



Brussel, 19 juni 2017
(OR. en)

10454/17

COAFR 180
CFSP/PESC 554
MAMA 112
DEVGEN 145
MIGR 112
RELEX 551
ACP 67

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	19 juni 2017
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	10135/17
Betreft:	Vernieuwde impuls voor het partnerschap Afrika-EU - Conclusies van de Raad (19 juni 2017)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over een vernieuwde impuls voor het partnerschap Afrika-EU, zoals aangenomen op de 3551e zitting van de Raad op 19 juni 2017.

Conclusies van de Raad over een vernieuwde impuls voor het partnerschap Afrika-EU

1. Als naaste burenen delen Europa en Afrika een gemeenschappelijke toekomst, en 2017 is een belangrijk jaar voor hun partnerschap. Beide hebben veel te winnen bij het verder aanhalen van de politieke en economische banden. De Raad is ten eerste ingenomen met de recente gedachtewisselingen met de voorzitter van de Commissie van de AU tijdens diens bezoek aan de EU-instellingen, en ziet ernaar uit nauw samen te werken met de Afrikaanse partners op weg naar een ambitieuze en succesvolle 5e top in Abidjan op 29 en 30 november 2017.
2. De EU streeft ernaar verder te bouwen op de reeds behaalde resultaten in dit partnerschap. Zij benadrukt het belang van gelijkwaardige, duurzame en voor beide partijen voordelige betrekkingen met Afrika, in een geest van gedeelde zeggenschap en verantwoordelijkheid, voortbouwend op de in 2007 ingestelde gemeenschappelijke strategie Afrika-EU en gestuurd door de sindsdien ontwikkelde politieke kaders, met name de Agenda 2030 van de VN, de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering uit 2015, de agenda van de Afrikaanse Unie voor 2063, de integrale EU-strategie en de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling.
3. De EU en haar lidstaten zijn voor Afrika de belangrijkste partner op het gebied van buitenlandse investeringen en handel, als plaats van oorsprong voor overmakingen en inzake ontwikkelingshulp, humanitaire hulp, veiligheid en defensie. De EU streeft ernaar de belangrijkste partner van Afrika te blijven, op deze domeinen en daarbuiten: de opvolger van de Overeenkomst van Cotonou zal een belangrijk instrument zijn voor de betrekkingen na 2020, en de komende top kan een gelegenheid bieden om in die context na te denken over de Europees-Afrikaanse betrekkingen.

4. De gezamenlijke mededeling "Partnerschap EU-Afrika: een vernieuwde impuls" vormt een belangrijke bijdrage voor het starten van de voorbereiding van de top. Zoals wordt voorgesteld zou de agenda van de top kunnen worden uitgewerkt rond de opbouw van veerkrachtiger staten en samenlevingen en het scheppen van meer en betere banen, in het bijzonder voor jongeren. De EU en haar lidstaten nemen zich voor er met concrete acties op continentaal, regionaal en nationaal niveau toe bij te dragen de tijdens de top overeengekomen gezamenlijke koersbepaling concreet gestalte te geven.
5. De verwezenlijking van deze ambitieuze agenda vereist werkelijk strategische en gelijkwaardige politieke betrekkingen met Afrika. De EU streeft ernaar drie onderling samenhangende politieke doelstellingen te verwezenlijken:
 - een sterkere wederzijdse betrokkenheid, ook inzake mondiaal bestuur, door middel van frequente politieke interactie en meer contacten van persoon tot persoon, en meer samenwerking op het internationale toneel, op basis van gezamenlijke standpunten, waarden en gedeelde belangen;
 - veiligheid te land en ter zee, en de strijd tegen grensoverschrijdende dreigingen, zoals illegale wapenhandel, mensenhandel en smokkel, terrorisme en piraterij, als investering in de veiligheid op beide continenten;
 - duurzame, inclusieve en milieuvriendelijke economische ontwikkeling in Afrika, voor de creatie van meer en betere banen op het continent en om gebruik te maken van de kansen die dat voor zowel Afrika als Europa biedt.

6. Dankzij het centrale thema van de top, "investeren in jongeren", zullen Afrika en de EU samen het partnerschap kunnen versterken en een aanpak kunnen ontwikkelen met betrekking tot de demografische evoluties teneinde beter tegemoet te komen aan de ambities en de hoop van toekomstige Europese en Afrikaanse generaties. Het is essentieel dat jongeren, in de loop van het algemene proces dat naar de top leidt en op de top zelf, nauw bij al deze werkzaamheden worden betrokken en dat zij hierin centraal staan. De EU is voorstander van hun economische en politieke integratie.
7. De EU benadrukt de rol van regionale en subregionale samenwerking als bouwstenen voor de pan-Afrikaanse integratie, zowel voor de politieke doelstellingen van veiligheid en de bestrijding van grensoverschrijdende dreigingen als voor de economische en sociale ontwikkeling. Daarnaast wijst de Raad op de belangrijke rol van lokale autoriteiten en maatschappelijke organisaties bij het verwezenlijken van de gemeenschappelijke doelstellingen.
8. Vrede en veiligheid zullen centraal blijven staan in de samenwerking van de EU met de Afrikaanse partners, waaronder de AU en de regionale economische gemeenschappen. De EU ziet uit naar de gelegenheid om dit partnerschap tijdens de komende top te versterken en te hernieuwen, onder meer door nauwere samenwerking tussen de VN, de AU en de EU. Ter aanvulling en facilitering van de Afrikaanse inspanningen ondersteunen wij de versterking van de capaciteit van Afrikaanse staten en organisaties, met name door middel van de Afrikaanse vredes- en veiligheidsarchitectuur ("African Peace and Security Architecture" - APSA) en door de EU-instrumenten flexibeler, reactiever en beter aangepast te maken om deze inspanningen te ondersteunen (bijvoorbeeld Capaciteitsopbouw voor veiligheid en ontwikkeling). Gelet op haar reeds lang lopende en voortgezette financiële ondersteuning via de Vredesfaciliteit voor Afrika, ziet de EU uit naar en is zij ingenomen met de aan de gang zijnde inspanningen om de Afrikaanse financiering voor vrede en veiligheid te verhogen.

9. Herinnerend aan het nauwe verband tussen veiligheid, goed bestuur, voedsel- en voedingszekerheid, klimaat en duurzame ontwikkeling herhaalt de EU haar engagement om haar ondersteuning van de democratie en van de bevordering van de mensenrechten en de rechtsstaat te handhaven en te versterken. Vrouwen spelen een essentiële rol in de inspanningen voor vrede en veiligheid. De EU benadrukt dat zij voornemens is verantwoordingsplichtig, transparant en adequaat reagerend goed bestuur te bevorderen, met name door de volledige inwerkingstelling van de Afrikaanse architectuur voor goed bestuur ("African Governance Architecture" - AGA) en het nauwe verband daarvan met de APSA, en onder meer door het versterken van het vertrouwen in democratische processen via nauwere samenwerking inzake verkiezingsondersteuning, en via e-governance-instrumenten.
10. Met het oog op de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs en de daarin vervatte doelstellingen inzake klimaatmitigatie en -adaptatie en een beter beheer van natuurlijke hulpbronnen zal het partnerschap Afrika-EU moeten worden versterkt. Dit partnerschap zal essentieel zijn voor het verbeteren van de veerkracht ten aanzien van de aantasting van het milieu en humanitaire crises die op alle niveaus worden verergerd door de gevolgen van de klimaatverandering. In het kader van deze werkzaamheden moet worden voortgebouwd op de hernieuwde toezegging van de EU en de AU om te blijven zoeken naar oplossingen voor de negatieve gevolgen van de klimaatverandering voor de menselijke gezondheid, de vee-stapel en natuurlijke ecosystemen, en voor andere sociale en economische gevolgen die een bedreiging vormen voor onze ontwikkelingsgroei als wereldwijde gemeenschap.

11. De Raad benadrukt dat veerkrachtige samenlevingen inclusieve samenlevingen zijn, waarbij de gelijkheid tussen vrouwen en mannen en de inclusie van personen in kwetsbare situaties grondbeginselen vormen voor maatschappelijk stabiliteit en ontwikkeling, onder meer door gelijke participatie in besluitvormingsprocessen. De EU beklemtoont dat verdere inspanningen nodig zijn om gendergerelateerd geweld uit te bannen. Zij wijst er tevens op dat het belangrijk is individuen en gemeenschappen weerbaarder te maken tegen de aantrekkingskracht van gewelddadig extremisme en radicalisering, onder meer via het stimuleren van religieuze tolerantie en de interreligieuze dialoog.
12. De Raad blijft gehecht aan het bevorderen, beschermen en verwezenlijken van alle mensenrechten, aan de volledige en daadwerkelijke uitvoering van het actieprogramma van Peking, het actieprogramma van de ICPD en aan de resultaten van de toetsingsconferenties van die programma's, alsmede aan seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in dat verband. Derhalve bevestigt de Raad dat de EU gehecht is aan het bevorderen, beschermen en verwezenlijken van eenieders recht om volledige zeggenschap te hebben, en in vrijheid en verantwoordelijkheid te beslissen, over zaken die hun seksualiteit en seksuele en reproductieve gezondheid aangaan, zonder discriminatie, dwang of geweld. De Raad benadrukt tevens de noodzaak, wat betreft seksuele en reproductieve gezondheid, van universele toegang tot hoogwaardige en betaalbare veelomvattende informatie, voorlichting – met inbegrip van uitgebreide seksuele voorlichting – en gezondheidszorgdiensten.

13. De Raad, herinnerend aan conclusies van de Europese Raad, met name aan die van oktober 2016, onderstreept het gedeelde belang van samenwerking op gebied van migratie- en mobiliteitsbeheer in het licht van de economische, sociale en veiligheidsgerelateerde gevolgen daarvan tussen en binnen onze continenten. Hij herhaalt zijn gehechtheid aan bestaande beleidskaders voor de samenwerking tussen Afrika en de EU op dit gebied, met eerbiediging van de uniale en de nationale bevoegdheden, en herinnert tevens aan het potentieel dat de Afrikaanse en de Europese diaspora's vertegenwoordigen. Rekening houdend met de voortdurende dialoog en samenwerking met Afrikaanse partners op het gebied van migratie en mobiliteit in een geest van partnerschap, mede via het gezamenlijk actieplan van Valletta, steunt de Raad ten volle het engagement binnen de geïntegreerde benadering van het partnerschapskader, die strekt tot maximale synergieën en extensief en op alomvattende wijze gebruik maakt van alle relevante beleidslijnen en -instrumenten van de EU, daaronder begrepen ontwikkeling en handel. De Raad benadrukt dat er behoefte is aan een ononderbroken en grotere politieke betrokkenheid van alle partijen om de migratiestromen in al hun aspecten te beheren, de daarmee verband houdende grensoverschrijdende problemen aan te pakken, de nationale inspanningen op het gebied van reguliere migratie en mobiliteit voort te zetten, levens te redden, bescherming te waarborgen, diepere oorzaken aan te pakken en irreguliere migratie te voorkomen en te ontmoedigen, de samenwerking op het gebied van terugkeer, overname en duurzame re-integratie te verbeteren, en kwetsbaarheden van gedwongen ontheemde personen, aan te pakken. De Raad vraagt om globale oplossingen binnen het algemeen kader van de Verklaring van New York voor vluchtelingen en migranten, en benadrukt tevens het belang van nauwe samenwerking en betrokkenheid tussen Afrika en de EU met het oog op de voltooiing, uiterlijk in 2018, van het mondiaal pact inzake migratie en het mondiaal pact inzake vluchtelingen.
14. Als jarenlange partner van Afrika op het gebied van onderwijs onderstreept de EU het belang van meer investeringen in inclusief hoogwaardig onderwijs en inclusieve hoogwaardige opleidingen op alle niveaus. Met name meisjes en vrouwen moeten over de nodige vaardigheden beschikken om aan de behoeften van de arbeidsmarkt te voldoen. Voorts moet bijzondere aandacht uitgaan naar het waarborgen van gelijke kansen. Dergelijke investeringen zijn in de gehele onderwijscyclus nodig, van vroegtijdige interventies in het basisonderwijs tot initiatieven in het beroeps- en tertiair onderwijs die worden aangevuld door essentiële diensten, met name voeding, teneinde het potentieel van grote jongerengroepen ten volle te ontsluiten.

15. De Raad is ingenomen met de oorspronkelijke voorstellen voor maatregelen met het oog op "meer en betere banen, met name voor jongeren" en onderstreept dat in dat verband moet worden samengewerkt met overheden op alle bestuursniveaus, alsmede met de particuliere sector om ondernemerschap, investeringen en economische diversificatie te bevorderen. De EU geeft haar volle steun aan de investeringen in en de modernisering van de Afrikaanse landbouw en agro-industrie, daaronder begrepen kleinschalige voedselproducenten, en in het bijzonder vrouwelijke landbouwers en agrarische familiebedrijven. Zij steunt ook de blauwe economie, inclusief de visserij, alsmede technologische ontwikkeling, met name in de ICT-sector. Al deze sectoren spelen een cruciale rol voor het scheppen van banen, door de bijdrage die zij leveren aan de door de Afrikaanse landen verlangde opleving van Afrika. Sterker sociaal overleg en gezonde betrekkingen met de industrie om behoorlijk werk en hoogwaardige banen te waarborgen dragen in aanzienlijk mate bij tot meer gelijkheid, gendergelijkheid en inclusieve duurzame groei. De EU zal goed economisch bestuur blijven bevorderen, met name wat betreft het beheer van overheidsfinanciën, inclusief de mobilisering van binnenlandse middelen, en van natuurlijke hulpbronnen.
16. De Raad stimuleert en ondersteunt de verbetering van het plaatselijke bedrijfsklimaat in Afrika, onder meer aan de hand van investeringsvriendelijke en transparante regelgevingskaders, en komt overeen verantwoordelijke en duurzame investeringen in Afrika te stimuleren, met name via het voorgestelde Europees extern investeringsplan; de handel en de zakelijke betrekkingen tussen Europa en Afrika te stimuleren, mede door het benutten van het potentieel van de economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's); en Afrika te steunen in zijn ambitie een echte intra-Afrikaanse markt tot stand te brengen door middel van de vrijhandelsruimte op het Afrikaanse continent.

17. Zowel Afrika als Europa heeft nadrukkelijk gewezen op de prioriteit die toegang tot duurzame energie vormt voor duurzame en inclusieve economische groei en ontwikkeling. Voorts verleent de Raad zijn steun aan inspanningen om publieke en particuliere investeringen in hernieuwbare energie aan te moedigen, onder meer door het Afrikaanse initiatief voor hernieuwbare energie (AREI) te steunen, en om strategische allianties en samenwerking in de sector te verdiepen.
18. De EU is ingenomen met de speciale aandacht die in 2017 naar Afrika uitgaat, met name in het kader van de demarches van de G7 ten aanzien van Afrika en het partnerschapsinitiatief voor Afrika van de G20 onder het Italiaanse en het Duitse voorzitterschap. De EU en haar lidstaten zullen nauw met de AU en haar lidstaten samenwerken om concrete initiatieven voor de top op al deze gebieden van gemeenschappelijk belang verder uit te werken, in synergie met bilaterale en multilaterale initiatieven van de VN.