отплаване и пристигане в една и съща държава членка, са намалени с 26 % от 1990 г. насам. При запазване на обичайната практика се очаква емисиите от международните морски транспортни дейности да нараснат с около 14 % през периода 2015—2030 година и с 34 % през периода 2015—2050 година. Ако въздействието на морските транспортни дейности върху изменението на климата нарасне според прогнозите, това ще ограничи в значителна степен ефекта на намаленията, постигнати от други сектори за борба с изменението на климата.

¹⁵ Директива 2009/31/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2009 г. относно съхранението на въглероден диоксид в геоложки формации и за изменение на Директива 85/337/ЕИО на Съвета, директиви 2000/60/ЕО, 2001/80/ЕО, 2004/35/ЕО, 2006/12/ЕО и 2008/1/ЕО, и Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 140, 5.6.2009 г., стр. 114).

- (15) През 2013 г. Комисията прие стратегия за постепенното включване на емисиите от морското дело в политиката на Съюза за намаляване на емисиите на парникови газове. Като първа стъпка в този подход с Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета¹⁶ Съюзът създаде система за мониторинг, докладване и проверка на емисиите от морския транспорт, която ще бъде последвана от определянето на цели за намаляване на емисиите в морския сектор и от прилагането на основана на пазара мярка. В съответствие с ангажимента на съзаконодателите, изразен в Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета¹⁷, действията на Международната морска организация (ИМО) или на Съюза следва да започнат от 2023 г., включително подготвителна работа по приемането и прилагането на мярка, с която да се гарантира, че секторът надлежно допринася за усилията, необходими за постигане на целите, договорени в рамките на Парижкото споразумение, при надлежно отчитане от всички заинтересовани страни.
- (16) Съгласно Директива (ЕС) 2018/410 Комисията следва да докладва на Европейския парламент и на Съвета напредъка, постигнат в ИМО по отношение на амбициозната цел за намаляване на емисиите, и съпътстващите мерки за осигуряване на надлежния принос на сектора на морския транспорт към усилията, необходими за изпълнение на договорените с Парижкото споразумение цели. В момента се полагат усилия за намаляване на емисиите от морското корабоплаване в световен мащаб чрез Международната морска организация (ИМО), които следва да бъдат насърчавани, включително бързото прилагане на приетата през 2018 г. Първоначална стратегия на ИМО за намаляване на емисиите на парникови газове от кораби, която също така се позовава на възможни основани на пазара мерки за стимулиране на намаляването на емисиите на парникови газове от международното корабоплаване. Въпреки че напредъкът, постигнат напоследък чрез ИМО, се приветства, мерките до този момент [...] не са достатъчни за постигането на целите на Парижкото споразумение.

¹⁶ Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО (ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 55).

¹⁷ Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции, и на Решение (ЕС) 2015/1814 (ОВ L 76, 19.3.2018 г., стр. 3).

(17) В Европейския зелен пакт Комисията заяви намерението си да предприеме допълнителни мерки за справяне с емисиите на парникови газове от сектора на морския транспорт чрез набор от мерки, които да позволят на Съюза да постигне целите си за намаляване на емисиите. В този контекст Директива 2003/87/ЕО следва да бъде изменена, за да се включи секторът на морския транспорт в СТЕ на ЕС с цел да се гарантира, че този сектор допринася за постигането на увеличените цели на Съюза в областта на климата, както и за целите на Парижкото споразумение, което изисква от развитите държави да поемат водеща роля, като осъществяват цели за намаляване на емисиите в цялата икономика, докато развиващите се държави се насърчават да преминават с течение на времето към цели за намаляване или ограничаване на емисиите в цялата икономика¹⁸. Като се има предвид, че емисиите от международното въздухоплаване извън Европа следва да бъдат ограничени от януари 2021 г. чрез основани на пазара действия в световен мащаб, а не съществуват действия за ограничаване или остойностяване на емисиите от морския транспорт, е целесъобразно СТЕ на ЕС да обхваща част от емисиите от плавания между пристанище под юрисдикцията на държава членка и пристанище под юрисдикцията на трета държава, която трета държава може да вземе решение за подходящи действия по отношение на другата част от емисиите. Следователно разширяването на обхвата на СТЕ на ЕС върху сектора на морския транспорт следва да включва половината от емисиите от кораби, извършващи плавания с пристигане в пристанище под юрисдикцията на държава членка от пристанище извън юрисдикцията на държава членка, половината от емисиите от кораби, извършващи плавания с отплаване от пристанище под юрисдикцията на държава членка и пристигане в пристанище извън юрисдикцията на държава членка, емисиите от кораби, извършващи плавания с пристигане в пристанище под юрисдикцията на държава членка от пристанище под юрисдикцията на държава членка, както и емисиите на кей в пристанище под юрисдикцията на държава членка. Този подход беше отбелязан като практичен начин за решаване на въпроса за общите, но диференцирани отговорности и способности, което отдавна е предизвикателство в контекста на Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата. Обхващането на част от емисиите от входящи и изходящи плавания между Съюза и трети държави гарантира ефективността на СТЕ на ЕС, по-специално чрез увеличаване на въздействието на мярката върху околната среда в сравнение с географския обхват, ограничен до плаванията в рамките на ЕС, като същевременно се ограничава рискът от посещаване на пристанища с цел избягване на мярката и рискът от преместване на дейностите по претоварване извън Съюза.

¹⁸ Член 4, параграф 4 от Парижкото споразумение.

За да се осигури плавното включване на сектора в СТЕ на ЕС, количеството връщани квоти от корабните дружества следва да се увеличава постепенно спрямо проверените емисии, докладвани за периода 2024—2026 г. За да се защити екологосъобразността на системата, доколкото през посочените години ще бъдат върнати по-малко квоти спрямо проверените емисии от морския транспорт, след установяване на разликата между проверените емисии и върнатите квоти всяка година, следва да се анулира съответният брой квоти. От 2027 г. нататък корабните дружества следва да връщат брой квоти, съответстващ на всички техни проверени емисии, докладвани през предходната година.

(17a) Разширяването на обхвата на Директива 2003/87/ЕО, така че да обхване морския транспорт, ще доведе до промени в цената на корабоплаването. Всички части на Съюза ще бъдат засегнати от това, тъй като стоките, превозвани до и от пристанища в рамките на Съюза чрез морски транспорт, са с произход или местоназначение в различните държави членки, включително в държави членки без излаз на море. Следователно разпределението на квотите, подлежащи на тръжна продажба от държавите членки, следва по принцип да не се променя вследствие на включването на морските дейности и да включва всички държави членки. Държавите членки обаче ще бъдат засегнати в различна степен. По-специално държавите членки, които разчитат в голяма степен на корабоплаването, ще бъдат изложени в най-голяма степен на ефекта от разширяването на обхвата. Държавите членки с голям морски сектор в сравнение с техния относителен размер ще бъдат засегнати в по-голяма степен от разширяването на СТЕ на ЕС, така че да обхване и морския транспорт. Поради това е целесъобразно да се предостави допълнителна помощ на тези държави членки под формата на допълнителни квоти в подкрепа на декарбонизацията на морските дейности и за направените административни разходи. Помощта следва да се въвежда постепенно, успоредно с въвеждането на задължения за връщане и по този начин с увеличения ефект върху тези държави членки. В контекста на прегледа на Директива 2003/87/ЕО Комисията следва да разгледа целесъобразността на тази допълнителна помощ, по-специално с оглед на развитието на корабоплавателните дружества под отговорността на различни държави членки.

- (17б) Обновяването на флота от кораби от ледови клас и разработването на иновативна технология, с която се намаляват емисиите на тези кораби, ще отнеме време и ще изисква финансова подкрепа. Понастоящем конструкцията, която позволява на корабите от ледови клас да плават в условия на заледяване, води до това, че те консумират повече гориво и произвеждат повече емисии в сравнение с кораби с подобен размер, предназначени за плаване само в открити води. Следователно, в рамките на настоящата директива, до 31 декември 2030 г. следва да се прилага неутрален към флага метод, което да даде възможност за намаляване на броя на квотите, които корабните дружества трябва да връщат на база на своите кораби от ледови клас.
- (17в) Островите са по-зависими от морския транспорт в сравнение с другите региони и зависят от морските връзки за своята свързаност. С цел да се помогне на островите с по-малко население да останат свързани след включването на морските дейности в обхвата на Директива 2003/87/ЕО, е целесъобразно да се предвиди възможност за предоставяне на временна дерогация от задължението за връщане съгласно посочената директива за дейности в областта на морския транспорт за острови с население под 50 000 души.
- (17г) Следва да е възможно държавите членки да поискат транснационална обществена поръчка за услуги или транснационално задължение за извършване на обществена услуга между две държави членки да бъде временно освободена(о) от някои задължения съгласно Директива 2003/87/ЕО. Възможността следва да бъде ограничена до връзки между държава членка без сухопътна граница с друга държава членка и най-близката географски държава членка, като например морската връзка между Кипър и Гърция, която не е налична вече повече от две десетилетия. Тази временна дерогация допринася за належащата необходимост от предоставяне на услуга от общ интерес и гарантира свързаност, както и икономическо, социално и териториално сближаване.

- (17д) Като се вземат предвид специфичните характерни особености и постоянните ограничения на най-отдалечените региони на Съюза, признати в член 349 от Договора, и предвид силната им зависимост от морския транспорт, следва да се обърне специално внимание на поддържането на достъпа до тях и на ефективната им свързаност посредством морски транспорт. Поради това следва да се предвиди временна дерогация от някои задължения по Директива 2003/87/ЕО за емисиите от дейности по морския транспорт между пристанище, разположено в най-отдалечен регион на държава членка, и пристанище, разположено в същата държава членка, включително пристанища, разположени в същия най-отдалечен регион и в друг най-отдалечен регион на същата държава членка.
- (18) Разпоредбите на Директива 2003/87/ЕО по отношение на морските транспортни дейности следва да се преразглеждат в светлината на бъдещото развитие в международен мащаб и на усилията, полагани за постигане на целите на Парижкото споразумение, включително втория глобален преглед през 2028 г., [...] и в случай че Международната морска организация приеме глобална, основана на пазара мярка за намаляване на емисиите на парникови газове от морския транспорт, за да се вземе предвид този напредък, по-специално ако мярката е достатъчно амбициозна и стабилна. [...] За тази цел Комисията следва незабавно, [...] по всяко време преди втория глобален преглед през 2028 г. – и следователно не по-късно от 30 септември 2028 г. – да представи доклад на Европейския парламент и на Съвета. В този доклад Комисията следва да разгледа тази мярка по отношение на нейната амбиция с оглед на целите на Парижкото споразумение и цялостната ѝ екологосъобразност. Тя също така следва да разгледа всички въпроси, свързани с евентуалното едновременно прилагане или привеждане на настоящата директива в съответствие с тази мярка [...]. Когато е целесъобразно, докладът следва се придружава от законодателно предложение за изменение на настоящата директива в съответствие с ангажиментите на Съюза по отношение на емисиите на парникови газове от цялата икономика и с цел запазване на екологосъобразността и ефективността на действията на Съюза в областта на климата, като се гарантира правилното прилагане на глобалната, основана на пазара мярка, приета от Международната морска организация, като същевременно се отчитат необходимостта от съгласуваност между СТЕ на ЕС и глобалната, основана на пазара мярка, и избягването на всяка произтичаща от това значителна двойна тежест.

- (18a) С увеличаването на разходите за корабоплаване, предизвикано от разширяването на обхвата на Директива 2003/87/ЕО по отношение на дейностите по морско корабоплаване, в отсъствието на глобална мярка съществува риск от заобикаляне на правилата. Посещаването на пристанища извън Съюза с цел заобикаляне на правилата не само ще намали екологичните ползи от интернализирането на разходите за емисии от морски дейности, но може да доведе до допълнителни емисии поради допълнително изминатото разстояние, за да се избегне прилагането на Директива 2003/87/ЕО. Поради това е целесъобразно някои спирания в пристанища извън Съюза да се изключат от понятието „пристанище на акостиране“. Това изключване следва да има за предмет пристанищата в близост до Съюза, където рискът от заобикаляне на правилата е най-голям. Ограничението от 300 морски мили представлява пропорционален отговор на поведение, целящо заобикаляне на правилата, като балансира допълнителната тежест и риска от заобикаляне. Освен това изключването от понятието „пристанище на акостиране“ следва да има за предмет само контейнеровози и пристанища, чиято основна дейност е трансбордирането на контейнери. За такива превози рискът от заобикаляне на правилата, в отсъствието на мерки за ограничаване на риска, се състои също така в смяна на пристанищния възел с пристанища извън Съюза, което утежнява последиците от заобикалянето. За да се осигурят пропорционалността и еднаквото третиране на мярката, следва да се вземат предвид мерките в трети държави, които имат равностоен ефект на Директива 2003/87/ЕО.
- (19) Комисията следва да направи преглед на функционирането на Директива 2003/87/ЕО във връзка с морските транспортни дейности в светлината на опита с нейното прилагане, включително установяването на поведение, целящо заобикаляне на правилата, за да бъде предотвратено на ранен етап [...], и след това да предложи мерки за осигуряване на нейната ефективност.
- (19a) Емисиите на CO₂ представляват най-голямата част от емисиите от корабоплаването. Включването на допълнителни емисии на парникови газове от морския транспорт [...] от самото начало на включването на корабоплаването в СТЕ е преждевременно по причини, свързани с административната осъществимост, но емисиите на парникови газове, различни от CO₂, вероятно ще нарастват с течение на времето с развитието на плавателни съдове, задвижвани от втечени природни газове или други енергийни източници, така че включването им в бъдеще в СТЕ ще бъде от полза за екологосъобразността и ще стимулира добрите практики. Ето защо емисиите на [...] метан и азотни оксиди следва да бъдат включени в Регламента за МДП. Не по-късно от 31 декември 2026 г. Комисията следва да представи доклад на Европейския парламент и на Съвета, в който да проучи осъществимостта и икономическата ефективност на включването в настоящата директива на допълнителни емисии на парникови газове от морския транспорт.

- (196) Емисиите от корабоплаването на плавателни съдове с брутен тонаж под 5000 тона представляват по-малката част от емисиите от корабоплаването, но засягат голям брой кораби. Включването на тези плавателни съдове [...] от самото начало на включването на корабоплаването в СТЕ е преждевременно по причини, свързани с административната осъществимост, но включването им в бъдеще ще подобри ефективността на СТЕ и потенциално ще ограничи поведение, целящо заобикаляне на правилата, при използването на плавателни съдове с брутен тонаж под прага от 5000 тона. Поради това не по-късно от 31 декември 2026 г. Комисията следва да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който да проучи осъществимостта и икономическата ефективност на включването в настоящата директива на емисии от кораби с брутен тонаж под 5000 тона.
- (20) Лицето или организацията, отговорна за спазването на СТЕ на ЕС, следва да бъде корабното дружество, определено като корабособственик, или всяка друга организация или лице, като например мениджър или чартърор на фрахтовани без екипажа кораби, които са поели отговорността за експлоатацията на кораба от корабособственика и които при поемането на тази отговорност са се съгласили да поемат всички задължения и отговорности, наложени от Международния кодекс за управление на безопасната експлоатация на кораби и предотвратяване на замърсяването. Това определение се основава на определението за „дружество“ в член 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2015/757 и е в съответствие с глобалната система за събиране на данни, създадена през 2016 г. от ИМО. [...]

(20a) Емисиите от даден кораб зависят, *inter alia*, от мерките за енергийна ефективност на кораба, взети от корабособственика, и от горивото, превозвания товар, маршрута и скоростта на кораба, които могат да бъдат под контрола на субект, различен от собственика на кораба. На етапа на договаряне на договора най-вече последните аспекти биха били неизвестни и поради това крайните емисии от кораба съгласно Директива 2003/87/ЕО биха били несигурни. Въпреки това, без прехвърляне на разходите за въглеродни емисии към субекта, експлоатиращ кораба, стимулите за прилагане на оперативни мерки за горивна ефективност биха били ограничени. Следователно в съответствие с принципа „замърсителят плаща“ корабоплавателното дружество следва да има право, съгласно националното право, да иска възстановяване на разходите, произтичащи от връщането на квоти от субекта, който е пряко отговорен за решенията, засягащи емисиите на CO₂ от кораба. Въпреки че подобен механизъм за възстановяване на разходите би могъл да бъде предмет на договорно споразумение, държавите членки следва, за да намалят административните разходи, да не бъдат задължавани да гарантират или контролират съществуването на такива договори, а вместо това да предвидят в националното право законоустановено право на възстановяване на разходите на корабоплавателното дружество и съответния достъп до правосъдие за прилагане на това право. По същите причини това право, включително всеки възможен конфликт, свързан с възстановяването на средства между корабоплавателното дружество и субекта, експлоатиращ кораба, не следва да засяга задълженията на корабоплавателното дружество спрямо администриращия орган, нито мерките за принудително изпълнение, които може да са необходими срещу такова дружество, за да се гарантира пълното спазване на Директива 2003/87/ЕО.

- (21) За да се намали административната тежест за корабните дружества, за всяко корабно дружество следва да отговаря само една държава членка. Комисията следва да публикува първоначален списък на корабните дружества, които са извършвали морска дейност, попадаща в обхвата на СТЕ на ЕС, в който се посочва администриращият орган по отношение на всяка корабно дружество. Списъкът следва да се осъвременява поне веднъж на две години, за да се пренасочат корабните дружества към друг администриращ орган, ако е необходимо. За корабни дружества, регистрирани в дадена държава членка, администриращият орган следва да е тази държава членка. За корабни дружества, регистрирани в трета държава, администриращият орган следва да бъде държавата членка, в която през последните четири години на мониторинг корабното дружество е имало най-голям брой посещения на пристанища от плавания, попадащи в обхвата на Директива 2003/87/ЕО. За корабни дружества, регистрирани в трета държава, които през последните четири години на мониторинг не са извършили нито един рейс, попадащ в обхвата на Директива 2003/87/ЕО, администриращият орган следва да бъде държавата членка, от която кораб на корабното дружество е пристигнал или е започнал първия си рейс, попадащ в обхвата на посочената директива. Комисията следва да публикува и осъвременява на всеки две години списък на корабните дружества, които попадат в обхвата на Директива 2003/87/ЕО, според случая, като посочва администриращия орган за всяко корабно дружество. За да се осигури равнопоставено третиране на корабните дружества, държавите членки следва да спазват хармонизирани правила за администрирането на корабните дружества, за които носят отговорност, в съответствие с подробни правила, които ще бъдат установени от Комисията.
- (22) Държавите членки следва да осигурят спазването от администрираните от тях корабни дружества на изискванията на Директива 2003/87/ЕО. В случай че корабно дружество не спазва тези изисквания и спазването им не е постигнато чрез други принудителни мерки, предприети от администриращия орган, държавите членки следва да действат солидарно. Като крайна мярка държавите членки следва да могат да отказват влизане на кораби, за които отговаря съответното корабно дружество, с изключение на държавата членка, под чийто флаг плава корабът, която следва да може да задържи този кораб.

- (23) Корабните дружества следва да извършват мониторинг и да докладват обобщените си данни за емисиите от морските транспортни дейности на ниво дружество в съответствие с правилата, установени в Регламент (ЕС) 2015/757. Докладите за обобщените данни за емисиите на ниво дружество следва да бъдат проверявани в съответствие с правилата, установени в посочения регламент. При извършване на проверките на ниво дружество проверяващият орган не следва да проверява доклада за емисиите на ниво кораб и доклада, посочен в член 11, параграф 2 от посочения регламент, тъй като тези доклади на ниво кораб вече са били проверени.
- (24) Въз основа на опита, придобит при изпълнението на подобни задачи, свързани с опазването на околната среда, Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) или друга съответна организация следва да подпомага Комисията и администриращите органи по отношение на прилагането на Директива 2003/87/ЕО, когато това е целесъобразно и в съответствие с нейния мандат. Благодарение на опита си в прилагането на Регламент (ЕС) 2015/757 и на нейните инструменти за информационни технологии, ЕАМБ би могла да оказва съдействие на администриращите органи, по-специално по отношение на мониторинга, докладването и проверката на емисиите, генерирани от морските дейности, попадащи в обхвата на настоящата директива, като способства за обмена на информация или разработва насоки и критерии. Комисията, подпомагана от Европейската агенция по морска безопасност, следва да се стреми да разработва подходящи инструменти за мониторинг, както и насоки с цел улесняване и координиране на дейностите по проверка и правоприлагане, свързани с прилагането на настоящата директива спрямо морския транспорт. Доколкото е практически възможно, тези инструменти следва да бъдат предоставени на разположение на държавите членки и на проверяващите органи, за да се гарантира по-успешно стриктното прилагане на настоящата директива.
- (25) С Регламент (ЕС) 2017/2392 на Европейския парламент и на Съвета¹⁹ беше изменен член 12, параграф 3 от Директива 2003/87/ЕО, за да се позволи на всички оператори да използват всички издадени квоти. Изискването разрешителните за емисии на парникови газове да съдържат задължение за връщане на квоти съгласно член 6, параграф 2, буква д) от посочената директива следва да бъде приведено в съответствие с посоченото изменение.

¹⁹ [Регламент \(ЕС\) 2017/2392 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2017 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел запазване на сегашните ограничения на обхвата за авиационните дейности и подготовка за изпълнението на глобална, основана на пазара мярка от 2021 година \(ОВ L 350, 29.12.2017 г., стр. 7\).](#)

- (26) За постигането на целта на Съюза за намаляване на емисиите до 2030 г. ще е необходимо емисиите в секторите, обхванати от СТЕ на ЕС, да бъде намалено с 61 % в сравнение с 2005 г. Количеството на квотите в СТЕ на ЕС в целия Съюз трябва да бъде намалено, за да се създаде необходимият дългосрочен сигнал за цената на въглеродните емисии и да се стимулира тази степен на декарбонизация. За тази цел коефициентът на линейно намаление следва да бъде увеличен, като се вземе предвид и включването на емисиите от морския транспорт. Последното следва да се изведе от емисиите от морските транспортни дейности, докладвани в съответствие с Регламент (ЕС) 2015/757 за 2018 г. и 2019 г. в Съюза, коригирани, считано от 2021 г., с коефициента на линейно намаление.
- (27) Като се има предвид, че с настоящата директива се изменя Директива 2003/87/ЕО по отношение на период на прилагане, който вече е започнал на 1 януари 2021 г., от съображения за предвидимост, екологична ефективност и простота, по-стръмната линейна траектория на намаляване на емисиите в СТЕ на ЕС следва да бъде права линия през периода 2021—2030 г. с цел да се постигне намаляване на емисиите в СТЕ на ЕС с 61 % до 2030 г., като подходяща междинна стъпка към неутралност по отношение на климата в цялата икономика на Съюза през 2050 г. Тъй като увеличеният коефициент на линейно намаление може да се прилага едва от годината, следваща влизането в сила на настоящата директива, общото количество квоти следва да се намали с еднократна мярка, така че то да съответства на нивото на годишно намаление, което се извършва от 2021 г. нататък.
- (28) За постигането на повишената амбиция по отношение на климата ще се изискват значителни публични средства в ЕС, както и национални средства, специално предназначени за прехода в областта на климата. За да се допълнят и укрепят значителните бюджетни разходи на ЕС, свързани с климата, всички приходи от търгове, които не са отнесени към бюджета на Съюза, с изключение на приходите, използвани за компенсиране на непреките разходи за въглеродни емисии, следва да се използват за цели, свързани с климата. Това включва използването на финансова подкрепа за справяне със социалните аспекти в домакинствата с ниски и средни доходи чрез намаляване на деформиращите данъци.

- (28a) Освен това, за да се преодолеят последиците от прехода за разпределението и в социалната област в държавите членки с ниски доходи, от [година на влизане в сила на директивата] до 2030 г. за финансиране на енергийния преход в държавите членки с брутен вътрешен продукт (БВП) на глава от населението под [...] **75 %** от средния за Съюза през 2016—2018 г. следва да се използва допълнително количество квоти в размер на 2,5 % от количеството квоти за целия Съюз, чрез Модернизационния фонд, посочен в член 10г от Директива 2003/87/ЕО.
- (30) Алтернатива на безплатното разпределяне на квоти за справяне с риска от изместване на въглеродни емисии е механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите (МВКГ), установен с Регламент (ЕС) [.../..] на Европейския парламент и на Съвета²⁰. Секторите и подсекторите не следва да получават безплатно разпределени квоти, доколкото са обхванати от тази мярка. Необходимо е обаче преходно постепенно премахване на безплатните квоти, за да могат производителите, вносителите и търговците да се приспособят към новия режим. През периода на поетапното въвеждане на МВКГ намаляването на безплатното разпределяне на квоти следва да се осъществи чрез прилагане на коефициент към секторите, обхванати от МВКГ. Този процент (коефициент МВКГ) следва да бъде равен на 100 % през преходния период между влизането в сила на [Регламента за МВКГ] и 2025 г., [...] и следва да се намалява с 5 процентни пункта всяка година от 2026 до 2028 година, с 10 процентни пункта всяка година за периода от 2029 до 2032 година и с 15 процентни пункта от 2033 г., за да достигне 0 % и по този начин безплатното разпределяне на квоти да бъде премахнато до десетата година. Съответните делегирани актове относно безплатното разпределяне на квоти следва да бъдат съответно коригирани за секторите и подсекторите, обхванати от МВКГ. Безплатните квоти, които вече не се предоставят на обхванатите от МВКГ сектори въз основа на това изчисление (търсене по МВКГ), трябва да бъдат продавани на търг, а приходите да постъпват във фонда за иновации, за да се подкрепят иновациите в нисковъглеродните технологии, улавянето и използването на въглерод (УИВ), улавянето и съхранението на въглерод (УСВ) в геоложки обекти, възобновяемата енергия и съхранението на енергия по начин, който допринася за смекчаване на изменението на климата. Специално внимание следва да се обръща на проектите в секторите, обхванати МВКГ. За да се спази делът на безплатните квоти, които са налични за необхванатите от МВКГ сектори, окончателното количество, което трябва да се приспада от безплатните квоти и да се продава на търг, следва да се изчислява въз основа на съотношението между търсенето по МВКГ и необходимите безплатни квоти на всички сектори, които получават безплатно разпределяне.

²⁰ [Да се въведе пълната препратка към публикацията в ОВ.]

- (31) За да се отрази по-добре технологичният напредък и да се адаптират съответните стойности на параметъра към съответния период на разпределение, като същевременно се осигурят стимули за намаляване на емисиите и се възнаградят по подходящ начин иновациите, максималната корекция на референтните стойности на параметъра следва да се увеличи от 1,6 % на 2,5 % годишно. Следователно за периода 2026—2030 г. стойностите на параметъра следва да бъдат коригирани с 4 % до 50 % в сравнение със стойността, приложима за периода 2013—2020 г.
- (32) Комплексният подход към иновациите е от съществено значение за постигането на целите на Европейския зелен пакт. На равнище ЕС необходимите усилия в областта на научните изследвания и иновациите се подкрепят, наред с другото, чрез програмата „Хоризонт Европа“, която включва значително финансиране и нови инструменти за секторите, попадащи в обхвата на СТЕ. Държавите членки следва да гарантират, че националните разпоредби за транспониране не възпрепятстват иновациите и са технологично неутрални.
- (33) Обхватът на фонда за иновации, посочен в член 10а, параграф 8 от Директива 2003/87/ЕО, следва да бъде разширен, за да се подкрепят иновациите в нисковъглеродните технологии и процеси, които се отнасят до потреблението на горива в секторите на сградите и автомобилния транспорт. Освен това фондът за иновации следва да служи за подкрепа на инвестициите за декарбонизация на сектора на морския транспорт, включително инвестициите в устойчиви алтернативни горива, като водород и амоняк, които се произвеждат от възобновяеми източници, както и в технологии за задвижване с нулеви емисии, като например технологии, свързани с вятъра. [...] За да се осигури достатъчно финансиране на иновациите в рамките на този разширен обхват, фондът за иновации следва да бъде допълнен с 50 милиона квоти, които да бъдат получени отчасти от квотите, които иначе биха могли да бъдат продадени на търг, и отчасти от квотите, които иначе биха могли да бъдат разпределени безплатно, в съответствие с настоящия дял на всеки източник във финансирането на фонда за иновации.

- (34) В съответствие с член 10 от Регламент (ЕС) 2019/1122 на Комисията²¹, когато операторите на въздухоплавателни средства вече не извършват полети, обхванати от СТЕ на ЕС, техните партии се поставят в статус на изключени и от тези партии вече не могат да се иницират процеси. За да се запази екологосъобразността на системата, квотите, които не са издадени на оператори на въздухоплавателни средства поради тяхното закриване, следва да се използват за покриване на недостига на върнати квоти от тези оператори, а всички останали квоти следва да се използват за ускоряване на действията за справяне с изменението на климата, като се включат във фонда за иновации.
- (34a) Техническата помощ от Комисията, съсредоточена върху държавите членки, които до момента са представили малко или никакви проекти, ще допринесе за подаването на голям брой заявления за финансиране по линия на фонда за иновации във всички държави членки. Тази помощ следва, наред с другото, да подпомага дейности, насочени към подобряване на качеството на предложенията за проекти, осъществявани в посочените държави членки, например чрез обмен на информация, извлечени поуки и най-добри практики, както и към засилване на дейностите на националните звена за контакт. Други мерки, обслужващи същата цел, ще бъдат повишаването на осведомеността относно възможностите за финансиране и увеличаването на капацитета на тези държави членки да идентифицират и подпомагат потенциалните заявители на проекти. Следва да се насърчават и проектните партньорства между държавите членки и установяването на контакти между потенциалните кандидати, по-специално за широкомащабни проекти.
- (34б) За да се подобри ролята на държавите членки в управлението на фонда за иновации и да се повиши прозрачността, Комисията следва да докладва на Комитета по изменението на климата относно изпълнението на фонда за иновации, като предостави анализ за очакваното въздействие на финансираните проекти по сектори и по държави членки. Докладът следва да включва информация за напредъка към ефективно, основано на качеството географско покритие в целия Съюз и да бъде придружен от анализ на възможните корективни мерки, ако е необходимо. Със съгласието на заявителите Комисията следва да информира държавите членки за заявленията за финансиране от фонда за иновации за проекти на съответните им територии и следва да им предостави подробна информация относно тези заявления, за да улесни държавите членки при координирането на подкрепата за проектите.

²¹ [Делегиран регламент \(ЕС\) 2019/1122 на Комисията от 12 март 2019 г. за допълване на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на функционирането на Регистъра на ЕС \(ОВ L 177, 2.7.2019 г., стр. 3\).](#)

- (35) Договорите за разлика в цената на въглеродните емисии (ДЗРЦВЕ) са важен елемент за стимулиране на намаляването на емисиите в промишлеността, като предлагат възможността да се гарантира на инвеститорите в благоприятни за климата иновативни технологии цена, която възнагражда намалявания на емисиите на CO₂ над тези, до които водят настоящите ценови равнища в СТЕ на ЕС. Обхватът на мерките, които фондът за иновации може да подкрепя, следва да бъде разширен, за да се осигури подкрепа за проекти чрез процедури със състезателно наддаване на цени, като например ДЗРЦВЕ. На Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема делегирани актове относно конкретните правила за този вид подпомагане.
- (36) Когато дейността на дадена инсталация е временно преустановена, безплатно разпределените квоти се коригират до нивата на дейност, които задължително се отчитат годишно. Освен това компетентните органи могат да преустановят издаването на квоти за емисии на инсталации, експлоатацията на които е преустановена, докато няма доказателства, че те ще я възобновят. Поради това в случай на временно преустановяване на дейностите от операторите не следва повече да се изисква да доказват пред компетентния орган, че тяхната инсталация ще възобнови производството в рамките на определен и разумен срок.
- (37) Във връзка с корекциите на безплатно разпределените квоти, предоставени на стационарни инсталации съгласно член 11, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, може да се изисква предоставяне на допълнителни безплатни квоти или обратно прехвърляне на излишни квоти. За тези цели следва да се използват квотите, заделени за нови участници на пазара съгласно член 10а, параграф 7 от Директива 2003/87/ЕО.

(38) Обхватът на Модернизационния фонд следва да бъде приведен в съответствие с най-новите цели на Съюза в областта на климата, като се изисква инвестициите да са в съответствие с целите на Европейския зелен пакт и Регламент (ЕС) 2021/1119 и се премахне подкрепата за всякакви инвестиции, свързани с изкопаеми горива, с изключение на квотите, доброволно прехвърлени към Модернизационния фонд в съответствие с член 10г, параграф 4. Освен това подкрепата за изкопаемите горива следва да продължи да бъде възможна с приходи от разпределените средства, посочени в член 10, параграф 1, трета алинея, при определени условия, по-специално когато дейността се определя като екологично устойчива съгласно Регламент (ЕС) 2020/852 и по отношение на квотите, продавани на търг до 2029 г., така че да се осигури съгласуваност с посочения регламент и с мерките, приети в съответствие с него. Освен това дялът от Модернизационния фонд, който трябва да бъде отделен за приоритетни инвестиции, следва да бъде увеличен на 80%; енергийната ефективност следва да се разглежда като приоритетна област от страна на потреблението, включително в промишлеността, транспорта, сградите, селското стопанство и отпадъците; а отоплението и охлаждането от възобновяеми източници, както и подкрепата за домакинствата с цел справяне с енергийната бедност, включително в селските и отдалечените райони, следва да бъдат включени в обхвата на приоритетните инвестиции. За да се повиши прозрачността и да се оцени по-добре въздействието на Модернизационния фонд, инвестиционният комитет следва да докладва ежегодно на Комитета по изменението на климата за опита от оценката на инвестициите, особено за намаляването на емисиите и разходите за намаляване на емисиите.

- (39) В Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията²² се определят правила за мониторинг на емисиите от биомаса, които са в съответствие с правилата за използване на биомаса, установени в законодателството на Съюза относно енергията от възобновяеми източници. Тъй като законодателството по отношение на критериите за устойчивост на биомасата се усъвършенства с последните правила, установени в Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета²³, предоставените изпълнителни правомощия в член 14, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО следва да бъдат изрично разширени, за да обхванат приемането необходимите корекции за прилагането в СТЕ на ЕС на критериите за устойчивост на биомасата, включително биогоривата, течните горива от биомаса и горивата от биомаса. Освен това Комисията следва да бъде оправомощена да приема актове за изпълнение, за да уточни как да се отчита съхранението на емисиите от смеси от биомаса с нулева ставка и биомаса, която не е от източници с нулева ставка.
- (40) Възобновяемите течни и газообразни горива с небиологичен произход и рециклираните въглеродни горива могат да бъдат важни за намаляването на емисиите на парникови газове в сектори, които трудно се декарбонизират. Когато рециклирани въглеродни горива и възобновяеми течни и газообразни горива от небиологичен произход се произвеждат от уловен въглероден диоксид в рамките на дейност, обхваната от настоящата директива, емисиите следва да се отчитат в рамките на тази дейност. За да се гарантира, че възобновяемите горива от небиологичен произход и рециклираните въглеродни горива допринасят за намаляването на емисиите на парникови газове и за да се избегне двойното отчитане за горивата, които допринасят за това, е целесъобразно правомощията по член 14, параграф 1 изрично да бъдат разширени, така че да обхванат приемането от Комисията на актове за изпълнение, с които се определят необходимите корекции за начина на отчитане на евентуалното освобождаване на въглероден диоксид и за избягване на двойното отчитане с цел да се гарантира наличието на подходящи стимули, като се вземе предвид и третирането на тези горива съгласно Директива (ЕС) 2018/2001.

²² Регламент за изпълнение (ЕС) 2018/2066 на Комисията от 19 декември 2018 г. относно мониторинга и докладването на емисиите на парникови газове съгласно Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за изменение на Регламент (ЕС) № 601/2012 на Комисията (ОВ L 334, 31.12.2018 г., стр. 1).

²³ Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).

- (41) Тъй като се очаква въглеродният диоксид да се транспортира и по други начини, различни от тръбопроводите, като например с кораби и камиони, сегашният обхват по приложение I към Директива 2003/87/ЕО относно превоза на парникови газове с цел съхранение следва да бъде разширен до всички транспортни средства от съображения за равно третиране и независимо от това дали транспортните средства са обхванати от СТЕ на ЕС. Когато емисиите от транспорта са обхванати и от друга дейност съгласно Директива 2003/87/ЕО, емисиите следва да се отчитат в рамките на тази друга дейност, за да се предотврати двойното отчитане.

(42) Изключването от СТЕ на ЕС на инсталациите, използващи изключително биомаса, доведе до ситуации, в които инсталации, изгарящи голям дял биомаса, придобиха неочаквани печалби от получаването на безплатни квоти, значително надвишаващи действителните емисии. Поради това следва да се въведе прагова стойност за изгарянето на биомаса с нулева ставка, над която инсталациите се изключват от СТЕ на ЕС. [...]. Въвеждането на праг ще допринесе за по-голяма сигурност по отношение на това кои инсталации попадат в обхвата на СТЕ и ще даде възможност за по-равномерно разпределяне на безплатните квоти между секторите, които са изложени в по-голяма степен по-специално на риск от изместване на въглеродни емисии. Прагът следва да бъде определен на равнище от 95 %, за да се балансират предимствата и недостатъците от оставането на инсталациите в обхвата на СТЕ на ЕС. Поради това инсталациите, които все още имат физически капацитет за изгаряне на изкопаеми горива, не следва да бъдат стимулирани да се връщат към използването на такива горива. Праг от 95 % гарантира, че ако дадена инсталация използва изкопаеми горива с цел да остане в обхвата на СТЕ, за да се възползва от безплатното разпределяне на квоти, цените на въглеродните емисии, свързани с използването на тези изкопаеми горива, ще бъдат достатъчно високи, за да действат като възпиращ фактор. Този праг също така ще гарантира, че инсталациите, използващи значително количество изкопаеми горива, ще останат в обхвата на задълженията за мониторинг по СТЕ на ЕС, като по този начин ще се избегне потенциално заобикаляне на съществуващите задължения за мониторинг, докладване и проверка. В същото време, чрез гъвкав механизъм, следва да продължи насърчаването на инсталациите, които изгарят по-малък дял на биомаса с нулева ставка, допълнително да намаляват изгарянето на изкопаеми горива, като същевременно остават в обхвата на СТЕ, докато използването от тяхна страна на устойчива биомаса не стане толкова съществено, че включването в СТЕ повече не е оправдано. Освен това опитът от миналото показва, че изключването на инсталации, използващи изключително биомаса, което на практика представлява праг от 100 %, с изключение на изгарянето на изкопаеми горива по време на етапите на пускане и спиране, изисква преоценка и по-точно определение. Прагът от 95 % позволява изгарянето на изкопаеми горива по време на етапите на пускане и спиране.

- (42a) С цел да се стимулира внедряването на нисковъглеродни технологии, държавите членки предоставят на операторите възможността да останат в обхвата на СТЕ на ЕС до края на съответния петгодишен период, посочен в член 11, параграф 1, ако инсталацията е променила производствения си процес, за да намали емисиите си на парникови газове, и повече не отговаря на прага от 20 MW обща номинална топлинна мощност.
- (42б) Динамичното разпределяне, въведено в Директива (ЕС) 2018/410 и приведено в действие с Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/1842 на Комисията, подобри ефективността и стимулите, предоставяни от безплатното разпределяне на квоти, но увеличи административната работа и доведе до това, че определената за издаване на безплатни квоти дата 28 февруари стана неприложима. За да се отчете по-добре динамичното разпределяне, е уместно да се направят корекции в цикъла на съответствие.
- (42в) С цел да се стимулират допълнително инвестициите, необходими за декарбонизацията на районните отоплителни системи, и да се обърне внимание на социалните аспекти, свързани с високите цени на енергията и високия интензитет на емисиите на парникови газове на инсталациите за централно отопление в държавите членки с много висок дял на емисиите от централно отопление в сравнение с размера на икономиката, на инсталациите за централно отопление в тези държави членки следва да се предостави безплатно разпределяне на квоти през преходен период, а допълнителната стойност на безплатното разпределяне на квоти да бъде инвестирана с цел значително намаляване на емисиите преди 2030 г. За да се гарантира осъществяването на тези намаления, допълнителното безплатно разпределяне на квоти през преходен период следва да зависи от направените инвестиции и от постигнатите намаления на емисиите, определени в плановете за климатична неутралност, които трябва да бъдат изготвени от операторите за техните инсталации.

- (43) В Съобщението на Комисията „Повишаване на амбицията на Европа в областта на климата до 2030 г.“²⁴ се подчертава особеното предизвикателство за намаляване на емисиите в секторите на автомобилния транспорт и сградите. Поради това Комисията обяви, че по-нататъшното разширяване на търговията с емисии би могло да обхване емисиите от автомобилния транспорт и сградите. Търговията с емисии за тези два нови сектора ще бъде въведена чрез отделна, но сходна система за търговия с емисии. По този начин ще се избегнат всякакви нарушения на добре функциониращата търговия с емисии в секторите на стационарните инсталации и въздухоплаването. Новата система се придружава от допълнителни политики и мерки, които предпазват от неоправдано въздействие на цените, определят очакванията на участниците на пазара и целят да дадат сигнал за цените на въглеродните емисии за цялата икономика. Предишният опит показва, че развитието на новия пазар изисква създаването на ефективна система за мониторинг, докладване и проверка. С оглед на осигуряването на полезни взаимодействия и съгласуваност със съществуващата инфраструктура на Съюза за СТЕ на ЕС, обхващаща емисиите от стационарни инсталации и въздухоплаването, е целесъобразно търговията с емисии за секторите на автомобилния транспорт и сградите да се въведе чрез изменение на Директива 2003/87/ЕО.
- (44) За да се създаде необходимата рамка за прилагане и да се осигури разумен срок за постигане на целта за 2030 г., търговията с емисии в двата нови сектора следва да започне през 2025 г. През първата година от регулираните субекти следва да се изисква да притежават разрешително за емисии на парникови газове и да докладват за своите емисии за периода 2024 г. [...] – 2026 г. Издаването на квоти и задълженията за спазване на изискванията за тези субекти следва да се прилагат от [...] 2027 г. Тази последователност ще позволи търговията с емисии в секторите да се започне по организиран и ефективен начин. Тя ще позволи също така приемането на мерки, за да се гарантира социално справедливо въвеждане на търговията с емисии на ЕС в двата сектора, така че да се смекчи въздействието на цената на въглеродните емисии върху уязвимите домакинства и ползватели на транспорта.

²⁴ COM(2020) 562 final.

- (45) Поради много големия брой малки причинители на емисии в секторите на сградите и автомобилния транспорт не е възможно точката на регулиране да бъде установена на нивото на субектите, които пряко отделят парникови газове, какъвто е случаят със стационарните инсталации и въздухоплаването. Поради това, от съображения за техническа осъществимост и административна ефективност, е по-целесъобразно точката на регулиране да бъде установена по-нагоре по веригата на доставки. Актът, който поражда задължението за спазване на изискванията в рамките на новата система за търговия с емисии, следва да бъде освобождаването за потребление на горива, които се използват за изгаряне в секторите на сградите и автомобилния транспорт, включително за изгаряне при автомобилен транспорт на парникови газове за геоложко съхранение. За да се избегне двойно обхващане, не следва да бъде обхванато освобождаването за потребление на горива, които се използват в други дейности съгласно приложение I към Директива 2003/87/ЕО.
- (46) Регулираните субекти в двата нови сектора и точката на регулиране следва да бъдат определени в съответствие с акцизната система, установена с Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета²⁵, с необходимите адаптации, тъй като с тази директива вече е установена надеждна система за контрол на всички освободени за потребление количества горива за целите на плащането на акцизи. Крайните потребители на горива в тези сектори не следва да подлежат на задълженията по Директива 2003/87/ЕО.
- (47) Регулираните субекти, попадащи в обхвата на търговията с емисии в секторите на сградите и автомобилния транспорт, следва да подлежат на изисквания за разрешителни за емисии на парникови газове, подобни на тези за операторите на стационарни инсталации. Необходимо е да се установят правила относно заявленията за издаване на разрешителни, условията за издаване, съдържанието и преразглеждането им, както и всички промени, свързани с регулирания субект. За да може новата система да стартира организирано, държавите членки следва да гарантират, че регулираните субекти, които попадат в обхвата на новата система за търговия с емисии, имат валидно разрешително към момента на стартиране на системата през 2025 г.

²⁵ Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (ОВ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4).

- (48) За да се постигне целта за намаляване на емисиите до 2030 г., необходимо е общото количество квоти за новата търговия с емисии да следва линейна траектория, като се вземе предвид икономически ефективният принос на сградите и автомобилния транспорт за намаляване на емисиите до 2030 г. с 43 % в сравнение с 2005 г. Общото количество квоти следва да бъде определено за първи път през [...] 2027 г., за да следва траектория, започваща през 2024 г. от граничната стойност на емисиите за 2024 г. (1 109 304 000 CO₂t), изчислена в съответствие с член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета²⁶ въз основа на референтните емисии за тези сектори за периода 2016—2018 г. Съответно коефициентът на линейно намаление трябва да бъде определен на 5,15 %. От 2028 г. нататък общото количество квоти следва да се определя въз основа на средното количество докладвани емисии за 2024, 2025 и 2026 г. и следва да се намалява с годишната абсолютна стойност на намалението, определена от 2024 г., което съответства на коефициент на линейно намаление 5,43 % спрямо съпоставимата стойност за 2025 г. съгласно определената по-горе траектория. Ако тези емисии са значително по-големи от посочената стойност съгласно траекторията и ако това отклонение не се дължи на малки разлики в методиките за измерване на емисиите, коефициентът на линейно намаление следва да се коригира, за да се постигне необходимото намаление на емисиите през 2030 г.
- (49) Продаването на квоти чрез търг е най-простият и икономически ефективен метод за разпределяне на квоти за емисии, който също така предотвратява неочаквани печалби. Секторите на сградите и на автомобилния транспорт са подложени на сравнително слаб или несъществуващ конкурентен натиск от страни извън Съюза и не са изложени на риск от изместване на въглеродни емисии. Поради това квотите за сградите и автомобилния транспорт следва да се разпределят само чрез търг, без да има безплатно разпределение.

²⁶ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

- (50) За да се осигури плавен старт на търговията с емисии в секторите на сградите и автомобилния транспорт и като се вземе предвид необходимостта регулираните субекти да хеджират или да купуват квоти за бъдещ период, за да намалят ценовия и ликвидния си риск, на ранен етап следва да се продават на търг по-големи количества квоти. Следователно през [...] 2027 г. продаваните на търговете обеми следва да бъдат с 30 % по-големи от общото количество квоти за [...] 2027 г. Това количество би било достатъчно за осигуряване на ликвидност, както ако емисиите намалят в съответствие с потребностите за намаляване, така и в случай, че намаляването на емисиите се осъществи само постепенно. Подробните правила за това предварително осигуряване на обеми за търговете трябва да бъдат установени в делегиран акт, свързан с търговете, приет съгласно член 10, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО.
- (51) Правилата за разпределение на тържните дялове са от голямо значение за всички приходи от търгове, които ще постъпят в държавите членки, особено с оглед на необходимостта от засилване на способността на държавите членки да се справят със социалните въздействия на сигнала за цените на въглеродните емисии в секторите на сградите и автомобилния транспорт. Независимо от факта, че двата сектора имат много различни характеристики, е целесъобразно да се установи общо правило за разпределение, подобно на това, което се прилага за стационарните инсталации. Основната част от квотите следва да се разпредели между всички държави членки въз основа на средното разпределение на емисиите в обхванатите сектори през периода 2016—2018 г.

(52) Въвеждането на цената на въглеродните емисии в автомобилния транспорт и сградите следва да бъде съпроводено с ефективни социални компенсации, особено с оглед на вече съществуващите нива на енергийна бедност. През 2018 г. около 34 милиона европейци са съобщили за невъзможност да поддържат домовете си достатъчно топли, а в проучване, проведено в целия ЕС през 2019 г., 6,9 % от населението на Съюза са заявили, че не могат да си позволят да отопляват дома си достатъчно²⁷. За да се постигне ефективна социална компенсация и компенсация на последиците за разпределението, държавите членки следва [...] да изразходват приходите от търговете за целите, свързани с климата и енергетиката, които вече са определени за съществуващата търговия с емисии, **в т.ч. разходите за управление на търговията с емисии по Директива 2003/87/ЕО**, но също така и за мерки, добавени специално за решаване на съответните проблеми за новите сектори на автомобилния транспорт и сградите, включително съответните мерки на политиката съгласно Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета²⁸. **В малкия брой случаи, в които не може да бъде изключено двойното отчитане на емисиите в съществуващата СТЕ и новата система в секторите на автомобилния транспорт и сградите, държавите членки следва да използват тези приходи, за да компенсират неизбежното двойно отчитане в съответствие с правото на Съюза, поради което на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия, за да се гарантира наличието на еднакви условия.** Приходите от търговете следва да се използват също за справяне със социалните аспекти на търговията с емисии за новите сектори, като се обърне специално внимание на уязвимите домакинства, микропредприятията и ползвателите на транспортни услуги. В този дух новият социален фонд за климата ще предоставя целево финансиране на държавите членки в подкрепа на европейските граждани, които са най-засегнати или застрашени от енергийна бедност или бедност по отношение на мобилността. Този фонд ще насърчава справедливостта и солидарността между държавите членки и в държавите членки, като същевременно намалява риска от енергийна бедност и бедност по отношение на мобилността по време на прехода. Той ще се основава на съществуващите механизми за солидарност и ще ги допълва. [Средствата в новия фонд по принцип ще съответстват на 25 % от очакваните приходи от новата търговия с емисии през периода 2026—2032 г. и ще се усвояват въз основа на социалните планове за климата, които държавите членки следва да представят съгласно Регламент (ЕС) 20.../nn на Европейския парламент и на Съвета²⁹.] Освен това всяка държава членка следва да използва приходите от търговете *inter alia* за финансиране на част от разходите по своите социални планове за климата.

²⁷ Данни от 2018 г.: Евростат, SILC [ilc_md01].

²⁸ Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1—56).

²⁹ [Да се добави препратка към Регламента за създаване на Социален фонд за климата].

- (53) Отчитането на използването на приходите от търгове следва да бъде приведено в съответствие с текущото отчитане, установено с Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета³⁰.
- (54) Иновациите и разработването на нови нисковъглеродни технологии в секторите на сградите и автомобилния транспорт са от решаващо значение за осигуряването на икономически ефективен принос на тези сектори към очакваното намаляване на емисиите. Поради това 150 милиона квоти от търговията с емисии в секторите на сградите и автомобилния транспорт също следва да бъдат предоставени на фонда за иновации с цел да се стимулира икономически ефективното намаляване на емисиите.
- (55) Регулираните субекти, обхванати от търговията с емисии от сградите и автомобилния транспорт, следва да връщат квоти за своите проверени емисии, съответстващи на количествата горива, които са освободили за потребление. Те следва да върнат за първи път квоти за своите проверени емисии през [...] 2027 г. За да се сведе до минимум административната тежест, редица правила, приложими към съществуващата система за търговия с емисии от стационарни инсталации и въздухоплаването, следва да се приложат към търговията с емисии от сградите и от автомобилния транспорт, като се направят необходимите адаптации. Това включва по-специално правилата за прехвърляне, връщане и отмяна на квоти, както и правилата за валидността на квотите, санкциите, компетентните органи и задълженията за докладване на държавите членки.

³⁰ Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1—77).

(55a) Някои държави членки вече имат национални данъци върху въглеродните емисии, които прилагат за секторите на автомобилния транспорт и сградите. Поради това следва да се въведе временна дерогация до края на 2030 г. За да се гарантират целите на Директива 2003/87/ЕО и съгласуваността на новата система за търговия с емисии, възможността за прилагане на тази дерогация следва да се предоставя само когато националната данъчна ставка е по-висока от средната тръжна цена за съответната година и да се прилага само за задължението за връщане на регулираните субекти, които плащат такъв данък. За да се гарантира стабилността и прозрачността на системата, националните данъци, включително съответните данъчни ставки, следва да бъдат съобщени на Комисията в края на срока за транспониране на настоящата директива. Дерогацията не следва да засяга външните целеви приходи за Социалния фонд за климата или – ако такъв е установен в съответствие с член 311, параграф 3 от ДФЕС – собствения ресурс на база тръжни приходи от СТЕ в секторите на автомобилния транспорт и сградите.

(56) За да бъде ефективна търговията с емисии в секторите на сградите и автомобилния транспорт, трябва да е възможно да се извършва мониторинг на емисиите и този мониторинг да бъде с висока степен на сигурност и на разумна цена. Емисиите следва да се отнасят към регулираните субекти въз основа на количествата гориво, освободени за потребление, и да се комбинират с емисионен фактор. Регулираните субекти следва да могат надеждно и точно да идентифицират и разграничават секторите, в които горивата се освобождават за потребление, както и крайните потребители на горивата, за да се избегнат нежелани ефекти, като например двойна тежест. За да има достатъчно данни за определяне на общия брой квоти за периода 2028—2030 г., регулираните субекти, които притежават разрешително към момента на стартиране на системата през 2025 г., трябва да докладват за свързаните с тях исторически емисии за 2024 г.

(57) Целесъобразно е да се въведат мерки за справяне с потенциалния риск от прекомерно увеличение на цените, което, ако е особено високо в началото на търговията с емисии от сгради и автомобилен транспорт, може да намали готовността на домакинствата и физическите лица да инвестират в намаляване на техните емисии на парникови газове. Тези мерки следва да допълват предпазните мерки, предоставени от резерва за стабилност на пазара, който беше създаден с Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета³¹ и започна да функционира през 2019 г. Въпреки че пазарът ще продължи да определя цената на въглеродните емисии, предпазните мерки ще се задействат чрез основан на правила автоматичен механизъм, при който квотите ще се освобождават от резерва за стабилност на пазара само ако са изпълнени конкретни условия за задействане, основани на увеличението на средната цена на квотите. Този допълнителен механизъм следва също така да бъде много чувствителен, за да реагира на прекомерната нестабилност, дължаща се на фактори, различни от променените базови условия на пазара. Мерките следва да бъдат адаптирани към различните нива на прекомерно увеличение на цените, което ще доведе до различни степени на намеса. Условията за задействане следва да се наблюдават внимателно от Комисията и когато тези условия са изпълнени, мерките следва да се приемат от Комисията в спешен порядък. Това не засяга всякакви съпътстващи мерки, които държавите членки могат да приемат за справяне с неблагоприятните социални въздействия.

³¹ Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2015 г. относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и за изменение на Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 264, 9.10.2015 г., стр. 1).

- (58) Прилагането на търговията с емисии в секторите на сградите и автомобилния транспорт следва да бъде наблюдавано от Комисията, включително степента на сближаване на цените със съществуващата СТЕ, и ако е необходимо, на Европейския парламент и на Съвета следва да бъде предложен преглед с цел подобряване на ефективността, администрирането и практическото прилагане на търговията с емисии за тези сектори въз основа на придобитите знания, както и за по-тясно сближаване на цените. Комисията следва да бъде задължена да представи първия доклад по тези въпроси до 1 януари 2028 г.
- (59) За да се осигурят еднакви условия за прилагането на член 3жг, параграф 3, член 12, параграф 3б и член 14, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. За да се осигурят полезни взаимодействия със съществуващата регулаторна рамка, изпълнителните правомощия, предоставени съгласно членове 14 и 15 от посочената директива, следва да бъдат разширени, така че да обхванат секторите на автомобилния транспорт и на сградите. Тези изпълнителни правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета³².

³² Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (60) С цел приемането на незаконодателни актове от общ характер за допълнение или изменение на определени несъществени елементи от законодателен акт, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на член 10, параграф 4 и член 10а, параграф 8 от посочената директива. Освен това, за да се осигурят полезни взаимодействия със съществуващата регулаторна рамка, изпълнителните правомощия, предоставени съгласно член 10, параграф 4 и член 10а, параграф 8 от Директива 2003/87/ЕО, следва да бъдат разширени, така че да обхванат секторите на автомобилния транспорт и на сградите. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове. Съгласно Съвместната политическа декларация на държавите членки и на Комисията относно обяснителните документи от 28 септември 2011 г.³³ държавите членки са поели ангажимент в обосновани случаи да прилагат към съобщението за своите мерки за транспониране един или повече документи, обясняващи връзката между елементите на дадена директива и съответстващите им части от националните инструменти за транспониране. По отношение на настоящата директива законодателят счита, че предоставянето на тези документи е обосновано.
- (61) Една добре функционираща и реформирана СТЕ на ЕС, включваща инструмент за стабилизиране на пазара, е основното средство на Съюза за осъществяването на договорената цел за 2030 г. и на ангажиментите по Парижкото споразумение. Предназначението на резерва за стабилност на пазара е да се преодолее дисбалансът между търсенето и предлагането на квоти на пазара. В член 3 от Решение (ЕС) 2015/1814 се предвижда резервът да бъде преразгледан три години след като започне да функционира, като се обърне специално внимание на процентната стойност за определяне на броя на квотите, които трябва да бъдат включени в резерва за стабилност на пазара, на прага за общия брой квоти в обращение (ОБКО), който определя попълването с квоти, и на броя на квотите, които трябва да бъдат освободени от резерва.

³³ ОВ С 369, 17.12.2011 г., стр. 14.

- (62) Като се има предвид необходимостта да се даде по-силен инвестиционен сигнал за намаляване на емисиите по икономически ефективен начин и с оглед на укрепването на СТЕ на ЕС, Решение (ЕС) 2015/1814 следва да бъде изменено, така че да се повиши процентната ставка, прилагана за определянето на количеството квоти, които ежегодно да се заделят в резерва за стабилност на пазара. Освен това при по-ниски нива на ОБКО попълването трябва да бъде в размер, равен на разликата между ОБКО и прага, който определя попълването с квоти. Това би предотвратило значителната несигурност в обема на търговете, която настъпва при доближаването на стойността на ОБКО до прага, и същевременно би гарантирало, че излишъкът достига този диапазон на обема, в който се счита, че пазарът на въглеродни емисии функционира балансирано.
- (63) Освен това, за да се гарантира предвидимост на нивото на квотите, които остават в резерва за стабилност на пазара след обезсилването, обезсилването на квоти в резерва вече не следва да зависи от обема на търговете през предходната година. Поради това броят на квотите в резерва следва да бъде определен на ниво от 400 милиона квоти, което съответства на долния праг за стойността на ОБКО.
- (64) Анализът в оценката на въздействието, придружаваща предложението за настоящата директива, показва също, че в общия брой квоти в обращение следва да бъде включено нетното търсене от въздухоплаването. Освен това, тъй като квотите за въздухоплаването могат да се използват по същия начин, както общите квоти, включването на въздухоплаването в резерва би направило този резерв по-прецизен и следователно по-добър инструмент за гарантиране на стабилността на пазара. Считано от годината, следваща влизането в сила на настоящата директива, в изчисляването на общия брой квоти в обращение следва да се включват емисиите от въздухоплаването и квотите, издадени по отношение на въздухоплаването.
- (65) За да се изясни изчисляването на общия брой квоти в обращение (ОБКО), в Решение (ЕС) 2015/1814 следва да се уточни, че в предлагането на квоти се включват само издадените квоти, които не са включени в резерва за стабилност на пазара. Освен това формулата вече не трябва да включва изваждането на броя на квотите в резерва за стабилност на пазара от предлагането на квоти. Тази промяна не би имала съществено въздействие върху резултата от изчисляването на ОБКО, включително върху предишните изчисления на ОБКО или върху резерва.

- (66) За да се намали рискът от дисбаланс между търсенето и предлагането, свързан с началото на търговията с емисии в секторите на сградите и автомобилния транспорт, както и за да се повиши устойчивостта ѝ на пазарни сътресения, към тези нови сектори следва да се приложи основаващият се на правила механизъм на резерва за стабилност на пазара. За да може този резерв да функционира от самото начало на системата, той трябва да бъде създаден с първоначален ресурс от 600 милиона квоти за търговия с емисии в секторите на автомобилния транспорт и сградите. Първоначалните долни и горни прагове, които задействат освобождаването на квоти от резерва или попълването на квоти в него, следва да бъдат предмет на обща клауза за преразглеждане. По отношение на други елементи, като например публикуването на общия брой квоти в обращение или количеството на освободените или включени в резерва квоти, е целесъобразно да се следват правилата за резерва за други сектори.
- (67) Необходимо е Регламент (ЕС) 2015/757 да бъде изменен, за да се вземе предвид включването на сектора на морския транспорт в СТЕ на ЕС. Регламент (ЕС) 2015/757 следва да бъде изменен, така че дружествата да бъдат задължени да докладват обобщени данни за емисиите на ниво дружество и да представят за одобрение своите проверени планове за мониторинг и обобщени данни за емисиите на ниво дружество на отговорния администриращ орган. За да се осигури съгласуваност в администрирането и прилагането, субектът, отговарящ за спазването на настоящия регламент, следва да бъде същият като субекта, отговарящ за спазването на Директива 2003/87/ЕО. Освен това на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да приема делегирани актове за изменение на методите за мониторинг на емисиите [...] и на правилата за мониторинг, както и на всяка друга съответна информация, посочена в Регламент (ЕС) 2015/757, за да се гарантира ефективното функциониране на СТЕ на ЕС на административно равнище, и да допълва Регламент (ЕС) 2015/757 с правилата за одобряване на плановете за мониторинг и техните изменения от страна на администриращите органи, с правилата за мониторинг, докладване и подаване на обобщени данни за емисиите на ниво дружество, както и с правилата за проверка на обобщените данни за емисиите на ниво дружество и за издаване на доклад за проверка по отношение на тези обобщени данни за емисиите на ниво дружество. Данните, които се наблюдават, докладват и проверяват съгласно Регламент (ЕС) 2015/757, могат да се използват и за целите на спазването на други нормативни актове на Съюза, които изискват наблюдение, докладване и проверка на същата информация за кораба.

(67a) Доколкото целите на настоящата директива за насърчаване на намаляването на емисиите на парникови газове по разходоефективен и икономически ефективен начин, съизмерим с целта за намаляване на нетните емисии на парникови газове в цялата икономика до 2030 г. чрез разширен и изменен пазарен механизъм на равнището на Съюза, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата и последиците ѝ могат да бъдат по-добре постигнати на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на тези цели³⁴.

(68) Поради това Директива 2003/87/ЕО, Решение (ЕС) 2015/1814 и Регламент (ЕС) 2015/757 следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕХА НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Изменения на Директива 2003/87/ЕО

Директива 2003/87/ЕО се изменя, както следва:

1) В член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Настоящата директива се прилага спрямо дейностите, изброени в приложения I и III, и парниковите газове, изброени в приложение II. Когато дадена инсталация, която е включена в обхвата на СТЕ на ЕС поради експлоатацията на горивни съоръжения с обща номинална топлинна мощност над 20 MW, промени производствените си процеси с цел намаляване на емисиите си на парникови газове и вече не отговаря на този праг, държавата членка предоставя на оператора възможността да [...] остане в обхвата на СТЕ на ЕС до края на съответния петгодишен период, посочен в член 11, параграф 1, втора алинея, след промяната на производствения си процес. Съответната държава членка уведомява Комисията за промените в сравнение със списъка, представен на Комисията съгласно член 11, параграф 1.

³⁴ Стандартно съображение за субсидиарността и пропорционалността.

2. Настоящата директива се прилага, без да се засягат изискванията съгласно Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета(*).

(* Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17).“;

2) Член 3 се изменя, както следва:

а) буква б) се заменя със следното:

„б) „емисии“ означава изпускането на парникови газове от източници в дадена инсталация или изпускането от въздухоплавателно средство, извършващо въздухоплавателна дейност, посочена в приложение I, или от кораби, извършващи морска транспортна дейност, посочена в приложение I, на газове, определени по отношение на тази дейност, или изпускането на парникови газове, съответстващи на дейността, посочена в приложение III;“;

б) буква г) се заменя със следното:

„г) „разрешително за емисии на парникови газове“ означава разрешително, издадено в съответствие с членове 5, 6 и 30б;“;

в) буква ф) се заличава;

г) добавят се следните букви от х) до щ):

„х) „корабно дружество“ означава корабособственикът, или всяка друга организация или лице, като например мениджър или чартър на фрахтовани без екипажа кораби, които са поели отговорността за експлоатацията на кораба от корабособственика и които при поемането на тази отговорност са се съгласили да поемат всички задължения и отговорности, наложени от Международния кодекс за управление на безопасната експлоатация на кораби и предотвратяване на замърсяването, посочени в приложение I към Регламент (ЕО) № 336/2006 на Европейския парламент и на Съвета(*);

(*) Регламент (ЕО) № 336/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 февруари 2006 г. за прилагане на Международния кодекс за управление на безопасността в рамките на Общността и за отмяна на Регламент (ЕО) № 3051/95 на Съвета (ОВ L 64, 4.3.2006 г., стр. 1).

ц) „администриращ орган по отношение на корабно дружество“ означава органът, който отговаря за администрирането на СТЕ на ЕС по отношение на корабно дружество в съответствие с член 3жг;“;

ца) „пристанище на акостиране“ означава пристанище, в което корабът спира да натовари или разтовари товар или да качи или свали пътници, като се има предвид, че са изключени спирането единствено с цел зареждане с гориво, попълване на запасите, смяна на екипаж, въвеждане в сух док или извършване на ремонт на кораба и/или неговото оборудване, спирането в пристанище поради нужда от помощ или бедствено положение на кораба, прехвърлянето от кораб на кораб, извършено извън пристанищата, спирането единствено с цел подслон от неблагоприятни метеорологични условия или необходимо поради дейности по издирване и спасяване и спирането на контейнеровози в съседно пристанище за трансбордиране на контейнери, посочено в акта за изпълнение, приет съгласно член 3ж, параграф 1;

цб) „пътнически круизен кораб“ означава пътнически кораб без товарна палуба, предназначен изключително за търговски превоз на пътници с нощувка при пътуване по море;

ч) „регулиран субект“ за целите на глава IVа означава всяко физическо или юридическо лице, с изключение на крайния потребител на горивата, което участва в дейността, посочена в приложение III, и което попада в една от следните категории:

- i) когато горивото преминава през данъчен склад съгласно определението в член 3, точка 11 от Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета(*) — лицензиран складодържател съгласно определението в член 3, точка 1 от посочената директива, който е задължен да плати акциза, станал изискуем съгласно член 7 от посочената директива;

- ii) ако точка i) не е приложима — всяко друго лице, което е задължено да плати акциза, станал дължим съгласно член 7 от Директива (ЕС) 2020/262 по отношение на горивата, обхванати от настоящата глава;
- iii) ако точки i) и ii) не са приложими — всяко друго лице, което трябва да бъде регистрирано от съответните компетентни органи на държавата членка с цел да бъде задължено да плаща акциз, включително всяко лице, освободено от плащане на акциз, както е посочено в член 21, параграф 5, четвърта алинея от Директива 2003/96/ЕО на Съвета(**);
- iv) ако точки i), ii) и iii) не са приложими или ако няколко лица са солидарно отговорни за плащането на един и същ акциз — всяко друго лице, определено от държава членка.

(*) Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (ОВ L 058, 27.2.2020 г., стр. 4).

(**) Директива 2003/96/ЕО на Съвета от 27 октомври 2003 г. относно преструктурирането на правната рамката на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (ОВ L 283, 31.10.2003 г., стр. 51).

ш) „гориво“ за целите на глава IVa означава всяко гориво, изброено в таблица А и таблица В от приложение I към Директива 2003/96/ЕО, както и всеки друг продукт, предлаган за продажба като моторно гориво или гориво за отопление, както е посочено в член 2, параграф 3 от посочената директива;

щ) „освобождаване за потребление“ за целите на глава IVa има същото значение като в член 6, параграф 3 от Директива (ЕС) 2020/262.“;

3) Заглавието на глава II се заменя със следното:

„ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ И МОРСКИ ТРАНСПОРТ“

- 4) Член 3а се заменя със следното:

„Член 3а

Обхват

Членове 3б—3е се прилагат за разпределянето и издаването на квоти по отношение на въздухоплавателните дейности, изброени в приложение I. Членове 3ж—3жд се прилагат по отношение на морските транспортни дейности, изброени в приложение I.“

- 5) Членове 3е и 3ж се заменят със следното:

„Член 3е

Планове за мониторинг и докладване

Администриращата държава членка гарантира, че всеки оператор на въздухоплавателно средство представя на компетентния орган в тази държава членка план за мониторинг, в който са установени мерките за мониторинг и докладване на данните за емисиите и тонкилометрите за целите на заявлението по член 3д, както и че тези планове са одобрени от компетентния орган в съответствие с актовете, посочени в член 14.

Обхват на прилагане за морски транспортни дейности

1. Разпределянето на квоти и прилагането на изискванията за връщане по отношение на морските транспортни дейности се прилагат по отношение на половината (50 %) от емисиите от кораби, извършващи плавания с начало в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка и пристигане в пристанище на акостиране извън юрисдикцията на държава членка, половината (50 %) от емисиите от кораби, извършващи плавания с начало в пристанище на акостиране извън юрисдикцията на държава членка и пристигане в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка, всички (100 %) емисии от кораби, извършващи плавания с начало в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка и пристигане в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка и всички (100 %) емисии от кораби на кей в пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка.

До 31 декември 2023 г. чрез актове за изпълнение Комисията съставя списък на съседните пристанища за трансбордиране на контейнери и го актуализира преди 31 декември на всеки две години след това.

В тези актове за изпълнение се изброяват съседни пристанища за трансбордиране на контейнери, разположени извън Съюза, но на по-малко от 300 морски мили от неговата територия, при които делът на трансбордирането на контейнери, измерен в 20-футова еквивалентна единица, надвишава 65 % от общия обем на контейнерния трафик на това пристанище през последния дванадесетмесечен период, за който има налични съответни данни. За целите на настоящия параграф контейнерите се считат за трансбордирани, когато се разтоварват от кораб до пристанището единствено с цел да бъдат натоварени на друг кораб. Списъкът не включва пристанища, разположени в трета държава, които ефективно прилагат мерки, еквивалентни на настоящата директива.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а, параграф 2.

2. Членове 9, 9а и 10 се прилагат за морските транспортни дейности по същия начин, по който се прилагат за другите дейности, обхванати от СТЕ на ЕС, със следното изключение по отношение на прилагането на член 10.

До 31 декември 2030 г. се предоставя дял квоти на държавите членки, в които отношението на корабните дружества, които биха били под тяхна отговорност съгласно член 3жг, към населението през 2020 г. и въз основа на наличните данни за периода 2018—2020 г., е над 15 корабни дружества на един милион жители. Количеството квоти съответства на 2,5 % от квотите от допълнителните търгове поради увеличението на тавана за морския транспорт, посочено в член 9, трета алинея, през съответната година. За периода 2024—2027 г. количеството квоти в допълнение към това се умножава по процентите, приложими за съответната година съгласно член 3жа, букви а)—г). Приходите от продажбата чрез търг на този дял квоти **следва да се използват** за целите, посочени в член 10, параграф 3, буква ж), по отношение на морския сектор, и буква и). 50 % от количеството квоти се разпределят между съответните държави членки въз основа на дела на корабните дружества под тяхна отговорност, а останалата част се разпределя поравно между тях.

- б) Добавят се следните членове 3жа до 3жд:

„Член 3жа

Поетапно въвеждане на изискванията за морския транспорт

Корабните дружества са длъжни да връщат квоти в съответствие със следния график:

- а) 20 % от проверените емисии, докладвани за [...] [първата пълна година след изтичане на срока за транспониране на настоящата директива за изменение];

- б) 45 % от проверените емисии, докладвани за [...] [втората пълна година след изтичане на срока за транспониране на настоящата директива за изменение];
- в) 70 % от проверените емисии, докладвани за [...] [третата пълна година след изтичане на срока за транспониране на настоящата директива за изменение];
- г) 100 % от проверените емисии, докладвани за [...] [четвъртата пълна година след изтичане на срока за транспониране на настоящата директива за изменение] и всяка следваща година.

Доколкото върнатите квоти са по-малко в сравнение с проверените емисии от морския транспорт за [...] [първите три години след изтичане на срока за транспониране на настоящата директива за изменение], след като бъде установена разликата между проверените емисии и върнатите квоти за всяка година, съответното количество квоти се отменя, а не се продава на търг съгласно член 10.

Член 3жаа

Разпоредби за прехвърляне на разходите, свързани със СТЕ, от корабното дружество към друг субект

Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че когато крайната отговорност за закупуването на горивото и/или експлоатацията на кораба се поема от [...] субект, различен от корабното дружество, корабното дружество има право на възстановяване от този субект на разходите, произтичащи от връщането на квотите. Експлоатацията на кораба за целите на настоящия член означава определяне на превозвания товар, [...], маршрута и скоростта на кораба. [...]

Корабното дружество остава отговорният субект за връщането на квоти съгласно изискванията на член 3жа и член 12 от настоящата директива и за цялостното спазване на разпоредбите на националното законодателство, транспониращо настоящата директива. Държавите членки гарантират, че корабните дружества, за които носят отговорност, изпълняват задълженията си за връщане на квоти, независимо от правото им на възстановяване от търговските оператори на разходите, произтичащи от връщането.

Член 3жб

Мониторинг и докладване на емисиите от морския транспорт

По отношение на емисиите от морските транспортни дейности, изброени в приложение I, администрацията по отношение на корабно дружество гарантира, че корабното дружество, за което той отговаря, извършва мониторинг и докладва съответните параметри през периода на докладване и предоставя на администрацията обобщени данни за емисиите на ниво дружество в съответствие с глава II от Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета (*).

(* Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО (ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 55).

Член 3жв

Проверка и акредитация на емисиите от морския транспорт

Администрацията по отношение на дадено корабно дружество гарантира, че докладването на обобщени данни за емисиите на равнище корабно дружество, подадени от корабното дружество съгласно член 3жб, се проверява в съответствие с правилата за проверка и акредитация, установени в глава III от Регламент (ЕС) 2015/757(*).

(* Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО (ОВ L 123, 19.5.2015 г., стр. 55).

Администриращ орган по отношение на корабно дружество

1. Администриращият орган по отношение на корабно дружество е:

- а) в случай на корабно дружество, регистрирано в държава членка — държавата членка, в която е регистрирано корабното дружество;
- б) в случай на корабно дружество, която не е регистрирано в държава членка — държавата членка с най-голям оценен брой посещения на пристанища от плавания, извършени от това корабно дружество през последните [...] четири години на мониторинг и попадащи в обхвата, посочен в член 3ж;
- в) в случай на корабно дружество, което не е регистрирано в държава членка и което не е извършило нито един рейс, попадащ в обхвата, посочен в член 3ж, през предходните [...] четири години на мониторинг, администриращият орган е държавата членка [...], където кораб на корабното дружество е пристигнал или започнал първия си рейс, попадащ в обхвата, посочен в член 3ж.

[...]

2. Въз основа на най-надеждната налична информация Комисията изготвя чрез актове за изпълнение:

- а) преди 1 февруари [...] [2024 г./годината след крайния срок за транспониране на настоящата директива за изменение] списък на корабните дружества, които са извършвали морска дейност, посочена в приложение I, попадаща в обхвата, определен в член 3ж, на 1 януари [...] [2024 г./годината след крайния срок за транспониране на настоящата директива за изменение] или считано от тази дата, като посочва администриращия орган за всяко корабно дружество в съответствие с параграф 1; и

- б) [...] преди 1 февруари на всеки две години след това актуализиран списък, с който корабните дружества, регистрирани в дадена държава членка, се пренасочват към друг администриращ орган, ако са променили държавата членка на регистрацията в рамките на Съюза в съответствие с параграф 1, буква а) от настоящия член [...], или за да се включат корабни дружества, които впоследствие са извършвали морска дейност, посочена в приложение I, попадаща в обхвата, определен в член 3ж в съответствие с параграф 1, буква в) от настоящия член; и
- в) преди 1 февруари на всеки четири години след това актуализиран списък, с който корабните дружества, които не са регистрирани в държава членка, се пренасочват към друг администриращ орган в съответствие с параграф 1, буква б) от настоящия член.
- 2а. Администриращият орган, който съгласно списъка, изготвен в съответствие с параграф 2, отговаря за дадено корабно дружество, продължава да носи тази отговорност, независимо от последващите промени в дейностите или регистрацията на корабното дружество, докато тези промени не бъдат отразени в актуализиран списък.
3. Комисията приема актове за изпълнение, с които се установяват подробни правила, свързани с администрирането на корабни дружества от страна на администриращите органи съгласно настоящата директива. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а, параграф 2.“

Докладване и преглед

1. [...] В случай на приемане от Международната морска организация на глобална, основана на пазара мярка за намаляване на емисиите на парникови газове от морския транспорт Комисията преразглежда настоящата директива, за да вземе предвид този напредък. [...] За тази цел тя незабавно и във всички случаи преди глобалния преглед през 2028 г. и не по-късно от 30 септември 2028 г. [...], представя доклад на Европейския парламент и на Съвета [...]. В този доклад Комисията разглежда тази мярка по отношение на нейната амбиция с оглед на целите на Парижкото споразумение и цялостната му екологосъобразност. Тя също така разглежда всички въпроси, свързани с евентуалното едновременно прилагане или привеждане на настоящата директива в съответствие с тази мярка. [...] Когато е целесъобразно, докладът се придружава от законодателно предложение за [...] изменение на настоящата директива [...] в съответствие с ангажиментите на Съюза по отношение на емисиите на парникови газове от цялата икономика и с цел запазване на екологосъобразността и ефективността на действията на Съюза в областта на климата, като се гарантира правилното прилагане на глобалната, основана на пазара мярка, приета от Международната морска организация, и същевременно се отчита необходимостта от съгласуваност между СТЕ на ЕС и глобалната, основана на пазара мярка, и избягване на всяка произтичаща от това значителна двойна тежест.
2. Комисията наблюдава прилагането на настоящата глава по отношение на морския транспорт, по-специално с цел установяване на поведение, целящо заобикаляне на правилата, за да бъде предотвратено на ранен етап, и докладва за евентуалните тенденции по отношение на дружествата, които се опитват да избегнат обвързването си с изискванията на настоящата директива. Ако е уместно, Комисията предлага мерки за [...] преодоляване на тези тенденции.“

3. Не по-късно от 31 декември 2026 г. Комисията представя доклад на Европейския парламент и на Съвета, в който проучва осъществимостта и икономическата ефективност на включването в настоящата директива:

а) на допълнителни емисии на парникови газове от морския транспорт,

б) на емисии от кораби [...] с брутен тонаж, който не надхвърля 5000 тона, но не е по-малък от 400 тона.

В този доклад се разглеждат и взаимовръзките между настоящата директива и Регламент (ЕС) 2015/757 и се използва опитът от прилагането им. В този доклад Комисията разглежда и как настоящата директива може най-добре да насърчи навлизането на морски горива от възобновяеми и нисковъглеродни източници въз основа на жизнения им цикъл. Ако е уместно, докладът може да бъде придружен от законодателни предложения.

7) Член 3з се заменя със следното:

„Член 3з

Обхват

Разпоредбите на настоящата глава се прилагат за разрешителните за емисии на парникови газове и за разпределението и издаването на квоти по отношение на дейностите, включени в списъка в приложение I, които не са въздухоплавателни дейности и морски транспортни дейности.“;

8) В член 6, параграф 2 буква д) се заменя със следното:

задължение за връщане на квоти, равни на общото количество емисии от инсталацията за всяка календарна година, проверено в съответствие с член 15, в рамките на четири месеца след приключване на дадената година.“;

9) Член 8 се изменя, както следва:

а) думите „на Европейския парламент и на Съвета(1)“ и бележка под линия (1) се заличават;

б) добавя се следният параграф:

„Комисията извършва преглед на ефективността на полезните взаимодействия с Директива 2010/75/ЕС. Разрешителните, свързани с околната среда и климата, следва да бъдат координирани, за да се осигури ефективно и по-бързо изпълнение на мерките, необходими за постигане на целите на ЕС в областта на климата и енергията. Комисията може да представи доклад на Европейския парламент и на Съвета в контекста на всяко бъдещо преразглеждане на настоящата директива.“;

10) В член 9 се добавя следният параграф:

През [годината, следваща влизането в сила на настоящото изменение] количество квоти в целия Съюз се намалява с [-- милиона квоти (определя се в зависимост от годината на влизане в сила)]. През същата година количеството квоти в целия Съюз се увеличава със [79 -- милиона квоти (79 милиона квоти, ако влизането в сила бъде през 2023 г./75 милиона квоти, ако влизането в сила бъде през 2024 г.)] за морския транспорт. От [годината, следваща влизането в сила на настоящото изменение] линейният коефициент е 4,2 %. Комисията публикува количеството квоти в целия Съюз в срок от 3 месеца от [да се впише датата на влизане в сила на изменението]. Линейният коефициент се прилага и за квотите, съответстващи на средните емисии от морските транспортни дейности, докладвани в съответствие с Регламент (ЕС) 2015/757 за 2018 г. и 2019 г., които са разгледани в член 3ж.

Комисията публикува количеството квоти в целия Съюз в срок от 3 месеца от [да се впише датата на влизане в сила на изменението].“;

11) Член 10 се изменя, както следва:

а) в параграф 1 трета алинея се заменя със следното:

„2 % от общото количество квоти за периода 2021—2030 г. се продават чрез търг с цел създаване на фонд за подобряване на енергийната ефективност и модернизиране на енергийните системи на някои държави членки („държавите членки бенефициери“), както е предвидено в член 10г („Модернизационният фонд“). Държавите членки бенефициери за това количество квоти са държавите членки с БВП на глава от населението по пазарни цени под 60 % от средната стойност за Съюза през 2013 г. Средствата, съответстващи на това количество квоти, се разпределят в съответствие с част А от приложение Пб.

Освен това 2,5 % от общото количество квоти между [годината, следваща влизането в сила на директивата] и 2030 г. се продават на търг за Модернизационния фонд. Държавите членки бенефициери за това количество квоти са държавите членки с БВП на глава от населението по пазарни цени под [...] 75 % от средната стойност за Съюза за периода 2016—2018 г. Средствата, съответстващи на това количество квоти, се разпределят в съответствие с част Б от приложение Пб.“

б) в параграф 3 първото и второто изречение се заменят със следното:

„3. Държавите членки определят начина на използване на приходите от продажбата на квоти на търг съгласно член 2, с изключение на приходите, установени като собствени ресурси в съответствие с член 311, параграф 3 от ДФЕС и вписани в бюджета на Съюза. Държавите членки [...] следва да използват тези приходи [...], с изключение на приходите, използвани за компенсиране на непреките разходи за въглеродни емисии, посочени в член 10а, параграф 6, или паричната равностойност на тези приходи, за една или повече от следните цели:“;

в) в параграф 3 буква з) се заменя със следното:

мерки, предназначени за подобряване на енергийната ефективност, системите за централно отопление и изолацията, или за предоставяне на финансова подкрепа с цел справяне със социалните аспекти в домакинствата с ниски и средни доходи, включително чрез намаляване на деформиращите данъци;“;

ва) в параграф 3 втора алинея се заменя със следното:

„Приема се, че държавите членки са изпълнили разпоредбите на настоящия параграф, ако са въвели и прилагат политики за данъчна или финансова подкрепа, включително по-специално в развиващите се държави, или национални регулаторни политики, които осигуряват финансова подкрепа, установени за целите, посочени в първа алинея, и чиято стойност е еквивалентна на приходите, посочен в първа алинея. “;

г) в параграф 4 първото изречение се заменя със следното:

„4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящата директива по отношение на сроковете, администрирането и други аспекти на търговете, включително условията за провеждане на търговете, които са необходими за прехвърляне на част от приходите в бюджета на Съюза като външни целеви приходи в съответствие с Член 30г, параграф 4а или като собствени ресурси в съответствие с член 311, параграф 3 от ДФЕС, за да се гарантира, че те се провеждат по открит, прозрачен, хармонизиран и недискриминационен начин.“

12) Член 10а се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

і) след втора алинея се вмъква следната [...] алинея [...]:

[...] Безплатни квоти не се предоставят на инсталации в сектори или подсектори, доколкото те са обхванати от други мерки за справяне с риска от изместване на въглеродни емисии, както е установено в Регламент (ЕС) .../.. [препратка към МКВЕГ](**). Съответно се коригират мерките, посочени в първа алинея.

(*) Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1).“;

(**) [*пълна препратка към МКВЕГ*]

ii) в края на третата алинея се добавя следното изречение:

„За да се осигурят допълнителни стимули за намаляване на емисиите на парникови газове и повишаване на енергийната ефективност, определените предварителни параметри за целия Съюз се преразглеждат преди периода 2026—2030 г. с оглед на евентуално изменение на определенията и системните граници на съществуващите параметри за продукти.“;

б) добавя се следният параграф 1а:

„1а. Считано от датата на прилагане на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, не се предоставят безплатни квоти за производството на продукти, изброени в приложение I към Регламента [за МКВЕГ].

Чрез дерогация от предходната алинея, през първите години от действието на Регламента [за МКВЕГ] производството на тези продукти се ползва от безплатни квоти в намалени количества. Прилага се коефициент за намаляване на количеството безплатни квоти за производството на тези продукти (коефициент МКВЕГ). Коефициентът МКВЕГ е равен на 100 % за периода между влизането в сила на [Регламента за МКВЕГ] и края на 2025 г. и се намалява с [...] 5 процентни пункта всяка година от 2026 г. до 2028 г., с 10 процентни пункта от 2029 г. до 2032 г. и с 15 процентни пункта от 2033 г. до 2035 г., за да достигне 0 % на десетата година.

Намаляването на безплатните квоти се изчислява ежегодно като средно съотношение между търсенето на безплатни квоти за производството на продуктите, изброени в приложение I към Регламента [за МКВЕГ] и изчисленото общо търсене на безплатни квоти за всички инсталации за съответния период, посочен в член 11, параграф 1. Прилага се коефициентът МКВЕГ.

Квотите, получени в резултат на намаляването на безплатните квоти, се предоставят за подкрепа на иновациите в съответствие с член 10а, параграф 8.“;

в) параграф 2 се изменя, както следва:

i) в трета алинея буква в) се заменя със следното:

„в) за периода 2026—2030 г. стойностите на параметъра се определят по същия начин, както е посочено в букви а) и г), въз основа на информацията, подадена съгласно член 11 за 2021 г. и 2022 г., и въз основа на прилагането на ставката на годишно намаление по отношение на всяка година от периода 2008—2028 г.“;

ii) в третата алинея се добавя следната буква г):

когато ставката на годишно намаление надвишава 2,5 % или е под 0,2 %, референтните стойности за периода 2026—2030 г. са тези, приложими в периода 2013—2020 г., намалени с приложимата от двете посочени процентни ставки по отношение на всяка година от периода 2008—2028 г.“;

iii) четвъртата алинея се заменя със следното:

„Чрез дерогация по отношение на стойностите на параметъра за ароматни съединения и синтетичен газ, тези стойности се коригират със същия процент както стойностите за рафинериите с цел да се запазят еднакви условия за производителите на тези продукти.“;

- г) параграфи 3 и 4 се заличават;
- д) в параграф 6 първата алинея се заменя със следното:

„Държавите членки приемат финансови мерки в съответствие с втора и четвърта алинея в полза на секторите и подсекторите, които са изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии поради значителни непреки разходи, действително възникващи при прехвърлянето на разходи за емисии на парникови газове в цените на електроенергията, при условие че тези финансови мерки са в съответствие с правилата за държавна помощ, и по-специално не водят до неоправдано нарушаване на конкуренцията във вътрешния пазар. Приетите финансови мерки не следва да компенсират непреките разходи, обхванати от безплатните квоти в съответствие с показателите, установени съгласно параграф 1. Когато държава членка изразходва сума, по-висока от равностойността на 25 % от приходите от търгове, посочени в член 10, параграф 3, за годината, в която са извършени непреките разходи, тя посочва причините за превишаването на тази сума.“;

- е) в параграф 7 втората алинея се заменя със следното:

От 2021 г. нататък квотите, които съгласно параграфи 19, 20 и 22 не са разпределени на инсталации, се добавят към количеството квоти, заделени в съответствие с първото изречение на първа алинея от настоящия параграф.“;

ж) параграф 8 се заменя със следното:

„8. 365 милиона квоти от количеството, което иначе би могло да бъде разпределено безплатно съгласно настоящия член, и 85 милиона квоти от количеството, което иначе би могло да бъде продадено на търг съгласно член 10, както и квотите, получени в резултат на намаляването на безплатните квоти, посочено в член 10а, параграф 1а, се предоставят на фонд, чиято цел е да подкрепя иновациите в нисковъглеродните технологии и процеси и да допринася за постигането на целите за нулево замърсяване („фонд за иновации“). Квотите, които не са издадени на операторите на въздухоплавателни средства поради закриването на оператори на въздухоплавателни средства и които не са необходими за покриване на евентуален недостиг на върнати квоти от тези оператори, също се използват за подпомагане на иновациите, както е посочено в първа алинея.

Освен това 50 милиона неразпределени квоти от резерва за стабилност на пазара се използват за допълване на евентуално останали приходи от 300 милиона квоти, които са на разположение за периода 2013—2020 година съгласно Решение 2010/670/ЕС на Комисията(*), и своевременно се използват за подкрепа на иновациите, както е посочено в първа алинея.³⁵ [...]

³⁵ В общия подход по предложението относно „FuelEU – морски транспорт“ Съветът реши да заличи разпоредбата, която определя, че приходите от санкции съгласно посочения регламент са външни целеви приходи.

Фондът за иновации обхваща секторите, изброени в приложения I и III, включително безопасно за околната среда улавяне и използване на въглерод (УИВ), което има значителен принос за смекчаване на последиците от изменението на климата, както и продукти, заместващи въглеродно интензивните продукти, произведени в секторите, изброени в приложение I, и за съдействие за стимулирането на изграждането и експлоатацията на проекти, насочени към екологично безопасно улавяне и съхранение (УСВ) на CO₂ в геоложки обекти, както и на иновативни технологии за възобновяема енергия и съхранение на енергия, в географски балансирани райони. Фондът за иновации може да подкрепя също така революционни технологии и инфраструктура за декарбонизация на морския сектор и за производство на нисковъглеродни и нулевовъглеродни горива за морския, въздушния, железопътния и автомобилния транспорт.

Комисията обръща специално внимание[...] на проекти в секторите, обхванати от [Регламента за МКВЕГ], за да се подкрепят иновациите в нисковъглеродните технологии, УИВ, УСВ, възобновяемата енергия и съхранението на енергия по начин, който допринася за смекчаване на последиците от изменението на климата, с цел през периода 2021—2030 г. проектите в тези сектори да получат значителен дял от паричната равностойност на квотите, посочени в параграф 1а от настоящия член, и може да обяви преди 2027 г. покани за представяне на предложения, насочени към секторите, обхванати от [Регламента за МКВЕГ].

Комисията обръща специално внимание на проекти, които допринасят пряко или непряко за декарбонизацията на морския сектор, и може да обяви покани за представяне на предложения за тази цел по целесъобразност.

Допустими са проекти във всички държави членки, включително малки проекти. Подпомаганите технологии трябва да са иновативни и все още да не са търговски жизнеспособни в подобен мащаб без подкрепа, но трябва да представляват революционни решения или да са достатъчно зрели за прилагане в мащаб, предхождащ мащаба на стопанска реализация.

Комисията гарантира, че квотите, предназначени за фонда за иновации, се продават на търг в съответствие с принципите и условията, определени в член 10, параграф 4. Постъпленията от търговете представляват външни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 5 от Финансовия регламент. Бюджетните задължения за действия, които надхвърлят една финансова година, могат да се разпределят за няколко години под формата на годишни траншове.

До 31 декември 2023 г. и всяка година след това Комисията докладва на Комитета по изменението на климата, посочен в член 22а, параграф 1, относно изпълнението на фонда за иновации, като предоставя анализ на финансираните проекти по сектори и по държави членки.

[...]

При поискване Комисията предоставя техническа помощ на държавите членки с ниско ефективно участие с цел увеличаване на капацитета на подалите искането държави членки да подкрепят усилията на организаторите на проекти на своя територия да подават заявления за финансиране от фонда за иновации за добре разработени проекти, за да се подобри ефективното географско участие във фонда за иновации и да се повиши цялостното качество на представяните проекти. Проектите се избират въз основа на обективни и прозрачни критерии, като се отчита, когато е уместно, степента, в която проектите допринасят за постигане на намаления на емисиите значително под параметрите, посочени в параграф 2. Комисията се стреми към ефективно, основано на качеството географско покритие в Съюза и осигурява всеобхватен мониторинг на напредъка и подходящи последващи действия.

Със съгласието на заявителите след приключването на поканата за представяне на предложения Комисията информира държавите членки за заявленията за финансиране на проекти на техните територии и им предоставя подробна информация за тези заявления, за да улесни държавите членки в координирането на подкрепата за проектите. Освен това Комисията информира държавите членки за списъка на предварително подбраните проекти преди отпускането на подпомагането.

Проектите трябва да имат потенциал за широко приложение или за значително намаляване на разходите за преминаване към нисковъглеродна икономика в съответните сектори. Проектите, включващи УИВ, трябва да водят до нетно намаляване на емисиите и да гарантират избягването или постоянното съхранение на CO₂. Фондът за иновации може да подкрепя проекти чрез процедури със състезателно наддаване на цени, като например договори за разлика в цената на въглеродните емисии. В случая на безвъзмездни средства, предоставени чрез покани за представяне на предложения, могат да бъдат подкрепени до 60 % от съответните разходи за проекти, от които до 40 % не трябва да зависят от провереното избягване на емисии на парникови газове, при условие че са постигнати предварително определени етапи, като се отчита използваната технология. В случаите на подкрепа, предоставена чрез състезателно наддаване и на подкрепа за техническа помощ могат да бъдат подкрепени до 100 % от съответните разходи за проектите.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящата директива по отношение на правилата за функционирането на фонда за иновации, включително процедурата и критериите за подбор, както и допустимите сектори и технологичните изисквания за различните видове подкрепа.

Нито един проект няма да получава подкрепа, надвишаваща 15 % от общия брой налични за тази цел квоти, чрез механизма по настоящия параграф. Тези квоти се вземат предвид съгласно параграф 7.“;

(*) Решение 2010/670/ЕС на Комисията от 3 ноември 2010 г. за определяне на критерии и мерки за финансирането на демонстрационни проекти със стопански характер за безопасно за околната среда улавяне и съхранение в геоложки обекти на CO₂, както и за финансирането на демонстрационни проекти за новаторски технологии за възобновяема енергия, чрез схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове в Общността, въведена с Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 290, 6.11.2010 г., стр. 39).

з) в параграф 19 първото изречение се заменя със следното:

„19. Не се предоставят безплатни квоти на инсталация, която е преустановила дейността си.“;

и) добавя се следният параграф 22:

„22. Когато са необходими корекции на безплатните квоти, предоставени съгласно член 11, параграф 2, те се извършват като се използват квоти от или се добавят квоти към количеството квоти, заделени в съответствие с параграф 7 от настоящия член.“;

12a) В член 10б, параграф 4 се добавят следните алинеи:

В държавите членки, в които средно за периода 2014—2018 г. дялът на емисиите от инсталации за централно отопление от общото количество на тези емисии в ЕС, разделен на дела на БВП на държавите членки от общия БВП на ЕС, е по-голям от 6,5, за централно отопление за периода 2026—2030 г. се предоставят допълнителни безплатни квоти в размер на 30 % от количеството, определено съгласно член 10а, при условие че се направят инвестиции, равностойни на получените допълнителни безплатни квоти, за значително намаляване на емисиите преди 2030 г. в съответствие с плановете за климатична неутралност съгласно трета алинея, както и че постигането на междинните и етапните цели, посочени в трета алинея, буква б), се потвърждава от проверката, извършена в съответствие с четвърта алинея.

До 1 май 2024 г. операторите на инсталации за централно отопление изготвят план за климатична неутралност за своите инсталации. Този план е в съответствие с целта за климатична неутралност, определена в член 2, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1119, и в него се определят:

- а) мерки и инвестиции за постигане на климатична неутралност до 2050 г. на равнище инсталация или дружество;
- б) междинни и етапни цели за измерване, до 31 декември 2025 г. и до 31 декември на всяка пета година след това, на напредъка към постигане на климатична неутралност, както е посочено в буква а);
- в) оценка на въздействието на всяка от мерките и инвестициите, посочени в буква а), по отношение на намаляването на емисиите на парникови газове.

Постигането на междинните и етапните цели, посочени в трета алинея, буква б), се проверява до 31 декември 2025 г. и до 31 декември на всяка пета година след това в съответствие с процедурите за проверка и акредитация, предвидени в член 15. Не се разпределят безплатни квоти, надхвърлящи посоченото в първа алинея, ако постигането на междинните и етапните цели не е било проверено през 2025 г. или 2030 г.

13) В член 10в параграф 7 се заменя със следното:

„Държавите членки изискват от облагодетелстваните инсталации за производство на електроенергия и мрежови оператори да докладват до 28 февруари всяка година за изпълнението на избраните от тях инвестиции, включително за състоянието на съотношението между безплатните квоти и извършените инвестиционни разходи, както и за видовете инвестиции, получили подкрепа. Държавите членки докладват за това на Комисията, а Комисията осигурява публичност на тези доклади.“;

14) Член 10г се изменя, както следва:

а) в параграф 1 първата и втората алинея се заменят със следното:

„1. За периода 2021—2030 г. се създава фонд за подкрепа на инвестициите, предложени от държавите членки бенефициери, включително за финансиране на малки инвестиционни проекти, за модернизация на енергийни системи и за подобряване на енергийната ефективност („Модернизационен фонд“). Модернизационният фонд се финансира посредством продажба чрез търг на квоти, както е посочено в член 10, за посочените в него държави членки бенефициери.

Подпомаганите инвестиции трябва са в съответствие с целите на настоящата директива, както и с целите на Съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г. относно Европейския зелен пакт(*) и Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета (**), и с дългосрочните цели, заявени в Парижкото споразумение. От Модернизационния фонд не се предоставя подкрепа за съоръжения за производство на енергия, които използват изкопаеми горива. Независимо от предходното изречение, приходите от квоти, обхванати от уведомление съгласно член 10г, параграф 4, могат да се използват за инвестиции, свързани с газообразни изкопаеми горива. Независимо от същото изречение, приходите от квоти, посочени в член 10, параграф 1, трета алинея и продавани на търг преди 31 декември 2029 г., могат, когато дейността се определя като екологично устойчива съгласно Регламент (ЕС) 2020/852 и надлежно обоснована от съображения за гарантиране на енергийната сигурност, да се използват и за инвестиции, свързани с газообразни изкопаеми горива.“;

(*) COM(2019) 640 final.

(**) Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Най-малко 80 % от финансовите средства от Модернизационния фонд се използват за подпомагане на инвестиции в следните области:

- а) производство и използване на електрическа енергия от възобновяеми източници;
- б) отопление и охлаждане от възобновяеми източници;
- в) подобряване на енергийната ефективност при потреблението, включително в промишлеността, транспорта, сградите, селското стопанство и отпадъците;

- г) съхранение на енергия и модернизация на енергийните мрежи, включително топлопроводите и мрежите за пренос на електроенергия, и увеличаване на междусистемните връзки между държавите членки;
- д) подпомагане на домакинствата с ниски доходи, включително в селските и отдалечените райони, за справяне с енергийната бедност и за модернизиране на отоплителните им системи; и
- е) справедлив преход в зависимите от въглеродни емисии региони в държавите членки бенефициери, така че да се подкрепят пренасочването, преквалификацията и повишаването на квалификацията на работниците, образованието, инициативите за търсене на работа и стартиращите предприятия, в диалог със социалните партньори.“;

в) параграф 11 се заменя със следното:

„11. Инвестиционният комитет докладва ежегодно на Комисията и на Комитета по изменението на климата, посочен в член 22а, параграф 1, за опита от оценката на инвестициите, особено за намаляването на емисиите и разходите за намаляване на емисиите. До 31 декември 2024 г., като взема предвид констатациите на инвестиционния комитет, Комисията прави преглед на областите на проекти, посочени в параграф 2 и на чиято основа инвестиционният комитет основава своите препоръки.“

(14а) Член 11 се изменя, както следва:

а) В параграф 2 датата „28 февруари“ се заменя с датата „30 юни“

15) Член 12 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Държавите членки гарантират, че квотите, издадени от компетентен орган на друга държава членка, се признават за целите на изпълнението на задълженията по параграф 3 на оператор, оператор на въздухоплавателно средство или корабно дружество.“;

б) параграф 2а се заличава;

в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Държавите членки, администриращите държави членки и администриращите органи по отношение на корабно дружество гарантират, че до [...] 30 септември всяка година:

а) операторът на всяка инсталация връща брой квоти, който е равен на общите емисии от тази инсталация през предходната календарна година, проверени в съответствие с член 15;

б) всеки оператор на въздухоплавателно средство връща брой квоти, който е равен на общите му емисии през предходната календарна година, проверени в съответствие с член 15;

в) всяко корабно дружество връща брой квоти, равен на общите му емисии през предходната календарна година, проверени в съответствие с член 3жв.

Държавите членки, администриращите държави членки и администриращите органи по отношение на корабно дружество осигуряват анулирането на квотите, върнати в съответствие с първа алинея.“;

г) След параграф 3 се добавят следните параграфи:

„3-д. Чрез дерогация от **параграф 3, първа алинея**, буква в) [...] корабните дружества могат да върнат 5 % по-малко квоти в сравнение с проверените си емисии, реализирани до 31 декември 2030 г. от корабите от ледови клас, при условие че тези кораби имат ледови клас IA или IA Super или еквивалентен ледови клас, установен въз основа на Препоръка 25/7 на HELCOM.

Доколкото върнатите квоти са по-малко в сравнение с проверените емисии, след като бъде установена разликата между проверените емисии и върнатите квоти за всяка година, съответното количество квоти се отменя, а не се продава на търг съгласно член 10.

3-г. Чрез дерогация от параграф 3, първа алинея, буква в) и член 16, Комисията, по искане на държава членка, предвижда чрез акт за изпълнение, държавите членки да считат за изпълнени изискванията, посочени в тези разпоредби, и да не предприемат действия срещу корабните дружества по отношение на емисиите, реализирани до 31 декември 2030 г. от плавания, извършвани от пътнически кораби, различни от круизни пътнически кораби, и от кораби ро-пакс, между пристанище на остров под юрисдикцията на подалата искането държава членка и пристанище под юрисдикцията на същата държава членка, както и от дейностите на кей от тези кораби във връзка с тези плавания. Постоянното население на острова според последното официално преброяване на населението е по-малко от 50 000 постоянно пребиваващи лица.

Комисията публикува списък на островите, посочени в първа алинея, и съответните пристанища и актуализира този списък.

3-в. Чрез дерогация от параграф 3, първа алинея, буква в) и член 16, Комисията, по съвместно искане на две държави членки, едната от които няма сухопътна граница с друга държава членка, а другата държава членка е най-близката в географско отношение държава членка до първата, предвижда чрез акт за изпълнение държавите членки да считат за изпълнени изискванията, посочени в тези разпоредби, и да не предприемат действия срещу корабните дружества по отношение на емисиите, реализирани до 31 декември 2030 г. от плавания на пътнически или ро-пакс кораби, извършвани в рамките на транснационален договор за обществени услуги или транснационално задължение за обществена услуга, посочени в съвместното искане, свързващи двете държави членки, и от дейностите на кей от тези кораби във връзка с тези плавания.

3-б. Задължение за връщане на квоти не възниква по отношение на емисиите, реализирани до 31 декември 2030 г. от плавания между пристанище, разположено в най-отдалечен регион на държава членка, и пристанище, разположено в същата държава членка, включително пристанища в рамките на най-отдалечените региони на същата държава членка и между тях, както и от дейностите на кей от тези кораби във връзка с тези плавания. “;

д) в параграф 3-а първото изречение се заменя със следното:

„3-а. Когато е необходимо и докато е необходимо, за да се защити екологосъобразността на СТЕ на ЕС, на операторите, операторите на въздухоплавателни средства и корабните дружества в СТЕ на ЕС се забранява да използват издадени от държава членка квоти, по отношение на които съществуват задължения, чието действие спрямо операторите на въздухоплавателни средства, корабните дружества и другите оператори ще бъде погасено.“;

е) създава се следният параграф 3б:

„3б. Задължение за връщане на квоти не възниква по отношение на емисии на парникови газове, за които се смята, че са уловени и използвани, за да се свържат трайно химически в даден продукт, така че да не навлизат в атмосферата при нормална употреба.

Комисията приема актове за изпълнение по отношение на изискванията, при чието изпълнение се смята, че парниковите газове са трайно химически свързани в даден продукт, така че при нормална употреба да не навлизат в атмосферата.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане съгласно член 22а, параграф 2.“;

16) В член 14, параграф 1, първа алинея се добавя следното изречение:

„С тези актове за изпълнение се прилагат критериите за устойчивост и намаляване на емисиите на парникови газове при използването на биомаса, установени с Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета(*), с всички необходими корекции за прилагане съгласно настоящата директива, за да може тази биомаса да бъде с нулева ставка. В тях се определят начините за отчитане на съхранението на емисии от комбинация от източници с нулева ставка и източници, които не са с нулева ставка. В тях се определя също така как да се отчитат емисиите от възобновяеми горива от небиологичен произход и рециклирани въглеродни горива, като се гарантира, че тези емисии се отчитат и се избягва двойното отчитане.“;

(* Директива (ЕС) 2018/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 82).“;

17) Заглавието на глава IV се заменя със следното:

**„РАЗПОРЕДБИ, ПРИЛОЖИМИ ЗА ВЪЗДУХОПЛАВАНЕТО, МОРСКИЯ
ТРАНСПОРТ И СТАЦИОНАРНИТЕ ИНСТАЛАЦИИ“.**

18) Член 16 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Държавите членки осигуряват публикуването на имената на операторите, на операторите на въздухоплавателни средства и на корабните дружества, които нарушават изискванията за връщане на достатъчно квоти по настоящата директива.“;

б) създава се следният параграф 3а:

„3а. Санкциите, посочени в параграф 3, се прилагат и по отношение на корабните дружества.“;

в) създава се следният параграф 11а:

„11а. В случай на корабно дружество, която не е спазило изискванията за връщане за два или повече последователни отчетни периода и спазването им не е постигнато чрез други принудителни мерки, компетентният орган на държавата членка на пристанището на влизане може, [...] след като даде възможност на съответното корабно дружество да представи своите бележки, да издаде заповед за експулсиране, за която се уведомяват Комисията, Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ), другите държави членки и съответната държава на флага. Вследствие на издаването на посочената заповед за експулсиране всяка държава членка, с изключение на държавата членка, под чийто флаг плава корабът, отказва да допуска корабите, за които отговаря съответното корабно дружество, в което и да е свое пристанище, докато това дружество не изпълни задълженията си за връщане в съответствие с член 12. Когато корабът плава под флага на държава членка и влезе [...] или бъде открит [...] в някое от нейните пристанища, съответната държава членка, след като даде възможност на съответното дружество да представи своите бележки, [...] задържа кораба, докато корабното дружество не изпълни своите задължения.

Когато кораб, плаващ под флага на държава членка, бъде открит с пропуск, посочен в първа алинея, докато се намира в някое от пристанищата на държавата членка, под чийто флаг плава корабът, съответната държава членка може, след като даде възможност на съответното дружество да представи своите бележки, да издаде заповед за задържане на кораба, докато корабното дружество не изпълни задълженията си. Тя информира Комисията, ЕАМБ и останалите държави членки за това. В резултат на издаването на такава заповед за задържане на кораба всяка държава членка предприема същите мерки, както след заповед за експулсиране в съответствие с второто изречение на първа алинея.

Настоящият параграф не засяга действието на международните морски правила, приложими в случай на бедстващи кораби. “;

19) Член 18б се заменя със следното:

„Член 18б

Съдействие от Комисията, Европейската агенция по морска безопасност и други съответни организации

1. За да изпълнят задълженията си по член 3в, параграф 4, членове 3е, 3жб, 3жв, 3жг, 3жд и 18а Комисията, администриращата държава членка и администриращите органи по отношение на корабно дружество могат да поискат съдействие от Европейската агенция по морска безопасност или от друга съответна организация и могат да сключат за тази цел подходящи споразумения с тези организации.
2. Комисията, подпомагана от Европейската агенция по морска безопасност, се стреми да разработва подходящи инструменти и насоки с цел улесняване и координиране на дейностите по проверка и правоприлагане, свързани с прилагането на настоящата директива спрямо морския транспорт. Доколкото е възможно, тези насоки и инструменти се предоставят на разположение на държавите членки и проверяващите органи за целите на обмена на информация и за да се гарантира по-стриктно прилагане на настоящата директива.“;

20) В член 30 се [...] добавят следните параграфи 2а и 5:

„2а. Мерките, приложими към секторите, обхванати от МКВЕГ, се преразглеждат в светлината на прилагането на Регламент xxx [позоваване на МКВЕГ]. Преди 1 януари 2026 г. и на всеки две години след това като част от докладите си до Европейския парламент и до Съвета съгласно член 30 от [Регламента за МКВЕГ] Комисията оценява въздействието на механизма върху риска от изместване на въглеродни емисии, включително по отношение на износа. В доклада се прави оценка на необходимостта от предприемане на допълнителни мерки, включително законодателни мерки, с цел справяне с рисковете от изместване на въглеродни емисии. Ако е целесъобразно, докладът се придружава от законодателно предложение.“;

„5. До 31 декември 2026 г. Комисията представя доклад за оценка на въздействието и осъществимостта на задължителното включване в системата за търговия с емисии съгласно приложение 1 към Директива 2003/87/ЕО от 2031 г. нататък на инсталациите за изгаряне на [...] битови отпадъци [...], като взема предвид съответните критерии, като например въздействието върху вътрешния пазар, потенциалните нарушения на конкуренцията, екологосъобразността, привеждането в съответствие с целите на Рамковата директива за отпадъците³⁶ и стабилността и точността по отношение на мониторинга и изчисляването на емисиите. Ако е целесъобразно, докладът се придружава от законодателно предложение [...] за изменение на настоящата директива.“;

21) След член 30 се създава следната глава IVa:

„ГЛАВА IVa

СИСТЕМА ЗА ТЪРГОВИЯ С ЕМИСИИ ЗА СГРАДИТЕ И АВТОМОБИЛНИЯ ТРАНСПОРТ

Член 30a

Обхват

Разпоредбите на настоящата глава се прилагат по отношение на емисиите, разрешителните за емисии на парникови газове, издаването и връщането на квоти, мониторинга, докладването и проверката по отношение на дейността, посочена в приложение III. Настоящата глава не се прилага за емисиите, обхванати от глави II [...] и III.

Член 30б

Разрешителни за емисии на парникови газове

1. Държавите членки гарантират, че от 1 януари 2025 г. нататък нито един регулиран субект не извършва дейностите, посочени в приложение III, освен ако този регулиран субект не притежава разрешително, издадено от компетентен орган в съответствие с параграфи 2 и 3.

³⁶ [Да се добави препратката.]

2. Заявлението за разрешително за емисии на парникови газове, подадено до компетентния орган от регулирания субект съгласно параграф 1, трябва да включва най-малко описание на:
 - а) регулирания субект;
 - б) вида на горивата, които освобождава за потребление и които се използват за изгаряне в секторите на сградите и автомобилния транспорт, както е определено в приложение III, и начините, по които освобождава тези горива за потребление;
 - в) крайната употреба на горивата, освободени за потребление за дейността, посочена в приложение III;
 - г) планираните мерки за мониторинг и докладване на емисиите в съответствие с актовете, посочени в членове 14 и 30е;
 - д) нетехническо обобщение на информацията, представена в букви от а) до г).
3. Компетентният орган издава разрешително за емисии на парникови газове, с което дава разрешение на регулирания субект, посочен в параграф 1, за дейността, посочена в приложение III, ако се увери, че субектът е в състояние да извършва мониторинг и да докладва за емисиите, съответстващи на количествата горива, освободени за потребление съгласно приложение III.
4. Разрешителните за емисии на парникови газове следва да съдържат най-малко следните елементи:
 - а) наименование и адрес на регулирания субект;
 - б) описание на начините, по които регулираният субект освобождава горивата за потребление в секторите, обхванати от настоящата глава;
 - в) списък на горивата, които регулираният субект освобождава за потребление в секторите, обхванати от настоящата глава;
 - г) план за мониторинг, който отговаря на изискванията, установени с посочените в член 14 актове;

- д) изисквания за докладване, установени с посочените в член 14 актове;
 - е) задължение за връщане на квоти, издадени съгласно настоящата глава, равни на общото количество емисии за всяка календарна година, проверени в съответствие с член 15, в рамките на четири месеца след края на тази година.
5. Държавите членки могат да позволят на регулираните субекти да осъвременят плановете за мониторинг, без да променят разрешителното. Регулираните субекти представят всички осъвременени плановете за мониторинг на компетентния орган за одобрение.
6. Регулираният субект информира компетентния орган за всички планирани промени в естеството на дейността си или в освобождаваните от него горива за потребление, които промени може да наложат осъвременяване на разрешителното за емисии на парникови газове. Когато е целесъобразно, компетентният орган осъвременява разрешителното в съответствие с посочените в член 14 актове. При промяна в самоличността на регулиран субект, попадащ в обхвата на настоящата глава, компетентният орган осъвременява разрешителното, като включва в него наименованието и адреса на новия регулиран субект.

Член 30в

Общо количество квоти

1. Количеството квоти, издадени в целия Съюз съгласно настоящата глава, намалява линейно всяка година от [...] 2027 г. нататък, като се започне от 2024 г. Стойността за 2024 г. се определя като равна на граничните стойности на емисиите за 2024 г., изчислени въз основа на референтните емисии съгласно член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета(*) за секторите, обхванати от настоящата глава, и при прилагане на линейната траектория на намаляване на всички емисии в обхвата на посочения регламент. След 2024 г. количеството се намалява всяка година с коефициент на линейно намаление от 5,15 %. До 1 януари 2024 г. Комисията публикува количеството квоти за целия Съюз за [...] 2027 г.

2. Количеството квоти за целия Съюз, издавани по настоящата глава всяка година от 2028 г. нататък, намалява линейно, считано от 2025 г., въз основа на средното количество емисии, докладвани по настоящата глава за периода 2024—2026 г. Количеството квоти се намалява с коефициент на линейно намаление от 5,43 %, освен ако се прилагат условията по точка 1 от приложение Ша, в който случай количеството се намалява с коефициент на линейно намаление, коригиран в съответствие с правилата, посочени в точка 2 от приложение Ша. До 30 юни 2027 г. Комисията публикува количеството квоти за целия Съюз за 2028 г. и ако е необходимо – коригирания коефициент на линейно намаление.
3. Количеството квоти за целия Съюз, издавани по настоящата глава, се коригира, за да се компенсира количеството на върнатите квоти в случаите, когато не е било възможно да се избегне двойното отчитане на емисиите, както е посочено в член 30е, параграф 4. Корекцията съответства на общото количество квоти по настоящата глава, които са били компенсирани през съответната година на докладване съгласно актовете, посочени в член 30е, параграф 4.

(*) Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26).

Член 30г

Продажба на търг на квоти за дейността, посочена в приложение III

1. От [...] 2027 г. нататък квотите, обхванати от настоящата глава, се продават на търг, освен ако не са включени в резерва за стабилност на пазара, създаден с Решение (ЕС) 2015/1814. Квотите, обхванати от настоящата глава, се продават на търг отделно от квотите, обхванати от глави II [...] и III.

2. Продажбата на квоти на търг съгласно настоящата глава започва през [...] 2027 г. с обем, съответстващ на 130 % от обема на търговете за [...] 2027 г., определен въз основа на количеството квоти за целия Съюз за посочената година и съответните тържни дялове и обеми съгласно параграфи 3, 4 и 5 [...]. Допълнителните обеми, които ще бъдат продавани на търг, се използват само за връщането на квоти съгласно член 30д, параграф 2 и могат да бъдат продавани на търг до 30 април 2028 г. Допълнителните обеми се приспадат от обемите, предназначени за продажба на търг за периода [...] 2029 – 2031 г. Условието за тези първоначални търгове се определят в съответствие с параграф 6 и член 10, параграф 4.
- През [...] 2027 г. 600 милиона квоти, обхванати от настоящата глава, се създават като наличности в резерва за стабилност на пазара съгласно член 1а, параграф 3 от Решение (ЕС) 2015/1814.
3. 150 милиона квоти, издадени съгласно настоящата глава, се продават на търг и всички приходи от тези търгове се предоставят на фонда за иновации, създаден съгласно член 10а, параграф 8. Член 10а, параграф 8 се прилага за квотите, посочени в настоящия параграф.
4. Общото количество квоти, обхванати от настоящата глава, след като се приспадат количествата, посочени в параграф 3, се продава на търг от държавите членки и се разпределя между тях на дялове, които са еднакви с дела на референтните емисии по член 4, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/842 за секторите, обхванати от настоящата глава, за средната стойност за съответната държава членка за периода 2016 – 2018 г.
- 4а. Посочените в параграф 4 приходи от продажбата на квоти на търг от държавите членки в размер до 59 000 000 000 EUR се разпределят до 2032 г. на Социалния фонд за климата, създаден с Регламент (ЕС) 20.../nn [Регламента за Социалния фонд за климата] (*). Тези приходи са външни целеви приходи в съответствие с член 21, параграф 5 от Финансовия регламент и се изпълняват в съответствие с правилата, приложими за Социалния фонд за климата.

Годишната сума, предназначена за фонда, не надвишава 10 500 000 000 EUR за 2027 г., 10 150 000 000 EUR за 2028 г., 9 950 000 000 EUR за 2029 г., 9 750 000 000 EUR за 2030 г., 9 500 000 000 EUR за 2031 г. и 9 150 000 000 EUR за 2032 г.

В случай че приходите от продажбата на търг, посочени в параграф 4, бъдат определени като собствен ресурс в съответствие с член 311, параграф 3 от ДФЕС, настоящият параграф престава да се прилага.

5. Държавите членки определят начина на използване на приходите от продажбата на търг на квотите, посочени в член 4, с изключение на приходите, които представляват външни целеви преходи в съответствие с параграф 4а, **или приходите**, определени като собствени ресурси в съответствие с член 311, параграф 3 от ДФЕС и вписани в бюджета на Съюза. Държавите членки [...] следва да използват тези приходи или тяхната финансова равностойност за една или повече от дейностите, посочени в член 10, параграф 3, или за една или повече от следните мерки:
- а) мерки, предназначени да допринесат за декарбонизацията на отоплението и охлаждането на сградите или за намаляването на енергийните потребности на сградите, включително интегрирането на възобновяеми енергийни източници, и свързаните с тях мерки съгласно член 7, параграф 11, член 12 и член 20 от Директива 2012/27/ЕС [препратките ще бъдат осъвременени съгласно преразгледаната директива], както и мерки за предоставяне на финансова подкрепа на домакинствата с ниски доходи в сградите с най-лоши характеристики;
 - б) мерки за ускоряване на разпространението на превозни средства с нулеви емисии или за предоставяне на финансова подкрепа за изграждане на напълно оперативно съвместима инфраструктура за презареждане на превозни средства с нулеви емисии с гориво или електроенергия, или мерки за насърчаване на преминаването към обществени форми на транспорт и подобряване на мултимодалността, или за предоставяне на финансова подкрепа за справяне със социалните аспекти, засягащи ползвателите на транспорт, които са с ниски и средни доходи.

в) предоставяне на финансова компенсация на крайните потребители на горивата в случаите, когато не е било възможно да се избегне двойно отчитане на емисиите, както е посочено в член 30е, параграф 4.

Държавите членки [...] следва да използват част от приходите си от търгове, генерирани в съответствие с настоящия член, за справяне със социалните аспекти на търговията с емисии по настоящата глава, като обръщат специално внимание на уязвимите домакинства, уязвимите микропредприятия и уязвимите ползватели на транспорт, както е определено в Регламент (ЕС) 20.../nn [Регламента за Социалния фонд за климата](*). [...]

Приема се, че държавите членки са изпълнили разпоредбите на настоящия параграф, ако са въвели и прилагат политики за данъчна или финансова подкрепа или регулаторни политики, които осигуряват финансова подкрепа, установени за целите, посочени в първа алинея, и чиято стойност е еквивалентна на посочените в първа алинея приходи, генерирани от продажбата на квоти на търг съгласно настоящата глава.

Държавите членки информират Комисията за използването на приходите и за действията, предприети съгласно настоящия параграф, като включват тази информация в докладите си, представяни съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета(**).

6. Член 10, параграф 4 и член 10, параграф 5 се прилагат за квотите, издадени съгласно настоящата глава. До 31 декември 2025 г. Комисията по-специално приема делегиран акт съгласно член 10, параграф 4 за установяване на правила за продажбата на търг в съответствие с параграф 4а, с който се гарантира, че количествата квоти, които ще бъдат продавани на търг от всяка държава членка, за да се достигнат количествата, посочени в същия параграф, се разпределят пропорционално между държавите членки съгласно съответния дял на квотите, посочени в параграф 4. Тези правила включват и условията за кредитиране на съответните суми по сметка, посочена от Комисията за тази цел.

(*) Регламент (ЕС) 2018/1999 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата, за изменение на регламенти (ЕО) № 663/2009 и (ЕО) № 715/2009 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 94/22/ЕО, 98/70/ЕО, 2009/31/ЕО, 2009/73/ЕО, 2010/31/ЕС, 2012/27/ЕС и 2013/30/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2009/119/ЕО и (ЕС) 2015/652 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 525/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1).

(**) [въведете препратка]

Чл. 30д

Прехвърляне, връщане и отмяна на квоти

1. Член 12 се прилага за емисиите, регулираните субекти и квотите, обхванати от настоящата глава, с изключение на член 12, параграфи 2а, 3, 3а, параграф 4, второ и трето изречение, и параграф 5. За тази цел:
 - а) всяко позоваване на емисии се разглежда като позоваване на емисиите, обхванати от настоящата глава;
 - б) всяко позоваване на оператори на инсталации се разглежда като позоваване на регулираните субекти, обхванати от настоящата глава;
 - в) всяко позоваване на квоти се разглежда като позоваване на квотите, обхванати от настоящата глава.

2. От 1 януари [...] 2028 г. държавите членки гарантират, че до 30 април всяка година регулираният субект връща определен брой квоти, обхванати от настоящата глава, който е равен на общото количество емисии, съответстващи на количеството горива, освободени за потребление през предходната календарна година съгласно приложение III, проверени в съответствие с членове 15 и 30е, както и че тези квоти впоследствие се отменят.
3. До 31 декември 2030 г., чрез дерогация от първа и втора алинея, когато регулиран субект, установен в дадена държава членка, подлежи на облагане с национален данък върху въглеродните емисии, който е в сила за периода 2027 – 2030 г. и обхваща дейност, посочена в приложение III, компетентният орган на съответната държава членка може да освободи този регулиран субект от задължението за връщане на квоти съгласно параграф 2 за дадена референтна година, при условие че:
- а) съответната държава членка уведоми Комисията за своя национален данък върху въглеродните емисии, обхващащ дейност, посочена в приложение III, до [да се въведе крайният срок за транспониране на настоящата директива за изменение], и националният правен акт за определяне на данъчните ставки, приложими за периода 2027 – 2030 г., е влязъл в сила към този момент. Съответната държава членка уведомява Комисията за всяка последваща промяна в националния данък върху въглеродните емисии;
 - б) за референтната година националният данък върху въглеродните емисии на съответната държава членка, действително платен от този регулиран субект, е по-висок от средната тръжна клирингова цена на системата за търговия с емисии, установена съгласно настоящата глава;
 - в) регулируемият субект изпълнява изцяло задълженията по член 30б относно разрешителните за емисии на парникови газове и член 30е относно мониторинга, докладването и проверката на неговите емисии;
 - г) съответната държава членка уведоми Комисията за прилагането на такова изключение и за съответния обем квоти, който трябва да бъде отменен в съответствие с буква ж) и делегираните актове, приети съгласно член 10, параграф 4, до 30 април на годината след референтната година;

- д) Комисията не повдигне възражение срещу прилагането на дерогацията на основание, че мярката, за която е постъпило уведомление, не е в съответствие с условията, определени в настоящия параграф, в срок от три месеца след уведомлението съгласно буква а) или в срок от два месеца след уведомлението за съответната година съгласно буква г);
- е) съответната държава членка не продава на търг обема квоти, посочен в член 30г, параграф 4 за конкретна референтна година, докато обемът квоти, който трябва да бъде отменен съгласно настоящия параграф, не бъде определен в съответствие с буква ж), с изключение на обемите, необходими за генериране на нейния дял от приходите, посочени в член 30г, параграф 4а, или ако приходите от продажбата на търг, посочени в член 30г, параграф 4, не бъдат определени като собствен ресурс в съответствие с член 311, параграф 3 от ДФЕС, за да изпълни задълженията си съгласно Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета³⁷. Съответната държава членка не продава на търг допълнителния обем квоти съгласно член 30г, параграф 2, първа алинея.
- ж) съответната държава членка отмени за референтната година определен обем квоти от посоченото в член 30 г, параграф 4 общо количество квоти, които ще бъдат продавани на търг от нея, равностойно на проверените емисии на този регулиран субект съгласно настоящата глава за референтната година. Когато обемът квоти, който остава да бъде продаден на търг през референтната година след прилагането на буква е), е под обема квоти, който трябва да бъде отменен съгласно настоящия параграф, съответната държава членка гарантира, че тя отменя обема квоти, съответстващ на разликата, до края на годината след референтната година; и

³⁷ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- з) съответната държава членка се ангажира към момента на първото уведомление по буква а) да използва за една или повече от мерките, изброени или посочени в член 30г, параграф 5, първа и втора алинея, сума, равна на приходите, за които би се прилагал член 30г, параграф 5 при липсата на тази дерогация. Прилагат се разпоредбите на член 30г, параграф 5, трета и четвърта алинея, като Комисията гарантира, че получената в съответствие с тях информация отговаря на поетия ангажимент.

Обемът квоти, който трябва да бъде отменен съгласно буква ж), не засяга външните целеви приходи, определени съгласно член 30г, параграф 4а, и дела на техния размер за съответната държава членка, както е уточнено в съответствие с делегирания акт, посочен в член 30г, параграф 6, или, когато е установено съгласно член 311, параграф 3 от ДФЕС, собствените ресурси на бюджета на Съюза съгласно Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от приходите от продажбата на квоти на търг в съответствие с член 30г.

Член 30е

Мониторинг, докладване, проверка на емисиите и акредитация

1. Членове 14 и 15 се прилагат за емисиите, регулираните субекти и квотите, обхванати от настоящата глава. За тази цел:
 - а) всяко позоваване на емисии се разглежда като позоваване на емисиите, обхванати от настоящата глава;
 - б) всяко позоваване на дейност, изброена в приложение I, се разглежда като позоваване на дейността, посочена в приложение III;
 - в) всяко позоваване на оператори се разглежда като позоваване на регулираните субекти, обхванати от настоящата глава;
 - г) всяко позоваване на квоти се разглежда като позоваване на квотите, обхванати от настоящата глава.

2. Държавите членки гарантират, че от 2025 г. нататък всеки регулиран субект извършва мониторинг за всяка календарна година на емисиите, съответстващи на количествата горива, освободени за потребление съгласно приложение III. Те също така гарантират, че всеки регулиран субект докладва тези емисии на компетентния орган през следващата година, считано от 2026 г., в съответствие с актовете, посочени в член 14, параграф 1.
3. Държавите членки гарантират, че всеки регулиран субект, който към 1 януари 2025 г. притежава разрешително в съответствие с член 30б, до 30 март 2025 г. докладва своите исторически емисии за 2024 г.
4. Държавите членки гарантират, че регулираните субекти са в състояние да установят и документират надеждно и точно по видове горива точните количества освободени за потребление горива, които се използват за изгаряне в секторите на сградите и автомобилния транспорт, както е посочено в приложение III, както и крайната употреба на горивата, освободени за потребление от регулираните субекти. Държавите членки предприемат подходящи мерки, за да [...] ограничат риска от двойно отчитане на емисиите, обхванати от настоящата глава, и емисиите по глави II [...] и III.

Комисията приема актове за изпълнение относно подробните правила за избягване на двойно отчитане и за предоставяне на финансова компенсация на крайните потребители на горивата в случаите, когато такова двойно отчитане не може да бъде избегнато [...]. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане по член 22а, параграф 2.

5. Принципите за мониторинг и докладване на емисиите, обхванати от настоящата глава, са посочени в част В от приложение IV.
6. Принципите за проверката на емисиите, обхванати от настоящата глава, са посочени в част В от приложение V.
7. Държавите членки могат да разрешат опростени мерки за мониторинг, докладване и проверка за регулирани субекти, чиито годишни емисии, съответстващи на количествата горива, освободени за потребление, са под 1000 тона еквивалент на въглеродния диоксид, в съответствие с актовете, посочени в член 14, параграф 1.

Член 30ж

Администриране

Членове 13, 15а, член 16, параграфи 1, 2, 3, 4 и 12 и членове 17, 18, 19, 20, 21, 22, 22а, 23 и 29 се прилагат за емисиите, регулираните субекти и квотите, обхванати от настоящата глава. За тази цел:

- а) всяко позоваване на емисии се разглежда като позоваване на емисии, обхванати от настоящата глава;
- б) всяко позоваване на оператори се разглежда като позоваване на регулирани субекти, обхванати от настоящата глава;
- в) всяко позоваване на квоти се разглежда като позоваване на квотите, обхванати от настоящата глава.

Член 30з

Мерки в случай на прекомерно увеличение на цените

1. Когато в продължение на повече от три последователни месеца средната цена на квотите на търговете, проведени в съответствие с акта, приет съгласно член 10, параграф 4, е повече от два пъти по-висока от средната цена на квотите през шестте предходни последователни месеца на търговете за квотите, обхванати от настоящата глава, [...] 50 милиона квоти, обхванати от настоящата глава, се освобождават от резерва за стабилност на пазара в съответствие с член 1а, параграф 7 от Решение (ЕС) 2015/1814.

За 2027 г. и 2028 г. условията по първа алинея са спазени, ако в продължение на повече от три последователни месеца средната цена на квотите е с над 1,5 пъти по-висока от средната цена на квотите през референтен период, обхващащ шестте предходни последователни месеца.

2. Когато в продължение на повече от три последователни месеца средната цена на квотите на търговете, проведени в съответствие с акта, приет съгласно член 10, параграф 4, е с над три пъти по-висока от средната цена на квотите през шестте предходни последователни месеца на търговете за квотите, обхванати от настоящата глава, [...] 150 милиона квоти, обхванати от настоящата глава, се освобождават от резерва за стабилност на пазара в съответствие с член 1а, параграф 7 от Решение (ЕС) 2015/1814.
3. Когато условието, посочено в параграф 1 или 2 от настоящия член, бъде изпълнено, допълнителните квоти се освобождават съгласно същия параграф не по-рано от 12 месеца след това.
4. Когато условието по параграф 1 или 2 бъде изпълнено и параграф 3 не е приложим, Комисията незабавно публикува в Официален вестник датата, на която е изпълнено условието по параграф 1 или 2.

Член 30и

Преглед на настоящата глава

До 1 януари 2028 г. Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета за изпълнението на разпоредбите на настоящата глава по отношение на тяхната ефективност, администриране и практическо прилагане, включително за прилагането на правилата съгласно Решение (ЕС) 2015/1814 и използването на квотите от настоящата глава за изпълнение на задълженията за съответствие на субектите по глави II [...] и III. Когато е целесъобразно, Комисията придружава този доклад с предложение до Европейския парламент и до Съвета за изменение на настоящата глава. До 31 октомври 2031 г. Комисията следва да направи оценка на осъществимостта на включването на секторите по приложение III в системата за търговия с емисии, обхващаща секторите, изброени в приложение I към Директива 2003/87/ЕО.

Член 30й

Процедури за едностранно разширяване на дейността, посочена в приложение III, до други сектори, които не попадат в обхвата на глави II и III

1. От 2027 г. държавите членки може да осъществяват търговия с емисии в съответствие с настоящата глава в сектори, които не са изброени в приложение III, като се вземат предвид всички приложими критерии, по-специално въздействието върху вътрешния пазар, потенциалните нарушения на конкуренцията, екологосъобразността на системата за търговия с емисии, установена съгласно настоящата глава, и надеждността на планираната система за мониторинг и докладване, при условие че разширяването на дейността е одобрено от Комисията.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 относно одобряването на разширяване, разрешаването за издаване на допълнителни квоти и разрешаването на други държави членки да разширяват дейността. При приемането на такива делегирани актове Комисията може също да допълни разширяването с още правила относно мерки за справяне с възможни случаи на двойно отчитане, включително за издаването на допълнителни квоти за компенсиране на квоти, върнати за използване на горива в дейности, изброени в приложение I. Всички финансови мерки на държавите членки в полза на дружества в отрасли и подотрасли, които са изложени на реален риск от изместване на въглеродни емисии поради значителни непреки разходи, действително направени от разходи за емисии на парникови газове, прехвърлени в цените на горивата поради едностранното разширяване, са в съответствие с правилата за държавната помощ и не водят до неоправдано нарушаване на конкуренцията на вътрешния пазар.

2. Допълнителните квоти, издадени съгласно разрешение по настоящия член, се продават на търг в съответствие с изискванията, определени в член 30г. Независимо от член 30г, параграфи 1 – 4а държавите членки, които едностранно са разширили дейностите, определят използването на приходите от продажбата на тези допълнителни квоти на търг.

- (22) Приложения I, IIб, IV и V към Директива 2003/87/ЕО се изменят в съответствие с приложение I към настоящата директива, като в Директива 2003/87/ЕО се вмъкват и приложения III, IIIа и IIIб, както е посочено в приложение I към настоящата директива.

Член 2

Изменения на Решение (ЕС) 2015/1814

Решение (ЕС) 2015/1814 се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се изменя, както следва:

- а) в параграф 4 второто изречение се заменя със следното:

„Общият брой квоти в обращение през дадена година е кумулативният брой квоти, издадени по отношение на инсталации и корабни дружества и невключени в резерв през периода от 1 януари 2008 г. насам, включително броят квоти, които са били издадени през този период съгласно член 13, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, както е била в сила до 18 март 2018 г., и правата за използване на международни кредити, упражнени от инсталации в рамките на СТЕ на ЕС₂ [...] до 31 декември на съответната година, минус кумулативното количество, изразено в тонове, на проверените емисии от инсталации и корабни дружества в рамките на СТЕ на ЕС между 1 януари 2008 г. и 31 декември на същата тази година и всички квоти, отменени в съответствие с член 12, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО.“;

- б) вмъква се следният параграф 4а:

„4а. Считано от [годината след влизането в сила на настоящата директива], в изчисляването на общия брой квоти в обращение през дадена година се включват кумулятивният брой квоти, издадени по отношение на въздухоплаването, и кумулативните тонове проверени емисии от въздухоплаването в рамките на СТЕ на ЕС, без да се включват емисиите от полети по маршрути, обхванати от компенсиране, изчислено съгласно член 12, параграф 6, между 1 януари [на годината след влизането в сила на настоящата директива] и 31 декември на същата година. [...]

Квотите, отменени съгласно член 3жа от Директива 2003/87/ЕО, се считат за издадени за целите на изчисляването на общия брой квоти в обращение.“;

в) параграфи 5 и 5а се заменят със следното:

„5. Ако през дадена година общият брой квоти в обращение е между 833 милиона и 1 096 милиона, брой квоти, равен на разликата между общия брой квоти в обращение, посочен в най-новата публикация съгласно параграф 4 от настоящия член, и 833 милиона, се изважда от обема на квотите, които ще бъдат продавани на търг от държавите членки съгласно член 10, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, и се включва в резерва за период от 12 месеца, започващ на 1 септември същата година. Ако общият брой квоти в обращение е над 1 096 милиона, броят квоти, който се изважда от обема на квотите, които ще бъдат продавани на търг от държавите членки съгласно член 10, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, и се включва в резерва за период от 12 месеца, започващ на 1 септември същата година, е равен на 12 % от общия брой квоти в обращение. Чрез дерогация от последното изречение този процент се удвоява до 31 декември 2030 г.

Без да се засяга общият брой квоти, който се изважда съгласно настоящия параграф, до 31 декември 2030 г. квотите, посочени в член 10, параграф 2, първа алинея, буква б) от Директива 2003/87/ЕО, не се вземат предвид при определянето на дяловете на държавите членки в това общо количество.

5а. Освен ако не бъде решено друго в първия преглед, извършен съгласно член 3, считано от 2023 г. квотите, държани в резерва, които надвишават количество в размер на 400 милиона квоти, престават да бъдат валидни.“;

2) Добавя се следният член 1а:

„Член 1а

Функциониране на резерва за стабилност на пазара за секторите на сградите и автомобилния транспорт

1. Квотите в обхвата на глава IVа от Директива 2003/87/ЕО се поставят в обособена част на резерва, създаден съгласно член 1 от настоящото решение, и се освобождават от нея в съответствие с правилата, определени в настоящия член.
2. Поставянето в резерва по настоящия член се извършва от 1 септември **2028 г.** Квотите, обхванати от глава IVа от Директива 2003/87/ЕО, се поставят в резерва, държат се в него и се освобождават от него отделно от квотите, обхванати от член 1 от настоящото решение.
3. Обособената част, посочена в параграф 1, се създава през **2027 г.** в съответствие с член 30г, параграф 2, втора алинея от Директива 2003/87/ЕО. До 1 януари 2031 г. квотите, посочени в настоящия параграф, които не са освободени от резерва, престават да бъдат валидни.
4. Общият брой квоти обращение, обхванати от глава IVа от Директива 2003/87/ЕО, се публикува ежегодно от Комисията до 15 май на следващата година отделно от броя на квотите в обращение съгласно член 1, параграф 4. Общият брой квоти в обращение съгласно настоящия член за дадена година е кумулативният брой квоти, обхванати глава IVа от Директива 2003/87/ЕО, издадени през периода след 1 януари **2027 г.**, минус кумулативното количество, изразено в тонове, на проверените емисии, попадащи в обхвата на глава IVа от Директива 2003/87/ЕО, за периода между 1 януари **2027 г.** и 31 декември на същата година и всички квоти, обхванати от глава IVа от Директива 2003/87/ЕО, отменени в съответствие с член 12, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО. Първата публикация се извършва до 15 май **2028 г.**

5. Ако през дадена година общият брой квоти в обращение, посочен в най-новата публикация съгласно параграф 4 от настоящия член, е над 440 милиона, 100 милиона квоти се изваждат от обема на квотите, обхванати от глава IVa, които трябва да бъдат продавани на търг от държавите членки съгласно член 30г от Директива 2003/87/ЕО, и се поставят в резерв за период от 12 месеца, започващ на 1 септември същата година.
6. Ако през дадена година общият брой квоти в обращение е по-малък от 210 милиона, 100 милиона квоти, обхванати от глава IVa, се освобождават от резерва и се добавят към обема на квотите, обхванати от глава IVa, които трябва да бъдат продавани на търг от държавите членки съгласно член 30г от Директива 2003/87/ЕО. Ако в резерва има по-малко от 100 милиона квоти, всички квоти в резерва се освобождават съгласно настоящия параграф.
7. Обемите, които трябва да бъдат освободени от резерва в съответствие с член 30з от Директива 2003/87/ЕО, се добавят към обема квоти, попадащи в обхвата на глава IVa, които трябва да бъдат продавани на търг от държавите членки съгласно член 30г от Директива 2003/87/ЕО, в срок от три месеца, започващ един месец сред датата, на която условията са били изпълнени в съответствие с публикуването в Официален вестник [...] съгласно член 30з от Директива 2003/87/ЕО.
8. Член 1, параграф 8 и член 3 се прилагат за квотите, обхванати от глава IVa от Директива 2003/87/ЕО.“

Член 3

[Член 3 ще бъде отделен от настоящата директива за изменение и ще стане самостоятелен регламент за изменение на Регламент (ЕС) 2015/757 – текстът е преместен след член 8³⁸]

³⁸ Вж. WK 7351/2022 ADD 2.

Член 4

Транспониране

1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с [...] настоящата директива, най-късно до 31 декември 2023 г. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.
2. Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.
3. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 5

Преходни разпоредби

[...] При изпълнение на задължението си, посочено в член 4, параграф 1 от настоящата директива, държавите членки гарантират, че националните им нормативни актове, с които се транспонират член 3, буква ф), член 10а, параграфи 3 и 4, член 10в, параграф 7 и приложение I, точка 1 от Директива 2003/87/ЕО, във версията им, приложима към [деня преди датата на влизане в сила на настоящата директива], продължават да се прилагат до 31 декември 2025 г. Те прилагат своите национални мерки за транспониране на измененията на тези разпоредби, считано от 1 януари 2026 г.

Член 6

[...] ³⁹

³⁹ Вследствие на отделянето на измененията на Регламент (ЕС) 2015/757 от директивата, член 6 следва да бъде заличен. По същество заменен с член 2 от регламента за изменение, както е посочено по-долу.

Член 7

Влизане в сила и дата на прилагане на член 2

1. Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.
2. Член 2 се прилага от 1 януари 2024 г.⁴⁰

Член 8

Адресати

Адресати на настоящата директива са държавите членки. [...]

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател

⁴⁰ Това заменя позоваването на член 2 в разпоредбата за транспониране. С посочената дата се гарантира, че промените в член 2 започват да се прилагат едновременно с националните мерки за транспониране на член 1.

Изменения на Регламент (ЕС) 2015/757 с цел да се предвиди включването на дейностите по морско корабоплаване в СТЕ на ЕС, както и на други парникови газове, различни от CO₂⁴¹

Член 1

⁴²Регламент (ЕС) 2015/757 се изменя, както следва:

-2) В целия регламент, с изключение на член 1, член 2, член 3, букви а) и с), член 21, параграф 5, приложения I и II, думите „емисии на CO₂“ се заменят с думите „емисии на парникови газове“, а думите „отделен CO₂“ се заменят с думите „отделени парникови газове“;

-1) Член 1 се заменя със следното:

„В настоящия регламент са определени правилата за точно провеждане на мониторинг, докладване и проверка на емисиите на парникови газове и на друга имаща значение информация по отношение на корабите, които пристигат, намират се във или отплават от пристанища под юрисдикцията на държава членка, с оглед да се насърчи намаляването на емисиите на парникови газове от морския транспорт по икономически изгоден начин.“;

0) В член 2 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Настоящият регламент се прилага по отношение на корабите с брутен тонаж от 5 000 и повече тона във връзка с техните емисии на парникови газове, отделени при плаванията им от последното им пристанище на акостиране до пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка, както и от пристанище на акостиране под юрисдикцията на държава членка до следващото пристанище на акостиране, а също и при плаванията в пристанища на акостиране под юрисдикцията на държава членка.

1а. Парниковите газове, обхванати от настоящия регламент, са:

а) въглероден диоксид (CO₂),

⁴¹ Ще бъдат добавени съображения.

⁴² Включени предложения от WK 7351/2022 ADD 1.

б) по отношение на емисиите, считано от [1 януари 2024 г.], метан (CH₄), и

в) по отношение на емисиите, считано от [1 януари 2024 г.], азотен оксид (N₂O).

Когато в настоящият регламент се говори за общите агрегирани количества емисии или отделени парникови газове, това се разбира като отнасящо се за общите агрегирани количества на всеки газ поотделно⁴³“;

1) Член 3 се изменя, както следва:

а) буква а) се заменя със следното:

а) „емисии на парникови газове“ означава изпускането [...] от кораби на парникови газове, обхванати от задълженията по настоящия регламент в съответствие с член 2, параграф 1а;“;

б) букви б), г) и м) се заменят със следното:

б) „пристанище на акостиране“ означава пристанище на акостиране съгласно определението в член 3, буква ца) от Директива 2003/87/ЕО“;⁴⁴

г) „дружество“ означава корабното дружество съгласно определението в член 3, буква х) от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета“;

м) „период на докладване“ означава периодът от 1 януари до 31 декември включително. За плавания, които започват и завършват в две различни календарни години, съответните данни се отчитат за съответната календарна година;“;

в) добавят се следните букви р) и с):

р) „администриращ орган“ означава администриращият орган по отношение на корабно дружество, посочен в член 3жг от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета*;

⁴³ За да се гарантира, че всеки газ се докладва отделно в целия регламент, което би позволило да се определи общо агрегирано количество емисии на CO₂ еквивалент.

⁴⁴ В съответствие с посоченото в WK 7351/2022 промените, свързани с пристанищата за трансбордиране, трябва да бъдат отразени и в Регламента за МДП.

с) „обобщени данни за емисиите на ниво дружество“ означава сборът от емисиите на парникови газове, свързани с газовете, изброени в приложение I към Директива 2003/87/ЕО, от морските транспортни дейности и които трябва да бъдат докладвани съгласно посочената директива по отношение на всички кораби, за които съответното дружество отговаря през периода на докладване.

* Директива 2003/87/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).“;

2) В член 4 се добавя следният параграф 8:

„8. Дружествата докладват обобщените данни за емисиите на ниво дружество за корабите, за които отговарят през даден период на докладване съгласно член 11а.“;

3) В член 5 параграф 2 се заменя със следното:

„2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за изменение на [...] приложения I и [...] II, за да се вземат предвид включването на емисиите на метан и азотен оксид в обхвата на настоящия регламент, измененията на Директива 2003/87/ЕО, включително привеждането в съответствие с актовете за изпълнение, приети съгласно член 14, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО, съответните международни правила, както и международните и европейските стандарти. На Комисията също така се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за изменение на приложения I и II с цел определените в тях елементи от методите за мониторинг да бъдат усъвършенствани съобразно технологичните и научните постижения и с цел да се осигури ефективното функциониране на СТЕ на ЕС, създадена съгласно Директива 2003/87/ЕО.

Комисията приема необходимите делегирани актове за изменение на приложения I и II с цел включване на емисиите на метан и азотен оксид в обхвата на настоящия регламент до [1 октомври 2023 г.]. Методите, определени в приложение I, и правилата, установени в приложение II, когато е целесъобразно, се привеждат в съответствие с методите и правилата на Регламент [xxx/yyyy] относно [FuelEU – сектор „Морско пространство“, 2021/0210 (COD)].“;

4) Член 6 се изменя, както следва:

-а) в параграф 3 буква б) се заменя със следното:

„б) наименованието на дружеството и данни за адрес, телефон и адрес на електронна поща на лице за контакт, както и уникалния идентификационен номер в ИМО за дружества и регистрирани собственици;“

а) параграф 5 се заменя със следното:

„5. Дружествата използват стандартизирани планове за мониторинг, основани на образци, а плановете за мониторинг се подават посредством автоматизирани системи и формати за обмен на данни. Образците, включително техническите правила за тяхното еднакво прилагане и автоматично прехвърляне, се определят от Комисията чрез актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 24, параграф 2.“;

б) добавят се следните параграфи 6, 7 и 8:

„6. [...] До [1 април 2024 г.] дружествата представят на отговорния администриращ орган план за мониторинг за всеки свой кораб, попадащ в обхвата на настоящия регламент, чието съответствие с настоящия регламент преди това се оценява от проверяващия орган и който отразява включването на емисиите на метан и азотен оксид в обхвата на настоящия регламент.

7. Независимо от параграф 6, за корабите, които попадат в обхвата на настоящия регламент за първи път след [1 януари 2024 г.] [...], дружествата представят на отговорния администриращ орган план за мониторинг в съответствие с изискванията на настоящия регламент без неоправдано забавяне и не по-късно от три месеца след първото посещение на всеки кораб в пристанище под юрисдикцията на държава членка.

8. До [въведете дата две години след влизането в сила на настоящия регламент за изменение] [...] отговорните администриращи органи одобряват плановете за мониторинг, представени от дружествата, в съответствие с правилата, установени в делегираните актове, приети от Комисията съгласно втора алинея. За корабите, които попадат в обхвата на [преработената Директива за СТЕ] за първи път след [1 януари 2024 г.] [...], отговорният администриращ орган одобрява представения план за мониторинг в срок от четири месеца след първото посещение на кораба в пристанище под юрисдикцията на държава членка, в съответствие с правилата, установени в делегираните актове, приети от Комисията съгласно втора алинея.

До [1 октомври 2023 г.] Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 23 за изменение на разпоредбите относно правилата за плановете за мониторинг, съдържащи се в членове 6, 7, 8, 9 и 10, за да се вземе предвид включването на емисиите на метан и азотен оксид в обхвата на настоящия регламент.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящия регламент по отношение на правилата за одобряване на плановете за мониторинг от страна на администриращите органи.“;

5) Член 7 се изменя, както следва:

а) в параграф 4 второто изречение се заменя със следното:

„След оценяването проверяващият орган уведомява дружеството дали с измененията е постигнато съответствие. Дружеството представя на отговорния административен орган своя изменен план за мониторинг, след като получи уведомление от проверяващия орган, че с плана за мониторинг е постигнато съответствие.“;

б) добавя се следният параграф 5:

„5. Администриращият орган одобрява измененията на плана за мониторинг по параграф 2, букви а), б), в) и г) в съответствие с правилата, установени в делегираните актове, приети от Комисията съгласно втора алинея от настоящия параграф.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящия регламент относно правилата за одобряване на промените в плановете за мониторинг от страна на административните органи.“;

б) В член 10, първа алинея, се добавя следната буква к)⁴⁵:

„к) общите агрегирани емисии [...] на парникови газове, попадащи в обхвата на Директива 2003/87/ЕО, във връзка с морските транспортни дейности в съответствие с приложение I към същата директива, които трябва да бъдат докладвани съгласно същата директива [...] във връзка с морските транспортни дейности, заедно с необходимата информация, за да се обоснове прилагането на всички съответни дерогации от член 12, параграф 3 от същата директива, предвидени в член 12, параграфи 3-д, 3-г, 3-в и 3-б от нея.“;

ба) В член 11, параграф 1 се добавя следната алинея:

„От 2025 г. нататък и до 31 март всяка година дружествата представят на отговорните администриращи органи, на органите на съответните държави на знамето за кораби, които плават под знамето на тези държави членки, и на Комисията доклад за емисиите за целия период на докладване и за всеки кораб, за който отговарят, който е бил утвърден като удовлетворителен от проверяващ орган в съответствие с член 13. Администриращият орган може да изиска от дружествата да представят докладите си за емисиите до дата, по-ранна от 31 март, но не по-рано от 28 февруари.“;

бб) В член 11 параграф 2 се заменя със следното:

„2. При смяна на дружеството предишното дружество представя на отговорния администриращ орган, на органите на съответните държави на знамето за кораби, които плават под знамето на тези държави членки, на новото дружество и на Комисията, възможно най-близо до деня на приключване на смяната и не по-късно от три месеца след това, доклад, обхващащ същите елементи като доклада за емисиите, но ограничен до периода, съответстващ на дейностите, извършвани под негова отговорност.“;

⁴⁵ Текстът е адаптиран, за да се вземе предвид включването на емисиите на газове, различни от CO₂.

бв) В член 11 се добавя следният параграф:

„4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за изменение на разпоредбите относно правилата за докладване, съдържащи се в членове 11, 11а и 12, за да се вземе предвид включването на емисиите на метан и азотен оксид в обхвата на настоящия регламент. Първият такъв делегиран акт се приема до [1 октомври 2023 г.]“;

7) Вмъква се следният член 11а:

„Член 11а

Докладване и представяне на обобщени данни за емисиите на ниво дружество

1. Дружествата определят обобщените данни за емисиите на ниво дружество през даден период на докладване въз основа на данните от доклада за емисиите и доклада, посочен в член 11, параграф 2, за всеки кораб, за който са отговоряли през периода на докладване, в съответствие с правилата, установени в делегираните актове, приети съгласно параграф 4.
2. От 2025 г. нататък [...] дружеството представя на отговорния администриращ орган до 31 март всяка година обобщените данни за емисиите на ниво дружество, които обхващат емисиите през периода на докладване, подлежащи на докладване съгласно Директива 2003/87/ЕО във връзка с морските транспортни дейности, в съответствие с правилата, установени в делегираните актове, приети съгласно параграф 4, и които са проверени в съответствие с глава III от настоящия регламент („проверени обобщени данни за емисиите на ниво дружество“).
3. Администриращият орган може да изиска от дружествата да представят проверените обобщени данни за емисиите на ниво дружество до дата, по-ранна от 31 март, но не по-рано от 28 февруари.

4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящия регламент с правилата за мониторинг и докладване на обобщените данни на ниво дружество и за представяне на администрацията орган на обобщените данни за емисиите на ниво дружество.“;

8) Член 12 се изменя, както следва:

а) заглавието се заменя със следното:

„Формат на доклада за емисиите и докладване на обобщени данни за емисиите на ниво дружество“;

б) параграф 1 се заменя със следното:

„1. Докладът за емисиите се подава и докладването на обобщените данни за емисиите на ниво дружество се извършва посредством автоматични системи и формати за обмен на данни, включително електронни образци.“;

9) Член 13 се изменя, както следва:

а) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Проверяващият орган оценява съответствието на доклада за емисиите и на доклада, посочен в член 11, параграф 2, с изискванията, определени в членове 8—12 и в приложения I и II.“;

б) добавят се следните параграфи 5 и 6:

„5. Проверяващият орган оценява съответствието на обобщените данни за емисиите на ниво дружество с изискванията, определени в делегираните актове, приети съгласно параграф 6.

Когато проверяващият орган заключи с разумна степен на увереност, че обобщените данни за емисиите на ниво дружество не съдържат съществени неточности, той издава доклад за проверка, в който се посочва, че обобщените данни за емисиите на ниво дружество са били проверени като задоволителни в съответствие с правилата, установени в делегираните актове, приети съгласно параграф 6.

6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящия регламент с правилата за проверка на обобщените данни за емисиите на ниво дружество и за издаване на доклад за проверка.“;

10) Член 14 се изменя, както следва:

а) в параграф 2 буква г) се заменя със следното:

„г) изчисленията, водещи до определянето на общите емисии на [...] парникови газове и на общите агрегирани емисии на [...] парникови газове, попадащи в обхвата на Директива 2003/87/ЕО във връзка с морските транспортни дейности в съответствие с приложение I към същата директива, които трябва да бъдат докладвани съгласно нея във връзка с морските транспортни дейности;“;

б) добавя се следният параграф 4:

„4. Когато проверява обобщените данни за емисиите на ниво дружество, проверяващият орган оценява пълнотата и съответствието на докладваните данни с информацията, предоставена от дружеството, включително неговите проверени доклади за емисиите и доклада, посочен в член 11, параграф 2.“;

11) В член 15 се добавя следният параграф 6:

„6. По отношение на проверката на обобщените данни за емисиите на ниво дружество проверяващият орган и дружеството спазват правилата за проверка, установени в делегираните актове, приети съгласно втора алинея. Проверяващият орган не проверява доклада за емисиите и доклада, посочен в член 11, параграф 2, за всеки кораб, за който отговаря дружеството.

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 23 за допълване на настоящия регламент с правилата за проверка на обобщените данни за емисиите на ниво дружество, включително методите и процедурата за проверка.“;

12) В член 16 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Проверяващите органи, които оценяват плановете за мониторинг, докладите за емисиите и обобщените данни за емисиите на ниво предприятие и издават доклади за проверка и документи за съответствие, посочени в настоящия регламент, се акредитират за дейности в обхвата на настоящия регламент от национален орган по акредитация в съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008.“;

13) В член 20 параграф 3 се заменя със следното⁴⁶:

„3. По отношение на кораби, които не са спазили изискванията за мониторинг и докладване през два или повече последователни периода на докладване и спазването им не е постигнато чрез други принудителни мерки, компетентният орган на държавата членка на пристанището на влизане може, след като даде възможност на съответното дружество да представи своите бележки, да издаде заповед за експулсиране, която се съобщава на Комисията, ЕАМБ, другите държави членки и съответната държава на флага. Вследствие на издаването на такава заповед за експулсиране всяка държава членка, с изключение на държавата членка, по чийто флаг плава корабът, отказва достъп на съответния кораб до всяко от своите пристанища, докато дружеството не изпълни своите задължения за мониторинг и докладване в съответствие с членове 11 и 18. Когато корабът плава под флага на държава членка и влезе [...] или бъде открит [...] в някое от нейните пристанища, съответната държава членка, след като даде възможност на съответното дружество да представи своите бележки, [...] задържа кораба, докато дружеството не изпълни своите задължения.

⁴⁶ Да бъде приведено в съответствие с формулировката на Директивата за СТЕ.

Когато кораб, плаващ под флага на държава членка, бъде открит с пропуск, посочен в първа алинея, докато се намира в някое от пристанищата на държавата членка, под чийто флаг плава корабът, съответната държава членка може, след като даде възможност на съответното дружество да представи своите бележки, да издаде заповед за задържане на кораба, докато корабното дружество не изпълни задълженията си. Тя информира Комисията, ЕАМБ и останалите държави членки за това. [...]

Изпълнението на тези задължения се потвърждава чрез представяне на валиден документ за изпълнение на компетентния национален орган, издал заповедта за експулсиране. Настоящият параграф не засяга действието на международните морски правила, приложими в случай на бедстващи кораби.“

13а) В член 20, параграф 5 се добавя следната алинея:

„Възможността за дерогация съгласно настоящия параграф не се прилага за държава членка, чийто отговорен орган е администриращият орган на корабно дружество.“;

13б) В член 21, параграф 2, буква а) се заменя със следното:

„а) идентификационни данни на кораба (име, дружество, идентификационен номер в ИМО и пристанище на регистрация или пристанище на домуване)“;

13в) В член 21 параграф 5 се изменя, както следва:

„5. На всеки две години Комисията оценява общото въздействие на сектора на морския транспорт върху климата в световен мащаб, включително чрез емисии, които не са свързани с CO₂, или въздействие от други парникови газове и от частиците с потенциал за глобално затопляне, които не са обхванати от настоящия регламент.“;

13г) Вмъква се следният член:

„Член 22а

Преглед

В срок най-късно до 31 декември 2024 г. Комисията прави преглед на настоящия регламент, като взема предвид по-специално допълнителния опит, натрупан при неговото прилагане. Прегледът включва оценка доколко е целесъобразно включването на кораби с брутен тонаж [...] под 5000, но не и под 400 тона в обхвата на настоящия регламент с оглед на евентуалното им последващо включване в Директива 2003/87/ЕО или предлагане на други мерки за намаляване на емисиите на парникови газове от такива кораби. Прегледът се придружава, когато е целесъобразно, от предложение за изменение на настоящия регламент.“

14) Член 23 се изменя, както следва:

а) в параграф 2 се добавя следната алинея:

„Правомощието да приема делегирани актове, посочено в [...] член 6, параграф 8, член 7, параграф 5, член 11а, параграф 4, член 13, параграф 6 и член 15, параграф 6, се предоставя на Комисията за неопределен срок от влизането в сила на [преработения Регламент за МДП].“;

б) в параграфи 3 и 5 думите „член 5, параграф 2, член 15, параграф 5, член 16, параграф 3“ се заменят с думите „член 5, параграф 2, член 6, параграф 8, член 7, параграф 5, член 11а, параграф 4, член 13, параграф 6, член 15, параграф 5, член 15, параграф 6 и член 16, параграф 3“.

в) в параграф 5 се добавя следната алинея:

Последното изречение от първа алинея обаче не се прилага за делегираните актове, приети до 1 октомври 2023 г. съгласно член 5, параграф 2, втора алинея, член 6, параграф 8, втора алинея, член 11, параграф 4 и член 15, параграф 5.

Член 2

Влизане в сила и прилагане

1. Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.
2. Той се прилага от датата на влизането му в сила. Член 1, параграф 1, буква б) обаче се прилага от 1 януари 2024 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение I към Директива 2003/87/ЕО се изменя, както следва:

Точки 1 и 3 се заменят със следното:

„1. Инсталациите или частите от инсталации, които се използват за изследване, разработване и изпитване на нови продукти и процеси, [...] не попадат в обхвата на настоящата директива. [...] Настоящата директива не обхваща инсталациите, когато през предходния съответен петгодишен период, посочен в член 11, параграф 1, втора алинея, емисиите от изгарянето на биомаса, отговаряща на критериите, определени съгласно член 14, допринасят средно за повече от 95 % от средната стойност на общите емисии на парникови газове.

3. Когато се изчислява общата номинална топлинна мощност на дадена инсталация, за да се вземе решение дали тя да бъде включена в СТЕ на ЕС, се сумират номиналните топлинни мощности на всички технически съоръжения, които са част от нея и в които горивата се изгарят в инсталацията. Тези съоръжения може да включват всички видове котли, факелни тръби, турбини, нагреватели, топилни, инсинератори, пещи за калциниране, пещи за изпичане, пещи, сушилни, двигатели, горивни елементи, съоръжения за циклично химическо изгаряне, запалителни устройства и термични или каталитични съоръжения за доизгаряне. Съоръжения с номинална топлинна мощност под 3 MW не се вземат предвид за целите на посоченото изчисление.“;

– таблицата се изменя, както следва:

i) вторият ред се заменя със следното:

„Рафиниране на петрол с използването на горивни съоръжения с обща номинална топлинна мощност над 20 MW	Въглероден диоксид“;
--	----------------------

ii) петият ред се заменя със следното:

„Производство на чугун или стомана (първично или вторично стапяне), включително непрекъснато леене, с капацитет над 2,5 тона на час	Въглероден диоксид“;
---	----------------------

iii) седмият ред се заменя със следното:

„Производство на първичен алуминий или диалуминиев триоксид	Въглероден диоксид и <u>перфлуоровъглероди</u> “;
---	---

(a) **Петнадесетият ред с категориите дейности се заменя със следното:**

(3) „Сушене или изпичане на гипс или производство на гипсови панели или други продукти от гипс с производствен капацитет за калциниран гипс или изсушен вторичен гипс, надвишаващ общо 20 тона на ден	(4) Въглероден диоксид“;
---	--------------------------

iv **осемнадесетият ред се заменя със следното:**

„Производство на сажди с карбонизиране на органични вещества като масла, катран, остатъци от крекинг и дестилация, с производствен капацитет над 50 тона на ден	Въглероден диоксид“;
---	----------------------

v **двадесет и четвъртият ред се заменя със следното:**

„Производство на водород (H ₂) и синтетичен газ с производствен капацитет над 25 тона на ден	Въглероден диоксид“;
--	----------------------

vi **двадесет и седмият ред се заменя със следното:**

„Транспортиране на парникови газове за геоложко съхранение в обект за съхранение, разрешен съгласно Директива 2009/31/ЕО, с изключение на емисиите, обхванати от друга дейност съгласно настоящата директива	Въглероден диоксид“;
--	----------------------

vii след последния нов ред се добавя следният ред, като между тях се поставя разделителна линия:

<p>„Морски транспорт</p> <p>Морски транспортни дейности на кораби, обхванати от Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета, които извършват плавания с цел превоз на пътници или товари за търговски цели</p>	<p>[...] <u>Въглероден диоксид</u>“;</p>
---	--

1) Приложение IIб към Директива 2003/87/ЕО се заменя със следното:

„ПРИЛОЖЕНИЕ IIб

**Част А — РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ МОДЕРНИЗАЦИОННИЯ ФОНД
В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 10, ПАРАГРАФ 1, ТРЕТА АЛИНЕЯ**

	Дял
България	5,84 %
Чехия	15,59 %
Естония	2,78 %
Хърватия	3,14 %
Латвия	1,44 %
Литва	2,57 %
Унгария	7,12 %
Полша	43,41 %
Румъния	11,98 %
Словакия	6,13 %

**Част Б — РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ МОДЕРНИЗАЦИОННИЯ ФОНД
В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 10, ПАРАГРАФ 1, ЧЕТВЪРТА АЛИНЕЯ**

	Дял
България	<u>4,9</u> %
Чехия	12, <u>6</u> %
Естония	2, <u>1</u> %
Гърция	10, <u>1</u> %
Хърватия	2,3 %
Латвия	1, <u>0</u> %
Литва	1,9 %
Унгария	<u>5,8</u> %
Полша	34, <u>2</u> %
Португалия	8, <u>6</u> %
Румъния	9, <u>7</u> %
Словакия	4, <u>8</u> %
<u>Словения</u>	<u>2,0</u> %

- 2) Следните приложения се вмъкват като приложения III, IIIa и IIIб към Директива 2003/87/ЕО:

„ПРИЛОЖЕНИЕ III

ДЕЙНОСТ, ОБХВАНАТА ОТ ГЛАВА IVa

<p>Дейност:</p> <p>1. Освобождаване за потребление на горива, които се използват за изгаряне в сектора на сградите и на автомобилния транспорт.</p> <p>Тази дейност не включва:</p> <p>а) освобождаването за потребление на горива, използвани в дейностите, посочени в приложение I към настоящата директива, освен ако се използват за изгаряне в дейностите по транспортиране на парникови газове за геоложко съхранение (дейност от ред двадесет и седем);</p> <p>б) освобождаването за потребление на горива, за които емисионният фактор е нула.</p> <p>2. Секторите на сградите и автомобилния транспорт съответстват на следните източници на емисии, определени в Насоките на МКИК относно националните инвентаризации на парниковите газове от 2006 г., с необходимите изменения на тези определения, както следва:</p> <p>а) комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия (код на категорията източници 1A1a ii) и топлофикационни централи (код на категорията източници 1A1a iii), доколкото те произвеждат топлинна енергия за категориите по букви в) и г) от настоящата точка, пряко или чрез топлофикационни мрежи;</p> <p>б) автомобилен транспорт (код на категорията източници 1A3b), с изключение на използването на селскостопански машини по пътища с настилка;</p> <p>в) търговска/институционална (код на категорията източници 1A4a);</p> <p>г) жилищна (код на категорията източници 1A4b).</p>	<p>Парникови газове</p> <p>Въглероден диоксид (CO₂)</p>
---	--

**КОРИГИРАНЕ НА КОЕФИЦИЕНТА НА ЛИНЕЙНО НАМАЛЕНИЯ В
СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛЕН 30в, ПАРАГРАФ 2**

1. Ако средното количество емисии, докладвани съгласно глава IVa за 2024—2026 г., е с повече от 2 % по-голямо в сравнение със стойността на количеството за 2025 г., определено в съответствие с член 30в, параграф 1, и ако тези разлики не се дължат на разлика от по-малко от 5 % между емисиите, докладвани съгласно глава IVa, от една страна и от друга — данните от инвентаризацията на емисиите на парникови газове в Съюза за 2025 г. от категориите източници по РКООНИК за секторите, обхванати от глава IVa, коефициентът на линейно намаление се изчислява чрез коригиране на коефициента на линейно намаление, посочен в член 30в, параграф 1.
2. Коригираният в съответствие с точка 1 коефициент на линейно намаление се определя, както следва:

$$[LRF_{adj} = 100\% * ((MRV_{[2024-2026]} - (MRV_{[2024-2026]} + (ESR_{[2024]} - 6 * LRF_{[2024]} * ESR_{[2024]}) - MRV_{[2024-2026]}) / 5)) / MRV_{[2024-2026]}], \text{ където,}$$

LRF_{adj} е коригираният коефициент на линейно намаление;

$MRV_{[2024-2026]}$ е средната стойност на проверените емисии съгласно глава IVa за годините от периода 2024—2026 г.;

$ESR_{[2024]}$ е стойността на емисиите за 2024 г., определена в съответствие с член 30в, параграф 1, за секторите, обхванати от глава IVa;

$LRF_{[2024]}$ е коефициентът на линейно намаление, посочен в член 30в, параграф 1.]“

3) Приложение IV към Директива 2003/87/ЕО се изменя, както следва:

В част А раздел „Изчисляване“ се изменя, както следва:

i) в четвърта алинея последното изречение „Емисионният фактор за биомаса е нула.“ се заменя със следното:

„Емисионният фактор за биомаса, която отговаря на критериите за устойчивост и критериите за намаляване на емисиите на парникови газове при използването на биомаса, установени с Директива (ЕС) 2018/2001, с всички необходими корекции за прилагане съгласно настоящата директива, определени в актовете за изпълнение, посочени в член 14, е нула.“;

ii) шеста алинея се заменя със следното:

„Използват се зададените фактори на окисляване, разработени съгласно Директива 2010/75/ЕС, освен ако операторът е в състояние да докаже, че факторите, специфични за дейността, са по-точни“;

б) в част Б раздел „Мониторинг на емисиите на въглероден диоксид“, четвърта алинея, последното изречение „Емисионният фактор за биомаса е нула.“ се заменя със следното:

„Емисионният фактор за биомаса, която отговаря на критериите за устойчивост и критериите за намаляване на емисиите на парникови газове при използването на биомаса, установени с Директива (ЕС) 2018/2001, с всички необходими корекции за прилагане съгласно настоящата директива, определени в актовете за изпълнение, посочени в член 14, е нула.“;

а) добавя се следната част В:

**„ЧАСТ В — Мониторинг и докладване на емисиите, съответстващи на дейността,
посочена в приложение III**

Мониторинг на емисиите

Мониторингът на емисиите се извършва чрез изчисляване.

Изчисляване

Емисиите се изчисляват по следната формула:

Количество освободено за потребление гориво × емисионен фактор

Освободеното за потребление гориво включва количеството гориво, освободено за потребление от регулирания субект.

Използват се емисионните фактори, зададени от МКИК в неговите насоки за инвентаризация от 2006 г. или последващите осъвременени варианти на тези насоки, освен ако няма по-точни емисионни фактори за конкретното гориво, определени от независими акредитирани лаборатории въз основа на признати аналитични методи.

За всеки регулиран субект и за всяко гориво се прави отделно изчисление.

Докладване на емисиите

Всеки регулиран субект включва следната информация в своя доклад:

А. Данни, идентифициращи регулирания субект, включително:

- наименованието на регулирания субект;
- неговият адрес, включително пощенски код и държава;
- видът на горивата, които освобождава за потребление, и дейностите, чрез които освобождава горивата за потребление, включително използваната технология;
- адрес, телефон, факс и електронна поща на лицето за контакт; и
- името на собственика на регулирания субект и на всяко дружество майка.

Б. За всеки вид гориво, освободено за потребление и използвано за изгаряне в секторите на сградите и автомобилния транспорт, както е определено в приложение III, за който са изчислени емисиите:

- количеството гориво, освободено за потребление;
- емисионните фактори;
- общото количество емисии;
- крайната употреба на освободеното за потребление гориво; и
- неопределеността.

Държавите членки предприемат мерки за координиране на изискванията за докладване с всички съществуващи изисквания за докладване, за да се сведе до минимум тежестта на докладването за предприятията.“

(4) В приложение V към Директива 2003/87/ЕО се добавя следната част В:

„ЧАСТ В — Проверка на емисиите, съответстващи на дейността, посочена в приложение III

Общи принципи

1. Емисиите, съответстващи на дейността, посочена в приложение III, подлежат на проверка.
2. Процесът на проверка включва разглеждане на доклада по член 14, параграф 3 и на мониторинга през предходната година. Обръща се внимание на надеждността, достоверността и точността на системите за мониторинг и на докладваните данни и информация, свързани с емисиите, по-конкретно:
 - а) докладваните горива, освободени за потребление, и свързаните с тях изчисления;
 - б) избора и прилагането на емисионни фактори;
 - в) изчисленията, извършени за определяне на общото количество емисии.

3. Докладваните емисии могат да бъдат утвърдени само при наличието на надеждни и достоверни данни и информация, които позволяват определянето на емисиите с висока степен на сигурност. За висока степен на сигурност се изисква регулираният субект да докаже, че:

а) в докладваните данни няма несъответствия;

б) събирането на данните е извършено в съответствие с приложимите научни стандарти; и

в) съответните записи на регулирания субект са пълни и последователни.

4. На проверяващия орган се предоставя достъп до всички обекти и до цялата информация във връзка с предмета на проверка.

5. Проверяващият орган взема предвид дали регулираният субект е регистриран по Схемата на Съюза за управление по околна среда и одит (EMAS).

Методика

Стратегически анализ

6. Проверката се извършва въз основа на стратегически анализ на всички количества горива, освободени за потребление от регулирания субект. За тази цел проверяващият орган трябва да има цялостна представа за всички дейности, чрез които регулираният субект освобождава горивата за потребление, и тяхното значение за емисиите.

Анализ на процесите

7. Проверката на предоставената информация се извършва, когато е целесъобразно, в обекта на регулирания субект. Проверяващият орган извършва внезапни проверки за установяване на надеждността на докладваните данни и информация.

Анализ на риска

8. Проверяващият орган подлага всички средства, чрез които горивата се освобождават за потребление от регулирания субект, на оценка по отношение на надеждността на данните за общото количество емисии на регулирания субект.

9. Въз основа на този анализ проверяващият орган изрично определя всички елементи с висока степен на риск от грешка и други аспекти от процедурата за мониторинг и докладване, които има вероятност да доведат до грешки при определянето на общото количество емисии. Това включва по-специално изчисленията, необходими за определяне на нивото на емисиите от отделните източници. Особено внимание следва да се обърне на елементите с висока степен на риск от грешка и на гореспоменатите аспекти от процедурата за мониторинг.

10. Проверяващият орган отчита всички методи за ефективен контрол на риска, прилагани от регулирания субект с цел степента на неопределеност да бъде сведена до минимум.

Доклад

11. Проверяващият орган изготвя доклад за процеса на удостоверяване, в който дава становище дали докладът по член 14, параграф 3 е задоволителен. В този доклад се посочват всички проблеми, свързани с извършената работа. Становище, че докладът по член 14, параграф 3 е задоволителен, може да бъде дадено само ако по мнение на проверяващия орган липсва съществено разминаване между реалното и докладваното общо количество на емисиите.

Минимални изисквания за компетентност на проверяващия орган

12. Проверяващият орган е независим от регулирания субект; той осъществява дейността си добросъвестно, обективно и професионално и разбира:

- a) разпоредбите на настоящата директива, както и съответните стандарти и насоки, приети от Комисията съгласно член 14, параграф 1;

- б) законодателните, регулаторните и административните изисквания от значение за проверяваните дейности; и
 - в) процеса на установяване на цялата информация, свързана с всички средства, чрез които горивата се освобождават за потребление от регулирания субект, по-специално във връзка със събирането, измерването, изчисляването и докладването на данни.“
-