



Luxemburg, 20 juni 2016
(OR. en)

10482/16

COASI 137
ASIE 51
DEVGEN 142
RELEX 555
ECOFIN 638
POLGEN 62
COHOM 81
WTO 167
JAI 602

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	20 juni 2016
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	10134/16
-----------------	----------

Betreft:	Myanmar/Birma
	- Conclusies van de Raad over de strategie van de EU ten aanzien van Myanmar/Birma (20 juni 2016)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de strategie van de EU ten aanzien van Myanmar/Birma, die de Raad heeft aangenomen tijdens zijn 3477e zitting, op 20 juni 2016.

Ontwerpconclusies van de Raad over de strategie van de EU ten aanzien van Myanmar/Birma

1. De Europese Unie heeft een strategisch belang bij het versterken van haar betrekkingen met Myanmar/Birma en is ingenomen met de vreedzame machtsoverdracht na de geloofwaardige en competitieve verkiezingen in november 2015. De nieuwe regering heeft een historische kans om de democratie te consolideren en te zorgen voor vrede, nationale verzoening en welvaart. Dit zou niet alleen ten goede komen aan Myanmar/Birma en zijn bevolking, maar ook kunnen leiden tot een sterkere ASEAN en meer stabiliteit in de regio Azië/Stille Oceaan. Bovendien zou dit proces als positief voorbeeld voor de regio kunnen gelden. De Europese Unie herhaalt haar toezegging deze opmerkelijke transitie te steunen door alle beschikbare instrumenten ten volle te benutten.
2. De Raad is ingenomen met de gezamenlijke mededeling van de HV en de Commissie, getiteld: "Elementen voor een strategie van de EU ten aanzien van Myanmar/Birma: een speciaal partnerschap voor Democratie, Vrede en Welvaart". De mededeling bevat een plan voor een coherente, ambitieuze en toekomstgerichte betrokkenheid van de EU en meer samenwerking met het land om zijn enorme uitdagingen het hoofd te bieden.
3. De Europese Unie zal in ruimer verband samenwerken met alle belanghebbenden, waaronder het leger, om Myanmar/Birma en haar nieuwe civiele regering te ondersteunen in de overgang naar een levendige democratie waarin de rechtsstaat en de fundamentele mensenrechten volledig geëerbiedigd worden. Om deze doelstelling te verwezenlijken, zal bijzondere aandacht besteed moeten worden aan het opbouwen van efficiënte democratische instellingen, met inbegrip van een onafhankelijke en onpartijdige rechterlijke macht en een sterk maatschappelijk middenveld, alsmede aan het bevorderen van goed bestuur. De Europese Unie staat klaar om de regering van Myanmar/Birma hierin te steunen. De uitvoering van de aanbevelingen van de EU-verkiezingswaarnemingsmissie zal van groot belang zijn voor de voortgang van verkiezingshervormingen en de verbetering van toekomstige verkiezingsprocessen. Constitutionele hervormingen blijven essentieel voor het consolideren van democratische governance.

4. De Raad is ingenomen met de vrijlating van politieke gevangenen, activisten en mensenrechtenverdedigers. Hij ziet uit naar de onvoorwaardelijke vrijlating van iedereen die willekeurig gevangen wordt gehouden wegens het vreedzaam uitoefenen van zijn grondrechten. Met de snelle wijziging en intrekking van bepaalde beperkende wetten en de toekomstige herziening van vele andere is een stap gezet op weg naar een grotere democratische ruimte. De Europese Unie moedigt de regering van Myanmar/Birma ertoe aan om ook in de toekomst alle bestaande wetgeving verder in overeenstemming met het internationaal recht en de internationale normen te brengen. Zij dringt er bij de regering van Myanmar/Birma op aan uitvoering te geven aan de aanbevelingen van de tijdens de 31e zitting van de VN-Mensenrechtenraad aangenomen Resolutie over de mensenrechtensituatie in Myanmar, waaronder de oprichting van een landenkantoor voor het Bureau van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten.
5. De Europese Unie verzoekt de regering van Myanmar/Birma de rechten van personen die tot minderheden behoren te beschermen via een integrale benadering, onder meer door inspanningen op het gebied van armoedebestrijding en inclusieve ontwikkeling. Beperkingen van de vrijheid van verplaatsing dienen te worden opgeheven en iedereen dient ongehinderd toegang tot basisdiensten te hebben, met name inzake gezondheidszorg en onderwijs. De Europese Unie is een groot voorstander van initiatieven ter bevordering van religieuze en etnische verdraagzaamheid en sociale inclusie, en ter bestrijding van alle vormen van radicalisme. Wie aanzet tot haat, vijandigheden of geweld ten aanzien van minderheden moet ter verantwoording worden geroepen. De Raad moedigt de regering van Myanmar/Birma ertoe aan maatregelen te treffen om het geweld ten aanzien van en de handel in vrouwen en meisjes een halt toe te roepen.
6. De Europese Unie neemt met voldoening kennis van de inspanningen van de regering van Myanmar/Birma om een begin te maken met het aanpakken van de uitdagingen in de staat Rakhine, waaronder de situatie van de Rohingya. Dit vergt een inclusieve ontwikkeling op alle gebieden, evenals een politiek proces, waarbij onder meer het nationaliteitsvraagstuk van staatlozen op niet-discriminerende wijze en volgens een transparante, vrijwillige en toegankelijke procedure wordt opgelost en een einde wordt gemaakt aan ontheemding. De Europese Unie zal de dialoog aangaan met de regeringen van de Unie en de deelstaten en met alle lokale actoren om vertrouwen op te bouwen, met als uiteindelijk doel de mensenrechten en de welvaart voor iedereen te bevorderen.

7. De transitie van Myanmar/Birma kan alleen slagen indien het conflict wordt beëindigd. De afgelopen jaren is veel vooruitgang geboekt, maar de vrede is vooralsnog broos en onvolledig. De bevolking blijft lijden onder de aanhoudende confrontaties in de deelstaten Kachin, Shan en Rakhine, die ook het vertrouwen in het vredesproces ondermijnen. De gevechten moeten onmiddellijk worden gestaakt en geschillen moeten door middel van onderhandelingen worden beslecht. De Raad is ingenomen met de beslissing van de nieuwe regering van Myanmar/Birma om vrede en nationale verzoening tot kernprioriteit te maken. Het is van cruciaal belang dat alle belanghebbenden, en met name de gewapende etnische groepen die de nationale wapenstilstandsovereenkomst nog niet hebben ondertekend, etnische en andere politieke partijen alsmede het maatschappelijk middenveld, met inbegrip van vrouwen en jongeren, effectief kunnen deelnemen aan de komende politieke dialoog en aan de "21st Century Panglong Conference" (Conferentie van Panglong van de 21^e eeuw). Het proces moet in overeenstemming zijn met Resolutie 1325 van de VN-Veilighedsraad en met de daaropvolgende resoluties over vrouwen, vrede en veiligheid. De Europese Unie geeft opnieuw blijk van haar sterke toewijding aan vrede en nationale verzoening, en zal het proces politiek en door specifieke bijdragen aan het gezamenlijk vredesfonds blijven steunen.
8. De Raad spreekt nogmaals zijn grote steun uit voor de hervormingsagenda van Myanmar/Birma, onder meer via het bilateraal indicatief meerjarenprogramma 2014-2020 en de gezamenlijke programmering van de ontwikkelingssamenwerking van de EU en van de lidstaten, en is zich ervan bewust dat deze gezamenlijke programmering op vrijwillige basis moet plaatsvinden en flexibel, inclusief en op de context van het land toegesneden moet zijn. De bilaterale ontwikkelingssamenwerking van de EU zal aan een toetsing onderworpen worden, zo mogelijk in 2017, zodra een nieuw nationaal breed ontwikkelingsplan beschikbaar is. Het is van cruciaal belang dat steun op doeltreffende en duurzame wijze wordt verstrekt, indien mogelijk via overheidskanalen, dat deze alle gemeenschappen bereikt, ook die in conflictgebieden, en bijdraagt aan de uitvoering van Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. Betere donorcoördinatie blijft in dit opzicht essentieel.

9. De Europese Unie is ingenomen met de groei van de bilaterale handel met Myanmar/Birma sinds in 2013 opnieuw handelspreferenties werden toegekend in het kader van de regeling "alles behalve wapens" (Everything But Arms scheme). De sluiting van een investerings-beschermingsovereenkomst zal bijkomende economische mogelijkheden bieden, bijdragen tot duurzame groei en het engagement ten aanzien van verantwoord investeren benadrukken. Hervormingen van de economie en de arbeidsmarkt zijn onontbeerlijk voor een sterker concurrentievermogen, dat op zijn beurt groei en werkgelegenheidsmogelijkheden kan creëren en een gunstige invloed kan uitoefenen op fundamentele arbeidsrechten en -praktijken, opdat het land kan uitgroeien tot een aantrekkelijke handels- en investerings-partner. In dit verband staat de Europese Unie klaar om Myanmar/Birma te helpen zijn arbeidswetgeving te hervormen en in overeenstemming met internationale arbeidsnormen te brengen, onder meer via het initiatief ter bevordering van fundamentele arbeidsrechten en -praktijken in Myanmar.
10. De Europese Unie ziet ernaar uit samen met Myanmar/Birma als een actief lid van de Associatie van Zuidoost-Aziatische Staten (ASEAN) te werken aan de versterking van het regionaal integratieproces op basis van het versterkt partnerschap tussen de EU en ASEAN zoals bepaald in de conclusies van de Raad van 22 juni 2015 over de betrekkingen tussen de EU en de ASEAN en in de gezamenlijke mededeling van de HV en de Commissie, getiteld: "De EU en de ASEAN: een partnerschap met een strategische doelstelling".
11. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger en de Commissie om nauw met de EU-lidstaten samen te werken aan de uitvoering van de in de gezamenlijke mededeling aangegeven prioriteiten.
-