Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 19. lipnja 2017.
(OR. en)

10454/17

COAFR 180
CFSP/PESC 554
MAMA 112
DEVGEN 145
MIGR 112
RELEX 551
ACP 67

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	19. lipnja 2017.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	10135/17
Predmet:	Novi poticaj partnerstvu Afrike i EU-a – zaključci Vijeća (19. lipnja 2017.)

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci Vijeća o novom poticaju partnerstvu Afrike i EU-a kako su usvojeni na 3551. sastanku Vijeća 19. lipnja 2017.

PRILOG

Zaključci Vijeća o novom poticaju partnerstvu Afrike i EU-a

1. S obzirom da su bliski susjedi, Europa i Afrika imaju zajedničku budućnost, a 2017. važna je godina za njihovo partnerstvo. Oba kontinenta mogu imati znatne koristi od daljnjeg jačanja političkih i gospodarskih veza. Vijeće sa zadovoljstvom pozdravlja nedavne razmjene mišljenja s predsjednikom Komisije AU-a tijekom njegova posjeta institucijama EU-a i sa zanimanjem iščekuje blisku suradnju s afričkim partnerima ususret ambicioznom i uspješnom 5. sastanku na vrhu u Abidjanu koji će se održati 29. i 30. studenoga 2017.

2. EU je predan radu koji se nadovezuje na rezultate koji su već postignuti u okviru tog partnerstva. EU ističe važnost ravnopravnog, održivog i uzajamno korisnog odnosa s Afrikom u duhu zajedničkih preuzetih obveza i odgovornosti koji se nadovezuje na Zajedničku strategiju Afrike i EU-a donesenu 2007. i koji je usmjeravan kasnijim političkim okvirima, posebice Programom održivog razvoja do 2030. UN-a, Pariškim sporazumom o klimatskim promjenama iz 2015., Programom Afričke unije do 2063., kao i Globalnom strategijom EU-a i novim Europskim konsenzusom o razvoju.

3. EU i njegove države članice glavni su partner Afrike u području stranih ulaganja, trgovine, sigurnosti i obrane te su izvor doznaka i razvojne i humanitarne pomoći. Cilj je EU-a ostati glavni partner Afrike u tim područjima i šire: nasljednik Sporazuma iz Cotonoua bit će instrument važan za odnos u razdoblju nakon 2020., a predstojeći sastanak na vrhu mogao bi biti prilika za promišljanje europsko-afričkih odnosa u tom kontekstu.

4. Zajednička komunikacija pod nazivom „Novi poticaj partnerstvu Afrike i EU-a” predstavlja važan doprinos pokretanju priprema za sastanak na vrhu. U skladu s prijedlogom iz Komunikacije, dnevni red sastanka na vrhu mogao bi biti strukturiran oko izgradnje otpornijih država i društava te stvaranja brojnijih i boljih radnih mjesta, osobito za mlade. EU i njegove države članice predani su davanju doprinosa u obliku konkretnih mjera na kontinentalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini kako bi se uspješno proveo zajednički plan za budućnost dogovoren na sastanku na vrhu.

5. Uspješna provedba tog ambicioznog programa zahtijeva uistinu strateški i ravnopravan politički odnos s Afrikom. EU ima tri međusobno povezana politička cilja:

– jaču međusobnu suradnju, među ostalim o pitanjima globalnog upravljanja, putem čestih političkih razgovora i više izravnih kontakata među ljudima, kao i povećanu suradnju na međunarodnoj sceni, temeljenu na zajedničkim stajalištima, vrijednostima i interesima;

– sigurnost na kopnu i na moru te borbu protiv transnacionalnih prijetnji, poput nezakonite trgovine oružjem, trgovanja i krijumčarenja, terorizma i piratstva, kao ulaganje u sigurnost na oba kontinenta;

– održiv i uključiv gospodarski razvoj u Africi koji ne šteti okolišu, stvaranje brojnijih i boljih radnih mjesta na kontinentu i iskorištavanje prilika koje se na taj način nude i Africi i Europi.

6. „Ulaganje u mlade” kao središnja tema sastanka na vrhu omogućit će Africi i EU-u da zajedno ojačaju svoje partnerstvo i pozabave se pitanjem demografskih kretanja kako bi se bolje reagiralo na težnje i nade budućih europskih i afričkih generacija. Ključno je da se u okviru tog rada, tijekom cjelokupnog procesa pripreme za sastanak na vrhu te na samom sastanku, usko surađuje s mladima i da mladi budu u njegovu fokusu. EU promiče njihovu političku i gospodarsku uključenost.

7. EU naglašava ulogu regionalne i podregionalne suradnje kojom se osiguravaju sastavni elementi panafričkih napora za integraciju, i za političke ciljeve sigurnosti i borbe protiv prekograničnih prijetnji i za gospodarski i socijalni razvoj. Osim toga, Vijeće ističe važnu ulogu lokalnih vlasti i organizacija civilnog društva u ostvarivanju zajedničkih ciljeva.

8. Mir i sigurnost i dalje će biti u središtu suradnje EU-a s afričkim partnerima, među ostalima s AU-om i regionalnim gospodarskim zajednicama. EU sa zanimanjem iščekuje priliku za osnaživanje i obnovu tog partnerstva na predstojećem sastanku na vrhu, među ostalim putem bliže suradnje UN-a, AU-a i EU-a. Kako bi se nadopunili i olakšali afrički napori, podupiremo jačanje kapaciteta afričkih država i organizacija, posebice putem Afričke strukture za mir i sigurnost (APSA) i prilagođavanjem instrumenata EU-a da budu fleksibilniji i bolje odgovaraju potrebama kako bi se na primjereniji način pružila potpora tim naporima (npr. izgradnja kapaciteta kao potpora sigurnosti i razvoju). Uzimajući u obzir svoju dugogodišnju i kontinuiranu financijsku potporu koja se pruža putem Instrumenta mirovne pomoći za Afriku, EU sa zanimanjem iščekuje i pozdravlja aktualan rad na povećanju afričkih financijskih resursa za mir i sigurnost.

9. Podsjećajući na usku povezanost sigurnosti, dobrog upravljanja, sigurnosti opskrbe hranom i ishrane, klime i održivog razvoja, EU ponovno ističe svoju predanost održavanju i jačanju svoje potpore demokraciji te promicanju ljudskih prava i vladavine prava. U radu na postizanju mira i sigurnosti od ključne je važnosti uloga žena. EU ističe svoju namjeru da promiče odgovorno i transparentno upravljanje osjetljivo na potrebe, posebice putem pune operacionalizacije Afričke strukture za upravljanje i njezine bliske povezanosti s APSA-om, među ostalim s pomoću jačanja pouzdanja u demokratske procese putem pojačane suradnje u području potpore izbornim procesima, te putem alata za e-upravljanje.

10. Kako bi se proveo Pariški sporazum, njegovi ciljevi za ublažavanje klimatskih promjena i prilagođavanje njima te kako bi se bolje gospodarilo prirodnim resursima, potrebno je ojačati partnerstvo Europe i Afrike. To će partnerstvo biti ključno za poboljšanje otpornosti na propadanje okoliša i humanitarne krize koji se pogoršavaju zbog posljedica klimatskih promjena na svim razinama. Taj bi se rad trebao nadovezati na potvrđenu predanost EU-a i AU-a nastavku rješavanja problema negativnih posljedica klimatskih promjena na ljudsko zdravlje i stoku te prirodne ekosustave, kao i drugih društvenih i gospodarskih posljedica kojima se ugrožavaju razvojna postignuća koja smo ostvarili kao globalna zajednica.

11. Vijeće naglašava da su otporna društva uključiva društva u kojima su ravnopravnost žena i muškaraca te uključivanje osoba u ugroženom položaju temeljna načela njihove stabilnosti i razvoja, među ostalim putem ravnopravnog sudjelovanja u procesima donošenja odluka. EU ističe potrebu za daljnjim naporima u svrhu dokidanja rodno uvjetovanog nasilja. Također naglašava važnost jačanja otpornosti pojedinaca i zajednica na privlačnost nasilnog ekstremizma i radikalizacije, među ostalim promicanjem vjerske tolerancije i međuvjerskog dijaloga.

12. Vijeće ostaje predano promicanju, zaštiti i ostvarivanju svih ljudskih prava te potpunoj i učinkovitoj provedbi Pekinške platforme za djelovanje, programa djelovanja Međunarodne konferencije o stanovništvu i razvoju (ICPD) i ishoda njihovih revizijskih konferencija te u tom kontekstu ostaje predano spolnom i reproduktivnom zdravlju i pravima. S obzirom na to, Vijeće ponovno potvrđuje predanost EU-a promicanju, zaštiti i ostvarivanju prava svakog pojedinca na potpunu kontrolu nad pitanjima povezanima s vlastitom spolnošću te spolnim i reproduktivnim zdravljem i pravo da o njima odlučuje slobodno i odgovorno, bez diskriminacije, prisile ili nasilja. Vijeće nadalje naglašava potrebu za univerzalnim pristupom kvalitetnim, cijenom prihvatljivim i sveobuhvatnim informacijama o spolnom i reproduktivnom zdravlju, obrazovanju o njemu, što uključuje sveobuhvatni spolni odgoj, te uslugama zdravstvene skrbi.

13. Podsjećajući na zaključke Europskog vijeća, osobito zaključke iz listopada 2016., Vijeće naglašava zajednički interes za suradnju u području upravljanja migracijama i mobilnošću, s obzirom na gospodarske, sigurnosne i društvene posljedice migracija i mobilnosti između i unutar naših kontinenata. Ponovno ističe svoju predanost postojećim okvirima politike koji usmjeravaju suradnju EU-a i Afrike u tom pogledu, uz istodobno poštovanje nadležnosti EU-a i nacionalne nadležnosti, te ujedno podsjeća na potencijal koji predstavljaju afričke i europske dijaspore. Uzimajući u obzir kontinuirani dijalog i suradnju EU-a s afričkim partnerima u vezi s migracijama i mobilnosti u partnerskom ozračju, među ostalim putem zajedničkog Akcijskog plana iz Vallette, Vijeće u potpunosti podupire angažman u sklopu holističkog pristupa partnerskog okvira usmjeren na maksimiranje sinergija te cjelovitu i sveobuhvatnu upotrebu svih relevantnih politika, instrumenata i alata EU-a, što obuhvaća i razvoj i trgovinu. Vijeće naglašava potrebu za kontinuiranim i povećanim političkim sudjelovanjem svih dionika kako bi se upravljalo migracijskim tokovima u svim njihovim aspektima, uhvatilo ukoštac s povezanim prekograničnim izazovima, nastavilo rad na nacionalnoj razini u vezi sa zakonitim migracijama i mobilnosti, spasili ljudski životi, osigurala zaštita, radilo na rješavanju temeljnih uzroka, spriječilo i obeshrabrilo nezakonite migracije, poboljšalo suradnju u području vraćanja, ponovnog prihvata i održive reintegracije te kako bi se riješio problem ugroženosti ljudi izloženih prisilnom raseljavanju. Vijeće poziva na donošenje globalnih rješenja u sklopu općeg okvira Deklaracije iz New Yorka o izbjeglicama i migrantima te istodobno naglašava važnost bliske suradnje i zajedničkog angažmana EU-a i Afrike s ciljem finalizacije Globalnog sporazuma o izbjeglicama i Globalnog sporazuma o migracijama najkasnije 2018.

14. Kao dugogodišnji partner u području obrazovanja, EU naglašava važnost povećanih ulaganja u uključivo i kvalitetno obrazovanje i osposobljavanje na svim razinama. Osobito djevojčice i žene moraju posjedovati vještine koje odgovaraju potrebama tržišta rada. Osim toga, posebnu pozornost treba posvetiti osiguravanju jednakih mogućnosti. Takva se ulaganja moraju ostvariti u čitavom obrazovnom ciklusu, od ranih intervencija na osnovnoškolskoj razini do strukovnih i visokoškolskih inicijativa nadopunjenih pružanjem ključnih osnovnih usluga, osobito u pogledu prehrane, kako bi se maksimirao potencijal velikih populacija mladih.

15. Vijeće pozdravlja inicijalne prijedloge za djelovanje usredotočene na „brojnija i bolja radna mjesta, osobito za mlade”, naglašavajući da to podrazumijeva suradnju s vladama na svim razinama te s privatnim sektorom u svrhu jačanja poduzetništva, ulaganja i gospodarske diversifikacije. EU snažno podupire ulaganja u afričku poljoprivredu i poljoprivredno poslovanje te njihovu modernizaciju, što obuhvaća male proizvođače hrane, posebno žene koje se bave poljoprivredom i obiteljska gospodarstva. Isto tako podupire plavo gospodarstvo, uključujući ribarstvo, te tehnološki razvoj, osobito u sektoru IKT-a. Svi ti sektori imaju ključnu ulogu u stvaranju radnih mjesta i doprinose ostvarenju onakve Afrike kakvu žele njezine zemlje. Poboljšani socijalni dijalog i dobri industrijski odnosi usmjereni na osiguravanje dostojanstvenog rada i kvalitetnih radnih mjesta znatno doprinose većoj ravnopravnosti, rodnoj ravnopravnosti i uključivom održivom rastu. EU će nastaviti promicati dobro gospodarsko upravljanje, posebice u upravljanju javnim financijama, uključujući mobilizaciju domaćih resursa, kao i u gospodarenju prirodnim resursima.

16. Vijeće potiče i podupire poboljšanja lokalnih poslovnih okružja u Africi, među ostalim putem transparentnih regulatornih okvira pogodnih za ulaganja, te je suglasno s jačanjem napora u svrhu poticanja odgovornog i održivog ulaganja na tom kontinentu, osobito putem predloženog europskog plana za vanjska ulaganja, potiče trgovinske i poslovne odnose Europe i Afrike, među ostalim ostvarivanjem potencijala sporazumâ o gospodarskom partnerstvu i podupire ambicije Afrike za uspostavu istinskog unutarafričkog tržišta s pomoću kontinentalnog područja slobodne trgovine.

17. I Afrika i Europa istaknule su da je pristup održivoj energiji prioritetan za održiv i uključiv gospodarski rast i razvoj. Vijeće nadalje podupire napore za jačanje javnog i privatnog ulaganja u obnovljivu energiju, među ostalim pružanjem potpore Afričkoj inicijativi za obnovljivu energiju (AREI), te za produbljivanje strateških saveza i suradnje u tom sektoru.

18. EU pozdravlja posebno posvećivanje pozornosti Africi u 2017., osobito u okviru aktivnosti skupine G7 s afričkim partnerima te inicijative skupine G20 za partnerstvo s Afrikom tijekom talijanskog i njemačkog predsjedanja. EU i njegove države članice blisko će surađivati s AU-om i njegovim državama članicama u svrhu daljnje dorade konkretnih inicijativa za sastanak na vrhu u svim navedenim područjima koja su od interesa za oba kontinenta, u sinergiji s bilateralnim i multilateralnim inicijativama.