

Bruxelles, den 19. juni 2017
(OR. en)

10454/17

COAFR 180
CFSP/PESC 554
MAMA 112
DEVGEN 145
MIGR 112
RELEX 551
ACP 67

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 19. juni 2017

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 10135/17

Vedr.: Fornyet fremdrift for partnerskabet mellem Afrika og EU
- Rådets konklusioner (19. juni 2017)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Fornyet fremdrift for partnerskabet mellem Afrika og EU, der blev vedtaget den 19. juni 2017 på 3551. samling.

Rådets konklusioner om fornyet fremdrift for partnerskabet mellem Afrika og EU

1. Som nære naboer deler Europa og Afrika en fælles fremtid, og 2017 er et vigtigt år for deres partnerskab. Begge parter har meget at vinde ved at styrke de politiske og økonomiske bånd yderligere. Rådet ser med tilfredshed på de nylige udvekslinger af synspunkter med formanden for AU-Kommissionen om hans besøg i EU-institutionerne og ser frem til at arbejde tæt sammen med afrikanske partnere mod et ambitiøst og vellykket 5. topmøde i Abidjan den 29. og 30. november 2017.
2. EU er fast besluttet på at bygge videre på de resultater, der allerede er opnået med dette partnerskab. Det understreger vigtigheden af et lige, bæredygtigt og gensidigt fordelagtigt forhold til Afrika i en ånd af fælles ejerskab og ansvar, der bygger på den fælles Afrika-EU-strategi, der blev fastlagt i 2007 og styret af de politiske rammer, der er udviklet siden da, især FN's 2030-dagsorden, Parisaftalen om klimaændringer fra 2015, Den Afrikanske Unions dagsorden 2063 samt EU's globale strategi og den nye europæiske konsensus om udvikling.
3. EU og dets medlemsstater er Afrikas største partner for så vidt angår udenlandske investeringer, handel, oprindelsessted for pengeoverførsler, udvikling og humanitær bistand og sikkerhed og forsvar. EU tilsigter at forblive Afrikas væsentligste partner på disse og yderligere områder: Efterfølgeren til Cotonouaftalen vil være et vigtigt instrument for forholdet efter 2020, og det kommende topmøde kan give mulighed for at reflektere over forbindelserne mellem EU og Afrika i den sammenhæng.

4. Den fælles meddelelse "Partnerskabet mellem Afrika og EU: en fornyet fremdrift" yder et vigtigt bidrag til iværksættelsen af topmødeforberedelserne. I henhold til forslaget heri kunne dagsordenen for topmødet struktureres omkring opbygningen af mere modstandsdygtige stater og samfund og skabelsen af flere og bedre jobs, især for unge. EU og dets medlemsstater er fast besluttet på at bidrage med konkrete foranstaltninger på kontinentalt, regionalt og nationalt plan til at gennemføre den fælles vej frem, der blev opnået enighed om på topmødet.
5. Gennemførelse af denne ambitiøse dagsorden kræver et egentligt strategisk og ligeværdigt politisk forhold til Afrika. EU har tre indbyrdes forbundne politiske mål:
 - et stærkere indbyrdes engagement, herunder om spørgsmål vedrørende global styring, gennem hyppig politisk interaktion og flere mellemfolkelige kontakter samt øget samarbejde på den internationale scene på grundlag af fælles holdninger, værdier og interesser
 - sikkerhed på landjorden og på havet samt kampen mod tværnationale trusler såsom ulovlig våbenhandel, menneskehandel og menneskesmugling, terrorisme og pirateri som en investering i sikkerhed på begge kontinenter
 - bæredygtig, inklusiv og miljøvenlig økonomisk udvikling i Afrika, der skaber flere og bedre jobs på kontinentet og udnytter de muligheder, det giver for både Afrika og Europa.

6. Topmødets centrale tema "investering i ungdom" vil gøre det muligt for Afrika og EU at styrke samarbejdet og håndtere den demografiske udvikling i fællesskab for bedre at kunne imødekomme kommende europæiske og afrikanske generationers forventninger og håb. I alt dette arbejde er det afgørende at arbejde tæt sammen med og fokusere på unge i den samlede proces, der fører frem til topmødet såvel som på selve topmødet. EU fremmer deres økonomiske og politiske integration.
7. EU understreger den rolle, som det regionale og subregionale samarbejde har som byggesten i den panafricanske integrationsindsats for såvel de politiske målsætninger om sikkerhed og bekæmpelse af grænseoverskridende trusler som for den økonomiske og sociale udvikling. Endvidere understreger Rådet den store betydning, som lokale myndigheder og civilsamfundsorganisationer har for, at de fælles mål kan nås.
8. Fred og sikkerhed vil fortsat stå i centrum for EU's samarbejde med afrikanske partnere, herunder AU og regionale økonomiske fællesskaber. EU ser frem til muligheden for at styrke og forny dette partnerskab på det kommende topmøde, herunder gennem et tættere samarbejde mellem FN, AU og EU. For at supplere og lette afrikanske bestræbelser støtter vi styrkelsen af afrikanske staters og organisationers kapacitet, især gennem den afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur og ved at gøre EU-instrumenter mere fleksible, reaktive og bedre egnede til at støtte denne indsats (f.eks. kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling). På baggrund af EU's langvarige og vedvarende finansielle støtte gennem fredsfaciliteten for Afrika ser EU frem til det igangværende arbejde med at øge afrikansk finansiering af fred og sikkerhed og hilser det velkommen.

9. EU minder om den meget nære sammenhæng mellem sikkerhed, god regeringsførelse, fødevare- og ernæringssikkerhed, klima og bæredygtig udvikling og gentager sit tilsagn om at opretholde og styrke sin støtte til demokrati og fremme af menneskerettigheder og retsstatsprincippet. Kvinders rolle i indsatsen for fred og sikkerhed er afgørende. EU understreger, at det agter at fremme ansvarlig, gennemsigtig og proaktiv regeringsførelse, især gennem en fuldstændig gennemførelse af den afrikanske regeringsførelsesarkitektur og dens tætte forbindelse til den afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur og tillige ved at styrke tilliden til demokratiske processer gennem et styrket samarbejde om valgstøtte og gennem e-styringsværktøjer.
10. For at gennemføre Parisaftalen og dens mål for modvirkning af og tilpasning til klimaændringer og for bedre at forvalte naturressourcerne skal partnerskabet mellem Europa og Afrika styrkes. Dette partnerskab vil være afgørende for at forbedre modstandsdygtigheden over for miljøforringelse og humanitære kriser, der forværres af virkningerne af klimaændringer på alle niveauer. Et sådant arbejde bør bygge på et bekræftet tilsagn fra EU og AU om fortsat at afhjælpe de negative virkninger af klimaændringer på menneskers sundhed, husdyrhold, naturlige økosystemer og andre sociale og økonomiske indvirkninger, der udgør en trussel mod vores udviklingsmæssige fremskridt som globalt samfund.

11. Rådet understreger, at modstandsdygtige samfund er inklusive samfund med ligestilling mellem kvinder og mænd og inklusion af personer i en sårbar situation som grundlæggende principper for deres stabilitet og udvikling, herunder gennem lige deltagelse i beslutningsprocesserne. EU understreger behovet for en yderligere indsats for at eliminere kønsbestemt vold. Det understreger også betydningen af at styrke den enkeltes og samfundets modstandsdygtighed over for tiltrækningen fra voldelig ekstremisme og radikalisering, herunder ved at fremme religiøs tolerance og dialog på tværs af religioner.
12. Rådet er fortsat fast besluttet på at fremme, beskytte og iagttage alle menneskerettigheder og sikre den fulde og effektive gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) samt resultaterne af deres revisionskonferencer og på at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i denne forbindelse. Med dette in mente bekræfter Rådet EU's tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang og vold. Rådet understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende god og billig information om seksuel og reproduktiv sundhed samt god og billig uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelser.

13. Rådet minder om Det Europæiske Råds konklusioner, navnlig også konklusionerne fra oktober 2016, og fremhæver den fælles interesse i samarbejde om håndtering af migration og mobilitet i lyset af dets økonomiske, sikkerhedsmæssige og sociale indvirkning mellem og inden for vores kontinenter. Det gentager sin tilslutning til eksisterende politikrammer, der udstikker retningslinjer for samarbejdet mellem EU og Afrika i denne sammenhæng, under hensyntagen til EU-kompetencer og nationale kompetencer, og minder også om det potentiale, som de europæiske og afrikanske diaspora repræsenterer. Under hensyntagen til EU's løbende dialog og samarbejde med afrikanske partnere om migration og mobilitet i en ånd af partnerskab, herunder gennem den fælles Valletahandlingsplan, støtter Rådet fuldt ud tilsagnet i henhold til partnerskabsrammens holistiske tilgang, der sigter mod at maksimere synergierne og gøre fuld og omfattende brug af alle relevante EU-politikker, -instrumenter og -værktøjer, herunder udvikling og handel. Rådet understreger behovet for løbende og styrket politisk opbakning fra alle parter for at forvalte alle aspekter af migrationsstrømmene, tackle forbundne grænseoverskridende udfordringer, fortsætte det nationale arbejde med regulær migration og mobilitet, redde liv, sikre beskyttelse, tackle grundlæggende årsager, forhindre og modvirke irregulær migration, styrke samarbejdet om tilbagesendelse, tilbagetagelse og bæredygtig reintegration samt håndtere sårbarheder blandt personer, der tvangsfordrives. Rådet opfordrer til globale løsninger i henhold til den overordnede ramme i New York-erklæringen om flygtninge og migranter og understreger ligeledes betydningen af tæt samarbejde mellem og en fælles indsats fra EU og Afrika med henblik på at færdiggøre den globale aftale om migration og den globale aftale om flygtninge senest i 2018.
14. Som en mangeårig partner på uddannelsesområdet lægger EU vægt på betydningen af øgede investeringer i inklusiv uddannelse af høj kvalitet på alle niveauer. Navnlig piger og kvinder skal have kompetencerne til at opfylde kravene på arbejdsmarkedet. Der skal desuden lægges særlig vægt på at sikre lige muligheder. Sådanne investeringer skal finde sted gennem hele uddannelsescykklussen fra en tidlig indsats på grundskoleniveau til initiativer inden for erhvervs- og universitetsuddannelser, der suppleres med levering af centrale, vigtige tjenesteydelser, navnlig inden for ernæring, for at maksimere potentialet i store grupper af unge.

15. Rådet ser med tilfredshed på de oprindelige forslag til tiltag, der fokuserer på "flere og bedre jobs, navnlig til unge", og understreger, at dette indebærer samarbejde med regeringer på alle niveauer og med den private sektor for at styrke iværksætteri, investering og økonomisk diversificering. EU støtter kraftigt investering i og modernisering af Afrikas landbrug og agroindustri, herunder små fødevareproducenter, navnlig kvinde- og familielandbrug. Det støtter også den blå økonomi, herunder fiskeri, samt den teknologiske udvikling, navnlig i IKT-sektoren. Alle disse sektorer spiller en vigtig rolle for jobskabelsen og bidrager dermed til at skabe det Afrika, som landene ønsker. En forbedret social dialog og et sundt forhold mellem arbejdsmarkedets parter, der skal sikre ordentligt arbejde og jobs af høj kvalitet, bidrager væsentligt til større lighed, ligestilling mellem kønnene og inklusiv, bæredygtig vækst. EU vil fortsat fremme god forvaltningspraksis på økonomiområdet, navnlig hvad angår forvaltningen af de offentlige finanser, herunder mobilisering af nationale ressourcer og naturressourcer.
16. Rådet opfordrer til og støtter forbedringer i lokale afrikanske erhvervsmiljøer, også gennem investeringsfremmende og gennemsigtige lovrammer, og er enig om at styrke bestræbelserne på at fremme ansvarlige og bæredygtige investeringer på kontinentet, navnlig gennem den foreslåede plan for europæiske eksterne investeringer, fremme handels- og erhvervsforbindelserne mellem Europa og Afrika, herunder ved at udnytte potentialet i de økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA), og støtte Afrikas ambitioner om at opbygge et reelt internt marked i Afrika gennem det kontinentale frihandelsområde.

17. Afrika og Europa har begge understreget, at adgang til vedvarende energi udgør en prioritet for bæredygtig og inklusiv økonomisk vækst og udvikling. Rådet støtter i øvrigt bestræbelser på at anspore til offentlig og privat investering i vedvarende energi, herunder ved at støtte det afrikanske initiativ om vedvarende energi (AREI), og uddybe strategiske alliancer og strategisk samarbejde i sektoren.
 18. EU ser med tilfredshed på den særlige opmærksomhed, der rettes mod Afrika i 2017, navnlig med G7's outreach til Afrika og G20's Afrikapartnerskabsinitiativ under det italienske og det tyske formandskab. EU og dets medlemsstater vil arbejde tæt sammen med AU og dets medlemsstater for yderligere at forbedre konkrete initiativer med henblik på topmødet på alle disse områder af fælles interesse for de to kontinenter i synergi med bilaterale samt multilaterale initiativer.
-