



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 20 lipca 2021 r.  
(OR. en)

10477/21

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2021/0196 (NLE)

---

---

ECOFIN 695  
CADREFIN 359  
UEM 193  
FIN 565

#### **AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY**

---

Dotyczy:           DECYZJA WYKONAWCZA RADY w sprawie zatwierdzenia oceny planu  
odbudowy i zwiększania odporności Litwy

---

## DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Litwy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Litwy. W 2019 r. produkt krajowy brutto (PKB) na mieszkańca Litwy wyniósł 56 % średniej unijnej. Według prognozy Komisji z wiosny 2021 r. realny PKB Litwy zmalał w 2020 r. o 0,9 %, a jego łączny wzrost w latach 2020 i 2021 wyniesie zgodnie z przewidywaniami 2 %.  
Utrzymujące się od dłuższego czasu wyzwania mające wpływ na wyniki gospodarcze w średnim okresie obejmują niezadowalający stan zdrowia i słabe wyniki kształcenia, wysokie wskaźniki nierówności dochodowych i ubóstwa, niewystarczające przestrzeganie przepisów podatkowych, niewykorzystany potencjał w zakresie badań naukowych i innowacji oraz niski poziom inwestycji prywatnych i publicznych.

- (2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Litwy zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła Litwie, aby zwiększyła przestrzeganie przepisów podatkowych i rozszerzyła bazę podatkową o źródła, które wywierają mniej szkodliwy wpływ na wzrost gospodarczy oraz aby rozwiązała problem nierówności dochodowych, ubóstwa i wykluczenia społecznego, w tym przez poprawę struktury systemu podatkowego i systemu świadczeń. Ponadto Rada zaleciła Litwie, aby poprawiła jakości i efektywności systemów kształcenia i szkolenia na wszystkich poziomach, w tym systemu kształcenia dorosłych, oraz aby poprawiła jakość, przystępność cenową i efektywność systemu opieki zdrowotnej. Litwie zalecono również skoncentrowanie polityki gospodarczej związanej z inwestycjami na innowacjach, efektywności energetycznej i efektywnym gospodarowaniu zasobami, zrównoważonym transporcie i połączeniach międzysystemowych, z uwzględnieniem różnic regionalnych, a także stymulowanie wzrostu wydajności przez zwiększenie efektywności inwestycji publicznych. Ponadto zalecono Litwie opracowanie spójnych ram polityki w celu wspierania współpracy między środowiskiem naukowym a przedsiębiorstwami oraz konsolidację agencji wykonawczych ds. badań naukowych i innowacji. Aby zażegnać kryzys związany z COVID-19, Litwie zalecono podjęcie wszelkich działań niezbędnych do skutecznego zwalczania pandemii, wspomoczenia gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy. Rada zaleciła także, aby Litwa wzmocniła odporność systemu ochrony zdrowia, m.in. przez uruchomienie odpowiednich środków finansowych oraz rozwiązanie problemu niedoboru pracowników sektora zdrowia i kluczowych produktów medycznych, a także zapewniła lepszą dostępność i wyższą jakość usług zdrowotnych. Ponadto Litwie zalecono łagodzenie wpływu kryzysu na zatrudnienie, zwiększenie finansowania i zasięgu środków aktywnej polityki rynku pracy oraz promowanie umiejętności, zapewnienie odpowiedniego zakresu i adekwatności siatki bezpieczeństwa socjalnego oraz poprawę skuteczności systemu podatkowego i systemu zabezpieczenia społecznego w celu ochrony przed ubóstwem.

Litwie zalecono również wspieranie płynności przedsiębiorstw, zwłaszcza małych i średnich przedsiębiorstw oraz sektorów zorientowanych na wywóz, przyspieszenie realizacji gotowych projektów inwestycji publicznych oraz promowanie inwestycji prywatnych, aby wspierać ożywienie gospodarcze. Ponadto Rada zaleciła Litwie skoncentrowanie inwestycji na zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, w szczególności na zasięgu i wykorzystaniu sieci szerokopasmowej o bardzo wysokiej przepustowości, na produkcji i wykorzystaniu energii w sposób czysty i efektywny oraz na zrównoważonym transporcie, jak również na promowaniu innowacji technologicznych w małych i średnich przedsiębiorstwach. Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia tych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności Komisja stwierdza, że zalecenie dotyczące podjęcia wszelkich działań niezbędnych do skutecznego zaradzenia pandemii, wspomżenia gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy zostało w pełni wdrożone. Poczyniono znaczne postępy w realizacji zalecenia dotyczącego ukierunkowania inwestycji na połączenia międzysystemowe.

- (3) W zaleceniu Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro wezwano państwa członkowskie będące członkami strefy euro do podjęcia działań, w tym poprzez ich plany odbudowy i zwiększania odporności, m.in. w celu zapewnienia kursu polityki wspierającego odbudowę oraz dalszej poprawy konwergencji i odporności oraz trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. W zaleceniu Rady wezwano również państwa członkowskie będące członkami strefy euro do wzmocnienia krajowych ram instytucjonalnych, zapewnienia stabilności makrofinansowej, dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej oraz wzmocnienia międzynarodowej roli euro.

- (4) W dniu 14 maja 2021 r. Litwa przedstawiła Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Plan ten złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami. Poczucie odpowiedzialności krajowej za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na szczeblu krajowym i wiarygodności na szczeblu europejskim. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność planu odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny określonymi w załączniku V do tego rozporządzenia.
- (5) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny służyć realizacji ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 (zwanego dalej „Instrumentem”) oraz Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094<sup>1</sup> w celu wspierania odbudowy po kryzysie związanym z COVID-19. Powinny one promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez przyczynianie się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (6) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie wymagać skoordynowanego wysiłku obejmującego reformy i inwestycje w całej Unii. Dzięki skoordynowanej realizacji przy jednoczesnym wdrożeniu projektów transgranicznych i dotyczących wielu krajów takie reformy i inwestycje będą wzajemnie się wzmacniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu Instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych pochodzących z innych państw członkowskich.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Rady (UE) 2020/2094 z dnia 14 grudnia 2020 r. ustanawiające Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy w celu wsparcia odbudowy w następstwie kryzysu związanego z COVID-19 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 23).

## Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (7) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i kryterium 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed jakimi stoją państwa członkowskie, i alokacji finansowej dla danego państwa członkowskiego.
- (8) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje działania, które przyczyniają się do realizacji wszystkich sześciu filarów, a każdy z siedmiu komponentów tego planu dotyczy co najmniej jednego filaru. Takie podejście sprzyja zapewnieniu kompleksowego i spójnego podejścia do każdego filaru. Jednocześnie plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera jeden komponent ukierunkowany w całości na zieloną transformację i jeden – ukierunkowany na transformację cyfrową. Do osiągnięcia celu zielonego mają się przyczynić takie działania, jak: rozwój lokalnych odnawialnych źródeł energii, promowanie zrównoważonego transportu, działania w zakresie zielonych zamówień publicznych, a także renowacja budynków w celu wspierania zrównoważonego środowiska miejskiego, co jednocześnie będzie sprzyjać redukcji emisji gazów cieplarnianych. Oczekuje się, że inwestycje i reformy ukierunkowane na transformację cyfrową sektora publicznego, ekosystemów biznesowych i przemysłowych, a także poprawę poziomu umiejętności cyfrowych i promowanie wdrażania sieci 5G przyczynią się do osiągnięcia celów cyfrowych.

- (9) Zgodnie z oczekiwaniami plan odbudowy i zwiększania odporności ma wesprzeć poprawę wyników makroekonomicznych poprzez łagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19 przy jednoczesnym wzmocnieniu spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej, co przyczyni się do realizacji trzeciego filaru, o którym mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241 dotyczącym inteligentnego, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. Działania te obejmują zwiększenie inwestycji i wspieranie długoterminowych innowacji, poprawę wyników w zakresie kształcenia oraz rozszerzenie aktywnej polityki rynku pracy. W planie odbudowy i zwiększania odporności skupiono się na kształceniu i innowacjach, w szczególności na poprawie ram kształcenia i szkolenia, które przyczynią się do realizacji filarów czwartego i szóstego, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia. Oczekuje się, że poprawa jakości kształcenia na Litwie przyczyni się bezpośrednio do zwiększenia gospodarczej i społecznej odporności Litwy poprzez zmniejszenie braków w dziedzinie kształcenia wynikających ze statusu społeczno-ekonomicznego uczniów. Celem planu odbudowy i zwiększania odporności jest także zapewnienie społeczeństwu umiejętności, które będą mogli wykorzystać w pracy w przyszłości; celowi temu ma służyć ulepszenie systemów kształcenia i szkolenia zawodowego, rozszerzenie systemu poradnictwa zawodowego oraz przebudowa systemu kształcenia dorosłych. Zgodnie z oczekiwaniami działania na rzecz upowszechniania szkolnictwa wyższego i innowacji mają zwiększyć wydajność i konkurencyjność Litwy.

- (10) W następstwie kryzysu związanego z COVID-19 w litewskim planie odbudowy i zwiększania odporności uwzględniono działania mające na celu wzmocnienie opieki zdrowotnej oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej, które stanowią piąty filar określony w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Chociaż w planie odbudowy i zwiększania odporności skoncentrowano się bezpośrednio na zwiększeniu odporności, jakości, dostępności i efektywności systemu opieki zdrowotnej, włączono do niego również działania ukierunkowane na reformę infrastruktury społecznej na Litwie. W planie odbudowy i zwiększania odporności zobowiązano się do poprawy efektywności sektora publicznego poprzez reformę służby cywilnej i transformację cyfrową, reformę systemu podatkowego ukierunkowaną na poprawę przestrzegania przepisów, większą sprawiedliwość, zwiększenie zdolności w zakresie redystrybucji i sprzyjanie wzrostowi, a także poprawę ram budżetowych, w tym przeglądy wydatków publicznych. Celem działań uwzględnionych w planie odbudowy i zwiększania odporności jest również poprawa wsparcia na rzecz zatrudnienia i ochrony w postaci minimalnego dochodu gwarantowanego w celu ograniczenia ubóstwa i zwiększenia spójności społecznej. Oczekuje się, że te działania przyczynią się do poprawy spójności terytorialnej.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

- (11) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i kryterium 2.2. załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Litwy zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

- (12) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które w różnym stopniu przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań gospodarczych i społecznych określonych w zaleceniach krajowych skierowanych przez Radę do Litwy w ramach europejskiego semestru w 2019 r. i w 2020 r., w szczególności w obszarach opieki zdrowotnej, jak np. odporność, dostępność, jakość, przystępność cenowa i efektywność systemu opieki zdrowotnej; kształcenia i umiejętności, jak np. jakość i efektywność wszystkich poziomów kształcenia i szkolenia; włączenia społecznego, jak np. świadczenia zapewniające dochód minimalny; przestrzegania przepisów podatkowych oraz skuteczności systemu podatkowego i systemu zabezpieczenia społecznego, innowacji oraz efektywności energetycznej i efektywnego gospodarowania zasobami, zrównoważonego transportu i połączeń międzysystemowych.
- (13) Reformy i inwestycje uwzględnione w planie odbudowy i zwiększania odporności mają w sposób zrównoważony zwiększyć potencjał wzrostu gospodarki. Plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do pobudzenia ponownego wzrostu poprzez wspieranie transformacji cyfrowej i zielonej transformacji, innowacji, kształcenia i rozwoju umiejętności, a także zwiększenia efektywności sektora publicznego.

- (14) Zalecenia dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię środkami polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres litewskiego planu odbudowy i zwiększania odporności, niezależnie od faktu, że Litwa zasadniczo adekwatnie i wystarczająco zareagowała na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z postanowieniami ogólnej klauzuli wyjścia paktu stabilności i wzrostu. Ponadto zalecenia związane z połączeniami międzysystemowymi i wspieraniem płynności sektora prywatnego można również uznać za wykraczające poza zakres planu odbudowy i zwiększania odporności, ponieważ po pierwsze projekty dotyczące połączeń międzysystemowych są realizowane zgodnie z harmonogramem, a po drugie rząd litewski wprowadził odroczenia płatności podatków, przyznał środki na płatności bezpośrednie i zobowiązał się udzielić dodatkowych gwarancji kredytowych w celu wsparcia płynności przedsiębiorstw w odpowiedzi na kryzys związany z COVID-19.

- (15) Dalsza konwergencja pozostaje dla Litwy priorytetem i wymaga zmniejszenia różnic regionalnych, zaradzenia brakiem siły roboczej posiadającej odpowiednie umiejętności i niskiemu poziomowi inwestycji, w tym w zakresie badań naukowych i rozwoju. Należy poprawić litewskie otoczenie działalności gospodarczej poprzez reformy i inwestycje mające na celu poprawę poboru podatków, zwiększenie efektywności systemu podatkowego oraz transformację cyfrową sektora publicznego. Celem planu odbudowy i zwiększania odporności jest poprawa jakości kształcenia i szkolenia na wszystkich poziomach oraz zwiększenie wskaźników uczestnictwa w kształceniu dorosłych w celu lepszego zarządzania umiejętnościami. Reformy systemów szkolnictwa wyższego, kształcenia i szkolenia zawodowego oraz inwestycje w tym obszarze mają umożliwić tym systemom lepsze reagowanie na zmiany wynikające z zielonej transformacji i transformacji cyfrowej na rynku pracy i w polityce społecznej. Konsolidacja agencji odpowiedzialnych za promowanie innowacji ma przyczynić się do zwiększenia efektywności polityk w zakresie badań naukowych i innowacji. Różnice regionalne, wysokie ryzyko ubóstwa oraz wykluczenie społeczne są przedmiotem reform mających na celu poprawę adekwatności wsparcia dochodu minimalnego oraz zdolności redystrybucyjnej systemu podatkowego i systemu zabezpieczenia społecznego, poprawę opieki długoterminowej oraz działania służące poprawie jakości i dostępności systemu opieki zdrowotnej. Do niwelowania znaczących różnic regionalnych w pewnym stopniu przyczyniają się również polityki ukierunkowane na wspieranie transformacji cyfrowej i zielonej transformacji w tym państwie, takie jak dalszy rozwój sieci o bardzo dużej przepływności, wsparcie na rzecz produkcji i magazynowania energii ze źródeł odnawialnych oraz zastępowanie zanieczyszczających pojazdów pojazdami bezemisyjnymi. Dzięki tym działaniom plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się w zrównoważony sposób do znacznego zwiększenia potencjału wzrostu litewskiej gospodarki.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (16) Oczekuje się, że zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i kryterium 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności będzie miał duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Litwy, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, złagodzenia skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to do wzmocnienia spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.

- (17) Z symulacji przeprowadzonych przez służby Komisji wynika, że plan odbudowy i zwiększania odporności wraz z pozostałymi środkami Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy może przyczynić się do zwiększenia PKB Litwy o 1,0–1,6 % do 2026 r, bez uwzględnienia możliwego pozytywnego wpływu reform strukturalnych, które mogą być znaczące. Zgodnie z oczekiwaniami zrównoważone oraz sprzyjające wzrostowi reformy i inwestycje uwzględnione w planie odbudowy i zwiększania odporności wyeliminują strukturalne niedoskonałości litewskiej gospodarki, a także wzmocnią jej odporność i zwiększą wydajność. Działania wspierające produkcję i magazynowanie energii ze źródeł odnawialnych, renowacje w celu zwiększenia efektywności energetycznej, cyfryzacja publicznych usług administracyjnych, działania wspierające szkolenia i przedsiębiorczość oraz współpraca w zakresie innowacji i nauki oraz biznesu są zgodne z europejską strategią przemysłową i mają bezpośrednio przyczynić się do zwiększenia liczby miejsca pracy, konkurencyjności gospodarczej i zrównoważonego wzrostu w perspektywie długoterminowej. Oczekuje się, że reforma systemu dochodów minimalnych, działania na rzecz modernizacji kształcenia ogólnego oraz reforma systemu kształcenia i szkolenia zawodowego wraz z działaniami mającymi na celu poprawę jakości i dostępności usług zdrowotnych będą miały trwały wpływ na włączenie społeczne i umiejętności na Litwie. Przewiduje się, że długoterminowy wpływ tych działań zostanie zintensyfikowany przez fiskalne i gospodarcze korzyści z planowanych reform w sektorze publicznym, w szczególności ukierunkowanych na poprawę ram budżetowych, zwiększenie przestrzegania przepisów podatkowych i poprawę efektywności systemu podatkowego.

- (18) Oczekuje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności przyczyni się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych poprzez istotny pozytywny wpływ w perspektywie średnio- do długoterminowej na funkcjonowanie rynku pracy, kształcenie, ubóstwo i nierówności dochodowe, m.in. dzięki zwiększeniu finansowania i zasięgu aktywnych polityk rynku pracy; podniesieniu wysokości uniwersalnych świadczeń na rzecz samotnych osób starszych i osób z niepełnosprawnością oraz rozszerzeniu zakresu systemu ubezpieczeń społecznych dla osób bezrobotnych. Długoterminowe skutki mają zostać zintensyfikowane poprzez poprawę wyników w zakresie kształcenia oraz zwiększenie efektywności systemu podatkowego i systemu zabezpieczenia społecznego. Skutków planu odbudowy i zwiększania odporności dla spójności terytorialnej nie określono ilościowo, jednak z analizy jakościowej wynika, że ma on pozytywny wpływ na redukcję różnic społeczno-ekonomicznych między litewskimi regionami.

Zasada „nie czynić poważnych szkód”

- (19) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i kryterium 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852<sup>1</sup> (zasada „nie czynić poważnych szkód”).

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

- (20) W planie odbudowy i zwiększania odporności zapewnia się, aby żadna z reform i inwestycji nie czyniła poważnych szkód w zakresie żadnego z sześciu celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852, obejmujących: łagodzenie zmian klimatu i adaptację do nich, zrównoważone wykorzystywanie i ochronę zasobów wodnych i morskich, gospodarkę o obiegu zamkniętym, zapobieganie zanieczyszczeniu i jego kontrolę oraz ochronę i odbudowę bioróżnorodności i ekosystemów. Litwa przedstawiła uzasadnienia zgodnie z wytycznymi technicznymi zawartymi w komunikacie Komisji zatytułowanym „Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady »nie czyn poważnych szkód« na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności”<sup>1</sup>. W stosownych przypadkach wymagania oceny „nie czyn poważnych szkód” są uwzględnione w strukturze działania i określone w ramach kamienia milowego lub wartości docelowej dotyczących danego działania. Oznacza to, że wszelkiej wypłaty środków na potrzeby odpowiednich działań można dokonać wyłącznie po zapewnieniu zgodności z zasadą „nie czyn poważnych szkód”.

---

<sup>1</sup> Dz.U. C 58 z 18.2.2021, s. 1.

- (21) W planie odbudowy i zwiększania odporności szczególną uwagę zwrócono na działania, których wpływ na cele środowiskowe uzasadnia ścisłą kontrolę. W ramach zielonego komponentu położono szczególny nacisk na mobilność zgodną z zasadami zrównoważonego rozwoju poprzez reformę zatytułowaną „Przemieszczanie się bez zanieczyszczania środowiska”. Wiąże się to między innymi ze wsparciem na rzecz rozwoju sektora paliw odnawialnych, w tym biometanu i ciekłych biopaliw drugiej generacji, a także budowy stacji takich paliw alternatywnych. Te inwestycje mogą potencjalnie utrudniać osiągnięcie kilku celów środowiskowych, takich jak łagodzenie zmiany klimatu, zapobieganie zanieczyszczeniu powietrza i jego kontrola oraz różnorodność biologiczna. Należy temu zapobiegać, stosując wymagania, aby biometan lub biopaliwa produkowano wyłącznie z surowców wymienionych w załączniku IX do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001<sup>1</sup> oraz aby produkt końcowy był zgodny z przepisami tej dyrektywy, a także powiązanych aktów wykonawczych i delegowanych. Producenci powinni przedkładać certyfikaty poświadczające zrównoważony charakter ich produkcji. Co więcej Litwa zapewniła, potwierdzając to w odpowiednich wartościach docelowych, że pojazdy objęte wsparciem w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności powinny być napędzane wyłącznie biopaliwem, biopaliwem ciekłym lub z biomasy zgodnie z dyrektywą (UE) 2018/2001, a udział biopaliw w krajowym koszyku paliw powinien z czasem wzrosnąć. Należy stworzyć system jednostek rozliczeniowych paliwa odnawialnego w celu rejestrowania ilości gazu biometanowego i innych paliw odnawialnych dostarczanych do sektora transportowego. W ramach tego systemu operatorzy powinni otrzymywać certyfikaty proporcjonalne do przewidywanego wykorzystania paliwa odnawialnego. Ponadto ustawa o paliwach alternatywnych nakłada na producentów paliw nowe wymagania.

---

<sup>1</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz.U. L 328 z 21.12.2018, s. 82).

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej

- (22) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 37,8 % łącznej alokacji w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021-2030.
- (23) Oczekuje się, że działania prowadzone w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności Litwy skutecznie przyczynią się do zielonej transformacji oraz sprostania wyzwaniom z niej wynikającym. Plan odbudowy i zwiększania odporności sprzyja osiągnięciu celów w zakresie obniżania emisyjności i transformacji energetycznej określonych przez Litwę w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021-2030. Zielony komponent obejmuje działania mające na celu zwiększenie produkcji i magazynowania energii ze źródeł odnawialnych, mobilność zgodną z zasadami zrównoważonego rozwoju, renowację budynków, przywracanie zdegradowanych torfowisk i gospodarkę o obiegu zamkniętym. Ponadto komponent sektora publicznego obejmuje działanie polegające na przeglądzie aktualnego systemu podatkowego w celu zidentyfikowania i wygaszenia ulg podatkowych i zwolnień z podatku, które najbardziej szkodzą środowisku. Oczekuje się, że wdrożenie tych proponowanych środków będzie miało trwały wpływ, w szczególności poprzez przyczynianie się do zielonej transformacji, większej różnorodności biologicznej i ochrony środowiska.

- (24) W kontekście energii ze źródeł odnawialnych oczekuje się, że plan odbudowy i zwiększania odporności przyczyni się do stworzenia dodatkowej zdolności wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych o mocy co najmniej 301,9 MW. W ramach tej nowej zdolności co najmniej 271,8 MW powinno pochodzić z elektrowni słonecznych, w tym 4 MW energii słonecznej z regionu Uciany, i co najmniej 30,1 MW z energii wiatrowej produkowanej na lądzie. Co więcej, należy stworzyć indywidualne obiekty magazynowania energii elektrycznej o mocy co najmniej 15,2 MWh i inne obiekty do magazynowania energii o mocy co najmniej 200 MW.
- (25) Zgodnie z oczekiwaniami realizacja działań określonych w planie odbudowy i zwiększania odporności – szczególnie inwestycji ukierunkowanych na przyspieszenie renowacji budynków – powinna przyczynić się do zaoszczędzenia do 2026 r. energii pierwotnej o mocy 215 GWh, co jest równoznaczne redukcji emisji gazów cieplarnianych o 21 500 t ekwiwalentu dwutlenku węgla. Jest to dodatkowa oszczędność – oprócz oszczędności energii i ograniczenia emisji gazów cieplarnianych, których można oczekiwać w związku z wymianą zanieczyszczających pojazdów na pojazdy bezemisyjne lub niskoemisyjne – której towarzyszy tworzenie niezbędnej infrastruktury do produkcji paliw alternatywnych oraz infrastruktury ładowania/tankowania. Ponadto do 2023 r. należy przyjąć plan działania dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym, aby zapewnić przejście Litwy na gospodarkę o obiegu zamkniętym do 2035 r. Zgodnie z oczekiwaniami działania określone w planie odbudowy i zwiększania odporności przyczynią się do osiągnięcia przez Litwę celów w zakresie klimatu i energii na lata 2030 i 2050.

## Przyczynianie się do transformacji cyfrowej

- (26) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 31,5 % łącznej alokacji w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (27) Plan odbudowy i zwiększania odporności dotyczy wszystkich aspektów transformacji cyfrowej Litwy: łączności, transformacji cyfrowej sektora publicznego i prywatnego oraz umiejętności cyfrowych. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje działania prowadzone w celu dalszego wdrażania sieci o bardzo dużej przepustowości, m.in. na obszarach wiejskich i w regionach oddalonych. Ponadto celem istotnych reform i inwestycji jest cyfryzacja sektora publicznego. Powinna ona odegrać kluczową rolę w transformacji cyfrowej gospodarki, poprawie otoczenia działalności gospodarczej i obniżeniu kosztów administracyjnych. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje działania, których celem jest propagowanie umiejętności cyfrowych wśród dzieci, pracowników, urzędników służby cywilnej i starszych obywateli. Działania planuje się również z myślą o tym, aby zaradzić niedoborowi pracowników sektora IT na rynku pracy. Co więcej w planie odbudowy i zwiększania odporności zaproponowano inwestycje propagujące wprowadzanie zaawansowanych technologii cyfrowych w sektorze prywatnym, w szczególności w zakresie współpracy między środowiskiem naukowym a przedsiębiorstwami służącej opracowaniu innowacyjnych technologii i transformacji cyfrowej sektora kultury.

- (28) W kontekście pandemii transformacja cyfrowa systemów opieki zdrowotnej i kształcenia również stała się ważnym wyzwaniem i zyskała priorytet działania. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje działania, których celem jest promocja rozwiązań cyfrowych dotyczących e-zdrowia i e-uczenia się. Ponadto w planie odbudowy i zwiększania odporności zawarto ważne działania mające na celu włączenie rozwiązań cyfrowych do organizacji służby zatrudnienia, poboru podatków i należności celnych oraz zazieleniania gospodarki.

#### Trwały wpływ

- (29) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć trwały wpływ na Litwę w dużym stopniu (rating A).

- (30) Po realizacji przewidzianych reform można się spodziewać długotrwałych zmian strukturalnych. W szczególności oczekuje się, że reformy ukierunkowane na wspieranie zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, jak również reformy dotyczące systemów kształcenia, szkolenia zawodowego i szkolenia będą miały trwały wpływ na gospodarkę Litwy, zwiększając umiejętności społeczeństwa w zakresie poruszania się na rynku pracy i wspierając tym samym zdolności wywozowe, wydajność i ogólny, zrównowagony, długoterminowy wzrost. Co więcej oczekuje się, że przewidziane reformy szkolnictwa wyższego poprawią jakość i efektywność programów kształcenia wyższego. Można się spodziewać, że optymalizacja krajowej polityki innowacyjności będzie miała wymierny trwały wpływ na innowacyjność. Zgodnie z przewidywaniami planowane reformy sektora opieki zdrowotnej, m.in. konsolidacja sieci szpitali, reorganizacja usług pogotowia ratunkowego, ustanowienie platformy kompetencji pracowników medycznych oraz opracowanie cyfrowego systemu opieki zdrowotnej, zwiększą efektywność i dostępność systemu opieki zdrowotnej oraz wzmocnią jego odporność. Ponadto oczekuje się, że reformy mające na celu modernizację sektora publicznego, zarówno pod względem zarządzania służbą cywilną, jak i planowania budżetu, w tym przeglądów wydatków publicznych, spowodują długotrwałą poprawę efektywności sektora publicznego. Przewiduje się, że reformy służące zwiększeniu przestrzegania przepisów podatkowych i poprawie skuteczności systemu podatkowego oraz zdolności redystrybucyjnej systemu podatkowego i systemu zabezpieczenia społecznego przyczynią się do zmniejszenia ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz do zwiększenia stabilności fiskalnej i efektywności gospodarczej.

- (31) Po realizacji przewidzianych inwestycji można się spodziewać długotrwałych zmian strukturalnych. Można się spodziewać, że zielone inwestycje przyczynią się do przejścia Litwy na gospodarkę o obiegu zamkniętym, pobudzą innowacyjną i inteligentną mobilność, a także zmniejszą zależność Litwy od energii ze źródeł nieodnawialnych i samych źródeł nieodnawialnych. Inwestycje sprzyjające transformacji cyfrowej sektora publicznego, przedsiębiorstw i uczelni będą zgodnie z oczekiwaniami prowadziły do większej efektywności w tych sektorach. Ponadto przewiduje się, że zwiększenie finansowania i zasięgu aktywnych polityk rynku pracy będzie miało trwały wpływ na jego funkcjonowanie, jak również na obniżenie poziomu ubóstwa i nierówności dochodowych.
- (32) Trwały wpływ planu odbudowy i zwiększania odporności można również zwiększyć, wykorzystując synergię między planem odbudowy i zwiększania odporności a innymi programami, w tym programami finansowanymi z funduszy polityki spójności, w szczególności poprzez skuteczne zajęcie się głęboko zakorzenionymi wyzwaniami terytorialnymi i promowanie zrównoważonego rozwoju.

#### Monitorowanie i realizacja

- (33) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

- (34) Ministerstwo Finansów powinno być instytucją zarządzającą, która koordynuje realizację i monitorowanie planu odbudowy i zwiększania odporności, oraz głównym punktem kontaktowym Komisji. Centralna agencja ds. zarządzania projektami powinna być organem prowadzącym administrację planu odbudowy i zwiększania odporności, oceniającym i wybierającym projekty, a także zapewniającym ich zgodność z zamówieniem na projekt, przepisami krajowymi i unijnymi. Sektorowe ministerstwa i organy im podlegające powinny odpowiadać głównie za osiąganie kamieni milowych i wartości docelowych, a także sprawozdawczość w ich zakresie. Wskaźniki monitorowania są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne. Właściwie odzwierciedlają ogólny poziom ambicji planu odbudowy i zwiększania odporności i są realistyczne. Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w czasie jest nieco nierówny: następuje koncentracja wartości około 2026 r. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się zgodnie z art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.
- (35) Państwa członkowskie powinny zadbać o to, by informowano o wsparciu udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano takie wsparcie zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. W ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240<sup>1</sup> można wystąpić o wsparcie techniczne, służące pomocą państwom członkowskim w realizacji ich planów odbudowy i zwiększania odporności.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/240 z dnia 10 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument Wsparcia Technicznego (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 1).

## Kalkulacja kosztów

- (36) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i kryterium 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie odbudowy i zwiększania odporności uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (37) Litwa przedstawiła indywidualne szacunki kosztów wszystkich inwestycji uwzględnionych w planie odbudowy i zwiększania odporności. Podział kosztów jest zasadniczo szczegółowy i dobrze uzasadniony. Szacunki opierają się na porównaniach z podobnymi inwestycjami z przeszłości. Choć Litwa nie przekazała zatwierdzenia przez niezależny organ proponowanych szacunków kosztów, ocena szacunkowych kosztów i niezbędne dokumenty potwierdzające wskazują, że koszty są w większości dobrze uzasadnione i wiarygodne. Kwoty zaproponowane do finansowania uznano za odpowiednie i za uwiarygodniające szacunki kosztów w umiarkowanym stopniu. Mimo że większość kwot mieści się w przedziale od niskiego do średniego w porównaniu z kosztami podobnych reform lub inwestycji, to w przypadku ograniczonego zbioru działań kalkulację kosztów uznaje się za uzasadnioną jedynie w niewielkim stopniu. Na koniec, szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (38) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i kryterium 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności oraz dodatkowe środki zawarte w niniejszej decyzji są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092<sup>1</sup>.
- (39) System kontroli wewnętrznej opisany w planie odbudowy i zwiększania odporności Litwy opiera się na istniejących procesach i strukturach oraz wyraźnie określa podmioty (organy/jednostki) oraz ich role i obowiązki w zakresie wykonywania zadań dotyczących kontroli wewnętrznej. System ten opiera się na modelu wykorzystanym w przypadku funduszy strukturalnych na lata 2021–2027 i powinien obejmować zbiór funkcji i procedur, które w ramach swoich kompetencji powinni zastosować instytucja zarządzająca, organ administracyjny oraz instytucja audytowa, aby zapewnić przestrzeganie przepisów i zasad określonych w obowiązującym prawodawstwie. Organy te powinny otrzymać pełny dostęp do odpowiednich informacji. Chociaż w planach jest uzyskanie przez nowo utworzoną instytucję audytową dodatkowej wiedzy eksperckiej i zdolności administracyjnych, instytucja ta wymaga jeszcze przygotowania.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 1).

- (40) Ze względu na między innymi znaczące zmiany w systemie zarządzania i kontroli funduszy strukturalnych Unii, niektóre elementy audytu i kontroli nie zostały jeszcze wprowadzone w momencie przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności i dlatego należy je uzupełnić w odpowiednim czasie. Dotyczy to przyjęcia decyzji, w których określono uprawnienia instytucji zarządzających, administracyjnych i audytowych, przyjęcia strategii audytu oraz wprowadzenia i wejścia do użytku specjalnego narzędzia IT (IS2021), które jest niezbędne do spełnienia odpowiednich wymagań określonych w rozporządzeniu (UE) 2021/241. W odniesieniu do tego ostatniego aspektu, w planie odbudowy i zwiększania odporności uwzględniono kamień milowy dotyczący monitorowania spełnienia wymagań, który powinien zostać osiągnięty do czasu złożenia pierwszego wniosku o płatność.

#### Spójność planu odbudowy i zwiększania odporności

- (41) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i kryterium 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.

- (42) Litewski plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny, zawiera spójne, wzajemnie wzmacniające się reformy i inwestycje, a także wykazuje synergie między poszczególnymi komponentami. Plan odbudowy i zwiększania odporności ma strategiczną i spójną wizję, wykazującą spójność w ramach każdego komponentu, pomiędzy celami różnych komponentów oraz pomiędzy poszczególnymi reformami i inwestycjami w różnych komponentach. Siedem komponentów jest spójnych pod względem celów, struktury inwestycji i reform oraz dobrze ukazuje ich związek tematyczny i wzajemne powiązania. Komponenty wzajemnie się wzmacniają, w szczególności zielona transformacja i transformacja cyfrowa. Plan odbudowy i zwiększania odporności jest również spójny z krajowym planem postępu oraz z aktualnym programem rządowym.

## Równość

- (43) Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera pewne środki, które mają pomóc Litwie w sprostaniu wyzwaniom związanym z równością płci i równymi szansami dla wszystkich. Obejmują one środki, które bezpośrednio i pośrednio mają na celu zaspokojenie potrzeb osób niepełnosprawnych, takie jak ułatwienie dostępu do budynków i niezależnego korzystania z usług publicznych online oraz podniesienie wysokości uniwersalnego świadczenia na rzecz osób samotnych z niepełnosprawnością. Rozwój umiejętności cyfrowych, zwłaszcza w przypadku grup szczególnie wrażliwych, takich jak osoby niepełnosprawne, osoby starsze, migranci i uchodźcy, jest również uwzględniony w planie odbudowy i zwiększania odporności Litwy. Reforma systemu opieki długoterminowej powinna poprawić możliwości powrotu na rynek pracy opiekunów w wieku produkcyjnym, z których większość stanowią kobiety w średnim wieku. Reformy i inwestycje zawarte w planie odbudowy i zwiększania odporności powinny zmniejszyć istniejące dysproporcje społeczne, gospodarcze i terytorialne. Plan odbudowy i zwiększania odporności odnosi się do inicjatyw ustawodawczych i politycznych, które mają uzupełnić reformy i inwestycje zawarte w planie odbudowy i zwiększania odporności.

## Samoocena bezpieczeństwa

- (44) Plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera samoocenę bezpieczeństwa w odniesieniu do inwestycji w łączność 5G, która odnosi się do przepisów krajowych wdrażających kluczowe środki zalecane w kontekście unijnego zestawu narzędzi na potrzeby cyberbezpieczeństwa sieci 5G i opisuje te przepisy. Środki te mają na celu m.in. wzmocnienie roli organów krajowych oraz ograniczenie roli dostawców wysokiego ryzyka.

## Projekty transgraniczne i dotyczące wielu krajów

- (45) Plan odbudowy i zwiększania odporności przyczynia się do realizacji następujących projektów transgranicznych i dotyczących wielu krajów: Genome Europe oraz korytarze 5G wzdłuż Via Baltica i Rail Baltica. Niektóre z tych projektów są finansowane również z innych programów, takich jak instrument „Łącząc Europę” i fundusze strukturalne.

## Proces konsultacji

- (46) Plan odbudowy i zwiększania odporności poddano przeprowadzonym w kwietniu 2021 r. konsultacjom publicznym, w których mogli wziąć udział obywatele i organizacje. Na wczesnych etapach opracowywania planu odbudowy i zwiększania odporności zorganizowano szereg dyskusji tematycznych, w których uczestniczyły organizacje pracodawców, związki zawodowe, władze lokalne i organizacje pozarządowe. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie odbudowy i zwiększania odporności.

## Pozytywna ocena

- (47) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie planu odbudowy i zwiększania odporności Litwy i stwierdzeniu, że plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania planu odbudowy i zwiększania odporności, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na realizację planu odbudowy i zwiększania odporności w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego i w formie pożyczki.

## Wkład finansowy

- (48) Szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności Litwy wynosi 2 224 686 966 EUR. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest wyższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Litwy, wkład finansowy przydzielony na plan odbudowy i zwiększania odporności Litwy powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego dostępnego dla Litwy.

- (49) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Litwy jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Litwy, nieprzekraczającą maksymalnego wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a) tego rozporządzenia, należy udostępnić do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy, obliczony zgodnie z art. 11 ust. 2 tego rozporządzenia.
- (50) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053<sup>1</sup>. Płatności wsparcia należy dokonać w transzach, gdy Litwa w zadowalający sposób osiągnie odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.
- (51) Litwa wystąpiła o płatność zaliczkową w wysokości 13 % wkładu finansowego. Kwotę tę należy udostępnić Litwie z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 (zwanej dalej „umową pożyczki”) i zgodnie z tą umową.

---

<sup>1</sup> Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

- (52) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu unijnego innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

## *Artykuł 1*

### *Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności*

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Litwy na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

*Artykuł 2*  
*Wkład finansowy*

1. Unia udostępnia Litwie wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 2 224 195 119 EUR<sup>1</sup>. Kwota 2 091 774 090 EUR jest dostępna do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Litwy obliczony w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 jest równy kwocie 2 224 195 119 EUR albo wyższy od niej, udostępniana jest dodatkowa kwota w wysokości 132 421 029 EUR do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. Jeżeli zaktualizowany maksymalny wkład finansowy dla Litwy obliczony w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 wynosi mniej niż 2 224 195 119 EUR, kwota będąca różnicą pomiędzy zaktualizowanym maksymalnym wkładem finansowym a kwotą 2 091 774 090 EUR jest udostępniana do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych zgodnie z procedurą określoną w art. 20 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241 w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

---

<sup>1</sup> Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Litwy, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Litwie przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 289 145 365 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową, która jest równa 13 % wkładu finansowego. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.
3. Płatności zaliczkowe są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.
4. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Litwa osiągnęła w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Aby kwalifikować się do płatności, Litwa musi osiągnąć kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r., z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1.

*Artykuł 3*

*Adresat*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Litewskiej.

Sporządzono w ...

*W imieniu Rady*

*Przewodniczący*

---