Europeiska unionens råd

Bryssel den 20 juni 2017
(OR. en)

10500/17

ENV 634
AGRI 348
PECHE 261
FC 58
RECH 242

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	19 juni 2017
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	10348/17 ENV 620 AGRI 335 PECHE 253 FC 57 RECH 239
Ärende:	EU:s handlingsplan för naturen, människorna och näringslivet – Rådets slutsatser (19 juni 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s handlingsplan för naturen, människorna och näringslivet, som antogs av rådet vid dess 3550:e möte den 19 juni 2017.

BILAGA

EU:s handlingsplan för naturen, människorna och näringslivet

– Rådets slutsatser –

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

som ERINRAR OM den nya globala Agenda 2030 för hållbar utveckling som antogs av FN:s generalförsamling vid dess 70:e session den 25 september 2015 och som FRAMHÅLLER huvudmålen i det allmänna miljöhandlingsprogrammet för unionen till 2020 – *Att leva gott inom planetens gränser* (det sjunde miljöhandlingsprogrammet)[1],

som ERINAR OM sina slutsatser av den 16 december 2015 om halvtidsöversynen av EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2020[2],

som ERINRAR OM sina slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 01/2017: *Mer behöver göras för att Natura 2000 ska genomföras till sin fulla potential*[3],

som NOTERAR att Europa, trots att några av de mest tätbefolkade områdena i världen ligger där, har ett mycket rikt och mångsidigt naturarv som är en konstitutiv och vital del av Europas naturkapital, sociala kapital, kulturkapital och ekonomiska kapital och därför måste skyddas, vårdas och bevaras till gagn för naturen, människorna och näringslivet,

---

1 Beslut nr 1386/2013/EU av den 20 november 2013.
2 15389/15.
3 9645/17.

som UNDERSTRYKER att naturvårdsdirektiven[4] är väsentliga delar av det europeiska naturskyddet och att de hittills varit av vital betydelse för uppnåendet av detta mål, och som ÄN EN GÅNG BEKRÄFTAR att de är viktiga när det gäller att uppnå målen i mångfaldskonventionens strategiska plan för biologisk mångfald för 2011–2020, inbegripet Aichimålen för biologisk mångfald, Agenda 2030 för hållbar utveckling och Parisavtalet om klimatförändringar,

som KONSTATERAR att bevarandestatusen för ett antal arter och livsmiljöer som ska skyddas enligt naturvårdsdirektiven trots ett stort antal insatser alltjämt är utsatt för allvarliga påfrestningar på grund av ohållbara metoder inom ekonomiska sektorer som jordbruk, skogsbruk, fiske och infrastruktur samt av klimatförändringens effekter och inverkan av främmande invasiva arter,

som BETONAR att det vid den övergripande utvärdering av naturvårdsdirektiven som kallas kontroll av ändamålsenligheten och som kommissionen genomfört inom ramen för sitt åtagande om bättre lagstiftning, i samråd med medlemsstaterna och ett brett urval berörda parter, bland annat allmänheten, visade sig att naturvårdsdirektiven som en hörnsten i EU:s mer omfattande politik för biologisk mångfald är ändamålsenliga, men att deras genomförande måste förbättras avsevärt om man ska kunna uppnå de mål som fastställs i dem och utnyttja deras fulla potential[5],

som NOTERAR att dels stora luckor när det gäller hur effektivt och verkningsfullt naturvårdsdirektiven genomförs, dels ett behov av ytterligare åtgärder har identifierats vid kontrollen av ändamålsenligheten; i dessa åtgärder ingår bättre samarbete mellan olika grupper av berörda parter i medlemsstaterna och över hela EU för att uppnå konkreta resultat på gräsrotsnivå, bättre samordning av naturvårdsmål med andra politikområden, ökade kunskaper och bättre tillgång till data, förstärkt kontroll och tilldelning av ytterligare resurser,

---

[4] Direktiv 92/43/EEG om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (habitatdirektivet), EGT L 206, 22.7.1992, s. 7 och direktiv 2009/147/EG om bevarande av vilda fåglar (fågeldirektivet), EUT L 20, 26.1.2010, s. 7.

[5] 15671/16 – SWD(2016) 472 final (arbetsdokument från kommissionens avdelningar: Kontroll av ändamålsenligheten i EU:s naturvårdslagstiftning (fågeldirektivet och habitatdirektivet)).

som KONSTATERAR att kontrollen av direktivens ändamålsenlighet emellertid har visat att man, om man genomför riktade åtgärder i tillräcklig skala, kan förbättra arters och livsmiljöers status och ibland åstadkomma anmärkningsvärda återhämtningar,

som UNDERSTRYKER att Europas naturarv är oskiljaktigt förenat med medborgarnas livskvalitet och med olika sektorer i Europas näringsliv och att investeringar i bevarande och hållbart utnyttjande av naturen ger naturen, människorna och näringslivet möjligheter och värde,

som VÄLKOMNAR införandet av en europeisk Natura 2000-dag som ska firas den 21 maj varje år genom kunskapsfrämjande evenemang och nätverksaktiviteter som ska arrangeras i hela EU,

1. VÄLKOMNAR kommissionens meddelande om en handlingsplan[6] som ska förbättra och driva på genomförandet av naturvårdsdirektiven och förverkligandet av målen i dem samt göra dem mer samstämmiga med socioekonomiska mål och förstärka samarbetet med nationella, regionala och lokala myndigheter, berörda parter och enskilda personer,

2. FRAMHÅLLER vikten av ytterligare samarbete med berörda parter på nationell, regional och lokal nivå med tanke på att naturvårdsdirektiven har en utpräglad territoriell dimension,

3. VÄLKOMNAR den roll som EU:s institutioner kan spela för att stödja förverkligandet av handlingsplanen, och framför allt Regionkommittén när det gäller kontaktarbete och att skapa delaktighet på regional och lokal nivå,

4. INSER, med de ekonomiska, sociala, kulturella och regionala kraven i enlighet med habitatdirektivet i åtanke, handlingsplanens potential när det gäller att bidra till att förbättra naturvårdsdirektivens praktiska genomförande och närma sig målet i EU-2020 att sätta stopp för och vända förlusten av biologisk mångfald och ekosystemtjänster[7], vilket således gagnar Europas natur, människor och näringsliv,

---

[6] 8643/17 – COM(2017) 198 final + ADD 1 – SWD (2017) 139 final.
[7] 9658/11 KOM(2011) 244 slutlig.

5. KONSTATERAR att de fyra prioriteringsområdena i handlingsplanen motsvarar resultaten av kontrollen av ändamålsenligheten, varvid rådet

Inom prioritering A: Bättre vägledning, ökad kunskap och mer samstämmighet med övergripande socioekonomiska mål

6. INSER att sådan flexibilitet i genomförandemetoderna som innebär att hänsyn tas till specifika nationella omständigheter bidrar till en minskning och successiv eliminering av onödiga konflikter och problem mellan naturskyddsinsatser och näringslivsverksamhet och en hantering av de praktiska utmaningar som uppkommer till följd av att bilagorna till direktiven tillämpas; bevarandemålen och de krav som anges i naturvårdsdirektiven får dock inte äventyras,

7. VÄLKOMNAR mot denna bakgrund det faktum att kommissionen i nära samarbete med medlemsstaterna kommer att uppdatera, utarbeta och aktivt främja tydlig vägledning och kunskap på alla officiella EU-språk för att främja genomförandet av naturvårdsdirektiven, inbegripet en uppdatering senast 2018 av dokumentet med riktlinjer för reglerna om artskydd och handlingsplanerna för arter, och samtidigt sörja för större samstämmighet mellan Europas övergripande socioekonomiska mål och naturvårdspolitik och samarbeta med berörda parter och mark- och vattenanvändare för att undersöka smartare samarbetsbaserade metoder,

8. VÄLKOMNAR kommissionens initiativ att utarbeta vägledning om integreringen av ekosystemtjänster i beslutsfattandet, vilket möjliggör potentiell positiv inverkan på människors välbefinnande och hållbar ekonomisk tillväxt och social utveckling,

9. VÄLKOMNAR den stödmekanism som kommissionen kommer att införa för att hjälpa medlemsstaternas myndigheter att ta itu med de viktigaste svårigheterna vid tillämpningen av naturvårdsdirektivens krav för tillståndsgivning, utan att tillämpningen av subsidiaritetsprincipen äventyras, och UPPMANAR de nationella, regionala och lokala myndigheterna att dra full nytta av dessa möjligheter,

10. HÅLLER MED om att traditionell, praktisk och vetenskapligt grundad kunskap och tillgång till data och information är avgörande om bevarandeåtgärderna och, i slutänden, naturvårdsdirektiven ska vara effektiva och verkningsfulla, och att det behövs fortsatta insatser på alla nivåer för att åstadkomma förbättringar på dessa områden, inbegripet genom effektiv och ändamålsenlig övervakning och lämplig rapportering av de behöriga myndigheterna och genom offentlig tillgång på nätet till den kunskap och information som krävs för tillämpning av naturvårdsdirektiven,

Inom prioritering B: Ökad politisk delaktighet och bättre efterlevnad

11. KONSTATERAR, med ekosystemens dynamiska karaktär i åtanke, att fullbordandet och en effektiv förvaltning av Natura 2000-nätverket samt införandet och genomförandet av de bevarandeåtgärder som krävs för alla områden är nyckelåtgärder om direktivens mål ska uppnås och i första hand medlemsstaternas ansvar, och UPPMANAR därför nationella, regionala och lokala myndigheter att öka sina insatser på dessa områden,

12. ÄR MEDVETET OM kommissionens åtagande att öka stödet till medlemsstaternas arbete för att nå detta mål och om den avgörande betydelsen av de berörda parternas medvetenhet och samarbete, och INSER i detta avseende att plattformar för berörda parter fyller en positiv funktion när det gäller att främja god praxis och praktiska lösningar inom ramen för naturvårdsdirektiven,

13. UNDERSTRYKER att politisk delaktighet i naturvårdsdirektivens genomförande måste byggas upp och bibehållas och att efterlevnaden måste förbättras, och VÄLKOMNAR kommissionens stöd som ska förbättra synergierna mellan de av EU:s direktiv, förordningar, program och andra strategier som är relevanta,

14. VÄLKOMNAR de särskilda frivilliga bilaterala dialogerna mellan kommissionen och medlemsstaterna inom ramen för det nya förfarande för översyn av genomförandet av miljölagstiftningen som syftar till att ta itu med strukturella problem, tillgodose medlemsstaternas behov och återspegla uppgifter som medlemsstaterna har tillhandahållit, ANSER att förfarandet för översyn av genomförandet av miljölagstiftningen kompletterar, men inte påverkar, efterlevnaden,

15. UNDERSTRYKER vikten av fokuserade diskussioner på biogeografisk nivå för att utbyta erfarenheter, sakkunskap och lösningar i fråga om strukturella och gränsöverskridande utmaningar samt av tematiska diskussioner som omfattar hela dessa biogeografiska regioner och vikten av att investera i kapacitetsuppbyggnad i syfte att förbättra genomförandet och få erfarenhet av den gränsöverskridande artförvaltningen, och VÄLKOMNAR utarbetandet av färdplaner som ett möjligt verktyg för samarbetsåtgärder inom ramen för den biogeografiska processen inom Natura 2000,

16. UNDERSTRYKER att det krävs samfällt agerande av medlemsstaterna, särskilt i vissa fall som när det gäller migrerande arter, om bevarandestatusen för skyddade arter och livsmiljöer ska förbättras, ERKÄNNER att handlingsplaner för arter och livsmiljöer, tillsammans med andra verktyg, kan vara lämpliga för att nå detta mål och STÖDER deras fortsatta utveckling och genomförande i samarbete med relevanta internationella konventioner och avtal,

Inom prioritering C: Ökade investeringar i Natura 2000 och bättre synergier med EU:s finansieringsinstrument

17. INSER att otillräcklig finansiering är ett stort hinder för att Natura 2000-nätverket ska kunna leverera de resultat som det har potential till och är en starkt bidragande orsak till svårigheterna med att genomföra naturvårdsdirektiven i praktiken, och UNDERSTRYKER därför behovet av att säkerställa förutsägbar, tillräcklig, regelbunden och riktad EU-finansiering samt UPPMANAR i detta avseende kommissionen att överväga olika sätt att bättre integrera naturskydd i EU:s finansiering,

18. INSER att den fleråriga finansiella planeringen av investeringar i naturen måste förbättras ännu mer och INSTÄMMER med beaktande av artikel 8 i habitatdirektivet i att de prioriterade åtgärdsplanerna måste uppdateras och förbättras, i synnerhet genom en förenklad mall, inför nästa programplaneringsperiod, med beaktande av erfarenheterna från de nuvarande prioriterade åtgärdsplanerna,

19. UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att integrera Natura 2000 och bredare frågor om biologisk mångfald på ett bättre sätt i den gemensamma jordbrukspolitiken, sammanhållningspolitiken, den gemensamma fiskeripolitiken, den integrerade havspolitiken och forsknings- och innovationspolitiken och INSER dessa politikområdens potential att positivt bidra till uppnåendet av naturvårdsdirektivens mål,

20. INSER Life-programmets strategiskt viktiga roll och VÄLKOMNAR kommissionens förslag om en ökning av de avsatta anslagen för naturskydd och biologisk mångfald i det nuvarande Life-anslaget, vilket medför ökade möjligheter till investeringar i Natura 2000 och annan grön infrastruktur,

21. BETONAR den särskilt viktiga roll som Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling spelar inom den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) och VÄLKOMNAR kommissionens planer på att utvärdera GJP:s inverkan på den biologiska mångfalden fram till och med 2019 i vilka man beaktar proportionella krav på kontroll och verifiering och säkerställer förenlighet med åstadkommandet av miljöresultat, för att vidareutveckla system som är anpassade till vad som krävs för Natura 2000 och för andra värdefulla naturområden, bland annat genom resultat- och värdebaserade utbetalningsstrategier och utbildning för jordbrukare genom rådgivningstjänster inom jordbruket,

22. BETONAR vikten av en uppdaterad behovsbedömning för naturvårdsdirektivens genomförande och en bedömning av det faktiska utnyttjandet av budgetanslagen för skydd av den biologiska mångfalden, inbegripet Natura 2000, i syfte att säkerställa att dessa används effektivt under tiden för innevarande fleråriga budgetram och UPPREPAR sin uppmaning till kommissionen att analysera hur effektiv den samlade metoden för finansiering av biologisk mångfald är[8],

[8] 15389/15 – Rådets slutsatser om halvtidsöversynen av EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2020, punkt 13.

23. ERINRAR om sina slutsatser om revisionsrättens särskilda rapport, inser behovet av att finansieringssystem på ett mer effektivt sätt anpassas till de specifika målen för Natura 2000 och instämmer i rekommendationen att kommissionen bör fastställa övergripande Natura 2000-indikatorer för alla relevanta EU-fonder för nästa programplaneringsperiod samt BETONAR att medlemsstaterna måste inkludera indikatorer och mål för de relevanta fonder som specifikt avser Natura 2000 och ge möjlighet till en mer exakt och tillförlitlig uppföljning av de resultat som Natura 2000-finansieringen ger,

24. BETONAR vikten av att stimulera den privata sektorns investeringar i naturen och NOTERAR dels stödet till projekt med anknytning till biologisk mångfald inom ramen för finansieringsinstrumentet för naturkapital (NCFF), dels utvecklingen av pilotprojekt som ska främja privat markförvaltning och ökad medverkan av finanssektorn,

25. VÄLKOMNAR utarbetandet av vägledning till stöd för strategiskt införande av grön infrastruktur som bidrar till naturvårdsdirektivens mål, framför allt genom bättre sammanlänkning av Natura 2000-områden i ett gränsöverskridande sammanhang, och UPPREPAR i detta avseende sin uppmaning till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ett transeuropeiskt nät för grön infrastruktur (TEN-G)[9],

26. Inom prioritering D: Bättre kommunikation och kontaktarbete för att engagera allmänheten, berörda parter och samhällsgrupper

27. FÖRSTÅR att handlingsplanens framgång i slutänden beror på medvetenheten och engagemanget hos allmänheten och alla andra berörda parter i Europa, inbegripet markägare, samt på förstärkta kopplingar mellan natur- och kulturarv och STÖDER således handlingsplanens mål att stärka och främja detta engagemang på alla nivåer, särskilt lokalt och genom att unga involveras i den europeiska solidaritetskåren,

---

[9] 15389/15 – Rådets slutsatser om halvtidsöversynen av EU:s strategi för biologisk mångfald fram till 2020, punkt 30.

28. NOTERAR att medlemsstaterna är ansvariga för naturvårdsdirektivens tillämpning och UPPMANAR kommissionen att tillsammans med de nationella, regionala och lokala myndigheterna främja och genomföra handlingsplanen för att hjälpa dem att uppnå naturvårdsdirektivens mål,

29. INSER att det är ont om tid för handlingsplanens genomförande och UPPMANAR därför EFTERTRYCKLIGEN kommissionen att övervaka genomförandet inom de 15 åtgärder som fastställs i handlingsplanen i nära samverkan med medlemsstaterna och EU:s institutioner, särskilt Regionkommittén, Europeiska miljöbyrån och alla andra relevanta berörda parter.