



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 juni 2017
(OR. en)

10454/17

COAFR 180
CFSP/PESC 554
MAMA 112
DEVGEN 145
MIGR 112
RELEX 551
ACP 67

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 19 juni 2017

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 10135/17

Ärende: Förnyad kraft åt partnerskapet mellan Afrika och EU
– Rådets slutsatser (den 19 juni 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om förnyad kraft åt partnerskapet mellan Afrika och EU som antogs av rådet vid dess 3551:a möte den 19 juni 2017.

Rådets slutsatser om förnyad kraft åt partnerskapet mellan Afrika och EU

1. Som nära grannar har Europa och Afrika har en gemensam framtid och 2017 är ett viktigt år för deras partnerskap. Båda har mycket att vinna på att i ännu högre grad stärka de politiska och ekonomiska banden. Rådet noterar med stor tillfredsställelse diskussionerna med AU-kommissionens ordförande vid hans besök hos EU-institutionerna nyligen och ser fram emot ett nära samarbete med afrikanska partner, så att det femte toppmötet i Abidjan den 29–30 november 2017 blir ambitiöst och framgångsrikt.
2. EU är fast beslutet att bygga vidare på de resultat som redan har uppnåtts genom detta partnerskap. EU betonar vikten av jämlika, hållbara och ömsesidigt fördelaktiga förbindelser med Afrika i en anda av delat ansvar och ömsesidigt ansvarstagande, på grundval av den gemensamma strategin EU–Afrika som inrättades 2007 och med vägledning av de politiska ramar som utarbetats sedan dess, i synnerhet FN:s Agenda 2030, 2015 års Parisavtal om klimatförändringar och Afrikanska unionens Agenda 2063 samt EU:s globala strategi och det nya europeiska samförståndet om utveckling.
3. EU och dess medlemsstater är Afrikas viktigaste partner inom utländska investeringar, handel, ursprungsplats för remitteringar, utveckling och humanitärt bistånd och på säkerhets- och försvarsområdet. EU strävar efter att förbli Afrikas viktigaste partner på dessa områden och därutöver. Efterföljaren till Cotonouavtalet kommer att bli ett viktigt instrument för förbindelserna efter 2020 och det kommande toppmötet skulle kunna utgöra ett tillfälle att reflektera över förbindelserna mellan Europa och Afrika mot denna bakgrund.

4. Det gemensamma meddelandet Förnyad kraft åt partnerskapet mellan Afrika och EU utgör ett viktigt bidrag till inledandet av förberedelserna inför toppmötet. Som föreslaget skulle toppmötets agenda kunna struktureras kring uppbyggandet av mer motståndskraftiga stater och samhällen och skapandet av fler och bättre arbetstillfällen, särskilt för ungdomar. EU och dess medlemsstater är fast beslutna att bidra med konkreta åtgärder på kontinental, regional och nationell nivå för att förverkliga den gemensamma väg framåt som man kommer överens om vid toppmötet.
5. För att denna ambitiösa agenda ska kunna förverkligas krävs verkligt strategiska och jämlika politiska förbindelser med Afrika. EU har tre sammanhängande politiska mål:
 - Ett starkare ömsesidigt engagemang, inbegripet vad gäller frågor om global styrning, genom tät politisk samverkan och mer direkta personkontakter, samt genom ökat samarbete på den internationella arenan, grundat på gemensamma ståndpunkter, värden och intressen.
 - Säkerhet på land och till sjöss samt bekämpning av gränsöverskridande hot såsom olaglig vapenhandel, olaglig handel och smuggling, terrorism och sjöröveri som en investering i säkerheten på båda kontinenterna.
 - En hållbar, inkluderande och miljövänlig ekonomisk utveckling i Afrika som skapar fler och bättre arbetstillfällen på kontinenten och drar nytta av de möjligheter det innebär för både Afrika och Europa.

6. Toppmötets centrala tema "Att investera i unga" kommer att göra det möjligt för Afrika och EU att tillsammans stärka partnerskapet och ta itu med den demografiska dynamiken för att på ett bättre sätt möta de framtida europeiska och afrikanska generationernas ambitioner och förhoppningar. Det är avgörande att man i hela detta arbete verkar nära tillsammans med och med inriktning på ungdomar i den övergripande processen fram till toppmötet samt under toppmötet. EU stöder deras ekonomiska och politiska inkludering.
7. EU betonar den roll som regionalt och subregionalt samarbete har som byggstenar i de panafrikanska integrationsinsatserna för såväl de politiska målen säkerhet och kamp mot gränsöverskridande hot som för den ekonomiska och sociala utvecklingen. Dessutom betonar rådet lokala myndigheters och civilsamhällesorganisationers viktiga roll i arbetet på de gemensamma målen.
8. Fred och säkerhet kommer att fortsätta att stå i centrum för EU:s samarbete med afrikanska partner, inklusive AU och regionala ekonomiska gemenskaper. EU ser fram emot möjligheten att stärka och förnya detta partnerskap vid det kommande toppmötet, bland annat genom ett närmare samarbete mellan FN, AU och EU. För att komplettera och underlätta afrikanska insatser stöder vi en förstärkning av de afrikanska staternas och organisationernas kapacitet, framför allt genom den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen och genom att EU:s instrument görs mer flexibla, reaktiva och bättre anpassade för stöd till dessa insatser (t.ex. kapacitetsuppbyggnad för säkerhet och utveckling). EU ser fram emot och välkomnar det pågående arbetet för att utöka den afrikanska finansieringen av fred och säkerhet, med tanke på att EU sedan lång tid tillbaka kontinuerligt ger ekonomiskt stöd genom den fredsbevarande resursen för Afrika.

9. EU erinrar om att säkerhet, god samhällsstyrning, livsmedelstrygghet och näringstrygghet, klimat och hållbar utveckling är intimt sammankopplade och upprepar sitt åtagande att bibehålla och stärka sitt stöd för demokrati och främjande av mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen. Kvinnors roll i arbetet på fred och säkerhet är väsentlig. EU betonar sin avsikt att främja en ansvarig, insynsvänlig och reaktiv samhällsstyrning, framför allt genom att de afrikanska strukturerna för samhällsstyrning genomförs fullt ut och genom deras nära koppling till den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen samt genom att förtroendet för de demokratiska processerna stärks via ökat samarbete kring valstöd och med hjälp av verktyg för e-förvaltning.
10. Partnerskapet mellan Europa och Afrika måste stärkas i syfte att genomföra Parisavtalet och dess mål om anpassning till och begränsning av klimatförändringar och för att förvalta naturresurser på ett bättre sätt. Detta partnerskap kommer att vara centralt för att förbättra motståndskraften mot miljöförstöring och humanitära kriser som förvärras av klimatförändringarnas effekter på alla nivåer. Ett sådant arbete bör bygga på det förnyade åtagandet EU–AU om fortsätta försöka komma till rätta med klimatförändringarnas negativa effekter på människors hälsa och djurhållning, naturliga ekosystem och andra sociala och ekonomiska konsekvenser som hotar våra utvecklingsmässiga framsteg som ett globalt samfund.

11. Rådet understryker att motståndskraftiga samhällen är inkluderande samhällen där jämställdhet mellan kvinnor och män och inkluderande av personer i utsatta situationer är grundläggande principer för stabilitet och utveckling, inbegripet genom lika medverkan i beslutsprocesser. EU betonar vikten av ytterligare insatser för att eliminera könsbaserat våld. EU betonar också vikten av att stärka enskilda personers och samhällens motståndskraft mot den dragningskraft som våldsam extremism och radikaliserings utövar, inbegripet genom främjande av religiös tolerans och interreligiös dialog.
12. Rådet håller fast vid sitt åtagande att främja, skydda och infria alla mänskliga rättigheter samt vid ett fullständigt och effektivt genomförande av handlingsplanen från Peking och ICPD:s handlingsprogram och resultaten av översynskonferenserna och håller också fast vid sina åtaganden vad gäller sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter (SRHR) i detta sammanhang. Med detta i åtanke bekräftar rådet EU:s åtagande att främja, skydda och infria varje individs rätt att ha full kontroll över och fritt och ansvarsfullt besluta i frågor som rör deras sexualitet och sexuell och reproduktiv hälsa, utan diskriminering, tvång och våld. Rådet betonar också behovet av universell tillgång till kvalitativ och överkomlig övergripande information och undervisning om sexuell och reproduktiv hälsa, inbegripet övergripande sexualundervisning, samt hälso- och sjukvård.

13. Rådet erinrar om Europeiska rådets slutsatser, i synnerhet även de från oktober 2016, och betonar det gemensamma intresset av samarbete när det gäller hantering av migration och rörlighet, med tanke på dess ekonomiska, säkerhetsmässiga och sociala konsekvenser mellan och inom våra kontinenter. Det upprepar sin uppslutning bakom befintliga politiska ramar till vägledning för samarbetet mellan EU och Afrika i detta avseende, med respekt för EU:s befogenheter och nationella befogenheter, och erinrar också om den potential som den afrikanska och den europeiska diasporan utgör. Rådet beaktar EU:s kontinuerliga dialog och samarbete med sina afrikanska partner om migration och rörlighet i en anda av partnerskap, inbegripet genom den gemensamma handlingsplanen från Valletta, och stöder till fullo det engagemang som syftar till att maximera synergieffekter och att till fullo använda sig av alla relevanta EU-politikområden, EU-instrument och EU-verktyg, inbegripet utveckling och handel, i enlighet med partnerskapsramens helhetsperspektiv. Rådet framhåller behovet av alla parter fortsatta och ökade politiska delaktighet för att hantera migrationsströmmars alla aspekter, bemöta därmed sammanhängande gränsöverskridande utmaningar, fortsätta nationellt arbete på den reguljära migrationen och rörligheten, rädda liv, säkerställa skydd, ta itu med grundorsakerna, förebygga och motverka irreguljär migration, förbättra samarbetet kring återvändande, återtagande och hållbar återintegration samt hantera sårbarheter hos människor som utsätts för tvångsförflyttning. Rådet efterlyser globala lösningar i enlighet med den övergripande ram som New York-deklarationen om flyktingar och migranter utgör och betonar även vikten av nära samarbete mellan och gemensamma åtaganden av EU och Afrika för att fullborda Global Compact-initiativet om migration och Global Compact-initiativet om flyktingar 2018.
14. EU är sedan länge samarbetspartner på utbildningsområdet och betonar vikten av ökade investeringar i inkluderande utbildning av god kvalitet på alla nivåer. I synnerhet flickor och kvinnor måste ha de färdigheter som krävs på arbetsmarknaden. Dessutom måste särskild uppmärksamhet ägnas åt att tillhandahålla lika möjligheter. Sådana investeringar måste göras under hela utbildningen från tidiga insatser på grundskolenivå till initiativ under yrkesutbildning och högre utbildning som kompletteras av tillhandahållande av centrala och grundläggande tjänster, i synnerhet näringsförsörjning, för att maximera potentialen hos stora ungdomsgrupper.

15. Rådet välkomnar de inledande förslagen till insatser, som är inriktade på "fler och bättre arbetstillfällen, i synnerhet för ungdomar" och framhåller att detta innebär samarbete med regeringar på alla nivåer och med den privata sektorn för att stärka företagande, investeringar och ekonomisk diversifiering. EU stöder kraftfullt bland annat investeringarna i och moderniseringen av det afrikanska jordbruket och de afrikanska jordbruksföretagen, inbegripet dess småskaliga livsmedelsproducenter, särskilt kvinnliga jordbrukare och familjejordbruk. EU stöder också Afrikas blå ekonomi, däribland fisket, samt den tekniska utvecklingen, i synnerhet inom sektorn informations- och kommunikationsteknik. Alla dessa sektorer är viktiga för att skapa sysselsättning och bidrar till framväxten av det Afrika dess länder strävar efter. Förbättrad social dialog och sunda industriella relationer för att säkerställa anständigt arbete och kvalitativ sysselsättning bidrar i hög grad till ökad jämlikhet, jämställdhet mellan könen och hållbar tillväxt för alla. EU kommer att fortsätta att främja god samhällsstyrning på det ekonomiska området, särskilt inom förvaltningen av de offentliga finanserna, däribland mobiliseringen av inhemska resurser, och av naturresurserna.
16. Rådet uppmuntrar och stöder förbättringar av de lokala afrikanska företagsklimaten, även med hjälp av investeringsvänliga och insynsvänliga regelverk, och samtycker till att stärka insatserna för att främja ansvarsfulla och hållbara investeringar på kontinenten, i synnerhet genom den föreslagna europeiska externa investeringsplanen, främja affärskontakter mellan Europa och Afrika, bland annat genom att infria potentialen i avtalen om ekonomiskt partnerskap, och stödja Afrikas målsättning att skapa en verklig inre marknad genom det kontinentala frihandelsområdet i Afrika. och stödja Afrikas målsättning att skapa en verklig inre marknad genom det kontinentala frihandelsområdet i Afrika.

17. Både Afrika och Europa har framhållit vilken prioritet som tillgång till hållbar energi utgör för hållbar ekonomisk tillväxt och utveckling för alla. Vidare stöder rådet insatser för att sporra offentliga och privata investeringar i förnybar energi, bland annat genom att stödja det afrikanska initiativet för förnybar energi, och för att fördjupa de strategiska allianserna och samarbetet i sektorn.
18. EU välkomnar den särskilda uppmärksamhet som ägnas Afrika under 2017, särskilt genom G7:s uppsökande arbete i Afrika och G20:s partnerskapsinitiativ för Afrika under de italienska och tyska ordförandeskapet. EU och dess medlemsstater kommer att ha ett nära samarbete med AU och dess medlemsstater för att ytterligare finslipa konkreta förslag för toppmötet inom alla dessa områden, som är av gemensamt intresse för båda kontinenterna, i synergi med bilaterala samt multilaterala initiativ från FN, G7 och andra relevanta processer.