Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 19 czerwca 2017 r.
(OR. en)

10454/17

COAFR 180
CFSP/PESC 554
MAMA 112
DEVGEN 145
MIGR 112
RELEX 551
ACP 67

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	19 czerwca 2017 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	10135/17
Dotyczy:	Nadanie nowego impulsu partnerstwu Afryka–UE – Konkluzje Rady (19 czerwca 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie nadania nowego impulsu partnerstwu Afryka–UE w wersji przyjętej na 3551. posiedzeniu Rady 19 czerwca 2017 r.

ZAŁĄCZNIK

Konkluzje Rady w sprawie nadania nowego impulsu partnerstwu Afryka–UE

1. Europę i Afrykę, jako bliskich sąsiadów, łączy wspólna przyszłość, a rok 2017 jest ważny dla ich partnerstwa. Obydwa kontynenty mogą wiele zyskać z dalszego zacieśniania więzów politycznych i gospodarczych. Rada z dużym zadowoleniem przyjmuje niedawne wymiany poglądów z przewodniczącym Komisji UA podczas jego wizyty w instytucjach UE, ma również nadzieję na ścisłą współpracę z partnerami z Afryki, tak by 5. szczyt partnerstwa, który odbędzie się w Abidżanie 29–30 listopada 2017 **r.**, był ambitny i udany.

2. UE jest zdecydowana wykorzystać dotychczasowe osiągnięcia tego partnerstwa. Podkreśla znaczenie równych, zrównoważonych i obopólnie korzystnych stosunków z Afryką w duchu dzielonej odpowiedzialności i podmiotowości, w oparciu o wspólną strategię Afryka–UE ustanowioną w 2007 r. i ramy polityczne wypracowane od tego czasu, zwłaszcza agendę ONZ na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, porozumienie paryskie z 2015 roku w sprawie zmiany klimatu, program działań do roku 2063 przygotowany przez Unię Afrykańską, a także globalną strategię UE i nowy Konsensus europejski w sprawie rozwoju.

3. UE i jej państwa członkowskie są głównym partnerem Afryki w dziedzinie inwestycji zagranicznych i handlu, głównym źródłem przepływów pieniężnych, podstawowym partnerem w zakresie pomocy rozwojowej i humanitarnej, a także głównym partnerem w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony. UE chce pozostać głównym partnerem Afryki w tych dziedzinach i nie tylko: istotnym instrumentem w stosunkach po roku 2020 będzie akt, który zastąpi umowę z Kotonu, a zbliżający się szczyt mógłby dostarczyć okazji do przedyskutowania stosunków europejsko-afrykańskich w tym kontekście.

4. Wspólny komunikat w sprawie nadania nowego impulsu partnerstwu Afryka-UE w istotny sposób przyczynia się do rozpoczęcia przygotowań do szczytu. Według zawartej w komunikacie propozycji rozmowy na szczycie mogłyby się skupiać wokół budowania bardziej odpornych państw i społeczeństw oraz tworzenia lepszych i liczniejszych miejsc pracy, zwłaszcza dla młodzieży. UE i jej państwa członkowskie są zdecydowane podjąć konkretne działania na szczeblu kontynentu, regionalnym i lokalnym, by zrealizować wspólny plan uzgodniony podczas tego szczytu.

5. Realizacja tego ambitnego planu wymaga politycznych relacji z Afryką o rzeczywiście strategicznym i równościowym charakterze. UE dąży do osiągnięcia trzech powiązanych ze sobą celów politycznych:

   – większego wzajemnego zaangażowania, w tym w kwestiach globalnego zarządzania, poprzez częste kontakty polityczne i więcej kontaktów prywatnych, a także wzmożoną współpracę na arenie międzynarodowej, w oparciu o wspólne stanowiska, wartości i interesy;

   – bezpieczeństwa na lądzie i na morzu oraz walki z międzynarodowymi zagrożeniami, takimi jak nielegalny handel bronią, przemyt, terroryzm i piractwo, jako inwestycji w bezpieczeństwo na obu kontynentach;

   – zrównoważonego, pluralistycznego i przyjaznego dla środowiska rozwoju gospodarczego Afryki, stworzenia lepszych i liczniejszych miejsc pracy na kontynencie i wykorzystania możliwości, jakie to stwarza zarówno w Afryce, jak i w Europie.

6. Główny temat szczytu, tj. inwestycje w młodzież, pozwoli Afryce i UE wspólne zacieśnić ich partnerstwo i zająć się dynamiką demograficzną, po to by lepiej odpowiedzieć na aspiracje i nadzieje przyszłych pokoleń mieszkańców Afryki i Europy. W ramach wszystkich tych prac konieczne jest ścisłe włączenie w nie młodzieży i ukierunkowanie ich na nią w trakcie całych przygotowań do szczytu, jak i w jego trakcie. UE wspiera gospodarcze i polityczne włączenie młodzieży.

7. UE podkreśla rolę współpracy regionalnej i subregionalnej, która jest częścią składową ogólnoafrykańskich wysiłków integracyjnych, w odniesieniu zarówno do celów politycznych dotyczących bezpieczeństwa i zwalczania zagrożeń transgranicznych, jak i do rozwoju gospodarczego i społecznego. Oprócz tego Rada podkreśla istotną rolę organów lokalnych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego w realizacji wspólnych celów.

8. Pokój i bezpieczeństwo pozostaną sednem współpracy UE z partnerami afrykańskimi, w tym UA i regionalnymi wspólnotami gospodarczymi. UE oczekuje okazji do wzmocnienia i odnowienia tego partnerstwa podczas zbliżającego się szczytu, również dzięki ściślejszej współpracy ONZ, UA i UE. Aby uzupełnić starania Afryki i ułatwić ich realizację, wspieramy wzmocnienie potencjału państw i organizacji afrykańskich, zwłaszcza przez afrykańską architekturę pokoju i bezpieczeństwa i uczynienie instrumentów UE bardziej elastycznymi, reaktywnymi i lepsze ich dostosowanie, by wspierały te działania (np. budowanie zdolności na rzecz bezpieczeństwa i rozwoju). Biorąc pod uwagę swoje długotrwałe i nadal trwające wsparcie finansowe za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Pokoju w Afryce, UE ma nadzieję na zwiększenie afrykańskiego finansowania na rzecz pokoju i bezpieczeństwa i z zadowoleniem przyjmuje bieżące prace w tym zakresie.

9. Przypominając, że bezpieczeństwo, dobre rządy, bezpieczeństwo żywnościowe i żywieniowe, klimat i zrównoważony rozwój są ze sobą ściśle powiązane, UE potwierdza swoje zaangażowanie na rzecz utrzymania i zwiększenia wsparcia na rzecz demokracji i propagowania praw człowieka i praworządności. Rola kobiet w pracach na rzecz pokoju i bezpieczeństwa jest niezwykle ważna. UE podkreśla, że zamierza propagować rozliczalne, przejrzyste i sprawnie działające rządy, zwłaszcza poprzez pełne uruchomienie afrykańskiej struktury rządów i jej ścisłe powiązanie z afrykańską architekturą pokoju i bezpieczeństwa oraz m.in poprzez wzmocnienie zaufania do procesów demokratycznych dzięki wzmocnionej współpracy w zakresie wspierania wyborów, a także poprzez narzędzia e-rządzenia.

10. Aby wdrożyć porozumienie paryskie, jego cele w odniesieniu do przeciwdziałania zmianie klimatu i dostosowywania się do niej, a także by lepiej gospodarować zasobami naturalnymi, trzeba będzie wzmocnić partnerstwo między Europą a Afryką. Partnerstwo to będzie mieć kluczowe znaczenie dla poprawienia – na wszystkich poziomach – odporności na degradację środowiska oraz kryzysy humanitarne, które nasilają się z powodu zmiany klimatu. Podstawą takich prac powinno być potwierdzone zobowiązanie UE i UA na rzecz dalszego przeciwdziałania niekorzystnym skutkom zmiany klimatu dla zdrowia ludzi i zwierząt i dla ekosystemów oraz innym społecznym i gospodarczym skutkom, które zagrażają naszym osiągnięciom rozwojowym jako społeczności globalnej.

11. Rada podkreśla, że odporne społeczeństwa to społeczeństwa integracyjne, w których kobiety i mężczyźni są sobie równi i które pozwalają na włączenie osób w niekorzystnej sytuacji, co stanowi podstawowe zasady stabilności i rozwoju tych społeczeństw, w tym poprzez równe uczestnictwo tych grup w procesach decyzyjnych. UE podkreśla potrzebę dalszych starań zmierzających do eliminacji przemocy ze względu na płeć. Podkreśla także znaczenie umocnienia odporności osób i społeczności na atrakcyjność brutalnego ekstremizmu i radykalizacji, także poprzez wspieranie tolerancji religijnej i dialogu międzyreligijnego.

12. Rada jest nadal zaangażowana w promowanie, ochronę i wdrażanie wszystkich praw człowieka oraz w pełne i skuteczne wprowadzenie w życie pekińskiej platformy działania i programu działania Międzynarodowej Konferencji na temat Ludności i Rozwoju oraz wyników ich konferencji przeglądowych; w tym względzie jest też nadal zaangażowana w kwestię prawa i zdrowia reprodukcyjnego i seksualnego. Mając to na względzie, Rada potwierdza zobowiązanie UE do promowania, ochrony i wdrażania praw wszystkich osób do posiadania pełnej kontroli oraz swobodnego i odpowiedzialnego decydowania – w sposób wolny od dyskryminacji, przymusu i przemocy – w odniesieniu do kwestii dotyczących ich seksualności oraz zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego. Rada podkreśla ponadto potrzebę powszechnego dostępu do wysokiej jakości i przystępnych cenowo kompleksowych informacji na temat zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego oraz edukacji w tym zakresie, m.in. do kompleksowej edukacji seksualnej oraz do usług opieki zdrowotnej.

13. Przywołując konkluzje Rady Europejskiej, w szczególności także te z października 2016 r., Rada podkreśla wspólny interes we współpracy w zakresie zarządzania migracją i mobilnością, z uwagi na jej gospodarcze, społeczne i związane z bezpieczeństwem skutki między kontynentami i w ich obrębie. Potwierdza swoje zobowiązanie na rzecz istniejących ram wyznaczających współpracę UE–Afryka w tym względzie, przy jednoczesnym poszanowaniu kompetencji unijnych i krajowych, oraz przypomina o potencjale, jaki reprezentują sobą diaspory w Europie i w Afryce. Uwzględniając stały dialog i współpracę UE z afrykańskimi partnerami w zakresie migracji i mobilności w duchu partnerstwa, m.in. za pośrednictwem wspólnego Planu działania z Valletty, Rada wyraża pełne poparcie dla zaangażowania wynikającego z przewidzianego w ramach partnerstwa holistycznego podejścia, które służy maksymalnemu wykorzystaniu synergii oraz pełnemu i kompleksowemu zastosowaniu wszelkich odnośnych polityk, instrumentów i narzędzi UE, w tym rozwoju i handlu. Rada podkreśla potrzebę stałej i wzmożonej akceptacji politycznej wszystkich stron, jeśli ma być możliwe zarządzanie przepływami migracyjnymi we wszystkich ich aspektach i stawianie czoła powiązanym wyzwaniom transgranicznym, prowadzenie dalszych prac krajowych nad legalną migracją i mobilnością, ratowanie życia, zapewnianie ochrony, zajęcie się pierwotnymi przyczynami nielegalnej migracji i zapobieganie jej oraz zniechęcanie do niej, wzmożenie współpracy w zakresie powrotów, readmisji i trwałej reintegracji, a także reagowanie na niekorzystną sytuację spowodowaną przymusowymi wysiedleniami. Rada apeluje o rozwiązania globalne w ogólnych ramach wyznaczonych w Deklaracji nowojorskiej w sprawie uchodźców i migrantów oraz podkreśla znaczenie ścisłej współpracy i wspólnego zaangażowania między UE i Afryką z myślą o sfinalizowaniu, do roku 2018, prac nad globalnym porozumieniem w sprawie migracji i globalnym porozumieniem w sprawie uchodźców.

14. UE od dawna jest dla Afryki partnerem w dziedzinie kształcenia; dlatego podkreśla, jak ważne jest zwiększenie nakładów na sprzyjające włączeniu społecznemu kształcenie i szkolenia wysokiej jakości na wszystkich poziomach. W szczególności dziewczęta i kobiety powinny dysponować umiejętnościami odpowiadającymi wymogom rynku pracy. Oprócz tego należy poświęcić szczególną uwagę dawaniu równych szans. Takie nakłady muszą dotyczyć wszystkich etapów kształcenia, od wczesnych działań na poziomie podstawowym po inicjatywy dotyczące szkolnictwa zawodowego i wyższego, czego uzupełnieniem powinno być świadczenie kluczowych podstawowych usług, w szczególności w zakresie żywienia, po to by maksymalnie zwiększyć potencjał dużych populacji młodzieży.

15. Rada z zadowoleniem przyjmuje wstępne propozycje działań skupionych na „liczniejszych i lepszych miejscach pracy dla młodzieży", podkreślając, że wiąże się to ze współpracą z rządami każdego szczebla i z sektorem prywatnym, tak by wzmocnić przedsiębiorczość, inwestycje i zróżnicowanie gospodarki. UE zdecydowanie popiera inwestycje w afrykańskie rolnictwo i agrobiznes, w tym drobnych producentów żywności, zwłaszcza gospodarstwa prowadzone przez kobiety i przez rodziny, oraz modernizację tych branż. UE wspiera niebieską gospodarkę, w tym rybołówstwo, a także rozwój technologiczny, w szczególności w sektorze ICT. Wszystkie te sektory odgrywają kluczową rolę w tworzeniu miejsc pracy, co przyczynia się do podniesienia poziomu życia w Afryce, do czego dążą jej państwa. Intensywniejszy dialog społeczny i zdrowe stosunki pracy, pozwalające na zapewnienie godnej pracy i miejsc pracy wysokiej jakości, przyczyniają się znacznie do większej równości, równouprawnienia płci oraz trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. UE będzie nadal propagować dobrą administrację w sferze gospodarczej, zwłaszcza co się tyczy zarządzania finansami publicznymi, w tym mobilizacji zasobów krajowych, oraz zasobami naturalnymi.

16. Rada zachęca do usprawnień w lokalnym, afrykańskim otoczeniu biznesowym, także poprzez przejrzyste uregulowania sprzyjające inwestycjom, i popiera takie działania; zgadza się też, że należy zwiększyć wysiłki na rzecz pobudzenia odpowiedzialnych i trwałych inwestycji na tym kontynencie, w szczególności dzięki proponowanemu Europejskiemu planowi inwestycji zewnętrznych; należy też wspierać stosunki handlowe i biznesowe między Europą a Afryką, wypełniając potencjał, jaki tworzą umowy o partnerstwie gospodarczym; oraz popierać afrykańskie ambicje w zakresie budowy rzeczywistego, wewnątrzafrykańskiego rynku za pomocą kontynentalnej strefy wolnego handlu.

17. Zarówno Afryka, jak i Europa podkreślają priorytetowe znaczenie, jakie dla trwałego i sprzyjającego włączeniu społecznemu wzrostu gospodarczego i rozwoju ma dostęp do zrównoważonej energii. Ponadto Rada wyraża poparcie dla wysiłków, które mają zachęcić sektor publiczny i prywatny do inwestycji w energię ze źródeł odnawialnych, w tym poprzez wsparcie Afrykańskiej Inicjatywy na rzecz Energii Odnawialnej, oraz pogłębić strategiczne sojusze i współpracę w tym sektorze.

18. UE z zadowoleniem przyjmuje szczególną uwagę poświęconą Afryce w roku 2017, zwłaszcza za pomocą programu pomocy dla Afryki stworzonego przez grupę G7 oraz inicjatywy partnerstwa z Afryką opracowanej przez grupę G20 pod przewodnictwem Włoch i Niemiec. UE i jej państwa członkowskie będą ściśle współpracować z UA i jej państwami członkowskimi, by z myślą o szczycie doprecyzować konkretne inicjatywy we wszystkich dziedzinach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania dla obu kontynentów, wykorzystując synergie z inicjatywami dwustronnymi i wielostronnymi.