



Βρυξέλλες, 31 Μαΐου 2024
(OR. en)

10455/24

**Διοργανικός φάκελος:
2024/0068(COD)**

**SOC 405
EMPL 232
ECOFIN 613
EDUC 190
JEUN 122
CODEC 1371
IA 128**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Πρόταση ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τη βελτίωση και την επιβολή των όρων εργασίας των ασκουμένων και την καταπολέμηση της πρακτικής άσκησης που υποκρύπτει κανονικές εργασιακές σχέσεις (οδηγία για την πρακτική άσκηση) – Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 20 Μαρτίου 2024 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση οδηγίας για τη βελτίωση και την επιβολή των όρων εργασίας των ασκουμένων και την καταπολέμηση της πρακτικής άσκησης που υποκρύπτει κανονικές εργασιακές σχέσεις (οδηγία για την πρακτική άσκηση).

Η προτεινόμενη οδηγία στοχεύει στη βελτίωση και την επιβολή των όρων εργασίας των ασκουμένων και στην καταπολέμηση των περιπτώσεων στις οποίες η πρακτική άσκηση χρησιμοποιείται για να υποκρύψει κανονικές εργασιακές σχέσεις. Η πρόταση δημοσιεύθηκε ως δέσμη μαζί με πρόταση σύστασης του Συμβουλίου για ένα ενισχυμένο ποιοτικό πλαίσιο για τις περιόδους πρακτικής άσκησης και για την αντικατάσταση της σύστασης του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2014, σχετικά με ένα ποιοτικό πλαίσιο για τις περιόδους πρακτικής άσκησης.

Στη μεγάλη πλειονότητά τους οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν ικανοποίηση για τον στόχο της πρότασης καθώς και την υποστήριξή τους στις πρωτοβουλίες που αποσκοπούν στη βελτίωση των όρων εργασίας των ασκουμένων. Οι αντιπροσωπίες τόνισαν πως πρέπει να αφιερωθεί

σημαντικός χρόνος ώστε να αξιολογηθεί ο αντίκτυπος και οι επιπτώσεις της εν λόγω οδηγίας στα εθνικά συστήματα· ως εκ τούτου πολλές αντιπροσωπίες εξακολουθούν να έχουν γενική —και ορισμένες κοινοβουλευτική— επιφύλαξη εξέτασης επί της πρότασης.

Επί της βελγικής Προεδρίας, η Ομάδα «Κοινωνικά θέματα» συνεδρίασε τρεις φορές: 9 Απριλίου, 22 Απριλίου και 27 Μαΐου 2024. Η Ομάδα ολοκλήρωσε την κατ' άρθρο εξέταση της πρότασης. Η επιτευχθείσα πρόοδος συνοψίζεται στο τμήμα II κατωτέρω.

Βάσει της προτεινόμενης νομικής βάσης του άρθρου 153 παράγραφος 2 στοιχείο β) σε συνδυασμό με το άρθρο 153 παράγραφος 1 στοιχείο β) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το Συμβούλιο οφείλει να ενεργήσει σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία μαζί με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν έχει ακόμη καθορίσει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση.

II. ΟΙ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΕΠΙ ΤΗΣ ΒΕΛΓΙΚΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ

Η Ομάδα «Κοινωνικά θέματα» ξεκίνησε να εξετάζει την προτεινόμενη επί της βελγικής Προεδρίας οδηγία στις 9 Απριλίου 2024, τρεις εβδομάδες μετά τη δημοσίευσή της. Με αυτήν την αφορμή, η Επιτροπή παρουσίασε την πρόταση οδηγίας και οι αντιπροσωπίες είχαν την ευκαιρία να διατυπώσουν προκαταρκτικές παρατηρήσεις και ερωτήματα γενικού χαρακτήρα.

Η πρόταση της Επιτροπής συνοδεύεται από εκτίμηση επιπτώσεων, η οποία καλύπτει επίσης την προτεινόμενη σύσταση του Συμβουλίου. Στις 4 Απριλίου 2024 η βελγική Προεδρία κοινοποίησε στις αντιπροσωπίες ερωτηματολόγιο σχετικά με την εκτίμηση επιπτώσεων. Είκοσι ένα κράτη μέλη απάντησαν στο ερωτηματολόγιο. Η εκτίμηση επιπτώσεων αναλύθηκε και συζητήθηκε διεξοδικά στο πλαίσιο της Ομάδας «Κοινωνικά θέματα» στις 22 Απριλίου 2024. Η σύνοψη της αξιολόγησης και των απαντήσεων των κρατών μελών επί της εκτίμησης επιπτώσεων περιλαμβάνονται στο έγγραφο 10456/24.

Οι συνεδριάσεις της Ομάδας «Κοινωνικά θέματα» στις 22 Απριλίου και στις 27 Μαΐου 2024 αφιερώθηκαν στην εξέταση και τη συζήτηση σχετικά με την προτεινόμενη οδηγία, προκειμένου να διασφαλιστεί η καλύτερη κατανόηση του κειμένου της πρότασης. Κατά τις συνεδριάσεις αυτές, οι αντιπροσωπίες διατύπωσαν τις παρατηρήσεις και τα ερωτήματά τους, τα οποία εξέτασε η Επιτροπή, ιδίως όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής της προτεινόμενης οδηγίας και τους ορισμούς της «πρακτικής άσκησης» και του «ασκούμενου».

III. ΚΥΡΙΑ ΘΕΜΑΤΑ ΠΟΥ ΣΥΖΗΤΗΘΗΚΑΝ ΣΕ ΕΠΙΠΕΔΟ ΟΜΑΔΑΣ

Πεδίο εφαρμογής

Πολλές αντιπροσωπίες εκφράζουν επιφυλάξεις ως προς το πεδίο εφαρμογής της πρότασης και χρειάζονται διευκρινίσεις όσον αφορά τα είδη ασκούμενων και τα είδη πρακτικής άσκησης που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της προτεινόμενης οδηγίας. Η Επιτροπή παρέσχε εξηγήσεις προκειμένου να διευκρινίσει ότι το κεφάλαιο II: *Τση μεταχείριση* της πρότασης και το κεφάλαιο IV: *Μέτρα επιβολής και στήριξης* θα ισχύουν για τους ασκούμενους που έχουν εργασιακή σχέση, ενώ το κεφάλαιο III: *Πρακτική άσκηση που υποκρύπτει κανονικές σχέσεις εργασίας* θα απαιτούσε από τα κράτη μέλη να εντοπίζουν περιπτώσεις de facto κανονικών εργασιακών σχέσεων μεταξύ όλων των ασκούμενων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που δεν έχουν εργασιακή σχέση.

Ακόμη και μετά τις εξηγήσεις που παρέσχε η Επιτροπή, οι αντιπροσωπίες παρέμειναν επικριτικές έναντι ορισμένων τμημάτων της πρότασης τα οποία περιλαμβάνουν στο πεδίο εφαρμογής τους ασκούμενους που δεν έχουν εργασιακή σχέση και πρακτικές ασκήσεις που είναι υποχρεωτικές για την πρόσβαση σε ορισμένα επαγγέλματα ή που αποτελούν μέρος προγραμμάτων τυπικής εκπαίδευσης και κατάρτισης.

Ορισμοί

Οι περισσότερες αντιπροσωπίες υπογράμμισαν την έλλειψη συνοχής μεταξύ των ορισμών του «ασκούμενου» και της «πρακτικής άσκησης», δεδομένου ότι για την έννοια του «ασκούμενου» απαιτείται η ύπαρξη σύμβασης εργασίας ή εργασιακής σχέσης, ενώ για τον ορισμό της «πρακτικής άσκησης» δεν απαιτείται. Η Επιτροπή τόνισε ότι η διαφορά στον ορισμό αντικατοπτρίζει το πεδίο εφαρμογής και τους δύο στόχους της προτεινόμενης οδηγίας.

Επιπλέον, ορισμένες αντιπροσωπίες ζήτησαν περαιτέρω σαφήνεια ώστε να καταστεί δυνατή η διαφοροποίηση μεταξύ «πρακτικής άσκησης» και «μαθητείας».

Αξιολόγηση της πρακτικής άσκησης που υποκρύπτει κανονικές σχέσεις εργασίας και Μέτρα επιβολής

Αρκετές αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με την επικουρικότητα και ήταν επικριτικές ως προς το επίπεδο λεπτομέρειας που περιλαμβάνεται στις διατάξεις των κεφαλαίων III και IV. Υποστηρίζουν ότι οι εθνικές αρχές θα πρέπει να διαθέτουν μεγαλύτερη ευελιξία όσον αφορά τις διατάξεις επιβολής. Επιπλέον, η αξιολόγηση, ο έλεγχος και η επιθεώρηση κάθε είδους πρακτικής άσκησης θα συνεπαγόταν σημαντική αύξηση του φόρτου για τις επιθεωρήσεις εργασίας, πράγμα που ανησυχεί μεγάλο αριθμό αντιπροσωπιών.

Ο ρόλος των κοινωνικών εταίρων

Ορισμένες αντιπροσωπίες τόνισαν πως είναι σημαντικό να γίνει σεβαστή η ποικιλομορφία των εθνικών συστημάτων, ιδίως ο ρόλος και οι αρμοδιότητες των κοινωνικών εταίρων σε ορισμένα κράτη μέλη. Πρόκειται για οριζόντιο ζήτημα που πρέπει να ληφθεί υπόψη σε ολόκληρο το κείμενο.

Διαδικασίες για λογαριασμό ή προς υποστήριξη των ασκουμένων

Ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν επιφυλάξεις όσον αφορά την προτεινόμενη διάταξη που επιτρέπει στους εκπροσώπους των εργαζομένων να εκπροσωπούν και να επικουρούν τους ασκούμενους σε δικαστικές ή διοικητικές διαδικασίες.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Η βελγική Προεδρία κατάφερε να εξετάσει ενδελεχώς την προτεινόμενη οδηγία. Οι ειδικές συνεδριάσεις της Ομάδας «Κοινωνικά θέματα» έδωσαν την ευκαιρία στις αντιπροσωπίες να υποβάλουν και εγγράφως τις παρατηρήσεις και τα ερωτήματά τους επί της πρότασης. Στις εν λόγω συνεδριάσεις, η Επιτροπή παρέσχε περαιτέρω επεξηγήσεις και διευκρινίσεις σχετικά με τα ζητήματα που έθεσαν οι αντιπροσωπίες. Οι συζητήσεις συνέβαλαν σημαντικά στην ενίσχυση της κοινής αντίληψης σχετικά με την πρόταση.

Για την ολοκλήρωση της πρώτης ανάγνωσης της πρότασης απαιτούνται περαιτέρω εργασίες και τεχνικές συζητήσεις.