

Bruksela, 20 czerwca 2016 r.
(OR. en)

10460/16

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2015/0270 (COD)

EF 199
ECOFIN 636
CODEC 919

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Plan działania na rzecz dokończenia budowy unii bankowej – Konkluzje Rady (17 czerwca 2016 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie planu działania na rzecz dokończenia budowy unii bankowej przyjęte przez Radę na jej 3475. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 17 czerwca 2016 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. PRZYPOMINA, że w ostatnich latach podjęto w bezprecedensowym tempie zdecydowane kroki, aby ustanowić unię bankową. Po dokonaniu całościowej oceny wszystkich istotnych instytucji kredytowych w unii bankowej, w 2014 r. w pełni ustanowiono Jednolity Mechanizm Nadzorczy, a w 2016 r. pełną zdolność do działania uzyskał jednolity mechanizm restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji.
2. PRZYPOMINA ponadto, że niemal wszystkie państwa członkowskie transponowały i wdrożyły do prawa krajowego stosowne przepisy prawne zawarte w jednolitym zbiorze przepisów. Działania te zapewniły większą spójność regulacji i wysokiej jakości nadzór w całej UE dzięki: bardziej rygorystycznym wymogom ostrożnościowym dla banków wprowadzonym na mocy dyrektywy i rozporządzenia w sprawie wymogów kapitałowych (CRD IV/CRR); nowym ramom naprawy oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji dla banków ustanowionym na mocy dyrektywy w sprawie naprawy oraz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków (BRRD); oraz funkcjonowaniu krajowych system gwarancji depozytów wzmocnionemu przez dyrektywę w sprawie systemów gwarancji depozytów.
3. Jeżeli chodzi o jednolity fundusz restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji (SRF), PRZYPOMINA, że uczestniczące państwa członkowskie uzgodniły w dniu 8 grudnia 2015 r. z Jednolitą Radą ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji (SRB) ujednoliconą umowę pożyczki, która zapewnia SRB krajowe linie kredytowe na wspieranie pul krajowych funduszu w przypadku ewentualnych niedoborów środków finansowych w tej puli w następstwie przypadków restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji banków w okresie przejściowym. Wszystkie państwa członkowskie, które nie podpisały jeszcze umowy pożyczki z SRB, zobowiązują się uczynić to jak najszybciej – najpóźniej do września 2016 r.
4. UWAŻA, że te osiągnięcia w połączeniu ze środkami zastosowanymi przez EBC, jak również ze środkami krajowymi, w znacznym stopniu przyczyniły się do osiągnięcia stabilności finansowej, odwrócenia procesu fragmentacji rynków finansowych, zminimalizowania pokusy nadużycia oraz zmniejszenia ryzyka zaangażowania publicznych środków finansowych.

5. Bazując na istotnych poczynionych postępach oraz w kontekście pogłębienia unii gospodarczej i walutowej, POTWIERDZA znaczenie unii bankowej z myślą o dokończeniu jej budowy.
6. UZNAJE, że w tym celu trzeba będzie podjąć – w odpowiedniej kolejności – dalsze działania w zakresie ograniczania i podziału ryzyka w sektorze finansowym, tak aby sprostać szeregowi pozostałych wyzwań.
7. PODKREŚLA znaczenie prac, które prowadzi kilka instytucji na szczeblu unii bankowej, UE-28 oraz na szczeblu międzynarodowym, a w szczególności znaczenie prac Komisji ukierunkowanych na:
- a) zaproponowanie zmian w ramach legislacyjnych z myślą o wdrożeniu standardu w zakresie całkowitej zdolności do pokrycia strat oraz o dokonaniu przeglądu minimalnego wymogu w zakresie funduszy własnych i zobowiązań kwalifikowalnych (MREL). Rada będzie dążyć do zapewnienia spójności przepisów i odpowiednich kwot na potrzeby buforów nadających się do umorzenia lub konwersji, które przyczyniają się do skutecznego i uporządkowanego procesu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji zgodnie z BRRD dla wszystkich instytucji kredytowych, dla których umorzenie lub konwersja byłaby uzasadnioną strategią restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji;
 - b) przedstawienie wniosku w sprawie wspólnego podejścia do hierarchii wierzycieli banków w celu zwiększenia pewności prawa w przypadku restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji;
 - c) zaproponowanie zmian w CRR/CRDIV w ramach ogólnego przeglądu, który doprowadziłby do:
 - i. harmonizacji lub doprecyzowania opcji i krajowych swobód przyznanych państwom członkowskim, co mogłoby również przyczynić się do osiągnięcia celu zakładającego zmniejszenie fragmentacji finansowej;
 - ii. wdrożenia i finalizacji pozostałych reform wynikających z regulacji Bazylea, w tym wprowadzenia wskaźnika dźwigni, ustalonego ewentualnie na poziomie powyżej 3 % dla banków o znaczeniu systemowym, a także wprowadzenie wskaźnika stabilnego finansowania netto;

- d) przedstawienie wniosku ustawodawczego w sprawie minimalnej harmonizacji w dziedzinie prawa dotyczącego niewypłacalności w kontekście unii rynków kapitałowych, który może także wesprzeć działania na rzecz obniżenia przyszłych poziomów kredytów zagrożonych;
- e) prowadzenie dalszych prac nad zbadaniem, czy i w jaki sposób zharmonizowanie przepisów dotyczących narzędzi w zakresie moratorium i ich stosowania mogą przyczynić się do ustabilizowania – przez właściwe organy – instytucji w okresie poprzedzającym interwencję i ewentualnie po interwencji.

8. W tym kontekście **PODKREŚLA** poniższe kluczowe działania:

- a) jeżeli chodzi o propozycje Komisji w dziedzinie bankowości przedstawione w pkt 7, Rada wzywa Komisję, by jak najszybciej, lecz nie później niż do końca 2016 r., przedstawiła stosowne wnioski. Na tej podstawie Rada natychmiast rozpocznie prace techniczne z myślą o szybkim wdrożeniu. Rada podkreśla znaczenie, jakie ma uwzględnianie specyfiki europejskiej przy wdrażaniu globalnych standardów regulacyjnych, w tym standardów pakietu Bazylea, w UE;
- b) jeżeli chodzi o wspólny mechanizm ochronny w odniesieniu do jednolitego funduszu restrukturyzacji i uporządkowanej likwidacji, Rada odnotowuje, że państwa członkowskie zamierzają rozpocząć prace we wrześniu 2016 r., jeżeli i kiedy wszystkie uczestniczące państwa członkowskie dokonają pełnej transpozycji BRRD. W tym kontekście Rada podsumuje także informacje na temat ustanowienia mechanizmów finansowania pomostowego, odnotowując, że uczestniczące państwa członkowskie są zdecydowane podpisać do tego czasu umowy pożyczki. Potwierdzają, że konieczne jest, by wspólny mechanizm ochronny był w pełni operacyjny najpóźniej do końca okresu przejściowego. Kiedy prace zostaną zakończone, może zostać podjęta decyzja, zgodnie ze środkami ograniczania ryzyka, o których mowa w lit. a), stanowiąca że mechanizm ochronny może stać się w pełni operacyjny przed końcem okresu przejściowego¹;

¹ Ustalenia dotyczące mechanizmu ochronnego SRF będą neutralne budżetowo w perspektywie średnioterminowej, zapewnią równe traktowanie we wszystkich uczestniczących państwach członkowskich i nie spowodują żadnych kosztów dla państw członkowskich nieuczestniczących w unii bankowej.

- c) jeżeli chodzi o regulacyjne podejście do zaangażowania w dług państwowy, Rada zgadza się poczekać na wyniki prac Bazylejskiego Komitetu Nadzoru Bankowego. W następstwie prac tego Komitetu Rada rozważy ewentualne dalsze kroki w kontekście europejskim;
- d) jeżeli chodzi o europejski system gwarantowania depozytów (EDIS), Rada będzie kontynuować konstruktywne prace na szczeblu technicznym. Negocjacje na szczeblu politycznym rozpoczną się, gdy tylko zostaną poczynione wystarczające dalsze postępy w zakresie środków ograniczania ryzyka, jak wspomniano powyżej. W tym kontekście Rada przyjmuje do wiadomości fakt, że państwa członkowskie zamierzają skorzystać z możliwości zawarcia porozumienia międzyrządowego, kiedy rozpoczną się negocjacje polityczne w sprawie EDIS.
- e) Rada będzie corocznie oceniać postępy poczynione w zakresie wspomnianych środków zmierzających do dokończenia budowy unii bankowej.

9. POTWIERDZA, że dyskusje dotyczące środków istotnych dla wszystkich państw członkowskich trwają nadal na szczeblu UE-28 w celu zapewnienia, by unia bankowa pozostała otwarta dla wszystkich państw członkowskich oraz z myślą o zachowaniu jednolitego rynku w ramach UE.
