Europeiska unionens råd

Bryssel den 19 juni 2017
(OR. en)

10474/17

CYBER 98
RELEX 554
POLMIL 77
CFSP/PESC 557

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	19 juni 2017
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	9916/17
Ärende:	Rådets slutsatser om en ram för en gemensam diplomatisk respons från EU mot skadlig it-verksamhet (”verktygslåda för cyberdiplomati”) av den 19 juni 2017

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om en ram för en gemensam diplomatisk respons från EU mot skadlig it-verksamhet ("verktygslåda för cyberdiplomati"), som antogs av rådet (utrikes frågor) vid dess 3551:a möte den 19 juni 2017

BILAGA

RÅDETS SLUTSATSER OM EN RAM FÖR EN GEMENSAM DIPLOMATISK RESPONS FRÅN EU MOT SKADLIG IT-VERKSAMHET ("VERKTYGSLÅDA FÖR CYBERDIPLOMATI")

Europeiska unionens råd har antagit följande slutsatser:

1. EU inser att cyberrymden erbjuder avsevärda möjligheter, men att den också för med sig ständigt föränderliga utmaningar för EU:s utrikespolitik, inbegripet för den gemensamma utrikes och säkerhetspolitiken, och bekräftar det växande behovet av att skydda integriteten och säkerheten för EU, medlemsstaterna och deras medborgare mot cyberhot och skadlig it-verksamhet.

EU erinrar om sina slutsatser om EU:s strategi för cybersäkerhet[1], särskilt om dess fasta föresats att bevara en öppen, fri, stabil och säker cyberrymd där de grundläggande rättigheterna och rättsstatsprincipen tillämpas fullt ut. Det erinrar också om sina slutsatser om cyberdiplomati[2], särskilt om att en gemensam och övergripande EU-strategi för cyberdiplomati kan bidra till konfliktförebyggande, begränsning av hoten mot cybersäkerheten och till stabilare internationella relationer.

EU och dess medlemsstater noterar betydelsen av EU:s pågående engagemang för cyberdiplomati och av behovet av samstämmighet mellan EU:s cyberinitiativ för att effektivt stärka motståndskraften mot it-angrepp och it-incidenter och är motiverade att ytterligare intensifiera sina ansträngningar i samband med cyberdialoger inom ramen för en effektiv samordning av politiken, och betonar betydelsen av cyberkapacitetsuppbyggnad i tredje länder.

2. EU oroas av den ökade förmågan och viljan hos statliga och icke-statliga aktörer att försöka nå sina mål genom att ägna sig åt skadlig it-verksamhet av varierande räckvidd, skala, tidslängd, intensitet, komplexitet, finess och inverkan.

---

[1] 12109/13.
[2] 6122/15.

EU bekräftar att skadlig it-verksamhet kan utgöra överträdelser enligt internationell rätt och betonar att stater inte bör genomföra eller medvetet stödja IKT-verksamheter som strider mot deras förpliktelser enligt internationell rätt, och inte heller medvetet ska tillåta att deras territorium används för verksamhet som innebär internationella överträdelser med hjälp av IKT, såsom det fastställs i 2015 års rapport från FN-gruppen med myndighetsexperter (UN GGE).

3. EU erinrar om sina och medlemsstaternas ansträngningar för att förbättra motståndskraften mot it-angrepp och it-incidenter, särskilt genom genomförandet av it-säkerhetsdirektivet och de operativa samarbetsmekanismerna i detta, och att skadlig it-verksamhet mot informationssystem såsom detta fastställs i EU-rätten utgör ett brott och att effektiv utredning och lagföring av sådana brott fortsätter att vara en gemensam strävan för medlemsstaterna.

EU och dess medlemsstater noterar det pågående arbetet i FN-gruppen med myndighetsexperter på utveckling inom området för information och telekommunikation (UN GGE) inom ramen för internationell säkerhet, som bygger vidare på rapporterna från år 2010, 2013 och 2015[3], och är motiverade att med kraft vidmakthålla konsensusen om att gällande internationell rätt är tillämplig på cyberrymden. EU och dess medlemsstater har ett starkt engagemang för att aktivt stödja utvecklingen av frivilliga, icke-bindande standarder för ansvarsfulla staters uppförande i cyberrymden och de regionala förtroendeskapande åtgärder som OSSE enats om[4] för att minska risken för konflikter som härrör ur användningen av informations- och kommunikationsteknik.

EU bekräftar sitt engagemang för fredliga lösningar av internationella tvister i cyberrymden och bekräftar att det är prioriterat att EU:s alla diplomatiska ansträngningar ska syfta till att främja säkerhet och stabilitet i cyberrymden genom ett ökat internationellt samarbete och att minska risken för missförstånd, upptrappning och konflikter som kan härröra från IKT-incidenter. I det avseendet erinrar EU om FN:s generalförsamlings uppmaning till FN:s medlemsstater om att låta sig vägledas av rekommendationerna i rapporterna från FN-gruppen med myndighetsexperter när det gäller användningen av IKT.

---

[3] A/68/98 och A/70/174.

[4] PC.DEC/1106 av den 3 december 2013 och PC.DEC/1202 av den 10 mars 2016.

4. EU betonar att tydliga signaler avseende de troliga konsekvenserna av en gemensam diplomatisk respons från EU mot skadlig it-verksamhet påverkar potentiella förövares agerande i cyberrymden och därigenom förstärker säkerheten för EU och medlemsstaterna. EU erinrar om att tillskrivning av en statlig eller icke-statlig aktörs ansvar förblir ett suveränt politiskt beslut baserat på underrättelser från alla tillgängliga källor, och att denna bör ske i enlighet med internationell rätt om staters ansvar. I detta hänseende betonar EU att inte alla åtgärder i en gemensam diplomatisk respons från EU mot skadlig it-verksamhet kräver tillskrivning av en statlig eller icke-statlig aktörs ansvar.

5. EU bekräftar att åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, om nödvändigt inbegripet restriktiva åtgärder, som antagits enligt relevanta bestämmelser i fördragen, är lämpade för en ram för en gemensam diplomatisk respons från EU mot skadlig it-verksamhet och bör uppmuntra samarbete, underlätta begränsning av omedelbara och långsiktiga hot samt påverka potentiella förövares uppförande på långsikt. EU kommer att vidareutveckla ramen för en gemensam diplomatisk respons från EU mot skadlig it-verksamhet under vägledning av följande centrala principer:

- Den ska tjäna till att skydda integriteten och säkerheten för EU, medlemsstaterna och deras medborgare.
- Den ska ta hänsyn till det bredare sammanhanget av EU:s yttre förbindelser med den berörda staten.
- Den ska sörja för uppnåendet av målen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, såsom de anges i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och de respektive förfaranden som anges för deras uppnående.
- Den ska ha sin grund i en gemensam situationsmedvetenhet som medlemsstaterna enats om och svara mot behovet i samband med den för handen liggande situationen.
- Den ska vara proportionerlig när det gäller it-verksamhetens räckvidd, skala, tidslängd, intensitet, komplexitet, finess och inverkan.
- Den ska respektera tillämplig internationell rätt och får inte kränka grundläggande rättigheter eller friheter.

6. EU uppmanar medlemsstaterna, Europeiska utrikestjänsten och kommissionen att ge full verkan åt utvecklingen av en ram för en gemensam diplomatisk respons från EU mot skadlig it-verksamhet och bekräftar i detta hänseende sitt åtagande att fortsätta arbetet med ramen i samarbete med kommissionen, utrikestjänsten och andra relevanta aktörer genom att införa riktlinjer för genomförandet, inbegripet förberedande förfaranden och kommunikationsrutiner och att testa dessa genom lämpliga arrangemang.