



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 юни 2016 г.
(OR. en)

10460/16

Междуетноститутуционално досие:
2015/0270 (COD)

EF 199
ECOFIN 636
CODEC 919

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Пътна карта с оглед на приключване изграждането на банковия съюз — Проект за заключения на Съвета (17 юни 2016 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно пътна карта с оглед на приключване изграждането на банковия съюз, приети от Съвета на неговото 3475-о заседание, проведено на 17 юни 2016 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. ПРИПОМНЯ, че през последните години с безпрецедентна скорост бяха предприети решителни стъпки за изграждането на банковия съюз. След цялостна оценка на всички значими кредитни институции в банковия съюз, през 2014 г. беше окончателно създаден единният надзорен механизъм, а Единният механизъм за реструктуриране започна да функционира през 2016 г.
2. Освен това ПРИПОМНЯ факта, че почти всички държави членки са транспонирали и включили в националното си право съответните правни разпоредби на единния наръчник. Това осигури по-последователно регулиране и висококачествено наблюдение в рамките на ЕС посредством: по-строгите пруденциални изисквания към банките, въведени с директивата и регламента за капиталовите изисквания (ДКИ IV/РКИ); новата рамка за възстановяване и реструктуриране на банките, създадена с Директивата за възстановяване и реструктуриране на банките (ДВПБ); функционирането на националните схеми за гарантиране на депозитите (СГД), утвърдени с Директивата относно схемите за гарантиране на депозитите (ДСГД).
3. По отношение на ЕФП ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО, че на 8 декември 2015 г. участващите държави членки постигнаха съгласие относно хармонизирано кредитно споразумение с Единния съвет за реструктуриране (ЕСП), което осигурява на ЕСП национални кредитни линии за оказване на подкрепа на националните подразделения на ЕФП в случай на евентуален недостиг на финансиране в дадено подразделение вследствие на случаи на реструктуриране на банки през преходния период. Всички държави членки, които все още не са подписали кредитното споразумение с ЕСП, се ангажират да го направят възможно най-скоро, най-късно до септември 2016 г.
4. СМЯТА, че тези постижения, съчетани с мерките на ЕЦБ и националните мерки, допринесоха значително за финансовата стабилност, за обръщането на тенденцията на фрагментиране на финансовите пазари, за смекчаването на моралния риск и за намаляването на риска във връзка с използването на публични финансови средства.

5. Въз основа на постигнатия значителен напредък и в контекста на задълбочаването на икономическия и паричен съюз ПОТВЪРЖДАВА значението на банковия съюз с оглед на завършването на негово изграждане.

6. ПРИЗНАВА, че за тази цел ще трябва да бъдат предприети още стъпки по отношение на намаляването и споделянето на рисковете във финансовия сектор, в подходящата последователност, с цел преодоляването на редица оставащи предизвикателства.

7. ПОДЧЕРТАВА значението на работата, извършвана от редица институции на ниво банков съюз, ЕС-28 и в международен план, по-специално работата на Комисията:

- а) да предложи промени в законодателната рамка с оглед на прилагането на стандарта за общия капацитет за поемане на загуби (TLAC) и преразглеждането на минималното изискване за собствени средства и приемливи пасиви (МИССПП). Съветът ще се стреми към осигуряването на съгласувани правила и подходящи размери за буферите с възможност за споделяне на загуби, които допринасят за ефикасен и системен процес на реструктуриране, в съответствие с ДВПБ, за всички кредитни институции, за които споделянето на загубите би било утвърдената стратегия за реструктуриране.
- б) да излезе с предложение за общ подход към йерархията на вземанията на кредитора на банката, за да се укрепи правната сигурност в случай на реструктуриране.
- в) да предложи изменения на РКИ/ДКИ IV като част от цялостен преглед, което да доведе до:
 - i. хармонизиране или допълнително уточняване на вариантите и националните прерогативи, предоставени на държавите членки, което също би могло да допринесе за намаляване на финансовата фрагментираност;
 - ii. прилагане и финализиране на оставащите реформи на правилата „Базел“, включително въвеждането за банките със системна значимост на коефициент на ливъридж, който вероятно ще е по-голям от 3 %, и въвеждането на коефициент на стабилност на нетното финансиране;

- г) да направи законодателно предложение за минимална хармонизация на правото в областта на несъстоятелността в рамките на Съюза на капиталовите пазари (СКП), с което може също да се подпомогнат усилията за намаляване в бъдеще на равнищата на необслужваните заеми;
- д) да извърши допълнителна работа във връзка с проверката дали и как хармонизирането на правилата и прилагането на инструменти за мораториум могат да допринесат за стабилизирането на дадена институция от съответните органи в периода преди и евентуално след намесата.

8. ПОДЧЕРТАВА във връзка с това следните ключови стъпки:

- а) По отношение на предложенията на Комисията относно банковия сектор, посочени в точка 7, Съветът приканва Комисията да ги представи възможно най-скоро и не по-късно от края на 2016 г. Въз основа на това Съветът веднага ще започне техническата работа с оглед на бързото им прилагане. Съветът подчертава, че е важно да се отчитат европейските особености при прилагането в ЕС на глобалните регулаторни стандарти, включително стандартите от Базел;
- б) По отношение на общия механизъм за подкрепа в рамките на Единния фонд за реструктуриране Съветът взема под внимание намерението на държавите членки да започнат работа през септември 2016 г., ако и когато всички участващи държави членки са транспонирали изцяло ДВПБ. Във връзка с това Съветът ще направи и преглед на въвеждането на договореностите за мостово финансиране, като се отбележи, че към съответния момент участващите държави членки са поели ангажимент да подпишат кредитното споразумение. Те потвърждават отново необходимостта най-късно до края на преходния период общият механизъм за подкрепа да функционира в пълна степен. При приключване на работата, може да бъде взето решение, в съответствие с посочените в буква а) мерки за намаляване на риска, че механизмът за подкрепа може да започне да функционира пред края на преходния период;¹

¹ Договореностите относно механизма за подкрепа в рамките на ЕФП ще бъдат данъчно неутрални в средносрочен план, ще осигуряват еднакво третиране във всички участващи държави членки и няма да водят до разходи за държавите членки, които не участват в банковия съюз.

- в) Във връзка с нормативното третиране на експозициите към държавни дългови инструменти, Съветът приема да се изчакат резултатите от работата в Базелския комитет. Вследствие на работата на Базелския комитет Съветът ще обмисли евентуални следващи стъпки в европейски контекст;
- г) Съветът ще продължи конструктивната работа на техническо равнище по европейска схема за застраховане на депозитите (ЕСЗД). Преговорите на политическо равнище ще започнат веднага щом бъде постигнат допълнителен напредък по мерките за намаляване на риска, както е посочено по-горе. Във връзка с това Съветът взема под внимание намерението на държавите членки да прибягват до междуправителствено споразумение, когато започнат преговорите на политическо равнище по ЕСЗД;
- д) Съветът ще прави ежегодна оценка на постигнатия напредък по посочените по-горе мерки за приключване на изграждането на банковия съюз.

9. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО, че дискусиите по мерките, засягащи всички държави членки, продължават да се водят на ниво ЕС-28, за да се гарантира, че банковият съюз продължава да е отворен за всички държави членки, както и с оглед на запазването на единния пазар в рамките на ЕС.
