



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. juni 2017
(OR. en)

10500/17

ENV 634
AGRI 348
PECHE 261
FC 58
RECH 242

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 19. juni 2017

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10348/17 ENV 620 AGRI 335 PECHE 253 FC 57 RECH 239

Vedr.: EU-handlingsplanen for naturen, mennesket og økonomien
– Rådets konklusioner (19. juni 2017)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU-handlingsplanen for naturen, mennesket og økonomien, der blev vedtaget af Rådet på 3550. samling den 19. juni 2017.

EU-handlingsplan for naturen, mennesket og økonomien**– Rådets konklusioner –**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM den nye globale 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling, der blev vedtaget af FN's Generalforsamling på 70. samling den 25. september 2015, og SOM FREMHÆVER de centrale målsætninger i det generelle EU-miljøhandlingsprogram frem til 2020 "Et godt liv i en ressourcebegrænset verden" (syvende miljøhandlingsprogram)¹,

SOM MINDER OM sine konklusioner af 16. december 2015 om midtvejsevalueringen af EU's 2020-strategi for biodiversitet²,

SOM MINDER OM sine konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 1/2017: "Det vil kræve en yderligere indsats at gennemføre Natura 2000-nettet på en sådan måde, at dets fulde potentiale realiseres"³,

SOM BEMÆRKER, at Europa, selv om det rummer nogle af de tættest befolkede områder i verden, også har en meget rig og mangfoldig naturarv, som er en integrerende og afgørende bestanddel af Europas naturlige, sociale, kulturelle og økonomiske kapital og derfor skal beskyttes, plejes og bevares til gavn for naturen, mennesket og økonomien,

¹ Afgørelse nr. 1386/2013/EU af 20. november 2013.

² 15389/15.

³ 9645/17.

SOM UNDERSTREGER, at naturbeskyttelsesdirektiverne⁴ er afgørende elementer i europæisk naturbeskyttelse, og at de hidtil har spillet en afgørende rolle for at nå dette mål, og SOM BEKRÆFTER deres vigtige rolle med hensyn til at nå målene i den strategiske CBD-plan for biodiversitet for 2011-2020, herunder Aichimålene for biodiversitet, 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og Parisaftalen om klimaændringer,

SOM ERKENDER, at bevaringsstatus for en række arter og naturtyper, der er beskyttede i henhold til naturbeskyttelsesdirektiverne, trods mange bestræbelser fortsat er under alvorligt pres fra ikkebæredygtig praksis inden for økonomiske sektorer som f.eks. landbrug, skovbrug, fiskeri og infrastruktur samt indvirkningen af klimaændringer og invasive ikkehjemmehørende arter,

SOM UNDERSTREGER, at den omfattende evaluering af naturbeskyttelsesdirektiverne, kendt som "kvalitetskontrollen", der er foretaget af Kommissionen som led i dens tilsagn om bedre regulering i samråd med medlemsstaterne og en bred vifte af interessenter, herunder borgere, har vist, at naturbeskyttelsesdirektiverne som en hjørnesten i EU's overordnede biodiversitetspolitik er egnede til formålet, men at målene for dem kun kan nås, og deres fulde potentiale kun kan realiseres, hvis gennemførelsen af dem forbedres betydeligt⁵,

SOM BEMÆRKER, at kvalitetskontrollen har afdækket store huller i effektiviteten og nyttevirkningen af gennemførelsen af naturbeskyttelsesdirektiverne og har vist, at der er behov for yderligere tiltag, herunder for at arbejde i partnerskab med forskellige interessegrupper i medlemsstaterne og i hele EU med henblik på at opnå praktiske resultater på stedet, forbedre hensyntagen af naturmålsætninger inden for andre politikområder, opnå større viden og øget adgang til data, styrke håndhævelsen og tildele yderligere ressourcer,

⁴ Direktiv 92/43/EØF om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (habitatdirektivet) (EFT L 206 af 22.7.1992, s. 7) og direktiv 2009/147/EF om beskyttelse af vilde fugle (fugledirektivet) (EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7).

⁵ 15671/16 (SWD(2016) 472 final) (arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene: Kvalitetskontrol af EU's naturlovgivning (fugle- og habitatdirektiverne)).

SOM ANERKENDER, at kvalitetskontrollen har vist, at status for arter og naturtyper forbedres, når der gennemføres målrettede aktioner i tilstrækkeligt omfang, hvilket somme tider fører til bemærkelsesværdige genopretninger,

SOM UNDERSTREGER, at Europas naturarv er uløseligt forbundet med dets borgeres livskvalitet og flere sektorer i Europas økonomi, og at investeringer i naturbevarelse og en bæredygtig udnyttelse af naturen skaber muligheder og værdi for naturen, mennesket og økonomien,

SOM MED TILFREDSHED SER PÅ indførelsen af en "europæisk Natura 2000-dag", der skal fejres den 21. maj hvert år med oplysningsarrangementer og netværksaktiviteter over hele EU,

1. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens meddelelse om en handlingsplan⁶ med henblik på at bidrage til at forbedre og fremme gennemførelsen af naturbeskyttelsesdirektiverne og opfyldelsen af målene for dem samt at styrke deres sammenhæng med samfundsøkonomiske mål og etablere samarbejde med nationale, regionale og lokale myndigheder, interessenter og borgere;
2. FREMHÆVER betydningen af yderligere inddragelse af interessenter på nationalt, regionalt og lokalt niveau i betragtning af naturbeskyttelsesdirektivernes stærke territoriale dimension;
3. SER MED TILFREDSHED PÅ den rolle, som EU's institutioner kan spille for at støtte gennemførelsen af handlingsplanen og særlig Regionsudvalget for så vidt angår opsøgende arbejde og opbygning af ejerskab på regionalt og lokalt plan;
4. ANERKENDER, samtidig med at der tages hensyn til økonomiske, sociale, kulturelle og regionale krav i overensstemmelse med habitatdirektivet, handlingsplanens potentiale til at bidrage til at forbedre den praktiske gennemførelse af naturbeskyttelsesdirektiverne og fremme EU 2020-målet om at standse og vende tabet af biodiversitet og økosystemtjenester⁷, hvilket er til gavn for naturen, mennesket og økonomien i Europa;

⁶ 8643/17 (COM(2017) 198 final + ADD 1 – SWD(2017) 139 final.

⁷ 9658/11 (KOM(2011) 244 endelig).

5. ANERKENDER, at de fire prioriterede områder i handlingsplanen stemmer overens med resultaterne af kvalitetskontrollen, og

Under prioritet A: Forbedre vejledning og formidling af viden og sikre en bedre sammenhæng med de bredere samfundsøkonomiske mål

6. ANERKENDER, uden at det går ud over bevaringsmålene og kravene i naturbeskyttelsesdirektiverne, at fleksibilitet i forbindelse med gennemførelsesmetoderne, som tager hensyn til de særlige nationale forhold, bidrager til reduktion og gradvis afskaffelse af unødvendige konflikter og problemer mellem naturbeskyttelse og socioøkonomiske aktiviteter samt til at tackle de praktiske udfordringer, der følger af anvendelsen af bilagene til direktiverne;
7. SER i denne forbindelse MED TILFREDSHED PÅ, at Kommissionen i tæt samarbejde med medlemsstaterne vil ajourføre, udvikle og aktivt fremme klar vejledning og viden på alle officielle EU-sprog for at støtte gennemførelsen af naturbeskyttelsesdirektiverne, herunder inden udgangen af 2018 at ajourføre det vejledende dokument om artsbeskyttelsesregler og artshandlingsplaner, og samtidig sikre større sammenhæng mellem Europas bredere samfundsøkonomiske mål og naturpolitik og inddrage interessenter og brugere af landjord og havområder med henblik på at udforske mere intelligente deltagerbaserede tilgange;
8. UDTRYKKER TILFREDSHED MED Kommissionens initiativ om at udarbejde vejledning om inddragelse af økosystemtjenester i beslutningstagning, hvilket kan have potentielle positive virkninger for menneskers trivsel samt bæredygtig økonomisk vækst og social udvikling;
9. SER MED TILFREDSHED PÅ den støttemekanisme, som Kommissionen vil oprette for at hjælpe myndighederne i medlemsstaterne med at tackle de centrale udfordringer i forbindelse med anvendelsen af tilladelseskravene i naturbeskyttelsesdirektiverne uden at bringe anvendelsen af nærhedsprincippet i fare, og OPFORDRER de nationale, regionale og lokale myndigheder TIL at udnytte disse muligheder fuldt ud;

10. ER ENIGT I, at traditionel, praktisk og videnskabelig viden og adgang til data og oplysninger er afgørende for effektiviteten og nyttevirkningen af bevaringsforanstaltninger og i sidste ende naturbeskyttelsesdirektiverne, og at det kræver fortsatte bestræbelser på alle niveauer for at opnå forbedringer på disse områder, herunder gennem effektiv overvågning og passende rapportering fra de kompetente myndigheders side og gennem offentlig onlineadgang til viden og oplysninger, der er nødvendige for gennemførelsen af naturbeskyttelsesdirektiverne;

Under prioritet B: Etablere politisk ejerskab og forbedre overholdelsen

11. ANERKENDER i betragtning af økosystemers dynamiske karakter, at færdiggørelsen og en effektiv forvaltning af Natura 2000-nettet og indførelsen og gennemførelsen af de nødvendige bevaringsforanstaltninger for alle lokaliteter er afgørende aktioner hen imod opfyldelsen af direktivernes mål og primært er medlemsstaternes ansvar og OPFORDRER derfor nationale, regionale og lokale myndigheder TIL at øge indsatsen på disse områder;
12. ANERKENDER Kommissionens tilsagn om at øge støtten til medlemsstaterne med henblik på at nå dette mål og den afgørende rolle, som interessentkendskab og -samarbejde spiller; ANERKENDER i denne forbindelse den gavnlige rolle, som interessentplatforme spiller for at fremme god praksis og praktiske løsninger inden for rammerne af naturbeskyttelsesdirektiverne;
13. UNDERSTREGER behovet for at etablere og vedligeholde politisk ejerskab for gennemførelsen af naturbeskyttelsesdirektiverne og forbedre overholdelsen og SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens støtte til at forbedre synergien mellem EU's relevante direktiver, forordninger, programmer og øvrige politikker;
14. SER MED TILFREDSHED PÅ de frivillige særlige bilaterale dialoger mellem Kommissionen og medlemsstaterne inden for rammerne af den nye proces vedrørende revision af miljøreglernes gennemførelse med henblik på at afhjælpe strukturproblemer, reagere på medlemsstaternes behov og afspejle data, som de har indgivet; MENER, at processen vedrørende revision af miljøreglernes gennemførelse supplerer og ikke berører overholdelse;

15. UNDERSTREGER betydningen af fokuserede drøftelser på biogeografisk plan for at dele erfaringer, ekspertise og løsninger vedrørende strukturelle og grænseoverskridende udfordringer samt tematiske drøftelser på tværs af disse biogeografiske regioner og betydningen af at investere i kapacitetsopbygning med henblik på at forbedre gennemførelsen og få erfaring med grænseoverskridende forvaltning af arter og UDTRYKKER TILFREDSHED MED udviklingen af køreplaner som et muligt redskab til en samarbejdsindsats inden for rammerne af Natura 2000's biogeografiske proces;
16. UNDERSTREGER, at forbedring af bevaringsstatus for beskyttede arter og naturtyper kræver samordnede aktioner fra medlemsstaternes side, særlig i visse tilfælde, f.eks. for så vidt angår migrerende arter, ANERKENDER, at handlingsplaner for arter og naturtyper blandt andre redskaber kan være hensigtsmæssige til at nå dette mål, og STØTTER videreudvikling og gennemførelse heraf i samarbejde med relevante internationale konventioner og aftaler;

Under prioritet C: Styrke investeringer i Natura 2000 og forbedre synergien med EU's finansieringsinstrumenter

17. ERKENDER, at knaphed på midler er en afgørende barriere, der forhindrer Natura 2000-nettet i at skabe fordele i fuldt omfang, og er en vigtig faktor, der underminerer en effektiv gennemførelse af naturbeskyttelsesdirektiverne, og UNDERSTREGER derfor, at der er behov for at sikre forudsigelige, tilstrækkelige, regelmæssige og målrettede EU-midler; OPFORDRER i denne forbindelse Kommissionen TIL at overveje, hvordan naturbeskyttelse bedre kan integreres i EU's finansiering;
18. ERKENDER, at der er behov for yderligere at forbedre den flerårige finansielle planlægning med henblik på investeringer i naturen, og ER under henvisning til habitatdirektivets artikel 8 ENIGT I, at der er behov for at ajourføre og forbedre de prioriterede aktionsplaner, navnlig gennem en forenklet model, med henblik på næste programmeringsperiode under hensyntagen til erfaringerne fra de aktuelle prioriterede aktionsplaner;

19. OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL mere effektivt at integrere Natura 2000 og biodiversitet i bredere forstand i den fælles landbrugspolitik, samhörighedspolitikken, den fælles fiskeripolitik, den integrerede havpolitik og forsknings- og innovationspolitikken og ANERKENDER det potentiale, der ligger i disse politikker til at yde et positivt bidrag til opfyldelsen af målene for naturbeskyttelsesdirektiverne;
20. ANERKENDER LIFE-programmets strategisk vigtige rolle og SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens forslag om en forøgelse af de øremærkede midler til natur og biodiversitet inden for den nuværende bevillingsramme for LIFE, hvilket vil øge investeringsmulighederne i Natura 2000 og anden grøn infrastruktur;
21. FREMHÆVER den særlig vigtige rolle, som Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne spiller inden for den fælles landbrugspolitik, og SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens planer om at evaluere den fælles landbrugspolitik's indvirkning på biodiversiteten indtil 2019, der tager hensyn til kravene om forholdsmæssig kontrol og verifikation og også sikrer, at der opnås miljømæssige resultater, med henblik på at videreudvikle ordninger, der er tilpasset Natura 2000's og andre værdifulde naturområders behov, herunder gennem resultat- og værdibaserede betalingstilgange og uddannelse for landbrugere gennem landbrugsrådgivningstjenester;
22. FREMHÆVER betydningen af en ajourført behovsvurdering for gennemførelsen af naturbeskyttelsesdirektiverne og af at vurdere den faktiske brug af finansielle tildelinger til beskyttelse af biodiversitet, herunder Natura 2000, med henblik på at sikre effektiv brug heraf i løbet af den nuværende flerårige finansielle ramme og GENTAGER sin opfordring til Kommissionen om at undersøge effektiviteten af den integrerede tilgang til biodiversitetsfinansiering⁸;

⁸ 15389/15 – Rådets konklusioner om midtvejsevalueringen af EU's 2020-strategi for biodiversitet, punkt 13.

23. MINDER OM sine konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning, som anerkender behovet for finansieringsordninger, der er mere effektivt skræddersyet til de særlige mål for Natura 2000, og tilslutter sig anbefalingen om, at Kommissionen opstiller tværgående Natura 2000-indikatorer for alle relevante EU-fonde for næste programmeringsperiode, og UNDERSTREGER, at medlemsstaterne for de relevante fonde bør inkludere indikatorer og mål, der er specifikke for Natura 2000, og muliggøre en mere præcis og nøjagtig sporing af Natura-2000-finansieringens resultater;
24. UNDERSTREGER betydningen af at tilskynde den private sektor til at investere i naturen og NOTERER SIG støtten til biodiversitetsrelaterede projekter under faciliteten til finansiering af naturkapital samt udviklingen af pilotprojekter med henblik på at fremme privat naturpleje og øget inddragelse af finanssektoren;
25. SER MED TILFREDSHED PÅ udarbejdelsen af vejledning til støtte for en strategisk anvendelse af grøn infrastruktur, der bidrager til målene for naturbeskyttelsesdirektiverne, særlig gennem bedre Natura 2000-forbindelser i en grænseoverskridende kontekst, og GENTAGER i denne henseende sin opfordring til Kommissionen om at forelægge et forslag om et transeuropæisk net for grøn infrastruktur (TEN-G)⁹;
26. *Under prioritet D: Bedre kommunikation og opsøgende arbejde, inddragelse af borgere, interessenter og lokalsamfund*
27. ER KLAR OVER, at handlingsplanens succes i sidste ende afhænger af de europæiske borgeres og alle andre interessenters, herunder jordejeres, kendskab og inddragelse og af styrkelse af forbindelserne mellem natur- og kulturarv, og STØTTER derfor handlingsplanens mål om at styrke og fremme en sådan inddragelse på alle niveauer, særlig på lokalt niveau og ved at inddrage unge i det europæiske solidaritetskorps;

⁹ 15389/15 – Rådets konklusioner om midtvejsevalueringen af EU's 2020-strategi for biodiversitet, punkt 30.

28. NOTERER SIG, at medlemsstaterne er ansvarlige for naturbeskyttelsesdirektivernes gennemførelse, og OPFORDRER Kommissionen TIL sammen med de nationale, regionale og lokale myndigheder at fremme og gennemføre handlingsplanen for at hjælpe dem med at nå målene for naturbeskyttelsesdirektiverne;
29. ANERKENDER, at tidsplanen for handlingsplanens gennemførelse er kort, og OPFORDRER derfor indtrængende Kommissionen TIL at overvåge resultaterne i forbindelse med de 15 aktioner, som den omfatter, i tæt samarbejde med medlemsstaterne og EU-institutionerne, særlig Regionsudvalget, Det Europæiske Miljøagentur og alle andre relevante interessenter.
-