



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 20 Ιουνίου 2016
(OR. en)

10460/16

**Διοργανικός φάκελος:
2015/0270 (COD)**

EF 199
ECOFIN 636
CODEC 919

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Θέμα: Οδικός χάρτης για την ολοκλήρωση της τραπεζικής ένωσης
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (17 Ιουνίου 2016)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τον οδικό χάρτη για την ολοκλήρωση της τραπεζικής ένωσης τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3475η σύνοδό του, που πραγματοποιήθηκε στις 17 Ιουνίου 2016.

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι τα τελευταία έτη έχουν ληφθεί σημαντικά μέτρα με πρωτοφανή ταχύτητα για την καθιέρωση της τραπεζικής ένωσης. Κατόπιν συνολικής αξιολόγησης όλων των σημαντικών πιστωτικών ιδρυμάτων στο πλαίσιο της τραπεζικής ένωσης, το 2014 τέθηκε σε πλήρη λειτουργία ο ενιαίος εποπτικός μηχανισμός, ενώ ο ενιαίος μηχανισμός εξυγίανσης κατέστη λειτουργικός το 2016.
2. Επιπλέον, ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ το γεγονός ότι σχεδόν όλα τα κράτη μέλη έχουν μεταφέρει και εφαρμόσει στο εθνικό δίκαιο τις σχετικές νομικές διατάξεις του ενιαίου εγχειριδίου κανόνων. Με αυτόν τον τρόπο εξασφαλίστηκε συνεκτικότερη ρύθμιση και υψηλής ποιότητας εποπτεία σε ολόκληρη την ΕΕ χάρη στα ακόλουθα: τις ισχυρότερες απαιτήσεις προληπτικής εποπτείας για τις τράπεζες, οι οποίες θεσπίστηκαν δυνάμει της οδηγίας και του κανονισμού για τις κεφαλαιακές απαιτήσεις (ΟΚΑ/ΚΚΑ)· το νέο πλαίσιο ανάκαμψης και εξυγίανσης των τραπεζών, το οποίο καθιερώθηκε δυνάμει της οδηγίας για την ανάκαμψη και την εξυγίανση των τραπεζών (BRRD)· τη λειτουργία εθνικών συστημάτων εγγύησης των καταθέσεων (ΣΕΚ), την οποία προώθησε η οδηγία για το σύστημα εγγύησης των καταθέσεων (ΟΣΕΚ).
3. Όσον αφορά το ΕΤΕ, ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι τα συμμετέχοντα κράτη μέλη συμφώνησαν στις 8 Δεκεμβρίου 2015 επί εναρμονισμένης συμφωνίας δανειακής διευκόλυνσης με το ενιαίο συμβούλιο εξυγίανσης (ΕΣΕ), παρέχοντας εθνικές πιστωτικές γραμμές στο ΕΣΕ για τη στήριξη των εθνικών τμημάτων του ΕΤΕ σε περίπτωση πιθανών χρηματοδοτικών ελλείψεων στο εκάστοτε τμήμα ύστερα από περιπτώσεις εξυγίανσης τραπεζών κατά τη μεταβατική περίοδο. Οποιοδήποτε κράτος μέλος δεν έχει ακόμα υπογράψει τη συμφωνία δανειακής διευκόλυνσης με το ΕΣΕ οφείλει να το πράξει το συντομότερο δυνατό, το αργότερο έως τον Σεπτέμβριο του 2016.
4. ΕΚΤΙΜΑ ότι τα επιτεύγματα αυτά, σε συνδυασμό με τα μέτρα της ΕΚΤ και τα εθνικά μέτρα, συνέβαλαν σημαντικά στη χρηματοπιστωτική σταθερότητα, ανατρέποντας τον κατακερματισμό των χρηματοπιστωτικών αγορών, μετριάζοντας τον ηθικό κίνδυνο και μειώνοντας το ενδεχόμενο προσφυγής σε δημόσια χρηματοδοτικά μέσα.

5. Με βάση τη σημαντική πρόοδο που έχει επιτευχθεί, και στο πλαίσιο της εμβάθυνσης της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ τη σημασία της τραπεζικής ένωσης, προσβλέποντας στην ολοκλήρωσή της.

6. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι, για τον σκοπό αυτόν, θα πρέπει να ληφθούν περαιτέρω μέτρα όσον αφορά τη μείωση και τον επιμερισμό των κινδύνων στον χρηματοπιστωτικό τομέα, με την κατάλληλη αλληλουχία, με σκοπό να αντιμετωπιστούν τα εναπομένοντα προβλήματα.

7. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία του έργου που επιτελείται από διάφορα ιδρύματα εντός της τραπεζικής ένωσης, τα 28 κράτη μέλη και σε διεθνές επίπεδο, ιδίως τη σημασία του έργου της Επιτροπής όσον αφορά:

- (α) τις προτάσεις τροποποιήσεων του νομοθετικού πλαισίου με σκοπό την εφαρμογή του προτύπου συνολικής ικανότητας απορρόφησης ζημιών (TLAC) και την επανεξέταση της ελάχιστης απαίτησης ιδίων κεφαλαίων και επιλέξιμων υποχρεώσεων (MREL). Το Συμβούλιο θα επιδιώξει να διασφαλίσει συνεκτικούς κανόνες και επαρκή ποσά για τα αποθέματα ασφαλείας για διάσωση με ίδια μέσα που συμβάλλουν στην αποτελεσματική και ομαλή διαδικασία εξυγίανσης σύμφωνα με την οδηγία BRRD για όλα τα πιστωτικά ιδρύματα για τα οποία η διάσωση με ίδια μέσα θα ήταν η εγκριθείσα στρατηγική εξυγίανσης.
- (β) την υποβολή πρότασης για κοινή προσέγγιση της ιεράρχησης των πιστωτών τραπεζών, προκειμένου να ενισχυθεί η ασφάλεια δικαίου σε περίπτωση εξυγίανσης.
- (γ) τις προτάσεις τροποποιήσεων του ΚΚΑ/της ΟΚΑ στο πλαίσιο άσκησης συνολικής επανεξέτασης που θα οδηγήσει σε:
 - i. εναρμόνιση ή περαιτέρω προσδιορισμό των επιλογών και των περιθωρίων διακριτικής ευχέρειας των κρατών μελών, που θα μπορούσαν επίσης να συμβάλουν στον στόχο μείωσης του χρηματοπιστωτικού κατακερματισμού·
 - ii. εφαρμογή και ολοκλήρωση απομενουσών μεταρρυθμίσεων της Βασιλείας, μεταξύ των οποίων η θέσπιση δείκτη μόχλευσης, που θα καθοριστεί πιθανόν άνω του 3% για τις συστημικές τράπεζες, και η θέσπιση δείκτη καθαρής σταθερής χρηματοδότησης·

- (δ) την υποβολή νομοθετικής πρότασης για ελάχιστη εναρμόνιση στον τομέα του δικαίου περί αφερεγγυότητας στο πλαίσιο της ένωσης των κεφαλαιαγορών (CMU), γεγονός που μπορεί επίσης να στηρίξει τις προσπάθειες μείωσης των μελλοντικών επιπέδων μη εξυπηρετούμενων δανείων·
- (ε) τη διεξαγωγή περαιτέρω εργασιών ώστε να εξετάζεται αν και πώς η εναρμόνιση των κανόνων και της εφαρμογής μέσω αναστολής μπορεί να συμβάλει στη σταθεροποίηση ενός ιδρύματος από τις σχετικές αρχές την περίοδο πριν, και πιθανόν μετά, από παρέμβαση.

8. Στο πλαίσιο αυτό, ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τα ακόλουθα βασικά μέτρα:

- (α) Όσον αφορά τις προτάσεις της Επιτροπής για τον τραπεζικό τομέα που περιγράφονται στην παράγραφο 7, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει τις προτάσεις το συντομότερο δυνατό και το αργότερο έως τα τέλη του 2016. Επί αυτής της βάσης, το Συμβούλιο θα αρχίσει αμέσως εργασίες τεχνικού χαρακτήρα με στόχο την άμεση εφαρμογή. Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της συνεκτίμησης των ευρωπαϊκών ιδιαιτεροτήτων κατά την εφαρμογή παγκόσμιων κανονιστικών προτύπων, περιλαμβανομένων των προτύπων της Βασιλείας, στην ΕΕ·
- (β) Όσον αφορά τον κοινό μηχανισμό προστασίας του ενιαίου ταμείου εξυγίανσης, το Συμβούλιο σημειώνει την πρόθεση των κρατών μελών να ξεκινήσουν τις εργασίες τον Σεπτέμβριο του 2016 εάν και όταν όλα τα συμμετέχοντα κράτη μέλη έχουν μεταφέρει πλήρως στο εθνικό δίκαιο την οδηγία για την ανάκαμψη και την εξυγίανση των τραπεζών. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο θα αξιολογήσει επίσης τη θέσπιση των ρυθμίσεων ενδιάμεσης χρηματοδότησης, σημειώνοντας ότι τα συμμετέχοντα κράτη μέλη δεσμεύονται να υπογράψουν τη συμφωνία δανειακής διευκόλυνσης έως τότε. Επιβεβαιώνουν την ανάγκη να είναι πλήρως λειτουργικός ο κοινός μηχανισμός προστασίας το αργότερο έως το τέλος της μεταβατικής περιόδου. Όταν οι εργασίες ολοκληρωθούν, μπορεί να αποφασιστεί, σύμφωνα με τα μέτρα μείωσης του κινδύνου που αναφέρονται στο εδάφιο α), ότι ο μηχανισμός προστασίας μπορεί να τεθεί σε λειτουργία πριν από το τέλος της μεταβατικής περιόδου.¹

¹ Οι ρυθμίσεις που αφορούν τον μηχανισμό προστασίας του ΕΤΕ θα είναι δημοσιονομικά ουδέτερες μεσοπρόθεσμα, θα εξασφαλίζουν ισότιμη μεταχείριση σε όλα τα συμμετέχοντα κράτη μέλη και δεν θα έχουν κανένα κόστος για τα κράτη μέλη που δεν συμμετέχουν στην Τραπεζική Ένωση.

- (γ) Όσον αφορά τη ρυθμιστική μεταχείριση κρατικών ανοιγμάτων, το Συμβούλιο συμφωνεί να περιμένει τα πορίσματα της Επιτροπής της Βασιλείας. Με βάση τις εργασίες της Επιτροπής της Βασιλείας, το Συμβούλιο θα εξετάσει τα πιθανά επόμενα μέτρα σε ευρωπαϊκό επίπεδο.
- (δ) Όσον αφορά το ευρωπαϊκό σύστημα εγγύησης των καταθέσεων (EDIS), το Συμβούλιο θα συνεχίσει το εποικοδομητικό του έργο σε τεχνικό επίπεδο. Οι διαπραγματεύσεις σε πολιτικό επίπεδο θα ξεκινήσουν μόλις επιτευχθεί επαρκής περαιτέρω πρόοδος στα μέτρα μείωσης των κινδύνων, όπως αναφέρεται ανωτέρω. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο σημειώνει την πρόθεση των κρατών μελών να προσφύγουν σε διακυβερνητική συμφωνία όταν ξεκινήσουν οι πολιτικές διαπραγματεύσεις για το EDIS.
- (ε) Το Συμβούλιο θα αξιολογεί ετησίως την πρόοδο που σημειώνεται επί των ανωτέρω μέτρων για την ολοκλήρωση της τραπεζικής ένωσης.

9. ΤΟΝΙΖΕΙ ΕΚ ΝΕΟΥ ότι οι συζητήσεις σχετικά με μέτρα που αφορούν όλα τα κράτη μέλη συνεχίζουν να πραγματοποιούνται στο επίπεδο των 28 κρατών μελών, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η τραπεζική ένωση παραμένει ανοικτή σε όλα τα κράτη μέλη και με σκοπό τη διαφύλαξη της ενιαίας αγοράς εντός της ΕΕ.